

第十二届北京香山论坛聚焦全球安全热点——

# 推动构建公正合理的全球安全治理体系

本报记者 高 乔 徐令缘 王慧琼

环 球 热 点

近日，以“共护国际秩序，共促和平发展”为主题的第十二届北京香山论坛在北京国际会议中心举办。来自全球100余个国家、地区和国际组织的官方代表、专家学者和各国观察员等1800余名嘉宾汇聚一堂，聚焦全球安全热点，展开交流对话。

面对变乱交织的世界，各国如何推动构建公正合理的全球安全治理体系？成立80周年的联合国，如何在变局中前行？伴随人工智能技术的发展，全球安全治理面临哪些新挑战与新机遇？在与会专家的思想碰撞中，对当前全球安全热点的深入解读竞相涌现。



第十二届北京香山论坛现场。

本报记者 王慧琼摄

中国是全球安全治理的积极建设者

董真

当前，国际安全形势复杂多变，全球治理赤字不断扩大。一方面，大国博弈加剧，单边主义、保护主义抬头，阵营对抗、集团政治不断滋生，给本已脆弱的国际安全环境蒙上阴影。个别国家出于地缘算计，热衷于制造“你输我赢”的零和局面，对国际规则选择性遵守，削弱了联合国的权威，让现有国际安全合作机制的公信力大打折扣。另一方面，“全球南方”近年来迅速崛起，但发展中国家在全球治理体系中的代表性与话语权仍有不足。治理机制碎片化、地区合作资源有限，进一步凸显全球治理中的公平与包容缺口。

全球性挑战正在重塑国际安全格局，迫使各国重新审视发展与安全的关系，也使国际共识愈发清晰：全球安全治理必须坚持公正合理原则，维护以联合国为核心的国际体系。

要坚持多边主义。任何脱离联合国的“小圈子安全”，只会加剧对立和分裂，无法为世界带来长久和平。我们要共同践行真正的多边主义，支持联合国在国际事务中发挥核心作用，推进落实联合国2030年可持续发展议程，团结合作应对各种全球性挑战。

要坚持共商共建共享。安全不可分割，任何国家都不可能独善其身。国际社会应当平等协商、兼顾关切，提升应对跨国风险的协调性和有效性。

提升发展中国家的代表性。只有让全球南方国家更多参与制度建设，才能让安全治理真正体现普遍性和公平性，增强治理可持续性。

针对人工智能、网络、太空等新领域，亟须推动规则制定和伦理规范，确保科技向善、惠及各国。同时，应加大科技交流合作，缩小数字鸿沟，避免新的不平等固化。

面对全球安全治理的困境与挑战，中国提出全球安全倡议，强调共同、综合、合作、可持续的安全观，主张通过对话协商解决争端，反对一切形式的霸权主义和强权政治。这一倡议为破解安全治理赤字、重塑公平合理秩序提供了重要思路。中国新近提出的全球治理倡议，强调奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，呼吁推动全球治理体系朝着更加公正合理方向发展。四大全球倡议成为中国为国际社会提供的重要系统性公共产品。

长期以来，中国积极参与联合国维和行动，是安理会常任理事国中派出维和人员最多的国家。中国在网络、气候、人工智能等新兴领域推动国际对话。中国在热点问题上倡导政治解决，为地区稳定提供了建设性方案。实践表明，中国不仅是国际秩序的受益者，更是全球安全治理的积极建设者。

展望未来，全球安全治理可能呈现以下趋势：一是多边主义将更加受到重视，联合国在国际事务中的核心作用将进一步强化；二是安全议题范围将继续拓展，数字安全、太空安全与传统安全并行发展；三是科技与安全的结合将更加紧密，需要国际社会加快规则制定；四是可持续发展将与安全治理深度融合，发展不足依旧是冲突的根源，落实2030年可持续发展议程是确保持久和平的重要保障。

世界进入新的动荡变革期，全球安全治理面临前所未有的挑战。唯有坚持多边主义，坚持公平正义，坚持合作共赢，国际社会才能找到走出困境的路径。北京香山论坛展现了国际社会共同应对挑战的诚意与努力，也让世界看到，在全球安全治理的未来道路上，中国将继续成为坚定、稳定和积极的力量。

（作者为中国军事科学院研究员，本报记者徐令缘采访整理）

## ■ 焦点一

### 全球治理倡议为破解全球治理困境提供系统性方案

今年9月，中国提出全球治理倡议，继全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议后，为国际社会提供又一重要公共产品。在本届香山论坛上，中国提出的全球治理倡议引发与会嘉宾广泛关注与共鸣，多国代表围绕全球安全治理体系建设与发展方向展开讨论。

亚美尼亚全球化和地区发展中心主任斯捷潘·格里戈良认为，当前全球治理体系正面临前所未有的挑战：地缘冲突频发，多边机制权威受损，全球治理赤字持续扩大。在此背景下，中国提出的全球治理倡议，是对现有国际秩序困境的深刻回应。全球治理倡议坚持主权平等原则，强调尊重国际法和联合国宪章，为缓解地区冲突、推动安全稳定提供价值框架。倡议蕴含的“世界是一个大家庭”，全球各国相互依存、彼此尊重等内涵，体现出中国传统哲学思想，为缓解地区紧张和促进共同安全提供新思路。

“中国正凭借影响力与责任感，在全球安全治理体系中发挥积极推动作用。”斯捷潘·格里戈良说。

“这是我第四次受邀访华，每次来中国我都能感受到中国的显著变化和成就。中国不仅谋求自身发展，还努力让更多国家不掉队。”乌拉圭国防部长桑德拉·拉索高度认可中国提出的全球安全倡议，她认为，安全不局限于军事领域，而是覆盖经济、技术、文化和环境多个方面，从乌拉圭与中国的合作经验来看，经济、粮食安全、打击跨国犯罪等领域的合作能为全球安全治理提供实践支撑。“我们所处的世界联系日益紧密，不确定性也在增加，实现全球安全不能仅靠一国的力量，而需要集体努力。”

北京外国语大学区域与全球治理高等研究院教授崔洪建认为，全球治理倡议并非孤立的政策宣示，而是中国基于自身历史经验、外交智慧与对时代潮流的深刻洞察，为破解全球治理困境提供的系统性方案。它既是对现有国际秩序的捍卫，也是对全球治理体系改革方向的前瞻性引导。倡议将凝聚更广泛的国际共识，推动全球治理体系朝着更加公正、合理、有效的方向发展，并在联合国及其他多边机制中持续获得支持与实践深化。

## ■ 焦点二

### 联合国成立80周年，在变局中携手共进

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年、联合国成立80周年。本届论坛紧扣这一重要历史节点，倡导国际社会共同守护世界反法西斯战争胜利成果和战后国际秩序。面对全球治理体系变革，联合国的角色与改革成为关注焦点。

“联合国诞生于二战废墟，是人类用惨痛代价换来的制度性成果，其核心使命是防止悲剧重演并推动人类社会走上和平与发展的轨道。联合国最大的成就在于首次建立起全球性体系和共识。80年来，联合国所代表的多边主义精神和《联合国宪章》确立的宗旨原则仍然具有时代价值。”崔洪建说。

埃及前外交部长纳比尔·法赫米认为，80年来，联合国在维护世界和平、防止大规模战争等方面取得显著成就。然而，当前全球仍存在局部冲突加剧以及气候变化等非传统安全难题，联合国需要持续深化改革，建立更加严格的追责机制，让更多成员国平等参与决策，提升联合国公信力，更好回应新的国际局势和全球治理需求。

## ■ 焦点三

### 正视技术“双刃剑”，推动人工智能全球治理

在本届香山论坛“人工智能技术与治理”中外名家对话现场，在嘉宾身后的大屏幕右上方，专家的发言以文字形式实时呈现。人工智能技术的快速发展与应用在论坛现场悄然展现。人工智能技术将如何影响全球安全局势，与会嘉宾各抒己见。

巴基斯坦国家海事研究所所长阿赫迈德·萨伊德认为，人工智能已成为改变战争形态和国家战略的重要力量，以数据驱动的平台、大数据分析和战场自主决策等技术正在重塑战术与战略。他主张，国际社会应强化数据安全与责任机制，遵循国际法和多边原则，在尊重主权与法治的原则下建立可操作的治理规则，在利用人工智能技术积极价值的同时，防止其在军事与社会领域失控造成严重后果。

荷兰海牙应用科技大学人工智能与数据科学教授兰普罗斯·斯特吉乌拉斯认为，当前，人工智能

东帝汶国防部部长多纳西亚诺·科斯塔·戈梅斯认为，必须强化《联合国宪章》作为现代国际秩序基石的作用，增加发展中国家的代表性和发言权，让更多中小国家有机会参与决策，提升联合国在全球范围内的行动能力。

“目前，联合国在全球部署了大约6万名维和人员，其中约1800名是中国维和人员。中国是联合国维和经费的第二大出资国和联合国维和行动的主要支持者之一。联合国维和人员每天都在面临各种挑战，保护成千上万民众的安全，防止战火蔓延，中国的支持对联合国一线维和工作至关重要。”联合国负责维和事务的副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦在本届香山论坛上肯定中国在联合国维和行动中的重要作用。

中国国防部维和事务中心副主任龚国曦分享，今年是中国参加联合国维和行动35周年。35年来，中国累计派出维和人员5万余人，参加了26项维和行动，足迹遍布20多个国家和地区，是联合国安理会5个常任理事国中派遣维和人员最多的国家。未来，中国军队将继续加强8000人规模维和待命部队建设，加强快速反应和专业保障力量，增加态势感知、反无人机等新域新质力量，以更好地适应联合国维和行动改革和转型发展。

技术引发的虚假信息传播等问题正在向全球蔓延，全球各国需通过完善法律工具、加强公众教育、开展国际合作等方式共同应对挑战，同时发挥人工智能在商业、农业、教育、医疗等多领域的应用，让技术红利惠及更多人口，尤其是弱势群体，推动建立涵盖各国和国际组织的人工智能全球治理框架。

香港中文大学（深圳）公共政策学院院长郑永年认为，人工智能将对世界军事发展、安全治理产生巨大的影响。不同国家的人工智能发展情况存在差距，可能对全球安全治理产生深远影响，人工智能与国防相关问题值得加强关注和讨论。

“中国始终在积极发挥引领作用，致力于推动人工智能的普惠发展。”复旦大学副校长、全球人工智能创新治理中心执行主任陈志敏说，2024年9月，在加强人工智能能力建设国际合作高级别会议上，中国提出了人工智能能力建设普惠计划，包含主权平等、发展导向、以人为本、普惠包容、协同合作五大原则。中国提出了“国际人工智能开源合作倡议”，致力于携手各国打造开源的生态，为全球人工智能发展提供新方向，有效弥补南北之间、区域之间的智能鸿沟。



### 巴勒斯坦民众庆祝多国承认巴勒斯坦国

9月23日，巴勒斯坦约旦河西岸多个城市举行集会和游行活动，庆祝多国承认巴勒斯坦国，同时继续声援加沙地带民众。图为当日，在约旦河西岸城市希伯伦，民众挥舞巴勒斯坦旗帜参加庆祝活动。

马蒙·沃兹沃兹摄（新华社发）

环 球 掠 影

## 第80届联合国大会一般性辩论开幕



纽约联合国总部，第80届联合国大会一般性辩论开幕现场。

新华社记者 李 睿摄

9月23日，第80届联合国大会一般性辩论在纽约联合国总部拉开帷幕。联合国秘书长古特雷斯在致辞中表示，展望全球局势，国际社会必须围绕以下五个方面作出关键选择，即以国际法为根基的和平、人的尊严和人权、气候正义、让科技服务于人类以及加强联合国在21世纪的作用。

古特雷斯强调，联合国的原则正在遭到围攻。和平与进步的支柱在有罪不罚、不平等和冷漠的重压下摇摇欲坠。世界正在日益走向多极化，但缺乏有效多边机制的多极化必然导致混乱。世界人民渴望一个更美好的未来。国际社会面临的选择关乎数亿人的生死存亡。

在阐述五个关键选择时，古特雷斯

强调，“和平是我们的首要义务”，人权是和平的基础。他举例说，任何理由都无法为集体惩罚巴勒斯坦人民和系统性破坏加沙地带的行为辩解。必须立即实现加沙地带永久停火、释放所有被扣押人员、允许无阻碍的人道主义救援行动。必须坚持不懈地推进“两国方案”，这是实现中东地区持久和平的唯一可行方案。

古特雷斯还说，清洁能源与低碳转型已呈现可行路径，但推进速度不足且分配不均。人工智能及其他新兴技术正在带来深刻变革，必须引导技术造福人类。面对当前多重危机，联合国比以往任何时候都更加重要，其作用需要通过改革得到加强。

第80届联大主席贝尔伯克主持开幕式。她在发言中表示，联合国成立80周年本应是值得庆祝的时刻，但当前世界局势令人警醒，“冲突与悲剧占据头条，还有更多苦难在新闻报道中遭到忽视”。针对质疑联合国的声音，贝尔伯克说，“失败的不是联合国宪章，也不是联合国本身”，宪章的力量取决于会员国维护宪章的决心以及它们是否愿意追究违反宪章者的责任。

联大是联合国主要的审议、监督和审查机构，由全体会员国共同组成。大会每年9月至12月举行常规会议，通常分两个阶段，前段为一般性辩论，后段讨论和审议列入议程的各项议题。本届联大主题是“携手共进：促和平、发展、人权八十载，继往开来，再谱新篇”。

（据新华社电 记者潘云召、徐静）