

今年是联合国成立80周年，10月24日是联合国日。重庆图书馆等联合国文献托存机构的存世历史文献，讲述了中国积极参与制定联合国宪章和成立联合国的故事——

# 中国为创建联合国作出重要贡献

彭训文 周奕璇

环球热点

“我联合国人民同兹决心，欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸，重申基本人权，人格尊严与价值，以及男女与大小各国平等权利之信念……”这是联合国宪章序言中文版开头的文字。80年前，国际社会签署联合国宪章，创立联合国，开启了人类历史上颇具雄心的国际合作尝试。

联合国宪章具体是如何制定的？联合国成立时有哪些生动细节？联合国数字图书馆、中国的重庆图书馆等机构，入藏了联合国成立初期的一些历史文献。专家表示，中国对联合国宪章的制定和联合国的创建作出了重要贡献，永远是联合国可以信赖的伙伴。

## 制定联合国宪章

联合国制宪大会期间,大会秘书处收到数十个国家提出的千余件修正案。中国代表团提出的多个建议被大会接受,并载入联合国宪章

1945年4月25日，美国旧金山歌剧院十分热闹。包括中国在内的50个国家的代表、顾问、工作人员、记者5000多人汇聚于此，备受期待的联合国制宪大会拉开帷幕。这次会议的中心议题是制定联合国宪章。

重庆图书馆存有联合国成立前后的一些历史文献。重庆图书馆专题文献中心主任许尧尧介绍，作为中国具有联合国文献托存资格的公共图书馆之一，重庆图书馆的馆藏文献记录了当时联合国制宪大会会议的一些情形。比如《联合国宪章起草文件》共3册，也称《联合国国际组织会议文件》，记录了联合国宪章和联合国的诞生过程，其中涉及中国代表团参会成员、所提建议等情况。

作为第二次世界大战的东方主战场，中国为世界反法西斯战争胜利作出了重要贡献，成为联合国制宪大会的发起国之一。为开好这次会议，中国派出了10位正式代表参会。

据文献记载，经过各方争取，中国代表团成员涵盖多个党派及无党派人士，包括中国共产党代表董必武、代表团中唯一的女性代表——金陵女子大学校长吴贻芳等。代表团还包括顾问、专门委员、随员等，总人数近百人，是当时与会各国中规模较大的代表团之一。

联合国制宪大会期间，大会秘书处收到数十个国家提出的千余件修正案。中国代表团提出的多个建议被大会接受，并载入联合国宪章。

例如，联合国宪章第32条规定，安全理事会审议任何争端时，非联合国会员国若为争端当事国，亦应被邀请参加讨论，但无表决权。“这一规定确保了非会员国在涉及自身利益的安理会讨论中有发声机会。”中国社会科学院近代史研究所研究员侯中军表示，中国主张在联合国体系中，非会员国在一定条件下应享有部分权利，尤其是在涉及国际和平与安全、国际法院诉讼等方面，不应完全被排除在外。

例如，联合国宪章第23条第1款规定，选举非常任理事国时，应充分顾及地域上之均匀分配。侯中军表示，中国代表认为，安理会非常任理事国的选举应体现地域代表性，确保各大洲，尤其是亚洲、非洲等地区的中小国家有平等参与机会。这一条款成为联合国选举制度的重要原则，保障了各地区国家在安理会中的代表权。

例如，在讨论托管制度时，当时一些国家的提案仅提“自治”，中国代表团敏锐察觉到，这会使殖民地永久受控，于是有代表多次起立发言，提出托管制度应以争取独立为目标，认为“托管领土的行政权力不应仅仅委诸个别国家政府，联合国本身也应担负管理工作”。最终，联合国宪章规定以独立为托管的最终目的，联合国可以管理托管领土。

“这些建议强化了联合国的普遍性与公平性，也体现了中国对弱小国家的支持与坚持公平正义的立场。”侯中军说。

联合国数字图书馆的文献中，记录了一些中国代表团成员在联合国制宪大会上的发言。例如吴贻芳表示：“我们在这里所做的工作，不过是为新的世界组织起草一份宪章。至于这个机制如何运作，我们必须依赖于各国政府和人民执行联合国宪章条款的决心。尽管我们极为重视这一机制，但它也只是我们工作的起点。中国代表团认为，首先，我们必须不遗余力制定一部宪章，但与此同时，我们必须希冀各国政府和人民的意志与决心来执行联合国宪章所规定的内容。正因为如此，中国代表团才强调国际法发展、国际教育合作等方面的重要性，以在各国人民之间达成共识，维护世界各国的和平。”



重庆图书馆藏的《联合国宪章起草文件》共3册，包含1册索引和2册起草文件。重庆图书馆供图

## 中国共产党代表初登国际政治舞台

董必武出席联合国制宪大会,是中国共产党外交工作的一次突破,同时显示出中共开始以独立政党身份参与国际事务,表达中国人民的意志

经过两个月的深入讨论，各国参会代表确立了未来联合国的宗旨和原则，规定了组织机构的设置职责及工作方式，也明确了各成员国在这一新国际组织中的责任、权利和义务。

1945年6月25日，联合国宪章获得大会一致通过。一天后，联合国宪章签字仪式开始了。按照发起国字母的顺序，中国是首签国。中国代表团成员用具有中国传统文化特色的毛笔签字，场上爆发出长久、热烈的掌声。至今在联合国存储的文献中，这些汉字签名被留在了联合国宪章签署区的前列。

在中国代表团中，代表中国共产党首次公开出现在国际政治舞台上的董必武，成为人们关注的焦点。在联合国制宪大会期间，董必武参与会议第三委员会的工作，讨论联合国机构设置与议事程序，推动安理会体制建设。为了更好地向各国代表和记者介绍中国共产党领导的解放区的真实情形，他用英文发表《中国解放区实录》，全面介绍中国共产党的政治纲领和抗日根据地取得的伟大成就。他还广泛会见华侨领袖和进步人士，实地走访华侨劳动群众，当地侨报撰文介绍了董必武会见华侨团体的情况。

“在抗战中，中国共产党及其领导下的敌后战场、根据地和抗日军民起着中流砥柱的作用。中国共产党派遣代表参加中国代表团、出席联合国制宪大会，是中国共产党外交工作的一次突破，同时显示出中共开始以独立政党身份参与国际事务，表达中国人民的意志。”这一行动彰显了中国共产党的国际和平与民主事业的坚定支持。”

1945年10月24日，大多数签字国提交了对联合国宪章的批准书，联合国宪章开始生效，联合国正式宣告成立。这一天后来也被指定为联合国日。

“联合国宪章的签署，为创立联合国奠定了坚实基础。第一，它是联合国的基本大法，确保了联合国的普遍性、代表性和权威性。第二，它确立了当代国际关系的基本准则，包括主权平等、不干涉内政、和平解决争端等重要原则。”侯中军说。



▲一九四五年六月二十六日,参加联合国宪章制宪大会的中国代表吴贻芳在宪章上签字。新华社发

## 坚定维护以联合国为核心的国际体系

在联合国的酝酿、筹划和创建过程中,中国都积极参与;联合国成立初期,一些中国人在联合国职能机构工作,为联合国事业作出自身贡献

联合国成立后，中国成为五大常任理事国之一，在联合国中拥有重要的话语权和地位。

“在联合国的酝酿、筹划和创建过程中，中国都积极参与。”侯中军介绍，七七事变后，中共中央提出集中反对日本帝国主义、建立国际反法西斯统一战线的主张，提议世界各国反法西斯力量的大联合。1942年，参加反法西斯战争的26个国家发表《联合国家宣言》，为联合国创建奠定了初步基础，中国是签字国之一。后来，中美英苏四国在莫斯科签署了《关于普遍安全宣言》，一致赞成战后成立一个维护世界和平与安全的国际组织。四国代表又在美国敦巴顿橡树园召开筹备会议，制定了“关于建立普遍性国际组织的建议案”，即后来的联合国宪章草案。可以看出，中国为联合国的创建付出了巨大努力。

联合国成立初期，一些中国人在联合国职能机构工作，为联合国事业作出自身贡献。

例如，1948年12月10日，联合国大会通过了《世界人权宣言》，这是二战后联合国通过的第一个关于人权的专门性国际文件。据联合国数字图书馆的文献记载，在参与讨论时，时任联合国人权委员会副主席张彭春主张把中国儒家思想的“仁”（良心）的概念写入《世界人权宣言》序言。他还坚持《世界人权宣言》文本的开放性，让不同文化、宗教都能以各自的方式和角度解读，同时强调社会与经济权利也是人权的重要组成部分。

“中国代表的这些主张，极大提升了《世界人权宣言》的普适性和完整性。”侯中军表示，张彭春代表的很多建议被采纳，体现了中华优秀传统文化对人类共同价值的回应，也为中国参与全球人权治理奠定了思想基础。

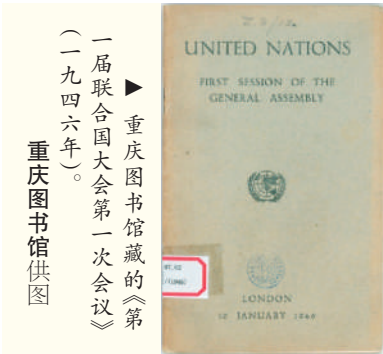
当前，世界进入动荡变革期。以联合国为核心的国际体系、以联合国宪章宗旨和原则为基础的国际关系基本准则，获得各国普遍认同。

“历史是最好的教科书。”侯中军表示，80年前，联合国宪章的签署和联合国的成立，宣示了国际社会消弭战祸、促进合作的坚定信念，促进了各国共建和平、共谋发展。“历史启示我们，多边主义、团结合作是解决全球性难题的正确答案。各方应该重温联合国创立初心，践行真正的多边主义，共同推动加强联合国作用，完善全球治理，让铸剑为犁、和平发展、公平正义的理念践行人间。”

## 延伸阅读

### 重庆图书馆的“联合国文献托存馆”历史

重庆图书馆的前身是1947年成立的“罗斯福图书馆”，是中国首批联合国文献托存图书馆之一。该馆联合国文献托存区已入藏文件近27万件，图书及期刊2.6万余册，其中不乏联合国成立初期的一些珍稀文献。1998年12月，该馆向联合国达格·哈马舍尔德图书馆申请由部分托存改为全部托存，在次年2月获得批准，并陆续获得国际劳工组织、国际货币基金组织、关税与贸易总协定、国际农业发展基金等机构的文献托存资格。



重庆图书馆藏的《第一届联合国大会第一次会议》（一九四六年）。重庆图书馆供图

## 联合国公布加沙停火协议生效后人道主义援助计划

联合国负责人道主义事务的副秘书长兼紧急救援协调员汤姆·弗莱彻近日表示，联合国已就加沙停火第一阶段协议生效后60天内的人道主义援助制订计划，总量为17万吨的食品、药品和其他物资已经准备到位。

在纽约联合国总部举行的记者会上，弗莱彻通过视频连线说，联合国方面的目标是将每天的物资运输量增加至数百辆卡车。扩大加沙地带的粮食供应，惠及约210万需要援助的民众，已经发生饥荒地区的情况必须得到扭转；在当地进行实物配给，支持面包店和社区厨房，并帮助牧民和渔民恢复生计；此外，将向20万户家庭提供供粮援助，让他们能在市场上自主选择食物，“找回尊严与自主权”。

弗莱彻说，联合国方面将在当地加强营养筛查，为最脆弱群体提供营养补给；恢复遭受重创的医疗系统，提供更多必需的医疗用品及物资，并加强疫情防范、监测等；帮助恢复当地的供水网络，为140万人提供水和卫

生服务；大规模增加住所供应，包括帮助当地家庭做好过冬准备，重点关注人口多、处境艰难的家庭；为70万学龄儿童重新开放临时学习场所，并提供学习材料和学习用品。

弗莱彻强调，为实施这一计划，每周至少需要向加沙地带输送190万升燃料，开通更多功能齐全的过境点，恢复基本的基础设施，保护人道主义工作者，为非政府组织的准入提供便利等。他还呼吁国际社会慷慨解囊，向加沙地带提供援助。

10月6日开始，以色列和巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动（哈马斯）在埃及沙姆沙伊赫市开始新一轮加沙停火谈判。谈判斡旋方9日凌晨宣布，已达成一项涵盖加沙停火协议第一阶段所有条款和实施机制的协议，将促成战争结束、以色列被扣押人员与巴勒斯坦囚犯获释，以及人道主义救援物资进入加沙地带。

（据新华社联合国电 记者潘云召）



环球掠影

近日,浙江省义乌市植物园内的向日葵向阳而生,吸引了众多游客前来打卡。图为外国游客在打卡拍照。

龚献明摄（人民视觉）

中方就坚持国际法治加强全球治理提出六点主张

中国常驻联合国副代表耿爽近日表示，当前，世界进入新的动荡变革期，单边主义和霸权行径甚嚣尘上，主权平等、不干涉内政等国际法基本原则遭受冲击，国际政治化和工具化风险加大，国际法治面临严峻挑战和考验。中方就“国内与国际法治”提出六点主张。

耿爽当天在第80届联合国大会第六委员会“国内与国际法治”议题下发言时说，各国利益高度交融，人类命运荣辱与共，应对全球性挑战呼唤多边主义，需要国际法治，摒弃弱肉强食的丛林法则、实现国际公平正义已成为各方普遍共识。在此背景下中方提出全球治理倡议，呼吁加强全球治理，特别倡导坚持国际法治。中方以此为遵循，提出以下主张：

第一，联合国宪章宗旨和原则是公认的国际关系基本准则，构成国际法治的核心内涵。我们要共同捍卫主权平等、不干涉内政、和平解决争端等国际法基本原则，维护国际法的权威性和完整性，反对唯我独尊、实力至上，反对绕过安理会滥施制裁、滥用武力，反对借国际法之名行损害国际法治之实。

第二，国际立法必须尊重文明多样性、法系多元性，确保各国平等参与，特别是要增强全球南方国家的话语权。我们要坚持共商共建共享原则，支持联合国在国际立法中发挥主渠道作用，反对国际法治的西方中心主义，反对少数国家垄断国际立法进程，反对在缺乏广泛共识的情况下强推立法。

第三，主权平等是现代国际法的基础。没有国际规则的平等统一适用，就没有真正的主权平等。我们要维护国际法治的公正性，坚持国家不分大小、强弱、贫富，在国际规则解释和适用上一律平等，反对本国例外主义，反对双重标准，反对以小圈子规则代替普遍接受的国际规则。

第四，条约必须遵守是国际法的一项基本原则，所有国家都应以负责的态度善意履行条约义务。我们要共同增强履约的严肃性，维护国际法治的有效性，反对动辄毁约退群、撤资断供、出尔反尔，反对对国际规则合则用、不合则弃，反对将国内政治议程凌驾于国际法治之上。

第五，各方应加快网络、外空、深海、极地、人工智能等新兴领域，以及气候变化、公共卫生、生态环境、关键矿产等非传统安全领域的国际规则制定，推动在这些领域形成反映现实需要、解决实际问题、符合各国共同利益的国际合作与治理框架体系。

第六，和平解决争端是国际法治的基本原则，调解是联合国宪章规定的争端解决方法之一。中国与志同道合的国家一道发起成立国际调解院，作为现有机制的有益补充。希望有更多国家加入国际调解院，希望各国致力于通过调解、斡旋、谈判等和平方式化解矛盾分歧，处理冲突争端。

耿爽强调，中国是法治国家，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。中国将继续坚持全面依法治国，扎实推进依法行政，加快建设法治社会，为实现中国式现代化提供有力法治保障。中国愿与各国一道，恪守联合国宪章宗旨和原则，维护以国际法为基础的国际秩序，践行多边主义，完善全球治理，推进国际关系民主化和法治化，推动构建人类命运共同体。

（据新华社联合国电）

## 芬兰举办活动纪念《北京宣言》通过30周年

北欧多国性别平等事务官员及相关领域专家近日齐聚芬兰南部城市万塔，出席芬兰年度“性别平等日”活动，纪念联合国促进妇女权益重要文件——《北京宣言》和《行动纲领》通过30周年。

芬兰社会保障部长桑妮·格兰一拉索宁在致辞中表示，1995年联合国第四次世界妇女大会（北京世妇会）通过的《北京宣言》和《行动纲领》至今仍是全球性别平等政策的重要基石，为建设和平、可持续和性别平等的世界描绘了共同愿景。她强调，妇女权益领域来之不易的成果不应被视为理所当然，实现性别平等的目标仍需各国持续努力。

在题为“展望未来30年”的专题讨论会上，北欧各国代表围绕未来性别平等发展的方向与挑战展开讨论。瑞典性别平等国务秘书卡塔琳娜·伦达尔表示，女性参与劳动市场十分重要，这不仅赋予女性经济自主权，也有助于促进家庭内部的责任分担与平衡。丹麦环境与性别平等部国际事务司司长基拉·阿佩尔呼吁各国加强国际合作，共同推动性别平等进程。

据芬兰政府发布的新闻公报，本年度“性别平等日”活动为期两天，旨在汇聚政府部门、研究机构、社会组织及企业界人士，共同探讨推动性别平等的政策与实践。

（据新华社电 记者朱昊晨、张玉亮）