

20项主要指标， 描绘未来五年中国发展新图景①

未来五年，中国经济社会发展如何发力？

“十五五”规划纲要从经济发展、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障等五方面，细化提出20项主要

指标，其中12项预期性指标，8项约束性指标。本报从今天起推出系列报道，透过20项主要指标，与读者一同展望未来五年中国发展新图景。

——编者

GDP增长、全员劳动生产率增长、常住人口城镇化率——

经济发展，中国紧盯这3项指标

本报记者 白天亮



“十五五”规划纲要确定了经济社会发展的20个主要指标，其中“经济发展”方面锚定经济合理增长、全员劳动生产率增速高于GDP、常住人口城镇化率达71%这三项，构成未来五年中国式现代化建设的坐标。

中国经济总量全球第二，对世界经济增长的贡献率多年保持在30%左右。中国经济发展的规划指标，海内外高度关注。

为什么是这三个指标？代表何种发展导向？记者进行了采访。

GDP增长指标：

追求实实在在的增长

GDP增速，是考察经济发展的重要方面。“十五五”规划纲要确定国内生产总值（GDP）增长指标为：“保持在合理区间、各年度视情提出”。

增速指标公布后，引起广泛关注。多数国际机构和组织对此持肯定态度。摩根士丹利、高盛等外资投行认为，中国不搞强刺激的政策导向，有利于风险防控，务实平衡。不过，也有一些海外机构提出，中国不公布明确的五年年均增速，导致政策模糊、可预期性下降。

如何理解这样的安排？

国家发展改革委副主任郑备在今年两会相关发布会上表示，增速指标的设定，体现推动高质量发展的鲜明导向，引导各方追求实实在在的增长，为转方式、调结构、促改革留出空间，为居民就业增收提供支撑。

“虽然没有设定五年具体的增速目标，但‘十五五’规划纲要仍提供了充足的‘可测算锚点’，所谓‘政策模糊’是误解。”中国宏观经济研究院经济研究所研究员、主任安淑新说。

他解释，“十五五”规划纲要关于经济增长指标的表述采用了定性表述中蕴含定量要求的方式，包含了三方面的考量。一是与“十五五”规划建议提出的“经济增长保持在合理区间”目标一致，与“十四五”规划纲要的表述一脉相承。二是与中国经济发展阶段由中高速增长向高质量发展转变相适应，引导地方切实转变政绩观。三是应对外部环境的不确定性和不稳定性，增强宏观政策应对外部冲击的弹性，赋予宏观调控“相机抉择”的空间。

“对GDP增长指标的理解，既要看到‘保持在合理区间、各年度视情提出’，更要关注纲要强调的‘为到2035年人均国内生产总值比2020年翻一番、达到中等发达国家水平打好基础’。”安淑新说。

通常认为，发达国家人均GDP的门槛是2万美元。“十四五”末，中国GDP总量突破140万亿元，人均GDP接近1.4万美元，仍有差距。“十五五”经济发展目标与2035年远景目标相衔接，实际上包含了对经济增速的要求。2026年《政府工作报告》提出年度GDP增长目标为4.5%—5%，年度目标依然明确。”安淑新认为，过去简单锚定增速指标的投资测算逻辑正在转变，除了增速区间外，中国更加看重结构，让政策资源更聚焦于那些支撑长期增长的基础——科技创新、产业升级、绿色转型、民生安全等，而这将更有利于跨国企业获得稳定、可持续、低风险的投资环境。”

“当前中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，中国完全有条件、有能力实现稳定的经济增长，也将为全球经济注入更多确定性。”安淑新说。

▲海南三亚国际免税城，前来选购免税商品的市民和游客络绎不绝。海南自贸港全岛封关运作后，免税政策持续优化、品类更全、购物更便捷，消费市场持续火热，彰显自贸港开放活力与强劲动能。

图为航拍的海南三亚国际免税城。
张远明摄
(人民视觉)

► 图源“十五五”规划纲要。
新华社发

图注：

①[]为5年累计数。

②带*的为2024年数据。

③全社会研发经费投入增速按不变价格计算。

④粮食综合生产能力指可以稳定达到的粮食产出能力。

全员劳动生产率增长指标：

快于GDP，迈向效率驱动

全员劳动生产率增长高于GDP增长——这被多个机构视为中国经济增长从要素驱动转向效率驱动的重要

标志。

全员劳动生产率等于GDP/全部就业人数，反映单位劳动投入的实际产出。国家统计局数据显示，2025年，我国全员劳动生产率为184413元/人，比上年提高6.1%，快于经济增速1.1个百分点。国际上对全员劳动生产率有不同的测算方式，多数研究认为中国劳动生产率不足美国一半或更低。

为何“十五五”时期强调“全员劳动生产率”的增长，且明确要高于GDP增速？

安淑新表示，这是推动高质量发展的需要。全员劳动生产率直接反映经济增长的质量与效益，体现了更有质量、更加高效、更具含金量的经济发展取向。也是激活“新型人口红利”的需要。传统依靠劳动力数量扩张的“人口红利”减弱，经济增长从依赖“人口数量”转向释放“人口质量红利”，通过引导提高劳动力配置效率和人力资本水平，实现更高附加值的产出。更是支撑新质生产力发展的需要。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志，全员劳动生产率是其重要组成。该指标的确立，体现出我国经济发展从要素驱动向创新驱动深刻转型、从规模扩张向质量提升快速演变、从粗放式增长向集约式增长转变的取向。

“两分钟下线一辆车”“三天起一层楼”，智能车间、无人工厂……在不少人印象里，中国的劳动生产率并不低。特斯拉、苹果等多个跨国公司负责人不止一次点赞中国制造业的高效率。为什么看数据，差距还那么大？

安淑新解释说，全员劳动生产率是全口径指标，包含第一、二、三产业所有就业人员。从产业结构看，我国仍有相当规模的劳动力集中在低附加值行业，拉低了全员劳动生产率平均水平。从服务业发展水平看，相较于发达国家在金融、法律、医疗、咨询等高附加值服务业的强大优势，我国服务业发展仍然处于低附加值、大而不强的阶段。此外，技术水平分化明显，头部制造企业的自动化和数字化程度已接近国际先进水平，但大量中小企业的技术装备与管理水平仍较为落后。

人们在网看到特斯拉上海超级工厂、宁德时代、比亚迪等企业的智能化产线，感到中国制造业效率全球领先。这完全符合事实。有机构测算，在新能源、动力电池等领域，中国头部企业劳动生产率已领先全球，但这类先进产能占比尚少。

未来五年，中国如何提高劳动生产率？安淑新认为，应从教育提质、科技赋能、人才培育三个方面同步发力。其中人才培育是关键变量，要健全人才激励机制，让创新能力切实转化为现实生产力。

“全员劳动生产率跑赢GDP，将弥补人口红利消退带来的要素规模缺口，推动产业向全球价值链高端攀升，也将为收入增长与高质量就业创造条件。”安淑新说。

常住人口城镇化率指标：

稳速提质、以人为核心

“十五五”规划纲要提出，到2030年常住人口城镇化率71%。这是经济发展三个指标中唯一明确数值的指标。

2025年我国常住人口城镇化率为67.9%。这意味着，未来五年常住人口城镇化率需累计提升约3.1个百分点，低于“十四五”时期城镇化率实际增长的4个百分点。

“这一规划指标符合国际上城镇化率发展的一般性规律。”中国城市和小城镇改革发展中心主任高国力介绍，从国际经验看，城镇化率30%以下为缓慢发展阶段，30%—70%之间为快速发展阶段，超过70%则进入稳定发展阶段。“中国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，增速放缓是正常趋势。71%的规划指标，科学务实，能够引导地方在城镇化进程中不追求过快的速度，而是关注质量的提升。”他说。

在高国力看来，未来五年中国城镇化建设更重要的是“提质”。一方面，继续转移部分农业人口进入城市和小城镇；另一方面，提升农业转移人口市民化的质量和水平，包括完善基础设施、实现基本公共服务均等化，让进城农民“进得来、落得下、稳得住”。此外，还要促进大中小城市和小城镇协调发展，推动城市更新、城乡融合等。

海外普遍认可这一规划指标。新加坡《联合早报》评价，中国城镇化进入存量提质增效为主的新阶段。但也有个别外媒提出，实现71%的目标，中国需要破解资金保障难题，特别是在当前地方政府债务压力较大的背景下。

“推进城镇化，中国不仅提出目标，也建立起可操作可持续的模式，来保障目标的实现。”高国力说。财政转移支付分配机制日益健全，今年中央财政安排农业转移人口市民化奖励资金420亿元。超长期特别国债，一定比例投向城镇化基建。县级基本财力保障机制，明确向县域城镇化倾斜。政策性金融和市场化融资也将发挥资金放大和盘活效应。

高国力表示，地方债务压力不可忽视，但要看到中央一揽子化债措施正发挥效力，而城镇化建设的资金正转向“多元协同”，将为目标实现提供支撑。

城镇化建设并不是单纯“花钱”，还是拉动内需、推动增长的重要动力源。

高国力分析，城镇化将释放消费升级动能。城镇人均消费约为农村的2.3倍，进城人口将带动住房、教育、医疗等消费需求扩张。城镇化还将有力带动投资。特别是在城镇化“提质”阶段，投资重心会相应从基建扩张转向城市更新、基本公共服务均等化、新型基础设施完善等方面，促进投资于物和投资于人相结合，进一步拉动投资增长、提高投资效率。“城镇化水平提高了，有利于经济发展、结构优化、民生改善，也将有效充实财力。”高国力说。

外界还注意到，20个主要指标中，有12个预期性指标、8个约束性指标。而经济发展的3个指标全部为预期性指标。安淑新介绍，预期性指标更强调尊重市场机制的主导作用，服务于经济发展动能的培育。经济发展的3个指标一体协同，将推动中国经济更具韧性、产业更具竞争力、城乡更趋协调、民生更有保障，为基本实现现代化筑牢基础。

专栏1 “十五五”时期经济社会发展主要指标						
类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性	
经济发展	1.国内生产总值（GDP）增长（%）	5	—	保持在合理区间、各年度视情提出	预期性	
	2.全员劳动生产率增长（%）	6.1	—	高于GDP增长	预期性	
	3.常住人口城镇化率（%）	67.9	71	—	预期性	
创新驱动	4.全社会研发经费投入增长（%）	9.1	—	>7	预期性	
	5.每万人口高价值发明专利拥有量（件）	16	>22	—	预期性	
	6.数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	10.5*	12.5	—	预期性	
民生福祉	7.城镇调查失业率（%）	5.2	—	<5.5	预期性	
	8.居民人均可支配收入增长（%）	5	—	与GDP增长同步	预期性	
	9.劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.3	11.7	—	约束性	
	10.每千人口拥有医护人员数	执业医师数（人）	3.1	3.7	—	预期性
		注册护士数（人）	4.3	5.1	—	预期性
	11.养老机构护理型床位占比（%）	68	73	—	预期性	
12.3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	[6]	预期性		
13.人均预期寿命（岁）	79.25	80	—	预期性		
绿色低碳	14.单位GDP二氧化碳排放降低（%）	[17.7]	—	[17]	约束性	
	15.非化石能源占能源消费总量比重（%）	21.7	25	—	约束性	
	16.地级及以上城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）	28	<27	—	约束性	
	17.优良水体比例（%）	80	85	—	约束性	
安全保障	18.森林覆盖率（%）	25.1*	25.8	—	约束性	
	19.粮食综合生产能力（万亿斤）	1.39	1.45左右	—	约束性	
	20.能源综合生产能力（亿吨标准煤）	51.3	58	—	约束性	

数智赋能，春耕农资保供更有力

本报记者 李 婕

海南桑苗长势喜人，华北麦田新种人土，正是春回大地好时节。今年春耕，数智赋能成亮点，奏响春耕农资保供“三重奏”。

智护生产，产能释放更充分——

“春耕保供，我们不仅拼体力，更拼智力。”中国海油化学富岛公司化肥二部中控室，精益管理数字化大屏上，温度、压力、流量等上千个关键监测点数据正在实时采集分析。工作人员介绍，这是刚上线的“富岛AI智能”模块，给生产帮了大忙。

通过深度融合前沿数字技术、驱动精细化操作，一线人员不再只是会看表的操作员，而成为懂经营、会算账的生产“管家”。操作人员可根据实时成本分析，精准调整工艺参数。这套数智引擎不仅护航富岛公司春耕高峰保持安全生产“零事故”，更实现了产能满负荷释放——化肥一期车间合成氨装置在

2026年开春创下连续运行543天的长周期运行纪录，为春耕关键期的化肥稳定供应抢占了宝贵的时间窗口。

同样以“智力”稳产，中国海油化学湖北大峪口公司磷酸一铵装置2月产量同比增长29%，实现2026年“开门红”。技术员介绍：“通过创新工艺，我们将积存的滤渣调浆废料作为原料回用，不仅提升了生产效能，更为化肥保供增添了绿色发展的底色。去年堆成山的废料，如今成了生产‘口粮’。”

智能联运，跑出运输“高效能”——

化肥产得出，更要运得走、送得快。清晨5点，位于海南省东方市的中国海油化学八所港码头，货轮接踵靠港，集装箱整齐如山，智能物流体系高效运转。八所港码头引入集装箱智能调度系统，以自动化设备替代人工操作，并通过“海运+铁路+短途倒运”多式联运模式，显著提升春耕物资的转运效率。

“今年我们开通了八所至防城港、潮汕等多条高效运输航线，大力推行‘散改集’模

式，极大提升了运输效率。”中国海油化学八所港物流中心负责人介绍。2月，公司集装箱尿素运输量同比增长50%，解决了散船效率低、易污染、受潮易板结的痛点。公司还依托GPS与物联网技术构建全程追踪网络，实时监控运输节点，动态优化路线，确保每一袋化肥安全、准时送达田间。

智慧农化，服务到田助丰产——

化肥送达只是起点，适配作物的科学方案与扎根田垄的贴心服务才是助农增产的关键。

在海南，随着光伏产业兴起，“桑光互补”模式成为破解用地矛盾、改良贫瘠土壤的一把“钥匙”，其背后正是科技农化的深度赋能。

一年前，种植户杨旭看中海南光伏板下的闲置土地，想在四块沙化盐碱地试种蛋白桑。然而，作为农业“新兵”，他连肥料尿素都没弄明白，更别说利用光伏板下的贫瘠土壤。面对种植困境，杨旭找到了中国海油化学营销海南分公司的农化团队。团队深入田间，精准锁定“盐碱化”与“弱光”两大难题，创新推出“富岛蛋白桑专用方案”。方案不仅适配光伏板的遮光特性，更巧妙将其化为桑树的天然防护伞。

如今光伏板下桑田绿意葱茏，植株高度已突破30多厘米，种植规模也已扩大。杨旭感慨：“多亏有科技农化兜底，让这贫瘠土地长出‘金疙瘩’。”