

1月20日，国新办举行新闻发布会，介绍发挥积极财政政策作用，推动经济社会高质量发展有关情况。财政部副部长廖岷在会上表示，2025年，更加积极的财政政策兼顾当前与长远，既有力支持经济增长、办好民生实事，又有效推动中国经济结构转型，为经济社会中长期可持续发展打下坚实基础。

## 体现更加积极的政策取向

廖岷介绍，2025年财政政策主要在4个方面发力，体现了更加积极的政策取向，为宏观经济稳中有进提供了重要支撑：

加大逆周期调节力度。一是2025年赤字率按4%左右安排、比上年提高1个百分点；新增政府债务规模11.86万亿元，比上年增加2.9万亿元，远超此前几年平均水平。二是发行特别国债5000亿元，用于补充国有大型商业银行核心一级资本；三是安排5000亿元地方政府债务结存限额，用于补充地方政府综合财力和扩大有效投资。

着力提振消费。一是发行超长期特别国债1.3万亿元，持续支持“两重”“两新”，其中安排消费品以旧换新资金3000亿元，带动相关商品销售额超2.6万亿元。二是从供需两端激发消费潜力，出台实施个人消费贷款和服务业经营主体贷款贴息政策，支持开展消费新业态、新模式和新场景试点和国际化消费环境建设。三是调整优化免税店和离境退税政策，增设免税店数量，鼓励和扩大相关消费。

加强民生保障。一是中央财政下达就业补助资金667.4亿元，充实稳就业政策工具，出台扩大社会保险补贴范围、加大失业保险稳岗返还力度等政策，延续降低失业、工伤保险费率。二是将居民医保和基本公共卫生服务经费两项财政补助标准分别提高至每人每年700元和99元。三是按总体2%涨幅提高退休人员基本养老金水平。四是逐步推行免费学前教育。

坚持防风险与促发展并重。一是继续安排2万亿元置换存量隐性债务额度。二是安排8000亿元新增专项债券补充地方政府性基金财力。三是加强存量隐性债务置换全流程管理。四是兜牢兜实基层“三保”底线，地方财政总体运行平稳。

## 预计2025年可实现收支平衡

2025年财政收支运行情况如何？财政部综合司司长李先忠介绍，去年中国财政收入呈“前低、中高、后稳”态势。分季度看，全国一般公共预算收入一季度下降1.1%；二季度由降转升，增长0.6%；三季度增幅明显提高，增长2.5%。进入四季度，10月份增长3.2%，11月份与2024年同期基本持平。其中，税收收入自4月份以来持续保持同比增长。

支出方面，社会保障和就业、科技、教育、卫生健康等重点领域支出得到较好保障，去年前11个月上述支出超10万亿元，占一般公共预算支出四成多。财政部金融司司长王红介绍，2025年，资金支持、税收优惠、财政金融、政府采购等一系列政策工具有力支持科技创新和产业创新融合发展，中央本级科技支出增长10%；政府性融资担保体系助力科技创新类中小企业降低融资门槛和成本，全年支持3.44万户企业获银行贷款超1400亿元。此外，去年中国农业保险保费规模突破1550亿元，为1.25亿户次农户提供风险保障超5.2万亿元。

## 持续放大“两新”政策效能

本报北京1月20日电（记者邱海峰）推动大规模设备更新和消费品以旧换新，是落实扩大内需战略的重要举措。国家发展改革委资源节约和环境保护司司长王善成20日在国新办新闻发布会上介绍，2024年“两新”政策实施以来，取得了非常显著的成效。2026年，将持续放大“两新”政策效能。

王善成表示，2024年以来，“两新”政策持续发挥稳投资、扩消费、促转型、惠民生的主要作用——

拉动投资增长。2025年安排超长期特别国债资金支持大概有8400个设备更新项目，带动总投资超过1万亿元，支撑全年设备工具购置投资同比增长11.8%，拉动全部投资增长1.8个百分点。

提振消费活力。2025年超过3.6亿人次申领消费品以旧换新补贴，带动相关商品销售额超过2.6万亿元，直接



# 财政政策有力支持经济增长

本报记者

汪文正

安徽省芜湖市繁昌区积极发展服装产业，通过实施税收减免、补贴等优惠政策，吸引企业入驻产业园区，带动本地群众就近就业。图为繁昌区孙村镇一服装公司内，工人在生产线上忙碌。  
肖本祥摄（人民视觉）

“全国一般公共预算收入保持恢复性增长态势，总体平稳；全国一般公共预算支出靠前发力、保持强度，为经济社会发展提供了必要的财力支撑。预计全年可以实现收支平衡。”李忠先说。

廖岷介绍，2026年财政部门将继续实施更加积极的财政政策，赤字率、债务总规模和支出总量将保持必要水平，确保总体支出力度“只增不减”、重点领域保障“只强不弱”。在优化支出结构方面，积极运用零基预算理念，大力压减无效支出，把更多的财政资金用在提振消费、“投资于人”、民生保障等方面，多渠道增加居民收入。

### 加强财政金融协同

近日，2026年首场国务院常务会议研究推出财政金融促内需一揽子政策。廖岷对相关政策作了介绍：

推出中小微企业贷款贴息政策——对相关领域企业贷款予以贴息，重点包括新能源汽车、工业机器人、医疗装备、移动通讯设备等14个重点产业链及上下游产业，以及科技、物流、信息和软件等生产性服务领域和农林牧副渔业等领域。

推出民间投资专项担保计划——为中小微民营企业贷款提供担保，将单户授信额度设为2000万元，并同步设置了更高的代偿上限和分险比例。

支持民营企业债券风险分担机制——中央财政专门安排风险分担资金，与央行现有政策协同，为民营企业和私募股权投资机构发行债券提供增信支持，代偿投资人部分损失，帮助企业降低融资门槛。

优化设备更新贷款贴息政策——在原有设备购置项目基础上，将与设备更新相关的固定资产贷款、科技创新类贷款纳入贴息范围，增加了惠及领域，经办银行进一步扩围。

优化服务业经营主体贷款贴息政策——将单户贷款额度由100万元提高到1000万元，贴息1个百分点，贴息1年，一家企业最多可享受贴息10万元。惠及的消费领域增加到11类，经办机构大幅增加。

优化个人消费贷款贴息政策——将信用卡账单分期业务纳入贴息支持范围。为惠及城乡各类消费者，经办机构新增了监管评级3A及以上的城商行、农商行、外资银行、消费金融公司、汽车金融公司，共500多家机构。

“我们将继续加强与有关部门协同配合，通过创新宏观调控、激发微观主体活力，推动各项政策落地见效。”廖岷说。



拉动社会消费品零售总额增长0.6个百分点。

加快绿色转型。“两新”政策实施以来，回收循环利用体系加快完善，全国新增智能化社区回收设施2.9万余个；节能降碳标准水平稳步提升，“两新”涉及的294项能耗、排放等国家标准全部发布；绿色低碳产品加快推广，消费者购买的新能源汽车占比近60%，一级能效和水效家电占比超过90%。“两新”政策实施已累计形成年节能量超过6900万吨标准煤，减少碳排放超过1.7亿吨。

日前，2026年“两新”政策安排已经发布，进一步优化了“两新”政策的支持范围、补贴标准和实施机制，及时下达首批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金，各地于1月1日接续实施消费品以旧换新，实现了政策平稳过渡和有序衔接。王善成介绍，关于如何进一步提高资金使

用效益、放大政策拉动效能，主要有以下安排：

在设备更新方面：一是降门槛。进一步降低申报项目的投资门槛，加大对中小企业的支持力度，扩大政策惠及面。二是严把关。细化完善各领域项目条件和审核标准，提高项目审核把关质量。规范设备折旧和淘汰处置，避免资源浪费。三是强监管。完善设备更新项目的闭环管理制度，压实各方管理责任。加强日常调度和监督抽查，加快项目建设实施，提高资金使用效率。

在消费品以旧换新方面：一是优化资金分配。综合考虑消费潜力、政策执行情况等因素，合理确定各地资金分配规模。二是统一补贴标准。落实全国统一大市场建设要求，对汽车报废更新、汽车置换更新、6类家电以旧换新、4类数码和智能产品购新，在全国范围内执行统一的补贴标准。三是均衡使用资金。合理把握工作节奏，按季度分批次下达中央资金，指导地方均衡有序支出补贴资金，做好跨周、跨月、跨季度平稳衔接。督促地方建立补贴资金预拨制度，解决资金拖欠问题，缓解企业垫资压力。四是打击违法行为。严格资金审核，精准识别各类违法违规行为。严格价格管理，对骗补套补、“先涨后补”等行为，发现一起、查处一起、曝光一起、打击一起。

王善成表示，2026年通过优化“两新”政策的支持范围和补贴标准，完善各环节实施机制，加强项目和资金全链条管理，将进一步提升政策的准确性、便利性、有效性。



随着今年“国补”政策落地，山东省东营市线下门店人气攀升，迎来消费热潮。图为顾客在东营市东营区文汇街道一家电家居体验店选购家电。

刘智峰摄（人民视觉）

## 2026年全国公共就业招聘专项活动开展

本报北京1月20日电（记者李婕）人力资源社会保障部近日印发通知，部署开展2026年全国公共就业招聘专项行动。根据相关安排，全年抢抓重点时段，围绕重点群体就业需求，瞄准经营主体用工需求，组织系列招聘活动，实现月月有活动，招聘不打烊，送岗不停歇。

通知聚焦3个方面，明确了全年10项活动安排。一是重点服务

农村劳动力、就业困难人员，同时纳入登记失业人员、灵活就业人员，于1月至3月开展春风行动暨就业援助季，联合相关部门集中开展就业帮扶，促进农村劳动力就业增收，助力就业开局稳、社会大局稳。

二是重点服务高校毕业生等青年群体，开展5项系列活动。主要包括春秋两季的城市联合招聘专场

活动、百日千万招聘专项行动、人力资源市场就业服务专项行动、中央企业面向西藏青海新疆高校毕业生专场招聘会等多样化的就业创业服务，促进高校毕业生等青年就业创业。

三是重点服务民营企业、中小企业等用人单位，以及新业态新职业等用人单位，开展专项活动。9月至10月，连续组织开展直播带岗专项招聘周、民营企业服务月、金秋招聘月，深入实施走访调研，扎实开展政策宣讲，精准组织招聘活动，全面加强权益保障，促进人岗高效匹配。

的乡村冬景、民俗风情与特色物产，精准对接家庭游、亲子游、文化体验游等多元市场需求，为广大游客春节期间走进乡村、乐享年味提供了丰富选择。

本次精品线路推介通过系统整合优质乡村休闲旅游资源，全面展示乡村新业态发展成果，串联点线、以线带面，推动农村一二三产业深度融合发展，有效激活乡村消费潜力。



## 市场监管总局：

### 优化检验检测产业布局

本报北京1月20日电（记者孔德晨）国家市场监督管理总局近日发布消息显示，我国检验检测机构现已确立“量质提升”的发展趋势。规模以上机构以约15%的数量占比贡献了全行业超80%的营收，行业集约化发展特征更加明显。

实施“有进有出”的动态管理。启动“国家质检中心提质优化三年行动”，推动国家质检中心“瘦身”提质。未来3年，将支持建设20个以上具有国际先进水平

的前沿领域质检技术平台，并推动100项以上关键共性检测技术攻关。同时，建立动态评估与退出机制，对连续两年评估不合格的中心予以撤销。到2028年底，面向新一代信息技术、高端装备、生物医药、新能源、新材料、低空经济等战略性新兴产业的国家质检中心占比将提升至40%以上。

打造区域创新高地。推动京津冀、长三角、珠三角等区域的技术共建与资源共享，形成跨区域的检验检测服务集群，为区域经济高质量发展打造“增长极”。

2026年，市场监管总局将以深化供给侧结构性改革为重点，加快构建与现代化产业体系相适应的检验检测产业布局。

节能力的清洁能源，安吉电厂可实现90分钟内快速启停及出力调节，有力支撑电网稳定运行，促进风电、光伏等可再生能源高效消纳。据介绍，该项目投产后年发电量可达70亿千瓦时，可满足约600万居民全年生活用电需求；每年预计减排二氧化碳约186万吨、节约标煤约68万吨，环保效益与节能成效显著。

生命周期金融服务体系。针对科技型企业轻资产、高投入的特征，采取差异化举措提升金融服务的可得性、稳定性，科技贷款中66%为信用贷款，缓解企业融资难题。积极探索支持国家实验室、区域重点实验室等创新平台新场景、新模式，推动科技研发与成果转化。发挥国际业务特色优势，支持“一带一路”科技与数字合作创新、产业链全球布局，加快科技企业“走出去”。

## 中国单机容量最大燃气电厂全容量投产

本报北京1月20日电（记者廖睿灵）记者20日从国家能源集团获悉，集团浙江安吉电厂已正式全容量投产，这是我国单机容量最大、效率最高的燃气电厂，将为华东区域冬季用电高峰提供稳定支撑。

此次投产的安吉电厂两台机组总装机容量1686兆瓦，机组设计效率达64.15%。作为具备灵活调

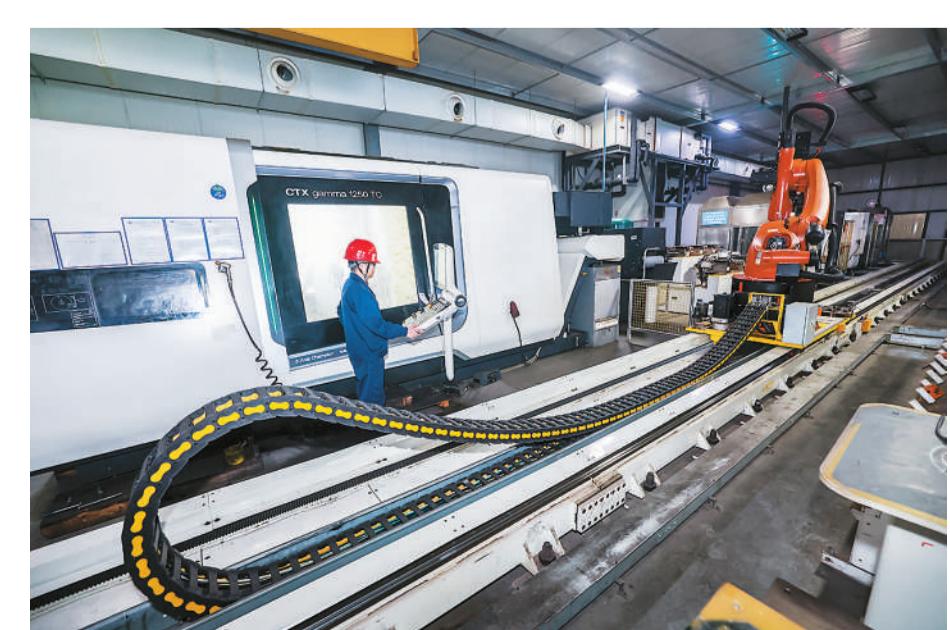
## 进出口银行

### 2025年新投放科技贷款超7300亿元

据新华社北京1月20日电（记者张千千）记者20日从中国进出口银行获悉，2025年，该行新投放科技贷款超7300亿元，资金投向人工智能、脑机接口、人形机

器、高端仪器等领域。截至2025年末，全行科技贷款余额1.54万亿元，占企业贷款总量近半。

据介绍，进出口银行制定专项金融服务方案，优化科技型企业全



浙江省诸暨市璜山镇加快推进科技型企业培育、科研平台创建，支持传统轴承轴瓦产业进行数字化改造，实现从“制造”到“智造”的转型升级。图为1月20日，璜山镇一轴承公司车间内，工人在监控自动化流水线加工轴瓦。

新华社记者徐显摄