

观察台

国际人士谈“十五五”关键词⑩



费德里科·罗德里格斯·阿吉亚尔

“发展是解决一切问题的总钥匙”，这一判断为当前阶段全球南方的发展路径提供了重要指引

让数据红利更好造福各国人民——

# 这个聚焦“数据”的国际组织落户中国

本报记者 彭训文

全球热点

世界数据组织不久前在北京成立。这个由全球数据领域相关单位及个人自愿结成的专业性、非政府、非营利性国际团体，目前汇集了200多个会员，覆盖40多个国家。受访专家表示，该组织旨在实现“弥合数据鸿沟、释放数据价值、繁荣数字经济”目标，为深化数据国际合作、完善全球数据治理提供了有益平台，有利于让数据红利更好造福各国人民。

旨在实现“弥合数据鸿沟、释放数据价值、繁荣数字经济”目标，为深化数据国际合作、完善全球数据治理提供了有益平台，有利于让数据红利更好造福各国人民。

## 为何成立世界数据组织？

构建公平公正、开放包容的全球数据治理框架，成为国际共识

### 【观察】

当今世界正在加速迈入智能时代，数据的基础资源作用和创新引擎作用日渐显现。数据资源有多重要？有人将其比作“第五大生产要素”“工业时代的石油”，正成为驱动全球经济增长的新引擎。同时，数据的生产、收集、储存、跨境流动等，带来数据风险、数据鸿沟等。如何把数据潜能充分释放出来、驱动数字经济更快发展，同时完善数据治理，是全人类面临的一个共同问题。在此背景下，世界数据组织的成立正当其时。

### 【点评】

**国家数据专家咨询委员会主任邬贺铨：**当前全球加速迈入智能时代，数据增长成为重要标志。数据的一个特征是高赋能性。一方面表现在作为基础资源的作用，利用数据实现跨环节、跨主体、跨地域的劳动力、资本、技术、设备、土地、能源、资源匹配与协同调度，是数字经济的“流通血液”。另一方面，数据还是创新引擎，深度挖掘数据隐性关联和跨域价值，推动数据要素资产化和价值化落地。另一个特征是高流通性。数据流通有助于打破要素孤岛、优化资源配置、提升复用效率、实现普惠共享。还有一个特征是高敏感性。这一特性在流通利用环节会被放大，规则碎片化使得合规成本激增，数据安全与全球性风险扩散，国家数据主权和个人隐私保护受到冲击等。目前全球在数据流通利用方面缺乏共有的技术标准、互认的国际监管规则，也缺乏交流协商和开放服务的国际合作平台，妨碍了数据发挥应有作用，急需一个专业国际组织来做好相关工作。

**国家数据发展研究院院长胡坚波：**当前智能时代加速到来，数据作为新型生产要素，在推动科技创新、产业升级、治理现代化中发挥着核心作用，为产业转型升级提供了重要基础支撑与强劲引领动力。随着数字经济全球化进程持续深化，数据跨境流动日趋常态化，但全球数据治理仍面临规则协同不足、发展失衡、安全风险多元等突出挑战。构建全球公正、开放包容的全球数据治理框架，已成为国际社会的普遍共识。在这一时代背景下，国家数据发展研究院作为深耕数据领域的专业智库，联合全球产业界、学术界及数字经济领域合作伙伴共同发起成立世界数据组织，可谓恰逢其时。

## 世界数据组织有何显著特征？

坚持真正多边主义的治理理念，强调平等参与、普惠发展及开放包容

### 【观察】

近年来，中国数字经济快速发展。今年政府工作报告在总结2025年工作指出，数据要素潜力加快释放，数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上。世界数据组织是总部设在中国且具有全球性质的专业类国际组织，具有独特的战略地位，标志着中国在全球数据治理领域迈出关键一步。

### 【点评】

**胡坚波：**世界数据组织立足全球数据治理与数字经济发展格局，呈现出鲜明特征。一是开放包容性，秉持共商共建共享理念，打破地域、制度与发展水平限制。把握数据高流动性特征，以开放合作促进数据高效流通使用，着力构建开放包容的国际合作生态。二是平衡协同性，坚持发展与安全协同、效率与公平统一，在释放数据价值、赋能数字经济的同时，把握数据高敏感性特征，以协同治理守住数据安全底线。三是普惠共享性，以弥合数据鸿沟为导向，关注发展中国家数字发展诉求。把握数据高敏感性特征，以普惠共享促进共同发展，推动全球数字经济均衡发展。

**邬贺铨：**首先，世界数据组织定位为全球性、专业性、非政府、非营利的国际团体，以“专业、中立、包容”为底色，聚焦数据生产、流通、使用、安全、确权、价值释放全生命周期，为全球数据治理提供独立、权威的公共服务平台。其次，世界数据组织坚持真正多边主义的治理理念，强调平等参与、普惠发展及开放包容，尤其关注南方国家的话语权；汇聚多方力量，政产学研用等多元主体协同共治，形成共商共建共享格局，有利于让数据红利惠及全球。

第三，世界数据组织以建设全球数据流通利用规则协调与标准制定能力平台为目标，推动数据分类分级、跨境流动、安全评估、隐私保护、数据确权等领域形成国际共识与标准建议；提供合规指引与互认机制，推动数据安全与发展平衡，降低跨国企业合规成本，提升全球数据流通效率。

**上海社会科学院国际问题研究所所长王健：**世界数据组织总部落户中国，显示出国际社会对中国数字经济发展实力、治理理念与开放合作态度的充分认可，中国从规则参与者向规则共建者迈进，有利于推动全球数据治理走向协同共治。中国数字经济规模大、产业链完整、数字基础设施完善，具备支撑国际组织高效运行的坚实基础。中国始终秉持共商共建共享的全球治理观，倡导数据安全有序流动、反对数据壁垒，提出《全球数据安全倡议》《全球数据跨境流动合作倡议》等重要主张，与世界数据组织宗旨高度契合。

世界数据组织的成立，有利于提升包括中国在内的广大发展中国家在数据治理方面的话语权，为发展中国家提供了平等参与规则制定的渠道；补齐发展短板，通过技术转移、基础设施支持、治理经验共享，助力发展中国家提升数据治理与自主发展能力；推动建立公平合理的治理规则，助力发展中国家在跨境数据流动、安全保障、价值分配中争取平等权益。

## 世界数据组织如何更好发挥作用？

立足多边协作平台定位，不断提升自身在全球数据治理领域的影响力

### 【观察】

以开放合作促进数据高效流通使用、以普惠共享促进共同发展、以协同治理守住数据安全底线——在世界数据组织成立大会上，中方提出的3点建议引发共鸣。世界数据组织会员单位——英国48家集团主席杰克·佩里认为，数据没有国界，中国正在直面问题，寻找让数字经济发展成果更普惠的解决方案。

### 【点评】

**胡坚波：**世界数据组织将立足多边协作平台定位，不断提升自身在全球数据治理领域的国际影响力与吸引力。

一是深化科研协同创新。汇聚全球智力资源与顶尖科研力量，紧扣数据治理前沿方向，开展战略性、前瞻性、系统性研究探索，加快构建凝聚全球广泛共识，兼具国际适用性与引领性的数据治理体系范式。

二是构筑多元伙伴生态。持续健全多边协作机制、畅通常态化沟通渠道，着力打造覆盖广泛、务实高效、开放包容的国际交流合作载体，广泛吸纳全球优质伙伴深度参与组织各类合作事务。

三是赋能全球数字人才培养。面向全球开展专业化、体系化的数字人才培养培训工作，重点加大对发展中国家数字人才建设支持力度，着力弥合全球数字发展差距，助力数字普惠均衡发展。

四是促进治理经验互鉴共享。积极分享中国在数据治理体系建设、数字产业高质量发展等方面的成熟实践与成功经验，赋能广大发展中国家探索契合自身资源禀赋、符合本国国情的数字化发展路径。

五是推动跨境交流合作。组织会员单位开展多层次、宽领域国际交流研讨，深化跨境务实协作，完善规则协同机制，持续推动数据跨境流动规范有序、安全健康发展。

**邬贺铨：**首先，需要坚守“真正多边主义+发展赋能”的价值定位，不断完善会员服务，发展壮大会员数量，提升会员参与活跃度，保障中小成员平等参与权与话语权，以组织凝聚力形成独特吸引力。

其次，构建科学、透明、民主的治理架构，完善会员大会—理事会—秘书处—监事会治理体系，明确权责，实行协商一致、公开透明、独立监督，确保组织公正高效运行。

第三，以人才为本，面向全球招募优秀管理人才，组成专业的工作团队，同时组建由知名技术、法律、数据治理专家、企业家、政策制定者参与的专家智库网络，提供智力支撑。

第四，联合全球企业尽快开展可信数据流通、数据确权、数据安全、AI数据治理等技术标准制定，聚焦“规则碎片化、合规成本高”痛点，快速打造标杆项目；搭建全球数据交易、技术合作、项目对接平台，将优秀实践提炼为标准、指南、工具包，面向全球推广。

第五，加强国际合作与全球协同，与联合国、世界贸易组织、经济合作与发展组织、亚太经济合作组织等建立深度合作关系，与东盟等区域机构建立合作机制，推动区域规则与全球标准对接，在区域全面经济伙伴关系协定、金砖合作机制等框架下，开展数据跨境流动互认试点。

# 走出一条相遇相知、共同发展之路

费德里科·罗德里格斯·阿吉亚尔

在全球共享发展行论坛第三届高级别会议在北京举办期间，很高兴通过线上参会方式，与各国人士探讨发展议题。在中国，我常常听到一句话：“发展是解决一切问题的总钥匙”，这一判断让人印象深刻，它为当前阶段全球南方的发展路径提供了重要指引。

在这一背景下，中国“十五五”规划纲要正是聚焦“发展”这个关键命题，提出的一项重要规划，不仅聚焦经济增长，更强调科技创新与发展质量的统筹推进，体现出系统性、长期性的战略思维。对全球南方而言，这份规划将在可持续发展与国际合作等领域形成更加明确的合作方向。

“十五五”规划纲要提出推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序，倡导践行真正的多边主义，积极参与全球安全规则制定等。推动构建人类命运共同体，进一步强调各国之间的相互依存关系，以及通过协同应对全球性挑战的现实需求。在保护主义、单边主义抬头的背景下，这一取向凸显国际合作与相互协调的重要性。

从实践路径看，南南合作不断深化，其内涵已由传统的资源与经验交流，拓展成为能力建设与政策协同的重要机制。在数字治理、能源转型与技术创新等领域，发展中国家正在加强合作。同时，科技发展成为提升全球南方国际影响力的重要抓手。人工智能、数字经济和清洁能源等领域，不仅能为经济增长提供新动能，也为长期处于规则边缘的发展中国家提供了由“参与者”向“塑造者”转变的重要机遇。

从发展理念看，发展成为推动双边、多边合作，实现繁荣的“总钥匙”。“十五五”规划纲要指导思想中提出，以推动高质量发展为主题。在中国，高质量发展日益成为共识。这一理念强调在推动经济增长的同时，实现生态环境保护与社会公平的协同发展，将可持续性纳入发展目标之中。同时，这份规划还提出坚持在高质量发展中保障和改善民生，扎实推进全体人民共同富裕，进一步强化了发展的社会维度，有助于打造更加均衡和可持续的发展路径。从拉美等地区实践看，推动经济结构多元化、强化制度建设、加快数字化转型，已成为全球南方国家的普遍共识与紧迫任务；深化国际合作，则是拓展发展新空间、弥合发展鸿沟的关键路径。

从经验层面看，中国的发展路径体现出长期规划、制度稳定与渐进创新相结合的特点。由于全球南方国家在发展情况、发展阶段方面有所不同，中国的发展模式难以简单复制，但在战略持续性和政策执行与协调方面的经验，能为发展中国家提供有益参考。比如，“十五五”规划纲要提出了一系列扩大高水平对外开放的发展举措，包括海南自贸港、自由贸易试验区、边境合作平台等，这些措施将持续强化区域联通，提升发展动能。全球发展倡议则为落实这些举措提供了重要平台，在减贫、粮食安全与可持续发展等领域，推动全球南方形成更加紧密的合作机制。

在全球不确定性上升的背景下，中国发展实践表明，长期规划对于提升政策稳定性与可预期性具有重要意义，也有助于增强发展战略的连续性。

总体来说，全球南方在发展议题上处于由分散走向协同、由参与走向塑造的新阶段，正在走出一条相遇相知、共同发展之路。相关共同议题、合作机制与长期规划持续推进，将为发展中国家实现更加稳定、可持续的发展提供支撑，共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段。

（作者为乌拉圭通讯社专栏作家，彭训文、汪彤彤采访整理）

## 维也纳“全球治理之友小组”启动

中国常驻维也纳代表团近日在维也纳联合国总部举办全球治理倡议主题活动暨维也纳“全球治理之友小组”启动仪式。包括之友小组创始成员国在内的40余国常驻代表，联合国工业发展组织总干事穆勒、联合国国际贸易法委员会秘书长乔宾-布莱特和其他国际组织代表、国际智库专家等逾130人出席活动。中国常驻联合国维也纳办事处和其他国际组织代表李松主持活动并作主旨发言。

李松表示，维也纳“全球治理之友小组”旨在促进成员国之间的交流与合作，积极倡导践行主权平等、国际法治、多边主义、以人为本、行动导向五大核心理念，共同重振联合国，维护联合国，壮大联合国，为构建更加公正合理的全球治理体系作出贡献。与会各方高度认同和支持中方提出的全球治理倡议，高度赞赏中国的支持联合国事业、倡导多边主义、维护公平正义、改革完善全球治理体系中发挥的重要引领作用。各方表示，之友小组成立恰逢其时，期待在维也纳多边平台加强沟通协调，凝聚更广泛共识，为维护多边主义、推进全球治理体系建设和改革作出新贡献。

（据新华社电 记者于涛）

## “世界防治疟疾日”——

### 中国援塞医疗队开展义诊活动

在“世界防治疟疾日”到来之际，第27批中国援塞拉利昂医疗队到首都弗里敦一个社区开展大型义诊活动，累计接诊近300人次。此次义诊旨在进行疟疾专项筛查与防控科普。医疗队还向候诊民众分发了疟疾知识手册，并讲解如何识别蚊虫孳生地及科学使用蚊帐等防护常识。

医疗队各科专家还针对社区居民常见的高血压、各类慢性疼痛及多发病进行了细致诊治，现场累计派发抗疟药、降压药、止痛药等各类急需药品数百份。

（据新华社电 记者高剑飞、田莎）



近日，柬埔寨迎来莲蓬丰收季节。图为在柬埔寨干丹省，莲农在莲田中行走。

环球掠影

新华社/法新