

# 美政府关税官司缠身折射治理乱象

本报记者 李嘉宝

环球  
热点

## “美国起诉美国”的场面不断上演

特朗普政府的关税政策对美国本土经济造成冲击,且存在明显程序瑕疵,引发国内对政策合理性的广泛质疑

据悉,美国联邦最高法院将审议的关税包括:总统特朗普援引1977年《国际紧急经济权力法》面向全球征收的10%“基准关税”、对未与美国达成贸易协议的贸易伙伴征收的更高额度关税以及所谓“芬太尼关税”。

今年5月,位于纽约的美国国际贸易法院3人合议庭就小企业和美国12州所提诉讼裁定,总统无权援引《国际紧急经济权力法》征收上述关税。8月29日,美国联邦巡回上诉法院审理特朗普政府上诉后,以7比4的投票结果维持原判决,裁决书认为,《国际紧急经济权力法》授权总统在紧急情况下颁布某些经济措施,以应对“异常和特殊威胁”,但征税权力为宪法赋予国会专属,总统不得借由该法在几乎所有商品上开征统一关税。多名法官在此前的听证会上表示,白宫未能证明所谓“贸易逆差”构成上述法律所需“紧急情况”。

当地时间9月3日,特朗普政府正式向美国联邦最高法院提出上诉,要求推翻联邦巡回上诉法院的判决,并要求最高法院迅速审理。

围绕关税政策,“美国起诉美国”的场面在最近几个月不断上演。据美媒报道,特朗普政府一度面临十多起涉及关税政策的诉讼,原告方包括州政府、小企业、法律团体等。

中国社会科学院美国研究所副所长袁征在接受本报记者采访时分析,特朗普政府的关税政策多次被诉诸司法,反映其在国内面临诸多争议——

一方面,该政策不仅对美国本土经济造成冲击,推高通胀水平,加重民众生活负担,还直接影响依赖海外投资及进出口贸易的国内利益集团,同时对美国参与构建的战后国际经济秩序及世贸组织框架下的多边贸易体制造成冲击。多重影响叠加,引发国内对政策合理性的广泛质疑。另一方面,美国宪法规定关税征收权归属国会,而特朗普政府绕开国会、以《国际紧急经济权力法》为依据通过行政令征收关税的操作,存在明显程序瑕疵,因而引发关于行政权力边界与宪法原则的争议,进一步加剧了国内分歧。

自1977年《国际紧急经济权力法》生效以来,特朗普是第一个援引该法律加征关税的美国总统。据美国耶鲁大学预算实验室统计,截至8月初,美国进口产品有效关税税率接近19%,为大萧条以来最高,显著高于美国现当代仅2到3个百分点的关税税率。据估算,由高关税抬高的物价水平可能导致美国家庭年均多花销2400美元。美媒CBS的一份最新民调显示,近六成美国民众不认可政府现行的贸易与关税政策,四成美国民众表示政府滥用关税政策导致本土民众购买力下降。

## 关税政策前景几何?

这场围绕特朗普政府“关税权”的司法对决,“不仅是贸易政策之争,更是对美国总统在宪法中权限边界的一次验证”

按照美国三权分立的制度设计,国会属于立法机构,与作为司法机构的联邦最高法院是制约政府行政权的重要力量。袁征指出,近年来,美国两党在国会斗争日趋激烈、互不妥协,许多法案都要经历冗长辩论。特朗普就任美国总统后,认为国会“缺乏效率”,更多选择以绕过国会、签署行政令的方式推行自己的政策,试图扩大总统行政权。

有分析指出,这场围绕特朗普政府“关税权”的司法对决,“不仅是贸易政策之争,更是对美国总统在宪法中权限边界的一次验证”。

关税案被推至美国联邦最高法院,前景几何?

“从目前最高法院的构成来看,9名大法官中6人为保守派,且其中3人是由特朗普在第一任期内提名,形势对特朗普政府有利。”袁征分析。外界曾因此推测,最高法院可能倾向支持特朗普政府扩大行政权——此前在下级法院阻挠白宫政策的多起案件中,最高法院多以“不附加解释”的方式支持

行政当局。

不过,还有法律专家分析,美国联邦最高法院近年来在多项案件中强化了“重大问题原则”和“非授权原则”,强调行政部门在涉及重大经济与政治决策时,必须获得国会的明确授权。这一趋势显示,司法机构对行政权的无限扩张是保持警惕的,这也可能成为影响判决的关键。

据彭博社报道,美国财政部长斯科特·贝森特等官员近期多次向联邦最高法院施压,强调若作出不利于政府的判决,到明年6月美国需返还的关税税款估算最高可达1万亿美元,这一后果“将是灾难性的”。白宫方面还强调,不利判决也将影响美国目前已达成的对外贸易协议和未来结束的贸易谈判。美国司法部近日警告称,撤销关税可能导致“财政崩溃”——截至今年7月,美国政府征收的关税收入已达1590亿美元,是去年同期的两倍多。

袁征分析,若白宫方面胜诉,意味着美国联邦最高法院认可总统在贸易政策上拥有单边权力,这将放任总统的行政权膨胀,加大未来贸易政策的不可控性。同时,现实考量也不容忽视——若完全推翻现有关税政策,美国财政及对外贸易或将面临较大冲击。“有可能的一种结果是,最高法院在综合考虑下采取折中方案:一方面强调征税权仍属于国会,另一方面认可总统在某种‘特殊条件’下可临时采取关税举措。”

## 凸显“美式民主”结构性问题

当白宫行政权力不断膨胀,压倒国会和最高法院,美国制度将面临崩塌

除关税政策外,特朗普政府通过行政令强推的“国际禁招令”、移民驱逐计划、裁撤联邦机构和雇员等政策都在国内引发广泛争议,多项政策被美国法律界人士质疑为“越权违宪”。美国加州大学伯克利分校法学院院长欧文·切默林斯基直言,特朗普政府已存在“系统性违宪和违法行为”。

行政与司法部门的冲突愈演愈烈。据美国法律研究机构统计,特朗普政府在美国国内面临的诉讼已达数百起。《今日美国报》文章说,特朗普政府与司法界正进入一场“全面战争”。

同时,司法领域成为美国党派斗争的重要战场——今年3月,美国21名民主党籍的州总检察长因教育部裁员问题对特朗普政府提起诉讼;5月,就关税政策联手起诉特朗普政府的12个州的总检察长以及其中10个州的州长均为民主党籍。美国《大西洋月刊》发表文章指出,在党派矛盾加剧、党争不

断的情况下,这些越来越多的诉讼正在进一步降低美国政治体系的运作效率。

美国长期标榜的所谓“司法独立”也备受质疑。《纽约时报》评论文章说,随着美国两极分化加剧,联邦最高法院无法“超越政治”。美国拉特格斯大学公共政策学院网站一篇分析文章也指出,最高法院不是超越党派之爭的“净土”。

当三权分立和党派制衡在极化政治中逐渐失效,美国政治体制的深层次危机进一步凸显。有美国学者这样评价:国会因党争而运转失灵,司法天平因权力而倾斜。当白宫行政权力不断膨胀,压倒国会和最高法院,美国制度将面临崩塌。

袁征指出,特朗普政府推崇“行政令治国”,且政策明显偏向右翼保守主义,加剧了美国政治极化及社会撕裂,使得“美式民主”结构性问题日益凸显。

一方面,联邦层面三权失衡问题愈发突出,国会运转效率低迷,司法公正受到干扰,同时联邦与州之间的矛盾也在持续显现,权力制衡机制面临失效风险。另一方面,两党分歧严重,越来越难达成政治共识,导致政府政策带有明显党派色彩,且很容易在新一任政府上台后发生剧烈摇摆甚至被全盘推翻,浪费大量社会资源、损害民生福祉,长远看也将影响美国的国际形象与软实力。

# 中所医疗合作为所罗门群岛百姓带来福祉

“我代表全家人,发自内心地向中国医疗队表示感谢……”话未说完,所罗门群岛男子诺曼·巴西已是泪流满面,“感谢中国及时伸出援手,现在我儿子塞缪尔的身体恢复得很好,甚至比他生病前还要强壮。”

15岁的少年塞缪尔刚经历过一场跨太平洋的生命救援。半年前,胸闷、气促的症状缠上了他,经中国医疗队检查,他被确诊为先天性心脏病,急需手术。然而,当地医院因条件有限无法实施该手术。

“通过中所医疗合作机制,我们迅速联系到贵州医科大学附属医院,决定把塞缪尔转运到中国诊断治疗。”第四批援所罗门群岛中国医疗队队长赵雪珂告诉记者,今年6月,塞缪尔在贵州医科大学附属医院成功进行了手术治疗,然后康复出院。

塞缪尔的经历正是中国和所罗门群岛医疗卫生合作造福当地百姓的一个例证。

“中国跟所罗门群岛2019年建交以来,医疗卫生领域的合作始终是两国全面合作的重要组成部分。6年来,中国在医疗物资援助、医疗基础设施建设和医护人员能力培养方面,向所罗门群岛提供了力所能及的支持,切实帮助所罗门群岛提升了医疗服务水平,也为当地民众带来了切切实实的福祉。”中国驻所罗门群岛大使蔡蔚鸣日前在霍尼拉接受记者专访时说。

蔡蔚鸣还介绍,中国援建的所罗门群岛国家转诊医院综合医疗中心于今年6月正式投入使用,目前已成为霍尼拉的重要地标,也是中所医疗卫生合作的旗帜。

在霍尼拉的城市主干道旁,一栋崭新的4层现代化建筑坐落在海边,从远处就能看到醒目的“中国援助”标志——这就是所罗门群岛国家转诊医院综合医疗中心。走进综合医疗中心,候诊大厅坐满了正在等候的当地患

者,他们很多一早就前来排队。

“国家转诊医院综合医疗中心的建立将会挽救很多生命。”所罗门群岛卫生和医疗服务部长博萨瓦伊说。

赵雪珂说:“授人以鱼不如授人以渔。我们希望能够给他们留下一支带不走的医疗团队。所以我们正在结合各专业,通过一对一或者是一对多的‘师带徒’方式,争取用3到5年的时间,让本地医护人员能掌握更多医疗技术,单独完成疾病诊断及治疗。”

当地医生西蒙·霍拉拉跟着中国医疗队学习针灸2年后,已能为患者施针。他说:“中国医生是最好的老师,他们毫无保留地指导我。”

据了解,中方从2022年开始向所罗门群岛派出援外医疗队,迄今已派出共4批,专业涵盖全科医学、检验科、感染科、心血管内科、泌尿外科、肾内科等当地急需科室及中医针灸科。第四批援所医疗队8名队员于今年3月抵达,执行为期一年的医疗援助任务。

蔡蔚鸣说,中方帮助所方提升医护人员专业能力,实现从“输血式”援助向“造血式”合作转变。他还透露,目前已有超过100名所方医疗卫生领域的官员和医务工作者赴华参加研修培训。

今年8月从贵州返回霍尼拉后,塞缪尔已重返校园。如今他理了一个很酷的发型,个子比父亲高出一头。为确保术后顺利恢复,中国医疗队每个月对他进行定期随访。

“在中国的经历真的感觉很好。没有中国的帮助,我今天根本无法坐在这里。”塞缪尔说,“我希望以后能有机会到中国上大学,将来做一个工程师。”

父亲诺曼也说:“是的,他应该从中国学习更多知识。”

(据新华社电 记者张淑惠、刘晓宇、马平)

9月中旬,塔吉克斯坦首都杜尚别依然骄阳似火,最高气温接近40摄氏度。位于塔国家图书馆的孔子学院中国厅教学点,2025年秋季学期中文课报名工作正在紧张进行。

学生们学习中文的热情胜过酷暑,报名工作片刻不停。

“这个班人又报满了,再开一个每周二、四、六下午两点到三点半的班。”刚走到中国厅门前,记者就听到响亮的声音。走进门内,记者看到几十名学生和家长正围着工作人员报名,沟通只能靠喊。

刚刚这声音来自孔子学院老师王惠娟,她是今天报名工作的负责人之一。整整一天,她不停地为当地学生和家长进行登记、分班、介绍。

“今天有近百名学生报名了下半学年的中文课。一天下来很紧张,但也很有成就感。”孔子学院中国厅教学点负责人李建军告诉记者,“现在越来越多的塔吉克斯坦人开始学习中文,当地越来越多的学校也开设了中文课。报名我们课程的以中学生为主,很多都是为了赴华留学。”

17岁的拉苏尔在父亲的带领下前来报名:“我希望能学好中文,将来去中国留学。”拉苏尔的父亲有中国同事,在父亲的影响下,他坚定了去中国留学的愿望。

同样17岁的阿卜杜拉希姆告诉记者:“我学习中文已有三年。今天是来帮15岁的弟弟报名。我俩都十分向往去杭州留学。”

今年11岁的优素福是报名现场年龄最小的学生之一,这是他第一次报名中文课。“我长大后想去上海读大学。妈妈告诉我,早些开始学习中文,以后就能更好地适应在那里的生活。”他说。

记者准备离开时,一名学生家长主动与记者攀谈。当问起她为什么送孩子学中文时,她不假思索地回答:“现在选择学中文,就像以前选择学英语一样,意义非凡。”

火热朝天的中国厅里,充满了对中国的向往和对未来的期望。

临近夜晚,当日的报名工作结束,记者才终于有机会请孔院老师讲讲“中文热”背后的故事。

李建军介绍,在他授课的班上,经常能看到父母和孩子一起上课的情景;有的学生为了学写汉字,常常一个字就抄满页;还有的学生家住杜尚别周边的农村,来上课需要步行许久再换乘车辆,每次上课往返要50多公里,即使如此也坚持了下来。

“他们对中文发自内心的热爱让我们深受感动,更激励着我们一定要教好中文,对得起孩子和家长。”李建军说。

据塔霍瓦尔国家通讯社报道,目前在华塔吉克斯坦留学生超过5000人。塔民族大学孔子学院中方院长孙静介绍,自2008年8月成立以来,该孔子学院累计培养中文学习者超4.2万人次。

时晓宇是在塔民族大学攻读博士的中国留学生,去年她曾在孔院中国厅教学点为学生授课。她告诉记者,她认识的朋友中,有的人在当地大学已读到大四,在拿到留学中国的机会后依然前往中国从头读起,这让她深受触动。“毫无疑问,在塔吉克斯坦学习中文、去中国留学已然成为一种潮流。”时晓宇说。

(据新华社电 记者李任滋)

环球掠影

群鸟翔集

近日,数千只涉禽飞抵英国斯内蒂瑟姆附近的沃什湾,形成壮观的“鸟浪”,引来游人观赏。

左图:沃什湾上空群鸟飞翔。

下图:一名观鸟者在沃什湾观看“鸟浪”。

新华社/路透

