



这些新提法，  
写入“十五五”规划建议②

全球最大的高速铁路网、高速公路网和邮政快递网；全球最大、覆盖最广的网络基础设施，实现“县县通千兆、乡乡通5G、村村通宽带”；国家科学数据中心、国家生物种质与实验材料资源库、国家野外科学观测研究站……“十四五”时期，中国日益完善的现代化基础设施体系托起了经济社会的快速发展和人民群众的便利生活。

“十五五”时期基础设施建设怎样发力？《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》（以下简称《建议》）提出，“适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造”。新基建“适度超前”这一表述首次写入五年规划建议。

“新型基础设施”怎么建？如何理解“适度超前”？

### 为高质量发展搭建舞台

提起基础设施，很多人想到的是公路、铁路、水库等，这些属于传统基建范畴。那么，新基建是什么？

据介绍，伴随人工智能、区块链、5G、数字货币等新一代信息技术更加广泛融入并改变生产生活，中国在信息基础设施、融合基础设施、创新基础设施等领域取得了突破性成就，这些新基建为数字经济发展、传统基础设施转型升级、科学技术创新提供一般生产条件，为高质量发展奠定了基础、搭建了舞台。

“十四五”规划纲要提出，加快建设新型基础设施。“十五五”规划建议则首次明确提出“适度超前”。这一定位，意义重大。

中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧在接受本报记者时表示，加快发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新型基础设施无论是对未来发展、还是对传统产业转型升级都能形成重要支撑。“在新一轮科技革命和产业变革中，科研、交通、能源、水利、通信等许多领域都有数智化、绿色化的更新改造需求。这是现代基础设施建设的重要内容。特别是以新一代通信基站、高性能算力设备、超大型存储设施等为代表的数智化基础设施，成为新基建建设的重中之重。”黄群慧说。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群认为，相比于商品的排他属性，基础设施往往具有很强的公共产品属性，即公益性和普惠性。《建议》提出“适度超前建设新型基础设施”，实质上是在数字化、智能化持续发展的背景下，政府通过投资通信、算力、科研等新型基础设施建设，加快实现相应的公共产品和公共服务提质升级。此外，新型基础设施建设对于推进新型城镇化，促进共同富裕具有非常重要的引领作用，也是充分发挥好政府投资作用、引领内需回暖的重要举措。

# 适度超前，“新基建”这么建

本报记者 王俊岭



▲浙江省金华市农产品批发市场东交易区建设项目建设项目已入选国家发改委平急两用基础设施建设项目库。该项目建成后，将进一步完善长三角区域物流枢纽，有力增强金华城市保供能力，进一步增强金华市保供能力，向爱兵说。

黄文龙摄（人民视觉）

▶位于浙江省杭州市的超重力离心模拟与实验装置是国家重大科技基础设施。该装置能够营造超过地球重力千百倍的“超重力场”，为相关实验提供关键支撑。图为超重力离心模拟与实验装置实验大楼。

龙巍摄（人民视觉）



▲安徽省芜湖市近年抢抓数字经济发展机遇，依托全国十大数据中心集群和“东数西算”国家工程枢纽优势，加速推进算力基础设施建设。图为芜湖智算经济产业园。

陶海金摄（人民视觉）

这就需要政府主导的公共产品和服务必须适度超前供给、尽快补齐短板。”张立群说。

### 既要支撑引领，又要量力而行

新型基础设施建设涉及政策、资金、规

划、技术等多方面内容，需要科学筹划、有序实施。《建议》中“适度超前建设新型基础设施”这一提法在实践中应如何把握呢？

国家发展改革委综合运输研究所交通运输出融合创新研究中心主任向爱兵表示，与高质量发展的要求和人民群众日益增长的美好生活需求相比，中国基础设施的结构性矛盾



近日，第二十二届中国国际半导体博览会在北京举行，聚焦集成电路产业链上下游最新技术、产品及应用，重点展示人工智能芯片、先进制造工艺、关键材料设备、热点应用场景等。图为参观者在博览会上观看晶圆图。

陈晓根摄（人民视觉）

10月份，高技术产业销售收入延续两位数增速——

# 税收数据折射新质生产力发展成色

本报记者 汪文正

税收大数据是观察中国经济高质量发展的重要窗口。国家税务总局日前公布的增值税发票数据显示，今年10月，中国新质生产力持续培育壮大，高端制造、创新产业、数实融合三大领域均呈现稳健增长态势，为经济发展持续注入新活力。

中国近年推出诸多举措推动新质生产力发展。今年8月，国务院出台《关于深入实施“人工智能+”行动的意见》；“十五五”规划建议针对“发展新质生产力”作出多项部署。这一系列政策，推动高端制造升级、技术创新突破、数实深度融合，为中国经

济高质量发展筑牢根基。

在高端制造领域，中国装备制造

业持续发力。10月份，装备制造业销售收入同比增长7.3%，今年以来持续高于制造业平均水平，占制造业比重已近半。其中，计算机通信设备制造业、船舶及有关装置制造业、电池制造业销售收入同比分别增长10.1%、24.4%和27.2%，展现较强发展劲头。

税收数据显示，以高技术制造业、高技术服务业为代表的创新产业正加快发展。10月份，高技术产业销售收入同比增长13.6%，延续两位数较

快增长。其中，高技术服务业销售收入同比增长16.1%；高技术制造业销售收入同比增长10.1%，特别是随着“人工智能+”行动加快落地，集成电路、工业机器人、无人机制造销售收入

同比分别增长32.5%、41.7%和38.4%。

数字经济与实体经济融合水平更高。10月份，数字经济核心产业销售收入同比增长8.5%，全国企业采购数字技术金额同比增长9.6%，反映数字产业化和产业数字化持续推进。其中，数字产品服务业、数字技术应用业销售收入同比分别增长10.2%和13.1%；数字消费拉动作用明显，数字内容与媒体业销售收入同比增长15.2%。

为推动新质生产力发展，各地打造形成了一批创新策源地和产业集聚区。上海浦东推动细胞和基因技术产业化，建设了张江细胞和基因产业园等综合性生态服务体系；江苏苏州加

快量子科技向实用化、工程化转化，量子科技长三角产业创新中心正推动量子计算在金融等场景的应用探索；四川成都发挥智算中心算力优势，助力人工智能技术在工业质检、城市治理等领域形成解决方案。

中国人民大学财政金融学院教授朱青认为，10月份新质生产力相关领域的税收数据，直观展现了中国产业结构升级与经济发展方式转型成效。“尤其是‘人工智能+’行动带动前沿产业持续增长，数字技术与实体经济深度融合，为经济高质量发展提供了强劲且可持续的动力，彰显了中国经济转型升级的坚实基础与广阔空间。”朱青说。

和短板还比较突出，特别是在新基建方面。比如，网络通达深度还不够，中西部地区以及特殊类型地区燃气管网、移动通信网等还有空白点，部分农村地区“最后一公里”问题仍亟待解决。再如，网络衔接效率有待提升，铁路与港口（园区）、高速公路与城市道路、不同综合交通枢纽之间的衔接不够顺畅，交通、能源、信息基础设施跨领域融合还不够充分。”《建议》明确了“十五五”时期我国高质量建设新型基础设施应遵循的基本原则和总体要求。“适度超前”恰恰就是关键。”向爱兵说。

向爱兵认为，“适度超前”就是要统筹好设施供给与经济需求的关系，统筹好当前和长远的关系，统筹好效率和质量、效益的关系，统筹好存量与增量、新型与传统的关系。

“适度”反映了基础设施与经济社会发展水平的适配程度，“超前”体现了基础设施的先导性和支撑引领作用。“十五五”时期，高质量建设新型基础设施，应统筹协调好“新基建”供给能力水平、区域空间分布、技术层次结构、建设时序规模等与经济社会需求动态变化之间的关系，使供需两端在高质量发展过程中始终保持互促互升、螺旋上升的态势。”向爱兵说，适度超前开展“新基建”不意味着忽视传统基建，而是要把握好建设的力度和节奏，立足长远、兼顾当前、因地制宜、量力而行。

在黄群慧看来，要推进新质生产力发展和现代化产业体系建设，“超前”推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造，很有必要。但是这种“超前”一定要和现实生产力水平和经济发展条件相匹配，也就是要“适度”。

### 激活市场创造更多商机

“新基建”带来的公共服务供给和客观现实需求，受到了广大经营主体的高度关注。

新疆丝路新云数字科技有限公司董事长李倩说，目前企业基于新疆维吾尔自治区的资源禀赋特征建设了大规模的推理集群，将西北计算节点与东部客户的主营业务节点联通，面对高并发、高吞吐、较低延迟场景，打造高效、绿色、先进的全栈式算力基础设施。“新基建”将为企业快速发展带来更多机遇。目前，我们也正以适度超前的节奏持续进行算力基础设施建设投入，力争成为国内资产运营与技术先进性结合的头部算力基础设施服务商，在算力应用高速增长过程中抢占先机。”李倩对本报记者说。

“随着中国经济开放程度提高，越来越多国内企业需要与境外客户、供应商联系。作为全球首家支持 IETF 多语种邮件技术标准的商业公司，目前我们的数字解决方案客户遍布泰国、印度尼西亚、南非、赞比亚等地。”论客科技（广州）有限公司常务副总裁吴秀诚说，“十五五”时期适度超前开展新型基础设施建设是高瞻远瞩之举，既适应数字产业客观发展需求，又为可能产生的新技术新模式预留空间，必将以更优渥的外部环境加速促进相关产业发展。未来，企业将会紧紧抓住算力网络发展的机遇，大力发展人工智能相关的产品和服务，更好抢抓电子邮件系统与邮件安全服务市场的新商机。

据中广核工程有限公司董事长宁小平介绍，11月18日，全国首个配置冷却塔的“华龙一号”核电机组——中广核山东招远核电1号机组顺利完成核岛第一罐混凝土浇筑（FCD）的关键节点，为中国自主三代核电技术应用再添新标杆。宁小平说，清洁能源在新型基础设施建设中十分重要，单台“华龙一号”核电机组年发电量可达100亿千瓦时。“十五五”期间，中广核将持续强化创新驱动，运用先进技术、搭建数智平台，更好推进“华龙一号”高质量批量化建设。

一分部署，九分落实。向爱兵说，“十五五”时期做好“新基建”需要政府、社会、市场三方形成合力。未来，要更好发挥经营主体作用，激发民间投资的积极性，强化企业创新主体地位，鼓励企业自主研发和技术创新、场景创新，推动“新基建”创新链和产业链深度融合。