

美国不停挥舞关税“大棒”只会反噬自身

本报记者 张 红



全球热点

美国新一轮关税措施已于7月24日正式生效，取代了此前到期的临时全球关税。此次政策调整主要依据《1974年贸易法》第301条，以所谓“强迫劳动”为由，对包括中国在内的60个经济体加征关税。美国政府把关税作为重要手段，以期实现增加财政收入、制造业回流、重构全球供应链等。频繁举起关税“大棒”，美国的目标实现了吗？本报邀请对外经济贸易大学国际经贸学院教授崔凡与中国人民大学中国对外战略研究中心、华中科技大学马克思主义学院研究员王鹏进行分析。

▲巴西总统卢拉7月22日宣布，巴西将拓展贸易伙伴以应对美国关税影响，并凭借自身信誉和国际市场地位为本国经济找到新出路。卢拉表示，巴西政府将推出总额185亿雷亚尔（约合37亿美元）

的信贷支持计划，以减轻美国对巴西产品加征关税和中东局势对巴西出口带来的冲击。图为在巴西中部戈亚斯州福美萨市一个经销点拍摄的农业机械。
卢西奥·塔沃拉摄（新华社发）

负值。没有明确证据显示美国制造业正在回归。

王鹏：从现有数据看，关税尚未带来美国政府所宣称的制造业大规模回流，效果总体有限，但也不能据此断言美国制造业已经全面萎缩。美国劳工统计局数据经路透社汇总显示，2025年4月至12月，美国制造业就业连续8个月走弱，累计减少约7万个岗位；到2026年6月，制造业就业当月仅增加约3000人，尚未形成持续扩张趋势。关税能够提高部分进口成品的价格，为少数本土企业提供保护，但美国制造业广泛依赖进口设备、中间品和零部件，关税也会抬升生产成本、压缩利润并推迟投资。与此同时，美国经济分析局数据显示，2025年私人商品生产行业实际增加值仍增长1.2%，美联储数据也显示2026年4月制造业产出同比增长1.3%，说明制造业并非整体陷入衰退。综合而言，关税对不同行业的影响明显分化：钢铁等受保护行业可能受益，汽车、机械和电子等高度依赖全球供应链的行业则面临成本压力。制造业回流需要基础设施、技术、人才、能源和长期投资共同支撑，单靠关税难以迅速实现。

有所改善。这表明各国不是采取完全一致的对抗立场，而是根据自身利益作出差异化回应。

对美国国际地位的影响主要体现在两方面：一方面，频繁改变征税法律依据并单方面扩大关税适用范围，已经严重削弱美国的信誉，增加企业和伙伴对政策稳定性的疑虑；但另一方面，美国庞大的消费市场仍赋予其较强谈判能力。较为客观地讲，美国的影响力并未完全消失，但其运用影响力的成本和外部阻力正在上升。

崔凡：美国的关税政策实际上是在美国霸权相对衰落的情况下美国利用其仍然超强的霸权地位胁迫贸易伙伴帮它分担霸权成本维系霸权地位的工具。虽然一些国家和地区承诺接受美国的高关税，答应给予美国低关税待遇，并承诺对美进行大额投资，它们签署的所谓对等贸易条约都是在美国逼迫下签订的不平等不对等的条约。有的国家实际上对于一些条款的要求，例如对美投资要求，并没有积极履行的意愿。这些协议的执行情况仍有待观察。多项调查显示，很多国家民间对美的肯定认知从2025年以来明显下降。

关税收入杯水车薪

相对于可能高达1.9万亿美元
的财政赤字，美国的关税收入只是杯水车薪，对财政平衡的作用非常有限

王鹏：就财政收入而言，关税在短期内确实增加了美国政府进账，但很难说已经实现了稳定、可持续的增收目标。美国财政部《2026年6月月度财政报告》显示，2026财年前9个月海关关税净收入约为1630.19亿美元，比上年同期增加约550亿美元；但受退款集中支付影响，6月单月海关关税净收入降至负255.56亿美元。美国最高法院2026年2月裁定，《国际紧急经济权力法》并未授权总统征收相关关税，裁判重点是缺乏法定授权，而非笼统宣布关税“违宪”。随后，美国政府启动退款。关税并非完全没有带来收入，但旧关税退款显著冲减了财政收益，也迫使政府改用《1974年贸易法》第301条等法律工具维持征税。因此，准确的说法是：增收目标曾部分实现，但净收益、持续性和法律稳定性均低于最初预期；既不能简单概括为“赚大钱”，也不宜称为全面“倒赔钱”。

崔凡：美国历史上关税收入曾经在财政收入中占比较高，但如今美国关税已经不是财政收入的主要来源。在2018年之前，美国关税大体占财政收入1%略多。2025财年（2024年10月到2025年9月），美国关税收入达到约1950亿美元，创了新高，但在财政收入中占比约4%。其中包括了“对等关税”等《国际经济紧急权力法》（IEEPA）关税。在美国最高法院裁决IEEPA关税违法后，美国合计需要退还的IEEPA关税及利息约1750亿美元，其中对应2025财年的金额约900亿美元。在2026财年，美国政府除了需要退还IEEPA关税，在2026年2月24日到7月23日依据《1974年贸易法》第122条征收的关税，也存在最终被宣布非法的可能性，可能需要退回。相对于可能高达1.9万亿美元的财政赤字，美国的关税收入只是杯水车薪，对财政平衡的作用非常有限。

制造业回流难实现

美国制造业增加值在GDP中的比值还在持续下滑，2025年已经跌破10%。制造业回流需要基础设施、技术、人才、能源和长期投资共同支撑，单靠关税难以迅速实现

崔凡：美国与一些贸易伙伴签订了一系列所谓对等贸易条约，其中包含了直接要求对方对美国进行投资的条款。最近几年，在芯片等领域，确实出现了制造业厂房建设投资的增长。但是，美国制造业增加值在GDP中的比值还在持续下滑，2025年已经跌破10%。科尔尼咨询公司的制造业回归报告显示，2024和2025年，美国制造业回归指数都呈现较大幅度

维系霸权工具

世界各国对美国关税政策的态度，正在由最初的观望和双边谈判，转向“谈判、反制、诉讼和市场多元化”并行

王鹏：世界各国对美国关税政策的态度，正在由最初的观望和双边谈判，转向“谈判、反制、诉讼和市场多元化”并行。

路透社报道，澳大利亚、巴西和挪威明确认为新关税缺乏依据，中国反对单边加税；巴西已于7月27日请求在世界贸易组织争端解决机制下与美国磋商，质疑相关措施违反美国的多边贸易义务。与此同时，欧盟、英国和瑞士的反应较为克制，因为新税率基本没有突破此前与美国商定的关税上限，英国还认为部分产品待遇

在安博塞利草原，与「雌狮」同行

“一二三四，注意脚下石块，我们是野牛战士……”

太阳还未升起，雌狮巡护队的姑娘们精神抖擞地跑出营地，清亮的口号声唤醒了沉睡中的安博塞利草原。

雌狮巡护队是一支全部由非洲马赛女性组成的野生动物巡护队伍。长期以来，安博塞利草原上的马赛人与野生动物共享同一片土地。大象、狮子等野生动物经常进入社区土地觅食、饮水，人兽冲突时有发生。2019年，在国际爱护动物基金会的支持下，由8名马赛女性组成的雌狮巡护队正式成立，目前已发展至17名成员，负责巡护肯尼亚安博塞利国家公园周边约72平方公里的土地。她们熟悉野生动物习性，了解马赛传统习俗，善于同马赛村民沟通，成为当地野生动物保护的一支新力量。

7月31日世界巡护员日前夕，记者前往雌狮巡护队位于肯尼亚南部安博塞利地区的营地采访。数栋绿色营房呈“T”字形排布，坐落在一望无际的草原上。营地四周没有城镇和民居，放眼望去，尽是低矮灌木、枯黄色草地和纵横交错的巡护道路。

“营地中配备了无线网络、发电机、太阳能光伏板等设施，为巡护员提供了良好的工作和生活条件。”国际爱护动物基金会项目经理埃文·姆瓦武阿·姆卡拉说，中国企业承建了包括雌狮巡护队营地在内的多个巡护员营地，建设速度又快、质量又好。

晨练结束后，当天执行巡护任务的5名队员换上橄榄绿制服，带好望远镜、对讲机等设备，向巡护区域进发。

记者随队徒步深入草原，鞋子和裤腿上一会儿便黏满带刺的植物种子，手稍不留神就被金合欢的尖刺扎破。前行中，一阵窸窣窣的声响忽然从身后草丛传来，回头看去，只见几道兽影一闪而过。

“不用紧张，是三只犬羚。”雌狮巡护队员伊芙琳·莫伊南·梅里希说。其他成员随即拿出定位设备确定位置，并在记录本上记下当天观察到的第一批野生动物。此后数小时里，斑马、长颈鹿等数十只野生动物陆续出现在近10公里的巡护路线上。

雌狮巡护队负责巡视的区域紧邻安博塞利国家公园。由于国家公园内可供野生动物活动的空间有限，周边的马赛社区就成了狮子、鬣狗、角马等野生动物迁徙、觅食的重要区域。

“我们曾遇到暴躁的水牛迎面冲来，也曾被数吨重的大象追赶。虽然心里非常害怕，但凭借经验，我们最终都平安脱险。”队长普丽蒂·拉卡拉告诉记者，2020年，雌狮巡护队发现一名偷猎者正在肢解前一晚猎杀的幼年长颈鹿，队员们当场将其控制并通知执法部门，最终依法逮捕了这名偷猎者。

世代生活在安博塞利草原上的马赛人对野生动物习性有深刻了解。这种代代相传、源于草原的生活智慧，使雌狮巡护队在巡护监测和应对突发情况时更加从容。队员们还经常走访马赛村落，宣传野生动物保护理念，为减少盗猎和报复性猎杀发挥了积极作用。

一行人返回营地，记者看到，留守待命的队员在照看外出巡护姐妹的孩子。在这里，每一位雌狮巡护队队员，同时也是一位母亲。工作之余，她们中有人用马赛串珠制作工艺品，有人拍短视频分享到社交平台。这群平均年龄20多岁的马赛姑娘努力工作，也热爱生活。

营房外，金合欢花静静绽放。明天清晨，这群“雌狮”又将迎着朝阳，踏上巡护之路。

（据新华社电 记者谢剑飞、郑梦雨）

多国外交官：

深圳是读懂中国创新发展的“窗口”

7月29日，亚太发展故事——“新时代·发现中国”外交官参访活动在广东深圳举行。

“小图小图，我想借一本《西游记》。”在深圳图书馆北馆一楼，一名深圳市民站在智慧屏幕前通过对话和扫码借阅。约10分钟后，这本书便出现在了二楼借阅服务区的智慧调阅取书柜里。现场工作人员介绍，图书馆的分拣系统每小时最多分拣1万多册图书，立体书库占地近3000平方米，通过协同作业实现纸本文献的高密度存储和动态调配。

“这个图书馆非常具有未来感。在深圳亲身感受中国的发展，对每个人来说都是一种奇妙的体验。”波斯尼亚和黑塞哥维那驻华大使西尼沙·贝尔扬说。

在深圳（龙华）国际合作中心，外交官们一一体验人形机器人、AI质检仪、3D智能体测镜等产品。国家高性能医疗器械创新中心和利

亚德南方总部的各式LED产品也让外交官们纷纷称赞。

在西尼沙·贝尔扬看来，中国已在许多领域成为真正的全球引领者：“中国在过去几十年间发展如此之快，现在几乎任何产品都离不开中国制造。”

泰国驻广州总领事沈勇俊表示，泰国与中国尤其是深圳在众多领域具有广阔的合作空间：“深圳是世界的窗口，不断展示新技术和新产品。我希望有更多有潜力的中国投资者愿意来泰国投资。”

“我非常期待今年11月亚太经合组织领导人非正式会议的举办。”韩国驻华大使馆文化新闻官郑永均说，“希望在经贸交流的基础上，中国与韩国以及亚太国家之间能够进一步深化人文层面的相互理解。”

（据新华社电 记者杨深深）

尼泊尔“中国直采”电商平台上线

尼泊尔首家“中国直采”电商平台“中国市场”网站7月29日正式上线，将为尼泊尔消费者提供直接从中国工厂采购的商品。

该电商平台首席执行官斯图蒂·什雷斯塔当天在发布会上说，目前尼泊尔市场上的进口商品通常需要经过进口商、批发商、分销商等多层中间环节才能到达消费者手中，导致价格偏高且供应不稳定。“中国市场”网站将通过简

化中间环节，让尼泊尔消费者以更实惠价格买到优质商品。

据介绍，网站上线初期将主营电子产品、时尚服饰、生活用品、健康类以及美容类商品。这家电商平台打算在未来数月逐步扩充品类，并计划在今后几年内建立覆盖尼泊尔主要城市的线下体验店网络。

（据新华社电 记者张平）



7月28日，2026“中国有约·相约安徽”国际媒体采访团走进安徽省马鞍山市，来到含山县凌家滩遗址博物馆，探寻5000多年前中华文明的源头印记。
濮 勇摄（人民图片）



环球扫描

7月29日，20余名来自东盟的主流媒体记者和网络达人来到深圳参加系列采风活动，体验各类前沿科技成果。今年是中国—东盟建立全面战略合作伙伴关系5周年。图为来自东盟的主流媒体记者和网络达人在深圳（龙华）国际合作中心了解智能硬件产品。
新华社记者 毛思倩摄