

随着长护险全国推开，长期照护师将助力缓解“一人失能、全家失衡”——

# 对接千万老人“刚需”

本报记者 李婕

不久前，国新办发布会上专门介绍了一个听起来有些陌生的新职业——长期照护师。

截至2025年底，我国60岁及以上老年人口达3.2亿人，其中失能老人约3500万人。中办、国办近期联合印发《关于加快建立长期护理保险制度的意见》，明确要求用3年左右的时间基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。随着长期护理保险覆盖面的扩大，护理服务的需求将大幅度增加，长期照护师这一新职业的重要性随之凸显。

这个新职业跟千家万户有何关联？为何备受关注？本报记者进行了采访。

## “上门居家护理，多的时候一天跑7户家庭”

实践中，不少长期照护师已经“持证上岗”。

在江苏南通一家照护机构工作的俞蕾就是其中一位。“我们服务的主要是失能失智老年人，偏瘫、中风、长期卧床的都有，年龄主要在60岁以上，最大的有101岁。主要是上门居家护理，多的时候一天跑7户家庭。”俞蕾说，从体温、血压等生命体征监测，到擦洗、剪指甲、更换床单、按摩等生活照料，每次1小时、每周两次的服务，给老人解决了生活中的难题，也给照料家庭减轻了负担。“比如有失能老人是和老伴一起生活，剪指甲看不见；还有的冬天洗澡犯难；有的哪怕陪他说话，都很管用。”

什么是长期照护师？根据国家相关职业标准，长期照护师是运用基本生活照料及护理知识、技能，在家庭、社区、机构等场所，为长期护理保险待遇享受人员等人群提供基本生活照料及与之密切相关的医疗护理、功能维护、心理照护等服务的从业人员。

那么，什么是长期护理保险？简单来说，这是社会保险的一项新险种，又称社保“第六险”，是通过人人参保筹集资金，为失去正常活动能力的参保人提供基本的生活照料和医疗护理，对所发生的护理费用予以报销。

第七次全国人口普查结果显示，中国家庭户均人口已降至2.62人。“4—2—1”的家庭结构成为普遍现实。这种结构性变化使得传统家庭照护模式面临严峻挑战：一对中年夫妇需要同时赡养四位老人并抚育子女，传统家庭照护所依赖的人力与时间基础正在快速瓦解。”中国劳动和社会保障科学研究院医保室副主任王艳艳说。

国家医保局有关负责人此前在国新办新闻发布会上介绍，对失能人员来说，建立长期护理保险是“刚需”，通过专业的护理，可以大幅提升生存质量，让洗澡、理发、吃饭、换药不再是“病床上的奢望”；对失能人员的家庭来讲，则能缓解“一人失能、全家失衡”的困境，减轻经济和照护事务上的双重负担。

自2016年启动试点以来，长期护理保险制度已覆盖3.08亿人，基金累计支出超1000亿元，为超过330万失能人员提供了护理服务支持。

“建立长期护理保险制度，是解决群众急难愁盼、健全社会保障体系的一项重大制度



▲4月20日，江苏省宿迁市沐阳县失能人员照护中心工作人员帮助老人进行肢体康复训练。  
丁华明摄（人民视觉）

▲近日，在上海市肺科医院免陪护病房，医疗护理员给患者喂饭。  
新华社记者 刘颖摄



▲山东省青岛市积极建设长期护理保险地方标准体系，组建长护专员队伍，精准监管服务全过程。图为日前，青岛市李沧区社会福利院护理员陪伴老人赏春。  
张鹰摄（人民视觉）

安排。”国家医保局有关负责人说，长期护理保险“护”的是失能人员尊严，“解”的是家庭照护难题，“增”的是社会发展动力。长期照护师，正是其中的关键角色，将成为长期护理保险制度平稳发展的一个重要支撑。

## 提供专业化、标准化且充满人文关怀的服务

老人中风后偏瘫、因病长期卧床、认知障

选择。选择居家护理的，由定点机构派上门服务；选择定点日间照料中心等社区护理的，就近就便接受非全日期的服务；选择入住定点机构，接受机构护理的，由机构提供全日服务。目前，全国定点长护服务机构有1.2万家。以制度建立比较早的江苏省南通市为例，目前已有定点长护服务机构368家。

长期护理保险的价值，最终必须通过专业化、标准化且充满人文关怀的服务，才能真正抵达每一个需要的家庭。

在传统护工市场，服务质量参差不齐是普遍困境。有不少家庭因为不放心，在护工之外还需要家庭成员在旁看护，难以真正减轻负担。

长护险制度则通过设立严格的准入资质、系统化的职业培训和规范的监督管理制度等，构建可靠的服务质量保障体系。比如，为了让参保群众得到更加优质、高效、规范可及的长护服务，国家医保局制定了全国统一的长护服务项目目录，将重度失能人员迫切需求的36项服务纳入长护支付范围，包括协助进食、沐浴、口腔清洁等20项维持基本生活所必需的生活照料类，以及吸痰、导尿等16项基础性的医疗护理类项目。

以“协助进食”为例，目录明确，要完成这个服务项目，需要有餐前洗手、食物切碎搅拌、进食姿势、检查食物温度、防止呛噎，以及进食完成之后维持体位、记录进食情况等7个步骤流程和具体服务要求。多位持证长期照护师反映，“操作要求更规范、标准更细致、内容更丰富了”。

“照顾失能老人，的确是一门需要专业知识和技能的‘技术活’。不过干这行的，也要有爱心、有耐心、能细心，照护时间长了，就像家人一样。”俞蕾说。

## 吸引更多高素质人才加入职业化队伍

不过，目前护理人员存在巨大缺口，成为制约长期护理保险效能发挥的一大瓶颈。

2025年，长期照护师从零基础，目前有超过1万人。国家医保局有关负责人表示，要通过推动建立专业化职业化服务队伍，破解长护险基金买不到服务、买不到优质服务的难题。

据了解，在长期照护师这一职业推开之前，各类照护机构工作人员大多凭“养老护理员”证书上岗，正处在过渡期。同时，从业群体存在年龄偏大、文化层次较低等问题。比如，年龄多集中在45岁以上，50多岁较多。从养老护理员转为长期照护师并不容易。从工作内容来讲，长期照护师面对的是“失能失智人员”而非普通养老，对从业者要求更高。对长期照护师的考核要求更高、标准更细致，涉及理论和操作等多个部分，部分大龄从业者调整起来有难度。

许茜是江苏一家照护机构的管理人员，自己也取得了长期照护师证书。在她看来，未来还是需要更多年轻群体加入到这个职业队伍当中。这既需要观念的转换，也需要进一步明确职业晋升通道，让从业者看到预期的成长空间。

据了解，国家医保局已会同人力资源社会保障部将长护师职业纳入“技能照亮前程”培训行动，列入多地急需紧缺职业技能培训项目。目前长期护理险还在起步阶段，王艳艳建议，随着这项工作的深入推进，进一步增加长护师的职业等级，以吸引更多高素质人才加入长护师队伍。

“随着中国老龄化程度加深，人均预期寿命增加，未来老年人带病生存的时间还会延长。”王艳艳说，社会对长期护理的需求还会进一步增加，目前长期护理保险确定的36项服务项目今后会随着服务需求的变化和制度的完善而调整，长护师的技术含金量也会随之提高，值得更多有志年轻人加入。

“相信长期照护师的价值会越来越凸显。”许茜说。

今年，中国继续实施更加积极的财政政策，国债发行为此提供了资金支撑。近日，财政部公布2026年一季度国债发行情况，并介绍了今年一般国债、特别国债发行有关安排。财政部债务管理司副司长曲富国说，一季度共发行国债3.62万亿元。分债券类型看，发行记账式国债3.59万亿元，平均发行利率1.45%；发行储蓄国债300亿元，分为3年、5年两个期限，发行利率分别为1.63%、1.7%。

一季度国债发行主要有三方面特点：一是发行规模加大。一季度国债发行规模超过3.6万亿元，同比增加近3200亿元，增幅近10%，为继续实施更加积极的财政政策提供了有力保障。二是发行利率下降。一季度国债平均发行利率1.45%，同比下降3个基点。三是投资者认购踊跃。一季度记账式国债平均投标倍数（投标量/招标量）为3.58，同比增加0.96。

全年国债发行有何安排？

看储蓄国债——根据财政部发行安排，今年集中在3月至11月发行18期储蓄国债，包括8期凭证式储蓄国债，到期一次还本付息；10期电子式储蓄国债，每年付息一次。

储蓄国债对投资者吸引力较强。以4月10日启动的第一期和第二期电子式储蓄国债为例，由于市场认购火爆，多家银行线下网点和线上渠道额度“秒没”，不少投资者在网上直呼“手慢无”。

储蓄国债为何这么火？记者对比发现，主要大型商业银行3年、5年定存利率多在

财政部公布今年一般国债、特别国债发行有关安排——

# 国债发行打出“组合拳”

本报记者 汪文正

1.25%至1.55%左右。专家分析，与同期银行定存利率相比，3年期、5年期储蓄国债利率优势明显，且认购门槛低、可按年付息、支持提前兑付，灵活性较好，成为投资者进行资产配置的优质选择。

看中央金融机构注资特别国债——今年，财政部发行特别国债3000亿元支持国有大型商业银行补充核心一级资本，5年期和7年期特别国债的招标日期分别定于5月22日、6月12日，均为首发，付息方式为按年付息。

中国财政科学研究院院长杨志勇表示，发行特别国债支持国有大行补充资本，将有力增强商业银行的信贷投放能力。中金公司研究部测算分析，本轮注资完成后，3000亿元资本有望撬动约4万亿元的资产扩张，提升国有大行直接信贷投放和外延并购能力，有力支持实体经济和防范金融风险。

此前，财政部已于去年发行特别国债5000亿元，支持中国银行、中国建设银行、交通银行、中国邮政储蓄银行补充核心一级



随着今年第二批625亿元超长期特别国债资金下达，四川省乐山市持续推进家电、数码等消费品以旧换新，通过规范流程、加快兑付，激发居民消费潜力。图为近日，消费者在乐山市一处家电专卖店选购洗衣机。  
李华时摄（人民视觉）

资本。四家银行合计募资金额达到5200亿元，财政部出资5000亿元。发行完成后，上述四家国有大行的核心一级资本充足率分别提高0.86个百分点、0.48个百分点、1.28个百分点、1.51个百分点。分析人士指出，这5000亿元加上今年的3000亿元，两轮合计8000亿元的资本支持，有望构建起覆盖全部国有大型商业银行的系统性资本保障体系。

看超长期特别国债——曲富国介绍，今年将发行超长期特别国债1.3万亿元，发行节奏与去年基本一致。在靠前发行方面，发行工作于4月启动、将于10月完成，保障“两重”“两新”等重点支出资金需要。24日上午已成功发行2026年首批超长期特别国债1190亿元。在均衡发行方面，月度发行规模保持适度均衡，更好适应金融机构偿债需求，合理控制筹资成本。

据了解，超长期特别国债属于记账式国债，在一级市场通过记账式国债承销团主要面向机构投资者发行，并在中央结算公司以电子记账方式记录债权。上市后，个人投资者可在二级市场向机构投资者购买。值得注意的是，记账式国债若持有到期可获得稳定的本息收入，但交易价格随市场行情波动。投资者买入后，可能因价格上涨获得交易收益，也可能因价格下跌面临亏损风险。

曲富国表示，财政部下一步将密切关注中央财政收入、“两重”建设和“两新”工作需要以及国债市场运行情况，合理安排国债发行节奏，确保全年国债发行任务顺利完成。