

# 健全以市场为主导的药品价格形成机制 让药价更透明、用药更安心

本报记者 王美华

近日国务院办公厅印发《关于健全药品价格形成机制的若干意见》(以下简称《意见》),强调健全以市场为主导的药品价格形成机制,支持医药产业高质量发展,保障人民群众获得质优价廉药品。4月15日,国新办举行政策例行吹风会,介绍有关情况。

## 真金白银支持创新药

《意见》坚持有效市场和有为政府相结合的原则,从全周期、全渠道、全领域角度提出一系列改革举措。国家医保局副局长施子海介绍,所谓全周期,就是根据药品上市后的不同环节,完善药品的价格政策,对于新上市的药品引入药品首发价格机制,根据企业对临床价值和创新程度的自评结果,区分高水平创新药、改良新药、通用名药等情形,予以政策支持和引导。

鼓励创新药发展是提升临床用药质量层次、增进人民群众健康福祉的重要举措。《意见》强调,对供应多元、上市多年的药品开展集中带量采购,特别明确集采不涉及创新药。国家医保局医药价格和招标采购司司长王小宁介绍,国家医保局连续8年开展医保目录谈判,累计将199种创新药纳入医保报销范围,医保基金战略性购买为促进创新发展发挥了关键作用。截至2026年2月,医保基金累计为协议期内谈判药品支出5048亿元,带动销售7400亿元,惠及11.7亿人次。同时,医保部门推动商业健康保险创新药品目录加快落地,引入多元化支付机制,推动医药产业走上重新创新、强研发的发展道路。

## 今后买药能“货比三家”

当前,同一药品在公立医院、实体药店和网上药店之间的价格差异备受关注。

王小宁介绍,公立医院作为药品销售主渠道,通过省级医药采购平台统一采购,除中药饮片外均实行零差率销售;实体药店与网上药店的药品价格则由经营者自主定价、市场竞争形成。由于经营模式、采购渠道及供应链效率等的不同,不同渠道的药品价格存在一定波动和差异,这是正常现象,但差距不宜过大,需控制在合理区间,这是开展价格治理的重要着力点。日前,受竞争压力和治

理规则的约束,不同渠道的药价正逐步趋同、更趋合理。

《意见》提出要发挥医疗机构专业作用、引导药店合理制定药品零售价格、用好网上药店价格发现功能等措施,本质上是鼓励各类主体参与药品价格的形成。”王小宁表示,例如,省级医药采购平台开展价格治理时,以定点药店和网上药店的价格为锚点,督促企业调整偏高的挂网价格;通过医保定点协议要求定点药店药品价格不得明显高于其他渠道或实行“阴阳价格”。

据悉,各省已上线定点药店公开比价小程序,实现对实体药店价格的全覆盖监测。“我们正积极推动同一药品在不同渠道的价格信息更加公开透明,引导不同渠道公平合理定价,实现‘货比三家’,让老百姓买药更加便捷、更加安心。”王小宁说。

## 关键领域药品保供稳价

《意见》对关键领域药品的定价、供应、支付等进行了规范,让群众用药更可及,价格水平更合理。”施子海介绍,对短缺药,着眼于保供稳价,优化短缺药品直接挂网规则;对麻醉药品和第一类精神药品,依法实行政府指导价;对药品原辅料,主要是防范原料药垄断和辅料、包材无序涨价,加强中药材价格引导,在完善质量评价的基础上促进中药优质优价。

药品短缺问题一度引起社会关注。国家卫生健康委药政司司长龚向东介绍,国家充分发挥短缺药品供应保障工作会商联动机制作用,建立了国家、省、市、县“四级应对”体系。近3年数据显示,地方三级应对率均保持在96%以上;需国家层面应对处置的品种数从2021年的64个降至2025年的2个,药品短缺情况大幅改善。

施子海介绍,《意见》在引导药品价格合理形成、规范价格秩序和协同治理方面提出了一揽子改革举措,来防范价格乱象。比如,《意见》提出“实施药品价格智能监测”和“实行药品价格风险预警”,对省级医药采购平台上价格明显偏高的药品进行“红黄标”标识,从而打破不同企业价格的信息差,引导医疗机构采购质优价廉的药品,进而引导企业合理定价。“这些新举措的提出,归根结底是为了促进市场稳定运行、维护良好价格秩序、保障群众用药安全。”施子海说。



“扑通,扑通!”落水声划破辽宁大连三山岛宁静的海面。5头斑海豹接连从船上的放归滑梯下,尾鳍破浪,向着深海奋力游去。

4月16日,全国斑海豹保护宣传日,这5头斑海豹奔赴新生。

甲板上,辽宁省海洋水产科学研究院海洋珍稀动物保护研究室主任田甲申眼神里满是不舍,更有欣慰。从千里转运救治、精细化野化训练,到突破人工繁育难关,辽宁省海科院已构建起集救助、繁育、放归于一体的全链条保护体系,成为守护这群海洋生灵的温馨港湾。

这5头斑海豹里,最数斑海豹“娜娜”命运多舛——2024年夏天,这个小家伙在广西北海被发现,当时它趴在岸边泡沫板上奄奄一息,体表5处伤痕令人揪心。因年幼迷失洄游路线,娜娜从辽东湾一路漂流数千公里至南海海域。彼时它的体重仅35公斤,伤口感染、体温失衡,在广西经过一年多救治后,于2025年11月被转运至辽宁省海科院。

“刚到的时候娜娜很抗拒,一周不进食,大量掉毛,我们24小时值守,定制专属饵料,帮它一步步适应环境。”田甲申回忆,近半年的康复训练里,娜娜的体重从不足50公斤增至近70公斤,伤口完全愈合,终于达到放归标准。

另外两头幼崽的救治,也是与时间赛跑的生命守护。今年农历正月初八、初九,它们分别在锦州海域、丹东东港海域被发现时,已是瘦骨嶙峋,身体极度虚弱。田甲申介绍,幼崽被运抵后,团队立即启动隔离观察、外伤处理、全面体检等流程。经过数十天的精心照料,两头斑海豹长得圆滚滚,游泳、潜水、捕食技能全部达标,顺利通过放归评估。

斑海豹救助,不是简单的“治好病”,关键是帮它们重拾野性。被救助的斑海豹长期与人接触,易产生依赖感,若直接放归,会本能靠近人类求投喂,依赖性较高,不利于

# 为海洋生灵搭建“生命港湾” 累计救助斑海豹241头、放归223头

本报记者 刘洪超

回归野生种群。为此,辽宁省海科院制定了严苛的野化训练标准,涵盖发育、行为、医学三大类十多项指标:体重必须稳定增长、游泳潜水能力达标、能自主捕食活鱼、视听无障碍、血液指标正常、无先天性疾病……每一项都要逐一核查。

训练池里,工作人员穿上渔民服装模拟人类干扰,刻意减少接触,让斑海豹逐渐褪去对人的亲近;模拟海浪、礁石环境,锻炼它们的野外适应力;投放活鱼,强化捕食本能。“短则两周,长则一个月的野化训练,就是要让它们恢复野生斑海豹的全部生理特征与生存本能,确保放归后能真正活下去。”田甲申说。

2005年至今,辽宁省海科院累计救助斑海豹241头、放归223头,救治成活率超90%,救助技术达国际先进水平。团队先后制定3项行业标准、5项地方标准,发表60余篇学术论文,掌握斑海豹亲子鉴定、谱系构建等关键技术,成为物种保护的“科研高地”。

据悉,斑海豹是唯一能在中国海域进行繁殖的鳍足类物种,是国家一级保护野生动物。在全社会共同努力下,辽东湾海域的斑海豹种群数量已由20世纪80年代的不足1000只,恢复到了2000只以上。

海豹归海,不是结束,而是另一场守护的开始。还有7头斑海豹目前无法放归,在辽宁省海科院被科研团队悉心照料,它们的孩子也在人工呵护下慢慢长大,未来也将回到大海。“守护,最终目的是让它们回归自然、延续种群。”田甲申说,“看到它们回归大海,这一切都值得。”



图①:在辽宁省海洋水产科学研究院,科研人员用切割好的鱼肉喂食斑海豹幼崽。

图②:工作人员将斑海豹放归大海。

新华社记者 韩 赫 摄



# 活力课间

校园体育事关教育本质、育人。各地学校积极落实“健康第一”的教育理念,组织丰富多彩的体育活动,让“流汗”成为孩子们课间活动的主题,促进学生健康成长、长远发展。

图①:湖北省襄阳市樊城区竹条中心小学,学生们在课间打篮球。

杨红玫摄(人民图片)

图②:四川省巴中市通江县实验小学,孩子们在课间跳绳。

程 聪摄(人民视觉)

图③:天津市南开区水上小学的学生在大课间进行体育活动。

刘东岳摄(人民图片)



# 一季度中欧班列开行超5400列

本报北京4月16日电(记者严冰)记者从中国国家铁路集团有限公司获悉,今年一季度,中欧班列累计开行5460列,发送货物54.6万标箱,同比分别增长29%、22%,呈现量质齐升良好态势,中欧班列国际物流品牌市场竞争力持续提升。

今年以来,中欧班列通道网络进一步拓展。铁路部门在境内安排中欧班列固定线路93条,同时积极拓展境外多元化通道,为客户提供多样化的跨境物流选择。目前,中欧班列通

达欧洲26个国家的235个城市,服务范围基本覆盖亚欧全境。

在通关效能方面,铁路部门优化口岸运输组织,提升交接车能力。与海关部门紧密协作,全面推广“铁路快通”模式,用好中国铁路物流95306“数字口岸”系统,不断提高通关便利化水平,口岸通关时间最短压缩至30分钟以内。一季度西、中、东三条通道中欧班列开行量同比分别增长19%、26%、49%。

此外,铁路部门进一步优化物流

“不是打穿天山容易,而是天山那头有人民。”新疆导游迪丽努尔·吐尔逊向记者介绍天山胜利隧道的视频,近日在网络刷屏。这句朴素而滚烫的话,藏着这位26岁新疆阿图什姑娘与台湾游客之间动人的两岸情缘。

天山是阻隔南北疆的天然屏障。2025年12月26日,全长22.13公里的世界最长高速公路隧道——天山胜利隧道正式通车,“早赏北疆雪,午品南疆果”从梦想照进现实。

这样巨大的变化,让生于南疆的迪丽努尔倍感自豪。今年3月,她带着3位台湾游客途经隧道时,将建设

# “天山那头有人民”

## ——一条隧道与一场跨越海峡的相逢

她主动联系上迪丽努尔,“真希望你们带我们玩!”

2025年10月初,林女士一家抵疆,带给迪丽努尔的见面礼是一份台中名产太阳饼。恰逢中秋,这份跨越海峡的“团圆味”让迪丽努尔倍感温暖。接下来的旅程,从乌鲁木齐到喀纳斯、赛里木湖……北疆壮丽的风光让林女士一家沉醉不已。迪丽努尔发出邀请,“如果你们以后去南疆,我请你们到家里做客。”

今年3月,林女士一家人如约而至。迪丽努尔的妈妈准备了一大桌美食,手抓羊肉、拌面、苜蓿馄饨……满

产品,每周开行22列实行境内外全程时刻表的中欧班列,覆盖中国9座城市和欧洲6座城市,全程运行时间较相同运行径路的普通中欧班列压缩30%以上,平均单柜货值增加41%,受到国际物流市场普遍青睐。同时,开发应用于铁路多式联运提单的国际铁公联运产品,适用于中国与无铁路口岸的周边国家间国际铁公联运全程物流,以及“铁路班列+公路接驳”组合模式的跨境多式联运业务等,由铁路物流企业作为全程经营者,可实现一单到底、便捷结算,通关模式更灵活,运输时效更可靠,全程信息可追溯,为跨境物流提供安全可靠、稳定高效的新选择。

多台湾朋友能亲身感受大陆的发展,一起期待两岸“天堑变通途”的那一天。

在大陆深耕农业市场多年的台胞廖文泰说,新疆天山胜利隧道,正是让台湾同胞看到大陆的基建实力与民生温度的生动范本,它不仅彰显了祖国大陆以人民为中心的发展理念,更印证了两岸同胞共享发展成果、共赴美好生活的统一愿景。

近日,大陆发布的十项促进两岸交流合作的政策措施提出推动全面恢复两岸空中客运直航正常化,进一步便利两岸人员往来。支持尽快恢复乌鲁木齐、西安、哈尔滨、昆明、兰州

# “天山那头有人民”

## ——一条隧道与一场跨越海峡的相逢

等城市两岸航班。

“台湾游客来一趟新疆真的不容易!”迪丽努尔感叹道。受限于没有直航的现状,林女士一家此行不得不选择“台北—香港—乌鲁木齐”的辗转路线,一路舟车劳顿。林女士一家盼着有乌鲁木齐到台北的直飞航班,这样往来更加便利。

相处久了,心就近了。分别时,迪丽努尔依依不舍,她说等自己结婚时,请林女士一家作为“娘家人”再来,参加一场地道的维吾尔族婚礼。“你们下次从台湾再来新疆,一定会有更新更好的路可以走。”

一条隧道,连接起天山的南北;一次讲述,触动了海峡两岸的心弦。这份共鸣,源于同一个信念:天山再高,也挡不住人民对美好生活的共同向往;海峡虽宽,更隔不断血液于水的同胞深情。(据新华社北京4月16日电 记者李寒芳、张瑜)

(上接第一版) 望向全国,创新资源集聚成势。科技强国建设的强劲动能,推动新质生产力蓬勃生长。

看前沿,“人造太阳”全超导托卡马克核聚变实验装置刷新世界纪录,量子计算核心设备领域实现重大自主突破,全球容量最大超重离子离心机正式启动,原始创新厚积薄发。

看改革,国家重大科技任务组织机制进一步完善,项目凝练更加突出战略需求导向;构建以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系;实施“揭榜挂帅”“赛马”等制度,支持科学家大胆探索,鼓励青年人才挑大梁……一系列举措,释放创新活力。

看生态,全社会研发投入强度达到2.8%,技术合同成交额增长10.8%,国家创新指数综合排名世界第九位,成为世界上首个国内有效发明专利数量突破500万件的国家……中国创新,展现无穷潜力。

“推进中国式现代化,科学技术要打头阵,科技创新是必由之路。”加快实现高水平科技自立自强,全速发动科技创新引擎,必将驱动中国号巨轮破浪前行。

(上接第一版) 引领,在开放中探路。

上海山崎电路板有限公司2023年起在泰国布局新工厂,公司财务部部长邹晶祺回忆,最难的一关是办理“境外直接投资”手续。

2025年3月,浦东新区企业走出去综合服务中心成立并启用办公区。邹晶祺第一次上门,中心立即帮她对接熟悉泰国业务的专业团队。“办事节奏明显加快了。”邹晶祺感慨。眼下,公司相关手续已办理完结,正准备启动新的业务。

上海黄金交易所于香港设立首个离岸黄金交割仓库,全国首单重点行业再制造产品进口试点;2025年,洋山港口集装箱吞吐量连续16年全球第一,浦东国际机场货物吞吐量2024年首次位列全球第二后,2025年保持这一位次……

“努力成为更高水平改革开放的开路先锋,全面建设社会主义现代化国家的排头兵、彰显‘四个自信’的实践范例,更好向世界展示中国理念、中国精神、中国道路。”沿着习近平总书记指引的方向,“十五五”时期,上海将在新起点上把浦东引领区建设引向深入,更好发挥试验田和重要增长极作用,在推进高水平改革开放上当好开路先锋。(本报记者黄晓慧参与采访)