

近年来，多地出台有偿救援规定——

# 户外救援，谁来“埋单”？

本报记者 史志鹏



图片由生成

近年来，户外运动持续升温，任性“驴友”违规探险游玩被困的新闻屡见不鲜。今年1月24日，一男子进入四川贡嘎山国家级自然保护区未开发区域徒步失联，救援人员3天2夜紧张救援将其救出；1月17日，2名“驴友”攀爬北京门头沟豹子岭野山时摔落山崖，救援人员历时38小时，滑降18处断崖大坡度后成功救援；

2025年3月，6名“驴友”在江西庐山西海丛林中走失，救援人员经13小时的紧张搜救助其脱险；……这些事件发生后，网友们展开了“该不该收费”“要不要处罚”的讨论。户外救援，究竟该由谁“埋单”？各地如何实践？怎样减少违规甚至违法行为、防范户外风险？记者就此进行了采访。

## 生命至上 救援是否有偿

中国探险协会发布的《2025年度中国户外探险事故报告》显示，473起事故中，登山与徒步占总数的81.4%。其中事故地点涉及“鳌太线”“祁连山冷龙岭”“秦岭翠峰山”等非法穿越路线。

意外频发，为何仍要违规探险？记者通过调查发现，一些“驴友”觉得，爬野山、游野地才有意思，有些把“能前往禁止游玩地带”当作成就感，更多的则是缺乏安全意识，认为自己有一定的户外运动经验就盲目自信。

“部分‘驴友’低估‘野山’‘野地’，一定程度上与社交媒体制造的认知幻觉有关。”中国探险协会主席韩勃说，大量“网红路线”被包装为“新手友好”“出片圣地”，却隐去地形落差、天气突变、无信号区、无救援点等真实存在的风险，不少人误将“有人走过”等同于“可安全通行”。

实践中，对救援人员而言，救人是一道必答题。但在每次救援的背后，这种救援“代价”往往由政府部门、景区、民间救援力量等承担。

北京大学政府管理学院教授马亮指出，违规探险，不仅“驴友”自身面临风险，也会让救援人员面临同样的安全威胁甚至付出生命代价，同时还消耗公共资源。

以山地救援为例。据一线救援人员介绍，一次救援往往需要多部门联动，涉及消防、公安、医疗、专业救援队伍等，有时还需无人机热成像设备、通信保障车、便携基站等专业设备。

“救援支出是一笔不小的费用。我们经费主要来源于政府购买服务以及爱心企业、爱心人士的帮助，有时队员也要自掏腰包。”一名民间公益组织应急救援人员坦言。

因此，认同与支持“有偿救援”的声音越来越多。与此同时，也有反对者。在一些户外社群，有人表示“公共资源是兜底的”“救援是理所当然的，不该收费”。

“户外救援要不要收费，产生争议的关键在于价值冲突与责任边界的模糊。具体而言，是生命权保障与责任承担的冲突。”北京航空航天大学公共管理学院教授詹承豫表示，一方面，公共价值和公共责任层面上的救援遵循“生命至上”，不能见死不救；另一方面，市场领域的

价值规则更侧重于，由自身原因造成的损失应由个人承担。

## 已有制度回应

根据民法典规定，为避免他人利益受损而进行管理的人，有权请求受益人偿还由此支出的必要费用；旅游法明确规定，旅游者在人身、财产安全遇有危险时，有权请求旅游经营者、当地政府和有关机构进行及时救助。旅游者接受相关组织或者机构的救助后，应当支付应由个人承担的费用。

“这些规定为有偿救援的实施提供了法律依据。”詹承豫说，“一些景区或‘无人区’设有明显警示标志，可仍有人不顾警告和管理，擅自进入未开发、未开放区域。这种情况下若发生险情，被救援者应支付相应成本。”

现实中，各方救援力量常交织在一起。在中国人民大学国家治理学院教授林鸿潮看来，救援是否“有偿”应分类判断。如果是社会救援队自行组织的，对于被救援者来说相当于是一种服务，属于合同性质，这种情况下，救援队提出收费要求、被救援者付费是你情我愿；如果被救援者是向政府求助，政府的救援行为则是一种公共应急行动，这种救援是无偿的。

“公共救援力量有限，一些救援行动会调用更多社会上的救援队伍。”林鸿潮表示，这些队伍可获得成本补偿。其中需要特别注意公益救援的收费问题。“有的公益性救援组织出于情怀创立，若将其变为商业性质，会违背初衷，但考虑到现实中很多公益性救援组织的经费并不充裕，应允许其获得成本补偿，保留收费可能性。”林鸿潮说。

业内人士指出，“商业性有偿救援+公益性救援”相结合的模式，能够平衡效率与公平、市场与伦理。通过这种协同救援，来构建“救命不犹豫，任性必付费”的救援体系。

近年来，全国多地出台规定，对违规探险造成的公共资源消耗作出制度回应，并尝试在生命救援与责任承担之间划出边界。

2018年7月1日，《黄山风景区有偿救援实施办法》正式施行，这是国内首部建立有偿救援制度的地方规范性文件。据了解，2025年，黄山景区实施有偿救援7起，向被救援者追偿费用1万余元。项目主要包括当次救

援外请向导劳务费、交通费、后勤保障费等。

一些地方对救援费用进行了细化。比如，新疆规定救援中使用直升机的，每小时3万元；青海规定各类人员和团体因私自探险、穿越自然保护区等被困，救援费用由相关人员和团队全额承担；四川稻城亚丁景区根据搜救区域不同进行定价，四姑娘山景区明确有偿救援费用包含救援过程中产生的劳务、院前救治医药费、诊疗费、交通、马匹、意外保险、后勤保障及引入第三方救援力量等。

经济责任对部分人群产生了警示作用。据统计，自实施有偿救援后，黄山景区违规穿越案下降约40%。

“有偿的主要目的在于给人警示和提醒。”詹承豫介绍，实践中，也有既追偿又对被救援者进行处罚的案例，这种“双惩”举措，无疑让一些“驴友”为自己的任性“埋单”，但在具体执行时仍需遵循法定原则及过罚相当、处罚与教育相结合、程序正当等原则。

## 更多管齐下

今年1月9日，280件救生衣被整齐码放在北京昌平森林消防综合救援大队的院子里，总价值约3万元，用于当地汛期河道巡护等应急工作。

这笔捐赠来自两起登山涉险事件的被救援者。两次救援累计耗时近17小时，直接经济成本超15万元。

2025年10月，北京市昌平区出台《昌平区户外登山涉险救援管理办法（试行）》，明确因户外登山涉险活动动用公共资源救援的，依法保留追缴救援费用的权利，同时引入参加社会服务、公益服务、公益宣传的可免于追缴救援费用。

“北京昌平推出的公益代偿模式值得其他地区借鉴与推广，它体现了柔性治理，更容易被大家接受。”马亮说，但公益代偿和服务只是一种补充，不能完全取代救援费用补偿或处罚。

针对当前立法层级较低、标准不统一的情形，林鸿潮建议通过更高层面的立法对目前有偿救援机制进行细化，如有偿救援的界定、相关权责、收费标准、追缴机制、纠纷解决等方面。同时，对违规被救援者的相关惩戒予以明确。

“治理违规探险，还需多管齐下，特别是从源头抓起。”詹承豫说，很多探险地被封，但并非实现禁入。要将户外探险治理从“事后追责”向“事前干预”转变，

如科学规划危险区域、设置物理隔离设施（铁丝网、警示桩等），完善监控、语音提醒，必要时派人值守；建立可供公众查询的户外风险地图，实时更新危险区域、天气预警、事故案例等。

完善相关制度和惩戒机制。詹承豫表示，建立户外领队资格认证制度，无证不得组织商业探险活动。建立全国统一的户外探险信用档案，将多次违规探险造成公共资源浪费的行为与个人信用评级挂钩。

马亮建议相关部门、行业协会、景区等与各类院校、媒体平台合作，加强教育引导，将户外安全知识和风险认知扩散到大众视野，敬畏生命、遵守规则，让每一次出发都更安全、更有意义。



朱慧卿作（新华社发）

山东省滨州市沾化区富国街道田家村，一方名为“拾厘田园”的共享菜园里，蓝白相间的矮栅栏将土地分割成整齐的长条地块，午后的阳光洒落田间，泥土的清新气息在空气中萦绕，十多位“菜农”穿梭其间，翻土、打垄……忙得不亦乐乎。一位身着休闲外套、戴着防晒口罩

种下的，只为近距离观察植物的生长过程。“每块菜地每年300多元的租金，价格不高，为的是为大家提供一份田园乐趣。”王恒文说。为了让拾厘园既“能收菜”，又“好玩好逛”，田家村在园区打造上花了不少心思。红顶休闲亭点缀在园子里，累了，“菜农”可在此歇脚乘

下的七块菜地，也是一家人的专属“乐园”。平日里，他们各自居住在城区楼房，忙碌于各自的生活，自去年租下菜地后，这里便成了一家人的相聚之地。“二哥每天送完孙子就来打理菜地，大哥也常来帮忙，一到周末，侄子侄女们就带着孩子来撒欢，临走时还能捎上满满一兜新鲜蔬菜。”田先生笑着说，

## “拾厘田园”农事忙

本报记者 康朴

罩的女士，手持铁锹俯身翻土，额角的薄汗挡不住眼里的笑意。她是附近城区的退休居民，自去年租下这块菜地，便成了常客。“葱、辣椒、茄子，还有白萝卜、小白菜都种过，体验农耕乐趣，特别有意思。”

这片充满生机的菜园，前身是村集体的闲置土地，如今摇身一变，成了城区居民的“田园向往”。“整个园子占地十亩，被分成100块一分大小的地块，拾厘的名字也由此而来。”田家村党支部书记王恒文站在菜园中央介绍，自去年打造为共享菜园后，仅靠朋友圈分享，菜地就被抢租一空。

拾厘园距城区仅5公里，与周边的高楼林立相映成趣，租地的是附近的上班族、退休职工，还有周边学校租来开展学生研学活动。园子里扣着小弓棚的蒲公英，便是孩子们亲手

凉；每块地块旁都安装了浇水水龙头，扯管即浇，便捷实用；园区还实现了监控全覆盖，“菜农”们的农具、刚摘下的果蔬，即便放在地头也无需担心，满满都是安心。

菜园一隅的临时小屋旁，秋千轻摇，地锅静立，这里是田先生与亲友包

一方菜园，让一家人重新找回了热热闹闹的大家庭感觉。

“在这里体验农耕，放松心情，能让更多市民有机会亲近大自然，在劳作中享受不一样的生活乐趣。”沾化区富国街道党工委副书记时春青表示。

（贾海宁、李秀玲参与采访）



图为市民带孩子来共享菜园体验农事。

下俊涵摄

## 从端午民俗到亚沙赛场

# 龙舟持续绽放中华文化魅力

当端午民俗的千年底蕴遇上亚沙会，承载着中华优秀传统文化印记的龙舟在传统与现代的交融中，正以刚健之姿划向世界。

4月24日至26日，在海南三亚举行的第六届亚洲沙滩运动会龙舟项目中，中国队夺得龙舟项目全部6枚金牌中的5枚，展现出绝对实力。赛场上，来自亚洲不同国家和地区的队员们在桨影翻飞间，让这项运动焕发出鲜活生命力。

龙舟源于民间龙舟竞渡，是中国传统体育运动，距今已有数千年历史，它深植于华夏大地的文化土壤，既是祈福安康的民俗仪式，更是“同舟共济 奋勇争先”民族精神的生动载体。

广州体育学院武术学院副院长陈晓丹的家乡在广东省揭阳市榕城区渔湖镇（现称渔湖街道），渔湖素来是揭阳传统龙舟文化的核心地域，享有“龙舟之乡”美誉。

在陈晓丹的记忆中，小时候每逢端午节，村里都会举办盛大的赛龙舟民俗活动。每到龙舟盛会，龙舟下水吉日，全村乡邻合力抬“龙”入水，众人齐声呐喊号子，锣鼓喧天、礼炮齐鸣，场面热烈又庄重。竞渡结束之后，村民们会将龙舟仔细清洗干净，在龙船屋内封存安放。

“南方水网密布，有着赛龙舟的天然优势，老百姓亲近水，也离不开龙舟。门槛低、接地气等特点让这项运动广受群众喜爱。龙舟已成为凝聚乡情、团结邻里的重要纽带。”陈晓丹说。

除了水系发达的南方，如今，在中国北方靠近河湖的城市，也有赛龙舟习俗，一些地区还盛行划旱龙舟、舞龙船等。

本届亚沙会中国龙舟女队队长宋艳冰的老家在河南商丘。2008年，她从皮划艇项目转入龙舟，并参加了2010年亚运会龙舟项目比赛。她说，在全民健身带动下，北方很多省份组建了龙舟队，定期还会举办一些赛事，这些都为项目的普及提供了群众基础。

“这些年我一直在广东训练、生活，再也离不开

过龙舟。大家团结一心拼搏的精神让我对这项运动有份执念，我想这也是这个项目最大的魅力吧。”宋艳冰说。

亚洲龙舟联合会副主席汪锦德说，龙舟项目是团队运动，每一次划桨都凝聚着默契与力量，每一滴汗水都诠释着拼搏与担当。近些年，从中国到东南亚再到欧洲，龙舟项目参与人数越来越多，在健美人群中更是“圈粉无数”。

“不同国家和地区的运动员以龙舟为媒，切磋技艺、增进友谊，让‘同舟共济’的理念跨越国界、深入人心。”汪锦德说。

黄洁雯是中国澳门龙舟女队队长，此次参加亚沙会的比赛经历让她印象深刻。“说实话，我们和一些传统龙舟强队还是有很大差距，无论谁站上领奖台，大家对龙舟运动的爱是不变的。”

黄洁雯所在的中国澳门女队是一支业余队伍，队员中有护士、酒店工作人员、学生等，作为警察的她每天下班后脱下警服，和队员们一起训练2到3小时，每周坚持6天训练。

“铿锵的鼓点和齐挥的桨叶让我放下了一天的疲惫，每天的训练虽然很累，但龙舟让我变得内心强大，让我学会无论遇到什么风浪，都应该沉着应战，稳扎稳打。”黄洁雯说。

24日，本届赛事龙舟比赛开幕之际，国际奥委会终身名誉主席巴赫为龙舟点睛的仪式让黄洁雯动容。“现代赛事中，展现着龙舟运动的文化底蕴。”

陈晓丹说，像龙舟、武术这些中国传统体育走向世界的过程，也是文明交流的过程。通过体育赛事，传递着中国人崇尚团结、包容、和合的文化理念，同时也能倾听、吸纳其他文明的优秀成果，在交流中消除偏见、增进理解。

“龙舟运动跨越千年时光，连接传统与现代、中国与世界，见证了中国传统文化传承创新的脚步。未来，希望更多中华优秀传统文化通过体育，被更多人看见、认可。”陈晓丹说。

（据新华社三亚电 记者李琳海）