

# 美国防战略会发生根本性调整吗？

本报记者 张 红

环球  
热点

美国国防部官方网站的声明显示，2025年的《国防战略》报告正在由国防部政策事务副部长科尔比负责制定，最快将于本月正式公布。据美媒披露，今年的新报告草案已显露出重要转向——把本国和西半球安全置于大

国竞争议题之上。这一变化是否意味着美国国防战略正发生根本性调整？本报邀请中国社科院美国研究所副所长、研究员袁征与湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心华中科技大学分中心研究员王鹏进行解读。

## 当下为何出现有关美国战略重心调整的新一轮讨论？

**袁征：**2008年国际金融危机，特别是2010年中国GDP成为世界第二大经济体后，美国对华防范意识明显增强。继2009年公开宣布“重返亚太”后，奥巴马政府又推出“亚太再平衡战略”，目的之一就是应对中国崛起。2017年12月，特朗普政府发布新版《美国国家安全战略》以及配套的《国防战略》，明确宣布美国回归大国战略竞争时代，中俄被视作主要战略竞争对手。2022年10月，拜登政府发布新版《国家安全战略》，将中国视作“最大战略竞争对手”，公开宣称要用10年时间“竞赢”中国。不过，随着对华战略竞争的展开，美国国内一直有一种声音，即美国能否压制中国的崛起，在很大程度上取决于美国能否解决好自身问题。而近些年来，美国国内社会撕裂加剧，政治极化现象突出，党派之争激烈，“美国反对美国”的现象愈加突出。这让美国精英阶层一批人忧心忡忡。支持特朗普的选民基本盘中，就有“让美国再次强大”（MAGA）派。这一派是主张应当将更多精力和资源放在美国国内，集中力量优先解决美国国内问题。与此相对应，MAGA派反对美国过多对外干预，带有强烈的杰克逊孤立主义特征。

目前通过媒体吹风披露出来的信息表明，已草拟好的《美国国家安全战略》和《国防战略》将美国战略重心放在了美国自身。而特朗普政府内外的对外干预，包括对华强硬派，对此表示强烈反对。正是在这

种背景下，美国国内再次出现了有关美国战略重心调整的新一轮讨论。

**王鹏：**美国战略重心调整的讨论源于全球安全格局和美国国内外政策环境的变化。自奥巴马政府提出“重返亚太”以来，美国的战略重心一直倾向于亚太地区，主要目标是遏制中国崛起和维护自身在该地区的主导地位。随着“亚太再平衡战略”和“印太战略”相继提出，美国将军事和战略资源大规模转向亚太地区，强化了其在该地区的军事存在及经济合作。近年来，美国亚太战略的实施面临诸多挑战，特别是在中国日益增强的军事与经济影响力下，亚太地区的安全格局发生深刻变化。2022年，拜登政府公布的《国家安全战略》明确指出中国是“最重要的战略竞争者”，并加大对中国的军事和经济施压。不过，随着乌克兰危机的持续和北约东扩的影响，全球安全形势更趋复杂。美国加大了对欧洲和西半球的关注。

美国国内政治氛围也推动了这一战略调整。在特朗普第二任期内，尤其是在全球竞争格局变化和国内政治议题交织下，“重返亚太”受到质疑。特朗普政府面临的经济压力和对内政策的挑战使其更加注重西半球的安全问题，尤其是拉美地区的稳定和美国本土的防御。此外，拉美地区的移民问题、毒品走私以及与中国在该地区影响力的上升，也促使美国在制定未来战略时，将西半球置于更为重要的位置。

因此，在2025年《国防战略》报告草案中，大国竞争虽然依然是核心议题，但西半球安全和本土防御的优先性，标志着美国在全球战略中的重心开始从亚太主导策略向全球多领域竞争战略过渡。

加强了军事存在。美国借反毒、反恐等名义进行军事干预，并通过强硬外交手段干预拉美国家内部事务，体现了其对拉美地区的控制欲望。

**袁征：**伴随着战略思维的变化和战略重心的调整，美国的战略收缩在所难免。这背后，本质上是美国霸权力量的衰落，美国越来越难以承担全球霸主的成本。战略收缩主要体现在美国竭力减少海外军事义务，削减对外援助，要求盟友承担更多安全责任，更多分担防务负担。这突出地表现在特朗普政府对待北约的态度上，美方急于结束乌克兰危机，压北约盟国将国防开支占比提升至各国GDP的5%，旨在减少美国在欧洲方向的投入。

特朗普所秉持的“美国优先”，从地域上来说，首要的是美国本土的治理；其次是美国周边的安全布局；最后是在印太地区与盟伴一道遏压中国。再度执政伊始，特朗普发出的“巴拿马运河应当由美国掌控”“加拿大应该成为美国第51个州”“墨西哥湾应改名美国湾”“格陵兰岛应并入美国”等种种霸凌言行，表明其更加注重美国周边区域的安全掌控能力。美国国务卿鲁比奥首次出访就是中美洲地区，也表明特朗普政府愈加重视美国所在西半球的安全布局。美国势必加大在其周边及拉美地区的干预，以强化其在西半球的主导地位。未来，“门罗主义”或将大行其道。近期特朗普政府在加勒比地区的强力干预已经说明了这一点。

## 美国亚太战略目前有何特点？接下来会有怎样变化？

**王鹏：**美国亚太战略目前呈现明显的“远程威慑为主、前沿存在为辅”的特点，这种策略强调通过军事和经济手段在远离中国的区域进行有效遏制，同时减少直接军事部署和干预。自特朗普第一任期“印太战略”提出以来，美国在亚太地区的军事部署和战略布局已发生重要转变，特别是随着中国在该地区影响力的增长，美国的战略焦点逐步从传统的前沿部署转向更加灵活和多元的远程威慑方式。

首先，美国在亚太的军事存在呈现“轻量化、灵活化”趋势。尽管美国在亚太地区维持着一定规模的军事基地和盟友关系，但其实际部署的前沿力量和传统意义上的驻军规模有所减少，特别是在东南亚和南太平洋地区。美国通过强化与日、韩、澳等传统盟友的军事合作，以及加强与印度等“伙伴国”的防务合作，实施多层次遏制战略。这种方式允许美国保持足够战略影响力，而无需过度依赖大规模军事存在。

其次，美国在亚太以“远程威慑”为主的策略还体现在增强战略核潜艇、空军和导弹防御系统的部署，强调远程打击和快速反应能力。这一策略使得美国能够在需要时迅速对中国进行军事威慑或干预，而无需像过去那样维持大量地面部队驻扎。同时，美国加大了在网络战、太空战和信息战等非传统领域的投入，这

也是应对中国崛起的战略手段之一。

未来，美国的亚太战略可能会进一步调整。首先，美国可能会更加注重通过经济和科技手段进行战略竞争，特别是在高科技产业、人工智能和5G等领域，加强对中国技术崛起的制约。其次，随着全球安全格局的变化，美国可能会在亚太地区更加依赖“伙伴网络”，即通过强化与区域盟友和伙伴的联合行动，形成对中国的“外包威慑”，减少直接军事冲突的风险。但台海和南海问题仍将为中美之间可能出现较高烈度直接军事冲突的风险点和导火索。

**袁征：**即便美国的战略重心有所调整，战略重点不会有根本性改变：对内，美国要集中精力和资源解决内部存在的问题，以便“让美国再次强大”；对外，美国则依旧视中国为“最大战略竞争对手”，要对华战略竞争，“竞赢”中国。在印太方向，美国在与中国保持适当接触的同时，更加侧重中国崛起外部环境的塑造。美国国内的主导性认知是，旨在通过接触与合作改变中国的对华接触战略已经失败。美国会要求盟友承担更多义务，比如要求日韩等大幅增加国防开支，分担自身防务费用。美国会竭力施压盟友在遏华威慑战略中发挥更大作用。与此同时，考虑到中国军事力量的大幅提升，尤其是火箭军常规导弹和战略核力量打击范围的延伸，美军已经调整部署，将更多军事力量部署在从关岛到澳大利亚北部达尔文港一线的第二岛链，而在第一岛链保持适度军事存在。美军正在落实这一部署，未来将更加凸显。

塑各地区的安全与经济环境，对全球格局产生深远影响。

在亚太地区，美国将继续以遏制中国崛起为核目标。美国可能加大与区域盟友的安全合作，尤其是与日、韩等国的军事合作，力求在军事技术和经济领域对中国形成有效牵制。与此同时，随着共建“一带一路”倡议推进，美国也可能继续强化与东南亚国家、澳大利亚等国的合作，以应对中国在区域经济与基础设施建设中的影响力提升。

在欧洲，美国的战略收缩可能会促使欧洲加强自身防务建设，推动欧盟在军事合作方面进一步整合，减少对美国依赖。但与此同时，美国仍会在反恐、核扩散等全球性安全问题上扮演重要角色，特别是在北约框架内的协调与领导。

在拉美地区，美国将加大其在该地区的影响力。美国可能通过加强对加勒比地区的军事存在，以及在反毒、反恐等领域的军事介入，确保其在该地区的领导地位。与此同时，美国对拉美国家的经济和政治干预仍将是其重要的外交工具，尤其是在经济危机、移民问题等方面的持续干预。拉美国家可能在经济合作与安全事务上更加依赖美国。

## 本届美国政府对外行为模式呈现怎样特点？

**王鹏：**本届美国政府对外行为模式呈现战略收缩与增强地区控制并行的特点。

美国在安全事务上的“外包”行为愈发明显。在特朗普政府第一任期，美国逐步减少直接军事干预，且强硬要求盟友承担更多安全责任。继任的拜登政府虽然恢复了多边主义框架，但仍总体延续要求盟友增加防务开支的战略。特朗普在其第二任期，进一步公开要求北约成员国将军费开支提高至本国GDP的5%。美国强压盟友增加军事投入，不仅要承担自身安全防务责任，还要为美国海外驻军提供经费支持。同时，美国在一些战略领域则采取较为保守的态度，减少对部分地区的军事干预，转而依赖间接方式和通过经济、科技等领域的影响力来维护其全球领导地位。

另一方面，特朗普政府在“美国优先”战略下，采取更为强硬的关税政策，对盟友国家也不“网开一面”。这体现了美国在全球经济竞争中开始依靠单边主义和贸易保护主义维护自身经济利益，在经济外交上逐步趋向“孤立主义”。

此外，美国在拉美地区的军事介入和控制趋势有所增加。例如，美国对委内瑞拉采取制裁措施，并以“打击毒品走私”为名，在加勒比地区

加强了军事存在。美国借反毒、反恐等名义进行军事干预，并通过强硬外交手段干预拉美国家内部事务，体现了其对拉美地区的控制欲望。

**袁征：**伴随着战略思维的变化和战略重心的调整，美国的战略收缩在所难免。这背后，本质上是美国霸权力量的衰落，美国越来越难以承担全球霸主的成本。战略收缩主要体现在美国竭力减少海外军事义务，削减对外援助，要求盟友承担更多安全责任，更多分担防务负担。这突出地表现在特朗普政府对待北约的态度上，美方急于结束乌克兰危机，压北约盟国将国防开支占比提升至各国GDP的5%，旨在减少美国在欧洲方向的投入。

特朗普所秉持的“美国优先”，从地域上来说，首要的是美国本土的治理；其次是美国周边的安全布局；最后是在印太地区与盟伴一道遏压中国。再度执政伊始，特朗普发出的“巴拿马运河应当由美国掌控”“加拿大应该成为美国第51个州”“墨西哥湾应改名美国湾”“格陵兰岛应并入美国”等种种霸凌言行，表明其更加注重美国周边区域的安全掌控能力。美国国务卿鲁比奥首次出访就是中美洲地区，也表明特朗普政府愈加重视美国所在西半球的安全布局。美国势必加大在其周边及拉美地区的干预，以强化其在西半球的主导地位。未来，“门罗主义”或将大行其道。近期特朗普政府在加勒比地区的强力干预已经说明了这一点。

王鹏：随着世界从单极霸权向多极竞争转变，美国战略调整无疑会重

## 政治僵局会如何拖累法国经济

法国总统马克龙去年6月解散国民议会后，法国政治僵局反复，财政政策受阻，2026年预算草案仍未出台。近来，该国政治危机加速向经济与金融领域传导，市场信心明显减弱，同时对欧元区经济产生一定影响。

10月以来，法国政局的不确定性进一步加剧金融市场波动。6日，总理勒科尔尼宣布辞职，巴黎股市CAC40指数当日开盘下跌2%；法国10年期国债收益率盘中飙升逾9个基点，突破3.6%。

根据法国央行最新预测，2025年法国经济增长只有0.7%。分析人士认为，企业和家庭投资意愿下降、储蓄率上升及经济增长放缓对就业的影响，正成为拖累增长的重要因素。

巴黎政治学院经济研究中心评估显示，2024年6月爆发的政治危机将导致法国至2025年底的经济增速下降约0.5个百分点，相当于损失约150亿欧元。

“在不确定时期，企业往往暂停投资和招聘，而家庭则倾向于增加储蓄。”该中心经济学家埃里克·埃耶日前接受当地媒体采访

时指出。据法国媒体报道，自2024年6月国民议会解散以来，企业投资下降了1.5%。

法国国家统计与经济研究所数据显示，2024年第一季度至2025年8月期间，法国家庭商品消费下降了0.5%，居民储蓄率则维持在19%，位居欧洲前列。法国经济学家马蒂厄·普拉内分析称，政治和经济不确定性增加令家庭支出更为保守，从而进一步抑制经济增长。

法国雇主联合会主席帕特里克·马丁日前指出，政局不稳造成的经济损失可能使今年法国内生产总值减少约90亿欧元，法国经济“下滑趋势已现”，明显落后于其他主要欧洲经济体。

法国政治危机还对欧元区经济带来影响。10月6日，勒科尔尼的突然辞职引发欧元汇率短线波动，对美元汇率一度下跌近0.8%。分析人士指出，市场对法国政府组阁受挫反应强烈，担忧欧盟第二大经济体可能陷入政治真空。法国政局的不确定性不仅拖累本国经济，也可能对整个欧元区造成外溢风险。

（据新华社电 记者崔可欣）

从基加利市区向东驱车半小时，便能看见一片依山而建的建筑群，层次分明、错落有致，在阳光下显得格外醒目。施工现场，脚手架林立，工人们正忙碌地往墙面贴砖。这是正在扩建和翻新的马萨卡医院——一项由中国援建、承载着卢旺达医疗希望的重点工程。

作为共建“一带一路”倡议下的民生工程，该项目二期由上海建工集团股份有限公司承建，于2022年7月开工，历时近3年半，将于今年11月完工。

马萨卡医院一期建于2011年，总建筑面积6000多平方米，提供基本接诊服务。如今，二期项目已进入收尾阶段，门急诊大楼、医技楼、住院部、行政楼、直升机停机坪等13个单体建筑基本完工，整个医院建筑群即将竣工投入使用。完工后，这里将成为一座现代化的综合医院，总床位数达到837张，接诊能力提升至每天2000人次，堪称卢旺达乃至非洲大湖地区的重要医疗中心。

“以前马萨卡医院只能做最简单的检查，没有专科医生，也缺乏设备，病人往往要再转诊到其他医院。”卢旺达住房管理局官员姆班达·埃内斯特对记者说。扩建后，不仅影像检测等先进设备将陆续到位，还将汇聚更多专科医生，承担起教学医院的功能。“医学专业毕业生可以在这里实习，本地医疗队伍会更快成长。”

项目现场有800多名卢旺达工人和200多名中国建设者并肩工作。焊花闪烁、机器轰鸣，施工现场忙碌有序。当地年轻人伊拉科泽·伊夫今年20岁，刚进场时只是普通工人，如今已经能独立安装氧气管道。他说，在这里工作最重要的是能学到技术。

“自开工以来，项目团队克服了场地高差达32米所带来的施工难题，大型机械在陡坡地形上运行存在较大安全隐患；雨季雨水频繁，施工环境泥泞复杂，给工序安排和进度控制带来不小挑战；此外，项目建设所需的大量材料需要跨区域运输，协调难度高、运输周期长。”项目总工程师陈依伟介绍，“尽管如此，项目团队通过强化安全意识、科学管理和提前筹划，确保工程稳步推进。”

据了解，马萨卡医院项目的一大亮点，是在高差复杂的地形条件下因地制宜设计了科学合理的交通连廊。连廊布局巧妙，不仅方便患者和家属轻松往来于各个楼栋和不同楼层，也确保病床和轮椅能够顺畅通行，极大缓解了地形落差带来的不便，为患者就医提供了更加舒适、便捷的体验。

“改扩建不仅意味着更大的医院，更是生命保障能力的提升。”陈依伟说。

一座现代化医院的崛起，不只是砖瓦的叠加，更是对生命与健康的守护。相信在中企建设者的巧手匠心与美好心愿中，在不久的将来，马萨卡医院将成为卢旺达人民信赖的健康港湾。

（据新华社电 记者吉莉、李亚辉）

## 从砖瓦的叠加，到生命的保障

十月十二日晚，甘肃省敦煌市参加“世界市长对话·敦煌”活动的中外嘉宾上演一场精彩的“乐动敦煌”演出。《乐动敦煌》借助对莫高窟壁画、活化敦煌古乐器、古乐谱研发成果，通过全息投影等手段，结合专业演员的表演，将莫高窟壁画中的乐舞盛景生动再现，让观众沉浸式感受传承千年的敦煌乐舞文化魅力。图为演员在《乐动敦煌》中表演。（新华社记者范培珅摄）

