

# 关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告(摘要)

受国务院委托，国家发展和改革委员会3月5日提请十四届全国人大四次会议审查《关于2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告》。摘要如下：

## 一、2025年国民经济和社会发展计划执行情况

2025年是很不平凡的一年。面对多年少有的外部冲击挑战和国内两难多难问题交织叠加的复杂严峻形势，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实党中央决策部署，认真执行十四届全国人大三次会议审查批准的《政府工作报告》以及2025年国民经济和社会发展计划，实施更加积极有为的宏观政策，有理有力有效开展经贸斗争，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，我国经济顶压前行、向新向好发展，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成，“十四五”圆满收官，中国式现代化迈出新的重要步伐。

全年经济社会发展呈现4个突出特点：一是经济韧性增强。经济总量达到140.19万亿元，增长5.0%。在外部冲击下货物进出口总额增长3.8%，高技术产品出口额增长13.2%。资本市场回稳回暖、交易活跃，上证综指、创业板指年内分别上涨18.4%、49.6%。二是创新突破多。人工智能、生物医药、机器人、量子科技等研发应用走在世界前列，芯片自主研发取得重大突破。全社会研发投入实际增长9.1%、投入强度达到2.8%，每万人人口高价值发明专利拥有量达16件，我国首次跻身全球创新指数前十名。三是民生保障实。群众急难愁盼问题得到进一步解决，城镇新增就业1267万人，居民收入增长和经济增长同步，学前一年免保育教育费政策惠及1400万儿童，育儿补贴制度惠及3000多万婴幼儿。四是安全基础牢。粮食、能源资源和产业链供应链安全保障能力增强，重点领域风险化解取得积极进展。

从工作成效看，主要体现为以下十个方面。

(一) 宏观政策更加积极有为，经济运行总体平稳、稳中有进。一是政策组合拳协同增效。适时推出稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。发行超长期特别国债1.3万亿元，新增地方政府专项债券4.4万亿元，安排7350亿元中央预算内投资，投放新型政策性金融工具补充重点项目资本金。全年全国新发放企业贷款加权平均利率比上年下降41个基点。年末广义货币供应量(M<sub>2</sub>)余额、社会融资规模存量分别增长8.5%、8.3%。二是“两重”建设接续推进。安排超长期特别国债8000亿元，支持1459个重大项目。建立超长期贷款配套支持机制。加大推进规划编制、政策制定、体制机制创新等“软建设”配套措施。三是大规模设备更新和消费品以旧换新政策加力扩围。出台17个领域设备更新实施细则和8个领域消费品以旧换新实施方案。支持大规模设备更新资金规模增加至2000亿元，带动相关项目投资超过1万亿元。支持消费品以旧换新资金规模增加至3000亿元，带动相关商品销售额超过2.6万亿元。四是政策协调和预期引导有力有效。高效开展政策文件一致性评估。加强经济形势和重大政策宣传解读。

(二) 内需潜力持续释放，国内市场基础作用更加牢固。一是消费市场扩容升级亮点纷呈。实施提振消费专项行动，社会消费品零售总额增长3.7%。新能源汽车销量增长28.2%。服务零售额增长5.5%。探索建立中小学春秋假制度。积极扩大入境消费。二是投资补短板调结构加力增效。统筹用好各类资金支持重点项目建设。推动“十四五”规划102项重大工程项目顺利实现规划目标任务，开工建设雅下水电等标志性工程。出台进一步促进民间投资发展政策措施，滚动向民间资本推介5400多个项目。三是现代流通体系更加完善。深入实施有效降低全社会物流成本行动，2025年社会物流总费用与国内生产总值的比率首次降至14%以下。

(三) 科技自立自强迈出重大步伐，现代化产业体系建设持续推进。一是国家创新体系效能不断提升。组织实施一批重大科技项目。44个国家重大科技基础设施已建成运行，推动产出“全球首款3.0T超导磁共振成像设备”等一批标志性成果。二是重点产业提质升级步伐加快。出台化解重点产业结构性矛盾促进提质升级的政策措施，综合整治“内卷式”竞争成效显现，规模以上制造业利润增长5.0%。三是新兴产业新动能蓬勃发力。集成电路出口量、出口额分别增长17.4%、27.4%。工业机器人产量增长28.0%。获批创新药数量增长至76款。实名登记无人机数量增长56.6%。海南商业航天发射场初步形成常态化发射能力。国家创业投资引导基金启动运行。四是数字经济和人工智能赋能加速。全国一体化算力网加速构建。梯次培育数字产业集群。人工智能自主生态加快培育，开源模型全球领先。出台关于深入实施“人工智能+”行动的意见。

(四) 标志性改革举措加快落地，高标准市场体系更加完善。一是全国统一大市场建设向纵深推进。实施全国统一大市场建设指引。深入开展市场主体登记清理整治行动。持续规范地方招商引资行为。出台健全社会信用体系的意见。全国统一电力市场体系初步建立。二是各种所有制经济活力持续激发。完善国有经济布局优化和结构调整指引制度体系。推动颁布实施民营经济促进法。修订《保障中小企业款项支付条例》。三是营商环境优化提升。开展营商环境改进提升行动。推动健全招标投标法律制度。建立健全涉企收费长效监管机制。四是重点领域改革取得新突破。开展要素市场化配置综合改革试点。在科创板推出设置科创板成长层等“1+6”改革举措。建立公共数据资源登记、授权运营和价格形成政策机制。推动新能源上网电量全部进入电力市场、上网电价全面由市场形成。

(五) 高水平对外开放持续扩大，发展空间不断拓展。一是高质量共建“一带一路”取得新成效。与共建“一带一路”国家货物贸易额达23.6万亿元、增长6.3%。全年中欧班列稳定开行2万列、增长3.2%，中亚班列开行1.4万列。中吉乌铁路、西芒杜铁矿等标志性工程取得突破。二是进出口贸易和双向投资稳中提质。机电产品出口增长8.9%、占比首次突破六成。服务出口增长14.2%。有序推动服务业扩大开放，实施鼓励外商投资企业境内再投资若干措施。外商直接投资1047亿美元，境外直接投资1457亿美元。三是自主开放有序推进。给予我国建交的最不发达国家100%税目产品零关税待遇。对77个国家实行单方面免签或全面互免签证，对55

个国家实行240小时过境免签，免签入境外国人3008万人次、上升49.5%。四是国际经贸合作持续深化。坚定维护多边贸易体制，全面深入参与世界贸易组织改革，累计与31个国家和地区签署24个自由贸易协定。

(六) 乡村全面振兴有序推进，新型城镇化建设更加深入。一是粮食等重要农产品供给保障能力稳步提升。深入实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，全年粮食产量再创新高。大力推进种业振兴行动。实施设施农业更新改造，创新加强重要农产品和农资市场调控。二是脱贫攻坚成果持续巩固拓展。加大实施以工代赈，全年吸纳400余万名群众就地就近就业。三是乡村建设和治理水平不断提高。扎实推进农村人居环境整治提升五年行动。乡村水电路气信等基础设施条件大幅改善。农村改革持续深化。四是新型城镇化建设扎实推进。开展新型城镇化试点，2025年末常住人口城镇化率为67.9%。城镇老旧小区改造新开工2.7万个。

(七) 区域协调发展走深走实，区域经济布局更加优化。一是区域发展协调性不断增强。三大动力源地区引领带动作用巩固提升。四大板块发展均实现稳步增强。长江、黄河两条绿色发展带建设深入推进。海南自由贸易港正式启动全岛封关运作，“零关税”商品税目比例由21%提高至74%。海洋强国建设走深走实，全年海洋生产总值约11万亿元。成渝地区双城经济圈建设规划纲要顺利收官。革命老区加快振兴发展。老工业城市加快转型。资源型地区积极探索转型发展。民族地区教育、医疗、就业等民生保障持续提升。二是区域联动发展日益深化。跨区域跨流域大通道建设深入推进。重点区域科创产业加快融合。区域间医疗、教育等公共服务设施加快共建共享。省际毗邻地区深化务实合作。

(八) 群众急难愁盼问题加力解决，民生保障更加有力。一是就业优先政策深入实施。全年城镇调查失业率平均值为5.2%。推动岗位挖潜扩容。开展政府补贴性职业技能培训1100万人次。二是公共服务体系更加健全。国家基本公共服务项目基本实现城乡标准统一、制度并轨。逐步推行免费学前教育。以人口流入地为重点加强普通高中建设，扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程。加强公共卫生防控救治体系建设。促进普惠养老服务高质量发展。以城市为单元整体推进普惠托育服务发展。三是社会保障水平持续提高。将城乡居民基本养老保险最低标准每月提高20元。城乡居民医保人均财政补助标准提高30元。全年跨省异地就医直接结算惠及3.08亿人次。建设筹集配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房共计121万套(间)。四是文化事业和文化产业繁荣发展。文旅融合深入推进，全年国内居民出游人次、出游花费分别增长16.2%、9.5%。

(九) 经济社会发展全面绿色转型加快，生态文明建设成效显著。一是碳达峰碳中和积极稳妥推进。完善碳排放总量和强度双控制度体系。开展第一批国家级零碳园区建设。可再生能源装机占全国电力总装机60.1%。发电量首次超过全社会用电量增量。新型储能装机规模达到1.36亿千瓦。单位国内生产总值二氧化碳排放降低5.0%。非化石能源消费占比能源消费总量比重21.7%。二是污染防治和生态保护修复不断强化。全国地级及以上城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度下降4.4%，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为91.4%，土壤污染源源头防控行动深入实施。“三北”工程三大标志性战役全面启动。完成国土绿化任务1.27亿亩。三是全面节约战略实施成效明显。深入实施重点领域节能降碳专项行动，单位国内生产总值能耗降低5.1%。国内生产总值用水量下降4%左右。强化全链条粮食减损和餐饮行业反浪费。大宗固废综合利用超60%。

(十) 风险防范化解扎实推进，安全底板进一步筑牢。一是安全发展基础进一步夯实。出台逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案。启动实施粮食产销区省际横向利益补偿机制。深化粮食购销和储备管理体制体制改革。加强能源产供储销体系建设。圆满完成迎峰度夏能源电力保供任务，切实保障群众温暖过冬。推动国内重点矿山建设，深化海外矿产资源合作。完善数据流通安全治理规则。二是重点领域风险化解取得积极进展。地方政府债务风险化解扎实推进，超82%的融资平台实现退出。“保交房”任务全面完成。推动中小金融机构改革化险，高风险机构数量大幅下降。三是公共安全得到有效保障。全力做好重要民生商品保供稳价。切实做好防灾减灾救灾工作。加强安全生产全过程监管。四是国防动员和国防建设扎实推进。强化国防动员领域军地协调。按照经济建设和国防建设要求，统筹加强重大项目建设和资源要素共享。

2025年是“十四五”收官之年。过去5年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，“十四五”规划主要目标任务胜利完成，经济社会发展取得一系列具有开创性、突破性、标志性的重大成就。

这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。在此过程中，全国人大实行正确监督、有效监督、依法监督，全国人大代表依法参加行使国家权力，对经济社会发展工作提出很多很好的意见建议；全国政协加强政治协商、民主监督、参政议政，全国政协委员积极建言献策，在推动落实党中央重大决策部署上发挥了重要作用。

## 二、2026年经济社会发展发展总体要求、主要目标和政策取向

### (一) 总体要求。

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。(下转第十版)

# 关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告(摘要)

受国务院委托，财政部3月5日提请十四届全国人大四次会议审查《关于2025年中央和地方预算执行情况与2026年中央和地方预算草案的报告》。摘要如下：

## 一、2025年中央和地方预算执行情况

### (一) 2025年一般公共预算收支情况。

1. 全国一般公共预算。  
全国一般公共预算收入216044.88亿元，为预算的98.3%，比2024年下降1.7%。其中，税收收入176363.23亿元，增长0.8%；非税收入39681.65亿元，下降11.3%。主要是上年一次性安排中央单位上缴专项收益抬高基数。加上从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余15753.78亿元，收入总量为231798.66亿元。全国一般公共预算支出287395.42亿元，完成预算的96.8%，增长1%，主要是落实党政机关过紧日子要求，压减非刚性非重点支出，以及部分据实结算支出低于年初预计等。加上补充中央预算稳定调节基金1003.24亿元，支出总量为288398.66亿元。收支总量相抵，赤字56600亿元，与预算持平。

### 2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入93962.62亿元，为预算的96.9%，下降6.5%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，从中央国有资本经营预算调入2400亿元，收入总量为97362.62亿元。中央一般公共预算支出144959.38亿元，完成预算的98.3%，增长2.8%。加上补充中央预算稳定调节基金1003.24亿元，支出总量为145962.62亿元。收支总量相抵，中央财政赤字48600亿元，与预算持平。

2025年中央一般公共预算支出结余2500.62亿元(含中央预备费500亿元，未安排使用，转入当年支出结余)，扣除用于平衡预算收支的1497.38亿元后，1003.24亿元用于补充中央预算稳定调节基金。加上中央政府性基金结转结余资金补充74.31亿元后，2025年年末中央预算稳定调节基金余额2904.56亿元。

### 3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入224007.4亿元，其中，本级收入122082.26亿元，增长2.4%；中央对地方转移支付收入101925.14亿元。加上从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余12353.78亿元，收入总量为236361.18亿元。地方一般公共预算支出244361.18亿元，增长0.2%，占全国一般公共预算支出的85%。收支总量相抵，地方财政赤字8000亿元，与预算持平。

### (二) 2025年政府性基金预算收支情况。

全国政府性基金预算收入57703.55亿元，为预算的92.3%，下降7%，主要是地方国有土地使用权出让收入下降。加上2024年结转收入385.07亿元、超长期特别国债收入13000亿元、中央金融机构注资特别国债收入5000亿元、地方政府发行专项债券筹集收入44000亿元，收入总量为120088.62亿元。全国政府性基金预算支出112873.54亿元，完成预算的90.4%，增长11.3%。

中央政府性基金预算收入5055.88亿元，为预算的99.5%，增长6.8%。中央政府性基金预算支出22779.8亿元，完成预算的97.1%。

地方政府性基金预算本级收入52647.67亿元，下降8.2%。地方政府性基金预算支出101889.41亿元，增长5.3%。

### (三) 2025年国有资本经营预算收支情况。

全国国有资本经营预算收入8546.95亿元，为预算的135.1%，增长25.8%。全国国有资本经营预算支出2647.31亿元，完成预算的93.8%，下降15.1%。

中央国有资本经营预算收入3902.74亿元。中央国有资本经营预算支出1297.05亿元，完成预算的92.4%，下降16.6%。

地方国有资本经营预算本级收入4644.21亿元，增长2.3%。地方国有资本经营预算支出1384.12亿元，下降13.7%，主要是解决历史遗留问题等支出减少。

### (四) 2025年社会保险基金预算收支情况。

全国社会保险基金预算收入126033.68亿元，为预算的101.3%，增长4.9%。全国社会保险基金预算支出111414.1亿元，完成预算的98.3%，增长5.4%。当年收支结余14619.58亿元，年末滚存结余159562.53亿元。

2025年年末，国债余额412317.68亿元，控制在全国人大批准的国债限额418600.35亿元以内；地方政府债务余额548230.82亿元(含用于置换存量隐性债务的地方政府债务)，包括一般债务余额175120.36亿元、专项债务余额373110.46亿元，控制在全国人大批准的地方政府债务限额以内。

### (五) 2025年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

实施更加积极的财政政策。扎实推动高质量发展。切实保障和改善民生。防范化解重点领域风险。深化财政管理改革。

## 二、2026年中央和地方预算草案

### (一) 2026年财政收支形势分析。

从财政收入看，宏观稳增长政策落地见效，高质量发展扎实推进，为财政收入增长提供支撑。从财政支出看，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，开局之年各领域对财政支出的需求较大，科技创新、乡村振兴、产业转型升级等重点支出刚性增长；养老、教育、医疗卫生等基本民生需要继续加强保障；推进基本公共服务均等化，转移支付需保持一定力度。总的看，2026年财政收支平衡压力较大，必须坚定信心、用好优势、应对挑战，科学合理编制预算，强化政策执行落地和预算储备，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

### (二) 2026年预算编制和财政工作的总体要求。

做好2026年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会和中央经济工作会议部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，统筹国内国际两个大局，更好统筹发展和安全，实施更加积极的财政政策并提高精准度和有效

性，做优增量、盘活存量，着力扩内需、优结构、增动能、惠民生，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，着力推改革、强管理、防风险、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，为实现“十五五”良好开局提供有力保障。

2026年继续实施更加积极的财政政策。“更加积极”既体现在扩大资金规模上，更体现在提高资金使用效益上。主要包括五个方面：一是扩大财政支出盘子，确保必要支出力度。二是优化政府债券工具组合，更好发挥债券融资优势。三是提高转移支付资金效能，增强地方自主可用财力。四是持续用力优化支出结构，强化重点领域保障。五是加强财政金融协同，放大政策效能。财政政策实施过程中，把握时度效，强化执行力，以扎实有效的工作推动高质量、可持续发展。一是注重靠前发力。二是注重精打细算。三是注重防范风险。四是注重政策评估。五是注重监督问责。

### (三) 2026年主要财政政策。

#### 1. 支持建设强大国内市场。

出台实施财政金融协同促内需一揽子政策。优化实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，扩大支持范围，提高贴息上限，延长实施期限。实施中小微企业贷款贴息政策，设立民间投资专项担保计划，建立支持民营企业债券风险分担机制，优化实施设备更新贷款贴息政策，进一步降低企业融资门槛和成本，激发民间投资活力。

更大力度提振消费。深入实施提振消费专项行动。多渠道增加居民收入，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节，提升消费能力。支持消费品以旧换新，调整优化补贴范围和标准，继续支持汽车报废和置换更新、家电以旧换新、数码和智能产品购新，促进扩大商品消费。推进实施服务消费提质惠民行动，支持发展消费新业态新模式新场景。选择部分城市开展有奖发票试点，激发零售、餐饮、住宿、文旅旅游等领域消费潜力。在具备条件的城市口岸开设免税店，支持更多优质商户成为离境退税商店，大力发展入境消费。

着力扩大有效投资。统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金，聚焦新质生产力、新型城镇化、人的全面发展等重点领域，提高投资质量和效益。继续安排超长期特别国债资金用于“两重”建设。完善专项债券投向领域“负面清单”。

纵深推进全国统一大市场建设。规范税收优惠政策，坚持税收法定原则规范财政补贴政策，加大监督检查力度。规范政府采购市场秩序。

#### 2. 支持加强培育壮大新动能。

推动产业转型升级。安排超长期特别国债用于支持大规模设备更新，加大对中小企业设备更新支持力度。组织实施第三批制造业新型技术改造城市试点，加快数智技术、绿色技术大规模应用。

促进服务业优质高效发展。支持实施服务业扩能提质行动，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。实施新一轮国家综合货运枢纽补链强链提升行动，继续组织开展公路水路交通基础设施数字化转型升级示范，深入推进现代物流流通体系试点城市建设，加快形成联通高效的物流和商贸体系。

大力支持企业创新发展。强化企业科技创新主体地位。综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等工具，支持高新技术企业 and 科技型中小企业发展。继续实施专精特新中小企业财政奖补政策，引导企业加大研发投入力度。深入开展中小企业数字化转型城市试点，促进实体经济与数字经济深度融合。

#### 3. 加快高水平科技自立自强。

强化科技研发投入保障。坚持把科技作为财政投入重点领域，中央本级科学技术支出安排4264亿元、增长10%。健全多元化科技创新投入机制，发挥财政资金引导作用，撬动更多社会资本、金融资源投入科技创新。优化财政科技经费管理，提高科技投入效能。完善区域创新体系，支持北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，引导地方结合国家战略需求和地方产业发展需要，打造各具特色的区域创新高地。

加强原始创新和关键核心技术攻关。支持超前布局重大科技项目，推动国家科技重大专项加快组织实施。积极支持国家实验室、全国重点实验室发展，深化科研院所改革。

一体推进教育科技人才发展。支持分类推进高校改革，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，加大实施基础学科和交叉学科突破计划，强化科研院所、创新平台等人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。深入实施各类科技人才计划，全方位培养、引进、用好科技创新人才，加快建设国家战略人才力量。

#### 4. 加大保障和改善民生力度。

深入实施就业优先战略。中央财政安排就业补助资金，完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生等重点群体就业，加强对农村转移劳动力、就业困难群体的帮扶。延续实施稳岗返还等阶段性措施，推进稳岗扩容提质行动，扩大就业规模、提高就业质量。深入开展大规模职业技能提升培训，培养更多技能人才。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工社会保险，建立健全职业伤害保障制度。

推动教育公平与质量提升。中央一般公共预算本级教育支出安排1925亿元、增长5%。完善免费学前教育政策，推动义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，支持增加普通高中学位供给和提升职业学校办学能力，扩大优质高校本科教育招生规模，进一步增强人民群众的教育获得感。落实学生资助政策，对家庭经济困难学生资助力度。

提高医疗卫生服务能力和保障水平。深化以公益性为导向的公立医院改革，支持实施医疗卫生强基工程。推进卫生健康人才队伍建设，实施医学高层次人才计划。支持中医药传承创新发展。城乡居民基本医疗保险人均财政补助标准再提高24元，达到每人每年724元。强化基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障，健全多层次医疗保障体系。

健全社会保障体系。加强多层次、多支柱养老保险体系建设。实施好育儿补贴制度。推进分层分类社会救助体系建设。支持防灾减灾能力建设，强化应急救援保障。(下转第十版)