

水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网——

“六张网”何以成扩大内需发力点？

本报记者 王俊岭

近日，中共中央政治局召开会议，明确提出“要深入挖掘内需潜力”。其中，“加强水网、新型电网、算力网、新一代通信网、城市地下管网、物流网等规划建设”被摆在了突出位置。

这“六张网”，既涵盖传统基础设施升级，也包括新型基础设施建设。今年全国两会期间，国家发展改革委相关负责人曾透露，今年预估在“六张网”和重点领域建设投资超7万亿元。

“六张网”建设主要覆盖哪些方面？将对经济发展起到哪些作用？为何成为扩大内需的发力点？记者进行了采访。

精准聚焦短板弱项

春耕时节，在贵州省铜仁市江口县“茶寨贡米”种植基地里，清泉顺着硬化渠道入田，滋润着稻田；冷水鱼养殖基地中，洁净水源持续补给，保障特色养殖……依托全县4条主要河流与25座中小型水库构成的水网优势，当地粮食丰产筑牢了根基，也为特色农业产业提质增效注入动能。

这是基础设施建设推动产业发展的一个缩影。多位专家在接受本报记者采访时表示，加强“六张网”规划建设，很重要的一个目的就是补齐短板弱项、夯实发展基础。

中国宏观经济研究院综合运输研究所研究员向爱兵说，“六张网”是现代基础设施体系的重要组成部分。加强“六张网”规划建设，既是对当前经济形势的准确研判和经济工作的系统部署，也是对“十五五”规划纲要提出的构建现代化基础设施体系战略任务、重大工程的具体落实。实践中，加强“六张网”规划建设将聚焦经济发展中的短板弱项精准发力，以强化基础设施在国民经济和社会发展全局中的战略性、基础性、先导性作用。

从投资角度看，加强“六张网”大规模投资建设对经济增长具有显著的拉动作用。据有关机构测算，1万亿元传统基础设施投资，可直接带动GDP增长0.7万亿元至0.9万亿元，间接带动GDP增长2万亿元至2.6万亿元。而相较于传统基础设施，5G、算力等新型基础设施建设对经济增长的“乘数效应”将更显著。

从提升社会效益看，“六张网”稳步有序投资建设能够产生积极的政府税收效应、就业创造效应和社会稳定效应。相关研究表明，每1亿元交通物流投资可带动生产税0.133亿元，拉动或保留就业431人。新型电网、新一代通信网、物流网等产业基础设施



▲位于江苏省常州市的±500千伏龙政线升高改造工程现场，江苏省送变电有限公司施工人员在两座原有铁塔之间新增一基铁塔，将导线对最高通航水位的垂直距离提高，以保障电网安全稳定运行。
史俊摄（人民视觉）

►中铁二十三局集团玉林管片厂负责生产的环北部湾广西水资源配置工程预制管片近日突破万环大关，为工程整体建设按下“快捷键”。环北部湾广西水资源配置工程是国家水网骨干工程，跨越南宁、钦州、北海、玉林4市，受益人口约1400万。
新华社记者 周华摄

投资建设、运营管理和产业链延伸将带来税收增加，并创造出大量的就业岗位。水网、城市地下管网等更是直接服务民生，有助于提升城乡居民的获得感、幸福感，维护社会和谐稳定。

“不仅如此，交通、能源、水利、信息、算力等基础设施都是国家重大生产力布局的重要内容。加强“六张网”规划建设将有助于推动区域协调发展和区域重大战略实施。”向爱兵说。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，当前中国正处于“十五五”时期重大投资的启动阶段，加强“六张网”规划建设，可以充分带动有效投资，发挥其对内需的拉动作用。

“这‘六张网’与‘十五五’规划部署的重大任务紧密相连，将为产业发展、科技创新、民生改善等提供基础性支撑。同时，‘网’这个提法本身就意味着补短板、强弱项、补短板，将涉及很多区域，形成一批标志性工程。通过这些标志性工程的传导，可以积极带动有效投资并发挥其对消费的促进作用，从而更好实现供需之间的良性循环。”董煜说。

有力支撑前沿领域

“六张网”的协同建设还将为更好培育新质生产力创造条件。其中，新型电网、算力网、新一代通信网，将极大地带动能源转型、数字经济、人工智能等领域发展，引起海内外高度关注。

4月19日，2026年人形机器人半程马拉松在北京开跑，机器人选手前三名净用时均优于目前的人类男子半马世界纪录。突破背后，离不开中国移动北京公司依托5G-A、场景化专用切片、智能业务识别及差异化保障、北斗高精度定位等硬核技术构建的全方位、立体化通信保障体系。

中国移动研究院无线与终端技术研究所副所长曹蕾说，“六张网”科学统筹规划建设，将为中国移动做强通信网、算力网、智能网三网协同布局提供顶层支撑和基础设施保障，也将进一步为低空经济规模化发展、具身智能场景化落地、全场景AI智能化应用等前沿领域突破筑牢根基。

如何理解新一代通信网中“新一代”的涵义？中国信息通信研究院技术与标准研究所所长张海懿在接受本报记者采访时介绍，新一代通信网是以新一代通信技术创新和新型应用需求为驱动，以高速泛在、全域智能、韧性安全、融合赋能等特征，为经济社会数智化转型提供高质量信息通信服务的空天地海一体化网络设施体系。

张海懿说，新一代通信网不仅包含当前应用的5G移动通信网络，还包括5G-A/6G、光网络和数据通信网络等构成的基础网络，以卫星互联网为主体的空间网络，以海洋和陆地光缆为主要承载介质的国际网络，涵盖工业互联网、低空智能网等的融合网络，以及服务于应急通信保障的应急通信网络等。新一代通信网既是数据传输的高速公路，更是驱动产业升级、模式创新和效率变革的主要引擎，正从“基础连接管道”向“核心生产要素”加速转变，也是为其他五张网提供信息通信连接和服务的关键底座。

“新一代通信网具备更强能力、更优性能与更高可靠性，可以为高质量联算、人算等提供网络底座，支撑AI高质量训练推理，同

时推动通信网络智能化水平提升。另外，高质量的通信网络还可以更好支持短视频、直播、智能网联汽车、无人机等各类新场景新应用。”张海懿说，“六张网”规划建设许多内容涉及网络设备、接入终端、高速器件、仪器仪表等环节，有助于拉动配套产业升级，形成“网络部署—场景验证—产业完善”的良性循环。同时，高性能算力和智能化能力的提升还有望为产业升级注入新动能，催生新模式和新业态，进一步推动经济社会各领域数字化转型向纵深发展。

更好服务百姓生活

对普通人来说，加强“六张网”规划建设还会给生活带来实实在在的改变。

水网、城市地下管网、物流网，将提高城市韧性和流通效率，让城市居民生活更便利、生活品质更高。新型电网、算力网、新一代通信网的建设，将使人们享受到更多科技带来的红利。

这其中，“物流网”的规划建设引起关注。在很多人看来，中国物流已经较为发达，为何还要将其列入规划建设的重点领域？

“十四五”时期，我国仓储配送取得较快发展，全国仓网布点基本完成，城乡配送集约化程度提升，但仍有一些堵点。比如，老旧仓库冗余严重，产业链供应链仓配综合服务与增值服务能力不足等。此时，加强“六张网”规划建设并将物流网纳入其中，有利于更好构建国内统一大市场、促进物流要素高效流动、降低全社会物流成本。”中国仓储与配送协会会长李燕对本报记者说。

据李燕介绍，仓储是物流网的节点与枢纽、配送是物流网的末端毛细血管。算力网、新一代通信网、城市地下管网等其他几张网的建设，可以为仓储节点和枢纽的布局优化、更新改造提供强大支撑，更好打通物流网堵点，使行业发展摆脱低端价格战、提升产业附加值，更好服务生产生活。

中国物流与采购联合会研究室主任周志成说，近年来，全国累计布局建设了181个国家物流枢纽、105个国家骨干冷链物流基地、2700多个规模以上物流园区，还有大量城市物流中心和末端网点。然而，中国物流资源总体依旧呈“东密西疏”格局，跨区域跨方式运行物流成本偏高，不利于产业梯度转移，迫切需要加强跨区域跨方式物流骨干网建设，增强物流资源调配能力，助力东部产业升级和中西部承接产业转移。从这个角度讲，加强“六张网”规划建设有望更好激发现代服务业创新发展动能，助力培育新质生产力。

“我国物流基础设施数字化转型相对滞后。大部分枢纽仍然是重硬件、轻软件，缺少数字化基础设施设备投入，‘信息孤岛’问题普遍存在。在‘六张网’规划建设中，物流网与新型电网、算力网等其他网络有机协同，有助于数字物流网和实体物流网融合发展，构筑形成数实一体、协同创新的新型基础设施网络，最终形成现代化国家物流网‘一张网’的总体格局。”周志成说，未来，土地、通行、税收、融资等各个方面有望迎来更多具体支持举措。

在实践中，加强“六张网”规划建设还应注意哪些问题？专家建议，应兼顾平衡好基础设施投资建设的经济性、社会性、安全性、有效性、协同性。

“积极扩大有效投资，不是盲目铺摊子、上项目，更不是通过实施大规模基建投资搞‘大水漫灌’式的强刺激，而是聚焦经济社会发展的关键领域和薄弱环节，精准有序实施一批既利当前、又利长远的投资项目。”向爱兵说，把握好基础设施建设“适度超前”的“度”，除了严格重大项目审批条件之外，还要充分用好已形成的庞大存量资源优势，以存量盘活和更新升级带来增量创新发展，以增量建设促进存量优化改善，全面提高基础设施资源配置效率。

一份电商订单从下单到送达，碳排放了多少？一辆满载的卡车如果路径更优，能省多少油？这些曾难以量化的“绿色账”，如今有了统一的核算标尺。

数智化运营纳入评价体系——

绿色物流有了新国标

本报记者 孔德晨

5月1日起，新修订的《绿色物流指标构成与核算方法》国家标准开始实施。相比2018年版标准，新版标准对绿色物流评价指标体系进行升级，为数智时代中国物流行业绿色转型提供了系统性度量标尺。

中国物流与采购联合会有关负责人介绍，当前，中国物流业绿色转型进入关键阶段。部分头部企业在新能源替代、循环包装、碳管理等领域形成示范，但绿色实践难以量化、难以对标、难以验证等问题依然突出，也在一定程度上制约了政策引导、市场激励与行业协同的精准落地。相比2018年版标准，新版标准对绿色物流评价指标体系进行升级，从管理、资源、运营、环境4个方面，共提出14个二级指标和42个三级指标。

在管理方面，此次修订将“管理指标”提级为一级指标，引导企业在物流活动中采用先进技术和方法，优化资源利用，减少环境影响和温室气体排放。专家分析，这意味着绿色物流不再只是仓储、运输等环节的局部优化，而是要从企业战略层面整体谋划。企业需要建立专门的绿色物流管理制度，明确组织架构与

职责分工，将节能减排目标纳入日常运营考核。

在资源方面，此次修订新增可再生能源发电与储能系统、环保油墨使用率、绿色建材使用率、雨水回收循环利用系统等指标，修订载运工具吨公里能耗、减量化包装使用率等指标，从设施建设、设备选用、能源消耗、包装材料等方面，系统推动物流要素资源绿色化转型。其中，“可再生能源与储能系统”着力推动物流节点用能清洁化；“绿色建材”则从源头降低建材全生命周期的隐含碳。此外，标准还将“库区绿地率”更改为“绿化覆盖率”，鼓励屋顶、立面等立体绿化建设，让物流园区的生态功能从平面走向立体。

在运营方面，此次修订首次引入数智化运营二级指标，这一新设维度通过“电子面单使用率”“智能调度覆盖率”等具体细分指标，客观评价物流调度过程中的无纸化程度和精准化水平，标志着传统粗放式物流管理正在向精细化、智慧化运营转型。在运输效率维度，标准新增了“实载率”“散货密闭覆盖率”“铁路和水路货周转量比重”等关键引导性指标。其

中，提升铁水货周转量比重，旨在推动大宗货物和中长距离运输“公转铁”“公转水”，从运输结构的源头优化实现降碳减排。

在环境方面，此次修订完善物流运输企业温室气体排放相关指标，增设作业岗位噪声暴露控制率指标，将职业健康与安全纳入绿色物流考量范畴，体现以人为本理念。此外，标准还新增了“新能源载运工具”“新能源装卸搬运工具”“清洁环保载运工具”“绿色建材”等一系列全新定义，紧扣近年来新能源装卸机械、电动卡车等设备在物流领域加速普及的现实趋势，为企业精准对标降碳提供了标准依据。

国家市场监督管理总局有关负责人表示，发展绿色物流是构建绿色供应链、支撑绿色贸易的重要支撑。“近年来，市场监管总局先后面向物流周转箱、托盘等基础载具发布一批绿色产品评价国家标准，面向物流企业推广实施能源管理体系标准等。”该负责人说，“后续将继续完善绿色低碳物流标准体系，助力物流上下游协同推进节能降碳、降本增效。”



2026合肥新能源商用车展览会暨第二届绿色物流发展大会日前在安徽合肥举办。图为在该展会上展出的一款新能源商用车新品。

袁兵摄（人民视觉）