

全岛封关，是海南自由贸易港建设乃至中国对外开放进程中的一件大事。三亚凤凰机场口岸第一批“零关税”货物进行核验放行、10吨夏威夷果从八所港“二线口岸”放行前往内地、“零关税”石化原辅料运抵洋浦港……2025年12月18日，海南自由贸易港全岛封关如期落地，高水平开放迈入了一个新阶段。

海南全岛封关如何运作？监管方式出现什么变化？市场主体能够得到哪些实惠？封关前后，记者在海南多处进行了采访。

“一线”“二线”各司其职，打造高度开放空间

冬日的三亚，海风温和，波光粼粼。在三亚半山半岛帆船港，不时有帆船、水上摩托和游艇抵离。在帆船港运营中心总经理陈小雨看来，海南全岛封关意义非凡。

“海南旅游资源充沛，帆船、游艇等旅游业船舶的使用场景十分丰富，‘一线’放开后，零关税、免担保入境、单一窗口申报等政策将会显著降低旅游业船舶在海南的购买和运营成本，吸引更多境外船舶来琼常驻，促进更多航海消费流入海南。”陈小雨说，目前半山半岛帆船港泊位超300个，主航道吃水深度能达到8米，可以提供停泊、维修、补给等一系列服务。全岛封关后，半山半岛帆船港也开始筹划扩建更多泊位。

“一线”放开的，“二线”就要管住。

据海口海关相关负责人介绍，封关运作就是海南全岛作为一个海关监管特殊区域，实施以“一线放开、二线管住、岛内自由”为基本特征的监管制度。“一线放开”，就是将海南自贸港与我国关境外其他国家和地区之间作为“一线”，实施一系列自由便利进出举措；“二线管住”，就是将海南自贸港与内地之间作为“二线”，针对“一线”放开的货物实施精准管理。在8个对外开放口岸、10个“二线口岸”共同打造的高度开放空间内，各类要素可以相对自由流通，即“岛内自由”。

在海口新海港和南港“二线口岸”（货运）集中查验场，16条通道依次排列，先进的H986机检设备已经“上岗”。海口港海关关长翁裕忠告诉记者，无论是“零关税”货物，还是享受加工增值免关税政策的货物，抑或海南本岛运往内地的国内流通货物等，都能在这里方便地找到对应路线。

“这里与内地直线距离较近，也是全岛封关后货运出岛的主力‘二线口岸’。封关初期，这里每天车流量约为2000多辆，平均每辆货车在安检通道耗时约为1分钟，在海关通道耗时约是1分50秒。”翁裕忠说，后续如果遇到车流量高峰，有

关部门会通过增设通行通道等方式有效进行疏导分流。

“零关税”“低税率”“简税制”，促进特色产业发展

走进海南自贸港一站式飞机维修产业基地，各种电气设备作业的声音交织在一起，编织成独特的旋律。维修车间内，9架正在进行维修的飞机错落排开，进行各种“体检”和“保养”。

“除了国内航司外，还有来自越南、泰国、柬埔寨、约旦等地的飞机也在这里检修。我们2026年的预约订单已经饱和了！”海口空港飞机维修工程有限公司招商业务负责人龙文韬信心满满。

全岛封关为海南发展飞机保税维修业务带来哪些优势？

记者在采访中了解到，海南陆地面积不大，却是个不折不扣的航空大省。2025年，全岛三大机场旅客吞吐量预计将突破5000万人次。

“从海南岛出发，飞行4个小时可以覆盖全球近一半的人口。这个半径范围内的航空公司如果选择海南作为飞机维修基地进行维修，将比选择欧美等地区节约更多成本。不仅如此，海南自贸港航材进口享受零关税优惠、企业和个人所得税最高15%封顶、第七航权开放等政策，都对飞机保税维修业务发展有着巨大的支持作用。目前，与周边地区相比，在海南进行飞机保税维修具有10%至15%的成本优势。”龙文韬说。

数据显示，全岛封关运作后，“零关税”商品范围将由1900个税目扩大至约6600个税目，约占全部商品税目的74%，比封关前提高近53个百分点。限制少、税制简、通关快、朋友多……海南的优势，很大程度上正是来源于开放。

拿第七航权开放来说，允许外国航空公司在本国领土上经营与本国无关的客运或货运业务，就是一项力度很大的开放举措。在龙文韬看来，这是“甩开膀子”邀请全世界的航空公司来海南“安家落户”，把海南当作基地去经营整个亚太地区乃至更大范围的航线网络。

基地设备采购累计投入5亿多元，节约

本报记者
王俊岭

封关蝶变

海南自由贸易港全岛封关如期落地，高水平开放迈入新阶段

关税8000多万元；从2022年到2024年的3年间，机体维修国际业务占比从0.9%增长到24.6%，航空喷涂国际业务占比从13%增长到50%；目前已获得韩国、卡塔尔、新加坡等18个国家和地区25个航空维修许可与OEM授权……一组组数据，展示了这个产业基地的勃勃生机，更勾勒出海南飞机保税维修产业的光明前景。

“加工增值超30%”内销免关税，更好拥抱“两个市场”

全岛封关给海南旅游业、现代服务业、热带特色高效农业等带来利好的同时，也



▲自2025年12月18日起，海南自由贸易港正式启动全岛封关。图为海口国际免税城内人头攒动。新华社记者 杨冠宇摄

2025年12月18日，海南自由贸易港全岛封关如期落地。这不仅是海南经济社会发展史上的重大节点，更是中国加快建设开放型世界经济、增强国际竞争新优势的有力举措。封关运行，意味着海南岛进入更高水平、更大范围、更深层次的自由化便利化贸易新阶段，成为承载中国探索对接全球经济规则、开展制度创新的独特舞台。

如何理解海南岛这个开放舞台的独特之处？关键在于“一线放开、二线管住、岛内自由”这12个字。海南自由贸易港全岛封关是中国自贸区发展史上最具突破性的制度创新。简单来说，就是将海南岛整体作为一个海关监管特殊区域。“一线放开”意味着境外货物进入海南不再立即报关缴税，大部分商品可直接进入岛内流通或加工，使海南全岛形成一个独特的高度开放空间；“二线管住”要求从海南离岛进入内地的货物执行进出口监管，确保自贸港税收优惠边界清晰，形成“放得开”与“管得住”的动态平衡；“岛内自由”，进一步强化海南岛的特殊定位，为广大企业在保税状态下开展生产经营提供更多灵活性。

海南全岛封关是全面建设高水平开放制度体系的关键一步，将产生多重积极影响。

高水平开放再添独特舞台

赵忠秀

海南全岛封关为当地高质量发展注入强劲动能。海南毗邻东盟，位于太平洋与印度洋航线交汇处，是中国南向开放的海上门户。封关后，境外货物的进入成本降低，海南在国际贸易中转、集拼、分拨等方面优势更加突出。特别是“零关税”等相关政策的实施，使海南对电子装配、生物医药、新型食品加工等轻加工、高附加值产业的吸引力大幅提升，使企业既能更好参与全球市场，又能积极服务国内庞大消费市场。

海南全岛封关为中外经贸交流合作开辟了更广阔空间。除了贸易方面的便利之外，封关后海南在投资准入、监管模式、税制安排、资金流动等方面也向国际高标准靠拢。这意味着，全球跨国企业可以在海南设立区域总部、采购中心、结算中心、研发中心等，从而以更低制度成本进入中国市场，以更高效率立足

海南布局亚洲乃至全球业务。同时，海南自由贸易港在探索服务贸易开放方面也将走在前列，医疗、教育、体育、仲裁、文化娱乐等现代服务业领域的制度创新将为全球企业带来更广阔的商机。

从更深层次看，海南全岛封关是从商品和要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变的重要实践。今后，海南在贸易监管、税制改革、金融开放、跨境数据治理等方面创新，有望为中国经济高质量发展和高水平开放源源不断地提供新思路、新方法、新经验。在全球保护主义抬头背景下，中国以高标准建设自由贸易港的方式，向世界展示坚定不移扩大开放的决心，增强全球对中国市场的信心。

海南全岛封关不是终点，而是新的起点。对监管部门来说，封关运作既是硬件建设的“交卷”，更是软

件建设的“开题”。要利用封关后的特殊环境，进一步对标《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)等国际高标准经贸规则，在产权保护、数据跨境流动、竞争中立等难点领域大胆尝试、精准破题。对于广大海内外企业而言，海南封关意味着一个链接国内国际双循环的“黄金枢纽”正式成型，为许多企业优化产业链供应链布局提供了全新契机。广大企业应将海南岛作为集聚全球创新要素、实现产业升级的全新高地。

人们有理由相信，随着中国开放大门越开越大，贸易投资将更加自由和便利，越来越多个人、家庭、企业将直接受益于旅游升温、消费升级、就业增多等实实在在的开放红利，共享中国高水平开放带来的无限商机。

（作者为对外经济贸易大学校长）

是当“甩手掌柜”一放了之，而是在“一线”进（出）境环节强化安全准入（出）监管，守护好口岸公共卫生安全、国门生物安全、食品安全、产品质量安全。“我们聚焦封关后的业务场景，细化制定200余项风险防控措施，运用新技术构建风险预警大模型，实现全链条风险智能防控。”海口海关关长高瑞峰说。

有效监管离不开一系列软硬件支撑。在三亚市崖州湾宁远河出海口，距岸边约450米的海上，有一座形似月亮的小岛。海口海关动植物检疫中心在月亮岛上设有负压植物隔离苗圃、隔离检疫圃、检疫实验室等工作区，通过地理隔离和



▲图为海南澳斯卡国际粮油有限公司生产线上，一瓶瓶成品食用油正在准备自动装箱。本报记者 王俊岭摄

海南自贸港税收优惠政策主要体现在两方面：一是进口征税商品目录外货物进入自由贸易港免征进口关税、进口环节增值税和消费税；二是加工增值超过30%（含）的货物，经“二线”进入内地免征进口关税。同时，在海南自贸港内，海关对“零关税”货物实施低干预、高效能的精准监管，帮助企业更好享受政策红利。

张慧告诉记者，这些制度设计让企业能更好拥抱国内国际“两个市场”。

“我们从巴西等地进口油菜籽、大豆，并加工成菜油、菜粕、豆油等销往内地。在封关准备和测试期间，我们就开始逐步享受政策试点。近5年时间里，澳斯卡粮油累计享受关税减免近3亿元人民币，这让我们有资源更多投向技术创新与新品研发。目前，考虑到粮油产业链各个环节加工增值率较低，有关部门还加紧优化政策细节，争取粮油产品加工增值率按一定范围内上下游企业累积进行计算，从而确保封关运作后让更多市场主体精准享惠。”张慧说。

在国际市场方面，澳斯卡粮油也积极抢抓全岛封关运作带来的商机。记者了解到，2025年8月份开始，张慧和同事们就开始探索“两头在外”的出口加工业务。几个月下来，“来料—加工—出口”业务发展迅速，企业已经打开了越南、印尼、马来西亚等周边市场，同时正在探索澳大利亚和欧盟市场。

“海南岛特别是洋浦港区位优势十分明显，既背靠国内大市场，又有便利的航运条件。全岛封关带来的开放红利实实在在，为我们‘买全球、卖全球’提供了更广阔的舞台。我们预计，2026年进口量、出口量、内销量、总产值等，都有望再上一个大台阶！”张慧说。

筑牢国门生物安全防线，助推现代农业发展

建设全岛封关运作的海关监管特殊区域，前提是实现有效监管。

对海关等监管部门来说，“一线”放开不

是隔离确保国门生物安全。

“守护国门安全主要包括进境前的源头管控、进境时的检疫查验、进境后的后续监管。我们这里有全球最先进的设备、最灵活的机制、最先进的技术、最规范的管理，尤其在热带植物隔离检疫、动物疫病检测、转基因检测等方面具有明显优势，可以检验400多个项目。”海口海关动植物检疫中心主任刘福秀说，全岛封关后，进出海南的人员和货物会持续增多，自己和同事们已经做好了充分准备。

2025年1至11月，海口海关监管进境动植物及其产品5880批次、货值139.75亿元，同比分别增长26.72%和39.14%。共截获有害生物903种次，截获外来物种43种次。在守护国门安全的同时，海关检疫工作也为更好研究动植物种质资源创造了条件。

三亚崖州湾科技城管理局知识产权部（创新合作部）部长陈浩说，“发挥国家南繁科研育种基地优势，建设全球热带农业中心和全球动植物种质资源引进中转基地”是海南自贸港建设的重要内容。除了月亮岛之外，崖州湾科技城还在周边集中布局了许多和全球动植物种质资源引进中转基地相关的基础设施，目的是在全岛封关后更加充分利用海关检疫“见多识广”的优势，促进现代农业发展。

“过去，不少样品要送到国外实验室进行检验。现在，为了适应全岛封关运作，咱们自己的检验能力大幅提高，科研育种的便利性日益凸显。比如，中国热带农业科学院和哥伦比亚相关机构合作，进口大量木薯野生和栽培种质资源，通过表型精准鉴定、构建DNA分子身份证库和全球一体化木薯种质资源交流共享平台，选育出了更优质的木薯品种。”陈浩说。

椰子树喜欢生长在海边，尽管有时会面临海浪的拍打与狂风的摇曳，但也吸收着最灿烂的阳光和养分，孕育出汁水甜美、营养丰富的椰子。在某种意义上，椰子树正是海南向海图强、开放发展的一个生动缩影。站在全岛封关的新起点上，海南正昂首阔步迈向更高水平开放的全新发展阶段。

（作者为本报记者）

开放谈