

# 2024年美国侵犯人权报告

中华人民共和国国务院新闻办公室

2025年8月

## 目录

- 序言
- 一、美式民主：金权游戏的狂欢
- 二、民生福祉：底层民众的挣扎
- 三、种族主义：少数族裔的枷锁
- 四、脆弱群体：妇女儿童的无助
- 五、致命旅途：无证移民的悲歌
- 六、美式霸权：他国人权的梦魇
- 结语

## 序言 Foreword

2024年是备受关注的美国政治选举之年，在政党斗争、社会撕裂的图景中，美国人权的真实状况得到集中检视。

富者愈富、贫者愈贫，美国经济和社会不平等日益恶化。通货膨胀对中低收入家庭造成灾难性冲击。4000多万人生活贫困，超过70万人无家可归，13.5%的家庭面临食物短缺问题，1380万儿童生活在三餐不继的家庭。超过10万人因药物滥用死亡，昂贵低效的医疗和保险体系触发众怒。枪支暴力致死人数居高不下，1400多名儿童死于枪击。1300多人死于警察暴力执法。

弱势群体深陷困境，权利持续遭受践踏。美国横跨一个半世纪的寄宿学校实为炼狱，已发现3100多名印第安原住民儿童死于其间。系统性种族歧视在执法司法和社会生活的各个领域无处不在，非洲裔被警察枪杀的概率是白人的3倍，在所有被判处终身监禁不得假释的儿童中61%是非洲裔。约40%的职业女性在职业生涯中遭受过性骚扰，11个州的家庭暴力发生率超过40%，500万妇女生活在没有产科服务的地区。非法雇佣童工数量激增至几十年来最高水平，当权者却放宽限制剥削儿童大开方便之门。南部边境地区移民死亡人数持续攀升。得克萨斯州埃尔帕索地区死亡移民人数从2022年的72人飙升至2024年的168人。许多移民拘留设施成为滥施酷刑的“黑牢”。

面对美国存在的诸多人权问题，两党政客在竞选中闪烁其词、避而不谈实质解决方案。针对社会民生议题避实就虚，将少数人私利凌驾于多数人福祉之上；围绕种族、性别议题挑拨离间，以群体性争斗掩盖结构性矛盾；利用移民议题相互攻讦，借污名化叙事博眼球抢选票。在令人眼花缭乱的政治操弄中，美国人民的权利被异化为政客攫取权力的工具。

美国国内政治博弈产生溢出效应，加剧地区冲突、酿成人道主义灾难。新一轮巴以冲突造成十几万人死伤，加沙地带约90%的民众流离失所。美国滥施单边制裁，对全球数十亿人的生活产生负面影响，超过60%的低收入国家遭受经济惩罚。美国无视联合国大会连续32年压倒性多数通过的决议，继续维持对古巴的经济、商业和金融封锁。关塔那摩监狱的酷刑体制至今仍在延续，各种残忍手段令人发指。

## 一、美式民主：金权游戏的狂欢 American Democracy: Carnival of Money Power Games

2024年原本是美国公民行使政治权利的关键一年，但在现实中，金钱操控政治、政治绑架司法、选举规则压制选民，政治暴力事件频发，大多数民众对美式民主深感失望。

金钱操控美国政治。金钱是美国政治的母乳，而选举过程恰恰是金钱控制美国政治的命门所在。根据美国金钱政治研究机构“公开的秘密（Open Secrets）”网站发布的数据，2024年大选周期的总开销超过159亿美元，再次刷新了美国政治竞选“烧钱”的纪录<sup>1</sup>。在这些竞选经费当中，超过77亿美元来自“超级政治行动委员会”，而近14亿美元来自更不受控制的所谓“混合超级政治行动委员会”。这些委员会都处于美国现行竞选法律无法有效规制的“灰色地带”，直接为金钱操控政治打开了畅行通道<sup>2</sup>。隐藏在巨额金钱政治幕后的操纵者事实上是谋求自身私利最大化的金主。这些人通过金钱肆意操控美国政治的基本逻辑与实际运作。在2024年大选期间，至少有135位号称跻身于“十亿美元俱乐部”的美国富豪分别公开支持了两党总统候选人。从公开数据看，两党总统候选人在竞选期间得到的来自单一金主的最高捐款数额已过亿美元，数千万美元已算不上是“大数字”<sup>3</sup>。卡塔尔半岛电视台网站2024年7月10日发表专栏作家贝伦·费尔南德斯（Belen Fernandes）撰写的评论文章称，“在被委婉地称作‘民主制度’的无耻寡头政治体制下，美国捐贈阶级拥有的权力和影响力过大”，“寡头操控已经成为美国‘政治风景’中司空见惯的一环”。“美国政府属于金主、来自金主、服务于金主”<sup>4</sup>。

选区重划玩弄民意。美国两党通过极度扭曲的选区划分，挖空心思设计有利于本党胜选的选民结构，肆无忌惮地将政党利益凌驾于选民权利之上。在2020年最新一次人口普查之后，两党都推动了追求本党私利的极端激进的选区重划，对国会议员竞选拼得了明显影响<sup>5</sup>。以党争为核心的选区重划也引发了司法争议。截至2024年9月30日，美国各地围绕选区重划方案已引发了84起诉讼，绝大部分诉求都是要求修改最初在单一政党控制下绘制的选区划分地图，其中48起直接涉及针对种族歧视的指控<sup>6</sup>。2024年5月，联邦最高法院以6比3的判决结

果，推翻了下级法院作出的认定南卡罗来纳州选区重划方案压制非洲裔选民投票权利的裁决，事实上支持了压制选民的政治行为。三位持反对意见的大法官认为，联邦最高法院的判决具有毁灭性影响，大法官埃琳娜·卡根（Elena Kagan）表示：“在选举领域‘普遍存在的丑陋种族歧视模式’长期盛行。”

选举规则压制选民投票权利。南部贫困法律中心（Southern Poverty Law Center）网站2024年12月1日报道，2020年以来，已有24个州通过了压制选民的限制性法案，17个州通过了新的或更严格的选民身份证法<sup>7</sup>。这些法律在选民身份证明、邮寄投票等方面规定了过于繁琐的限制性要求，对老年人、少数民族裔、残疾人、低收入选民和学生的影响尤为严重<sup>8</sup>。根据投票骑士组织（Vote Riders）的研究，美国有色人种公民缺乏投票所需身份证件的可能性接近白人的4倍。许多符合资格的选民无论政治派别如何，都会因为不了解他们居住地的选民身份证法而无法行使选举权<sup>9</sup>。布伦南司法中心（Brennan Center for Justice）2024年11月19日发布的一项研究报告显示，印第安原住民的投票率历来是所有群体中最低的，但美国政府始终未采取行动改善他们的投票条件，导致其行使选举权的机会被普遍剥夺<sup>10</sup>。

极端政治暴力事件频发。长期的两党政治恶斗，形成否决政治，并进一步演化为针对个人的政治暴力。两党政客不断煽动仇恨和敌意，激发极端行为，“政治暴力在美国已经成为了新常态”<sup>11</sup>。路透社2024年10月21日报道，自2021年1月6日“冲击国会山事件”以来，美国已发生300多起政治暴力事件。2024年大选期间，两党总统候选人及其团队都遭遇了不同程度的政治暴力。2024年7月13日和9月15日，特朗普先后两次遭遇遇刺；亚利桑那州民主党总统竞选办公室9月23日也发生了枪击事件<sup>12</sup>。美国感恩节（11月28日）前后，多名民主党国会议员遭到炸弹威胁，特朗普提名的一些内阁和联邦官员人选也遭到炸弹威胁<sup>13</sup>。

民众对美式民主失望至极。根据《纽约时报》和锡耶纳学院2024年10月28日的调查数据，几乎一半的选民对美国政治体制的效果表示怀疑，62%的受访者认为美国政府主要为精英阶层而非普通民众服务<sup>14</sup>。皮尤研究中心（Pew Research Center）的数据显示，41%的美国人曾经相信的“美国梦”已经破灭，60%的18至29岁年轻人认为“美国梦”已无法实现甚至从未实现过<sup>15</sup>。美国贝茨学院学者泰勒·哈勃（Tyler Austin Harper）2024年11月6日发表文章称，“美国政治体系已经从根本上崩溃了”，两党代表着特殊利益集团的利益，“甚至毫不掩饰对选民需求的漠视”。绝大多数选民认为美国正走在错误的道路上；近80%的人表示，大选并没有让他们为美国感到骄傲<sup>16</sup>。

**二、民生福祉：底层民众的挣扎  
Social Welfare: Wriggling of Grassroots**

高通胀加剧贫富鸿沟，中低收入家庭遭受灾难性冲击，无家可归者人数再创新高。医疗和保险体系昂贵效率触发众怒，药物滥用危害民众健康。枪支暴力威胁生命安全，警察滥用暴力草菅人命，监狱囚犯遭受虐待。

贫富鸿沟凸显“两个美国”。美国的收入和财富不平等比其他发达国家高得多，而且持续加剧<sup>17</sup>。全球统计数据库（Statista）2024年9月16日公布的数据显示，2023年美国贫困率再次上升，贫困人口比例上升至12.9%<sup>18</sup>。美联储统计数据显示，截至2024年6月30日，财富排名前10%的家庭拥有美国家庭总财富的67%，而财富排名后50%的家庭只拥有美国家庭总财富的2.5%，前者的平均财富拥有量是后者的1353倍。受教育程度不平等维持着贫困代际传递，形成恶性循环。例如，家长没有接受过高中教育的美国家庭财富，仅为家长接受过四年制大学教育的家庭财富的9%<sup>19</sup>。美国最富有的10%的家庭拥有约80%的股票市值<sup>20</sup>。美国已分裂为少数富人阶层和大多数中下阶层的“两个美国”。

低收入家庭遭受灾难性冲击。2024年美国通货膨胀率高位波动，物价和利率水平持续高企，严重冲击普通民众的生活，许多人的债务比以往任何时候都高<sup>21</sup>。美国信用卡债务总额在2024年第二季度达到创纪录的1.14万亿美元<sup>22</sup>。低收入美国家庭不得不削减在可自由支配物品上的支出，贷款违约比例上升至约十年来的最高水平<sup>23</sup>。2023年，美国有13.5%的家庭陷入食物短缺的窘境，高于2022年的12.8%，其中有1380万儿童生活在三餐不继的家庭<sup>24</sup>。

无家可归者被逼入绝境。美国住房和城市发展部2024年发布的年度报告显示，美国无家可归者人数达到77.18万，即每1万人中有约23人无家可归，比2023年同期增加18.1%，这是自2007年开始此项统计以来的最大增幅<sup>25</sup>。越来越多的有体面工作的上班族，出于各种原因沦为新的无家可归者<sup>26</sup>。雪上加霜的是，联邦最高法院在2024年7月作出裁决，支持对露宿街头的无家可归者处以罚款、逮捕或监禁<sup>27</sup>。占美国无家可归者总数近一半的加利福尼亚州，下令在全州范围内拆除无家可归者营地<sup>28</sup>。洛杉矶无家可归者比有住房者受到传唤或逮捕的可能性高出79倍，被关进监狱的可能性高出27倍<sup>29</sup>。

政商共谋导致药物滥用和毒品危机。美国缉毒署署长安妮·米尔格拉姆（Anne Milgram）认为，“美国面临有史以来最危险和最致命的毒品危机。<sup>30</sup>”过去几年，美国合成阿片类药物（例如芬太尼）和兴奋剂（例如可卡因和甲基苯丙胺）的过量用药情况持续上升。2023年美国发生105007例药物过量死亡，其中35岁至44岁成年人的药物过量死亡率最高<sup>31</sup>。美国大麻行业已成为全国性行业，2024年零售销售额超过320亿美元<sup>32</sup>。《2023年美国药物使用和健康调查报告》显示，当年约有6180万12岁以上的美国人使用大麻；近900万美国人滥用阿片类药物，“阿片类药物已成为美国大众的麻醉剂”<sup>33</sup>。美国制药巨头们为牟利欺骗性地推广阿片类药物的使用，并且千方百计逃避索赔追责<sup>34</sup>。美国医药利益集团还加大政策游说力度，2007年以来每年游说投入超过2亿美元，2023年更是达到创纪录的近4亿美元<sup>35</sup>。美国食品药品监督管理局（Food and Drug Administration, FDA）在批准和标示新镇痛药时，履职不力监管失败<sup>36</sup>。利益绑

架、政商共谋、监管失职是美国药物滥用和毒品危机的祸乱之源。

失败医疗保险体系触发众怒。过度市场化和高垄断化推高医药价格，利益集团绑架政策制定，多系统行政运行成本过高，这些因素导致美国医疗保健费用螺旋式上涨。美国人均医疗支出从2000年的7908美元上升至2023年的14570美元。英联邦基金（The Commonwealth Fund）2024年9月发布的报告《镜鉴2024：失败的美国医疗系统》显示，在10个高收入国家中美国医疗资金支出最多且持续上升，但表现最差，是唯一一个未提供全民医疗保健的国家，人均预期寿命最低。高额的自付支出和初级保健的缺乏等，导致2023年有35%的美国成年人要么缺乏充足的医疗保障，要么因为保险不足以支付全部医疗费用而放弃治疗，另有9%的美国人完全没有被健康保险所覆盖。很多人因此难以负担基本的医疗保健费用无力就医，一生中不得不忍受各种病痛<sup>37</sup>。美国医疗保险公司以“延迟、拒绝和不支付”等手段对付投保者，大批中低收入病人因为医疗债务而破产<sup>38</sup>。2024年12月4日，美国保险巨头“联合医疗”首席执行官布莱恩·汤普森（Brian Thompson）遭遇枪杀，在枪击现场发现的弹药上写着“延迟”“否认”“不支付”等用来描述保险公司如何逃避索赔的词语。这一事件再次点燃了美国公众对医保公司的愤怒情绪<sup>39</sup>。

大规模枪击案频发。美国政府无法保护人民免受枪支滥用带来的经常性暴力。K-12学校枪击案数据库（K-12 School Shooting Database）网站显示，近年来，校园枪击事件和相关受害者人数显著增加<sup>40</sup>。“枪支暴力档案（Gun Violence Archive）”网站数据显示，2024年美国有4万多人死于枪击，发生大规模枪击事件503起，发生校园枪击案45起，其中32起发生在中小学。根据美国人口普查局的数据，威斯康星州密尔沃基郡每10万名儿童中就有10.8至14.6名凶杀案受害者，其中绝大部分受害者死于枪击<sup>41</sup>。2024年3月，宾夕法尼亚州的一项调查发现，近一半的家长更担心孩子在学校遭遇枪支暴力，而不是担心孩子“学业落后”<sup>42</sup>。

警察执法滥用暴力。根据美国“警察暴力地图（Mapping Police Violence）”网站的数据，美国警察每年至少对30万人使用暴力，其中约10万人受伤。2013年以来，警察暴力执法致死人数持续攀升。2024年，美国警察共射杀1361人<sup>43</sup>。美国人权活动人士塔玛拉·希尔（Tamara Hill）发表文章指出：“美国的暴力文化早已深入执法部门的骨髓之中，而有罪不罚现象更加剧了警察暴力。在美国，由于问责标准过于宽松，执法部门和刑事惩罚体系经常伤害平民而不用承担后果。”

监狱囚犯遭受虐待。美国人口不到世界人口的5%，而全世界被囚禁的人口中约有近四成被关押在美国监狱。2024年美国的各种监狱中关押着约190万名犯人，每176名美国人中就有1人被关在监狱里<sup>44</sup>。更为夸张的是，在美国至少有四分之一进过监狱的人会在被释放的当年再次被捕入狱<sup>45</sup>。《洛杉矶时报》网站2024年9月4日报道，在过去两年中，被关押在两所监狱的数十名妇女对惩教部门提起了多次诉讼，指控监狱工作人员利用职权对她们进行性骚扰、猥亵和强奸。然而，监狱性虐待数据显示，尽管有数百起投诉，但惩教人员几乎未受到任何纪律处分后果<sup>46</sup>。合众国际社（United Press International）网站2024年10月1日报道，美国司法部表示，佐治亚州监狱违反了美国宪法第八修正案的规定，将囚犯置于“恐怖、不人道”的环境中<sup>47</sup>。

## 三、种族主义：少数族裔的枷锁 Racism: Shackles of Minorities

联合国人权理事会当代形式种族主义问题特别报告员指出，人们将美国的种族主义描述成“存在于呼吸的空气中”，并“从摇篮到坟墓”持续存在<sup>48</sup>。种族歧视言论肆意横行，司法体系形成全链条种族歧视，少数民族裔在工作、生活中长期遭受广泛歧视和排斥，环境种族主义引发新的关切，种族歧视借助人工智能得以固化并以更隐蔽的形式传播。

种族歧视言论大行其道。煽动种族歧视成为美国政治竞选攻防的重要手段。美国全国广播公司（National Broadcasting Company, NBC）网站2024年10月28日报道，在2024年美国总统竞选集会上，助选嘉宾发表了一系列带有种族主义色彩的粗俗言论，抹黑非洲裔和拉美裔<sup>49</sup>。2024年总统大选落幕之际，美国多地非洲裔都收到了种族歧视短信，告知他们被选中去最近的种植园采摘棉花。一则被披露的短信写道，“我们的奴隶主管（Executive Slaves）会开一辆棕色面包车来接你，进入种植园之后，要准备好接受搜查。”<sup>50</sup>

系统性种族歧视笼罩司法体系。美国律师协会和斯坦福大学2024年6月发布的报告《刑事法律系统中的偏见》指出，美国的种族偏见存在于逮捕、保释、指控、判刑等刑事程序的各个阶段。与违法情节相似的白人相比，非洲裔和拉美裔更容易被警察逮捕，受到更多的审前拘留和更严厉的刑罚。在涉及轻微的交通、毒品和财产犯罪时，种族差别对待尤为明显<sup>51</sup>。种族歧视更突出地体现在警察暴力执法中。在有记录的美国警察暴力致死事件中，非洲裔的遇害率是白人的3倍，印第安原住民的遇害率是白人的2.2倍，拉美裔的遇害率是白人的1.3倍<sup>52</sup>。美国司法部调查报告指出，密西西比州列克星敦警察局“建立了一个可以让警察肆意违法的体系”，这个约76%居民是非洲裔的乡村小镇，存在着令人震惊的种族歧视性执法和骚扰现象<sup>53</sup>。美国司法部的调查报告发现，田纳西州孟菲斯市警察局过度使用武力，歧视性对待非洲裔美国人，特别体现在儿童身上。2018年1月至2023年8月，该地因违反宵禁或游荡规定而被捕的非洲裔儿童有180名，而白人儿童只有4名；因扰乱治安而被捕的非洲裔儿童有120名，而白人儿童只有1名<sup>54</sup>。布伦南司法中心网站2024年12月10日报道，美国联邦司法机构针对某些联邦罪行所作的判决，在死刑的适用上存在种族差异。在得克萨斯州，联邦审判中非洲裔被判处死刑的可能性是其他族裔的16倍<sup>55</sup>。

《底特律新闻》（Detroit News）网站2024年2月4日报道，非洲裔约占美国总人口的13%，但在所有被判处终身不得假释的儿童中，61%是非洲裔<sup>56</sup>。

环境种族主义贻害无穷。联合国人权专家2024年5月16日发布的报告指出，在美国“那些面临着系统性不平等和种族主义状况的群体承受着气候和生态危机带来的不成比例的恶劣影响”<sup>57</sup>。美国疾病控制与预防中心（Centers for Disease Control and Prevention）和美国肺脏协会等组织认为，不同种族生活环境的污染及其危害程度存在显著差异，这是导致众多健康状况差异的根本原因。由于种族隔离和“红线政策”等历史原因，非洲裔更有可能暴露在有害或污染的环境中<sup>58</sup>。凯泽家庭基金会（Kaiser Family Foundation, KFF）2024年10月24日报道，美国近80%的城市固体废物焚烧炉建造在非洲裔、拉美裔和低收入社区，这可能导致癌症等一系列恶性疾病高发<sup>59</sup>。《环境研究》（Environmental Research）2024年3月刊登的美国杜兰大学、孟菲斯大学、路易斯安那州立大学3位学者联合署名的一项研究结果指出，路易斯安那州“癌症带”（Cancer Alley）区域化工厂密集，那里的人口以非洲裔为主，当地居民因工业空气污染罹患癌症的风险高居美国之首，是全国平均值的7倍多，空气污染对当地孕产妇和新生儿健康的损害高达全国平均值的3倍<sup>60</sup>。盖洛普公司（The Gallup）的调查结果显示，环境污染正在使大量美国非洲裔流离失所。仅在2023年5月至2024年4月的12个月内，大约400万非洲裔因污染不得不暂时搬迁，另有200万人不得不永久搬迁<sup>61</sup>。

非洲裔深陷健康赤字困境。凯泽家庭基金会2024年2月22日发布的报告显示，当前非洲裔群体在健康和医疗方面所处的弱势地位，深深植根于历史上的种族歧视。非洲裔的预期寿命比白人少近5年，婴儿死亡率是白人的2倍多，孕产妇死亡率几乎是白人的3倍<sup>62</sup>。近20年来，美国在消除关键健康指标的种族差异方面几乎没有取得任何进展。联邦、州和地方政府已经建立了维持现状的制度，强大的商业和政治利益阻碍着非洲裔福祉的实现<sup>63</sup>。美国癌症研究协会（American Association for Cancer Research）2024年6月发布的报告指出，在过去几年中，尽管非洲裔女性比白人女性的乳腺癌发病率低6%，但死于乳腺癌的可能性却比后者高出40%<sup>64</sup>。凯泽家庭基金会2024年10月24日报道，南卡罗来纳州是美国健康状况最差的地区之一，医疗机构和医护人员严重短缺，慢性病发病率很高。特别是非洲裔缺乏医疗保险，难以获得优质医疗服务。社区健康心理学家贾梅塔·妮可·巴洛（Jameita Nicole Barlow）说，政府的行为向非洲裔发出的明确信息是：“你以为你是谁，有什么资格要求医疗服务？”<sup>65</sup>

寄宿学校成为原住民儿童炼狱。自1819年推出针对印第安人的《文明开化基金法》开始，美国制定了一系列法律和政策，推动在全国建立原住民寄宿学校，强制印第安儿童入学，以抹掉他们身上的民族特性，摧毁他们的文化根基。这些寄宿学校造成了一系列人间惨剧<sup>66</sup>。美国政府2024年7月发布的一份报告承认，19世纪初至20世纪70年代，大量原住民学生在寄宿学校遭受身体虐待或性虐待，估计至少973名学生在这些学校死亡<sup>67</sup>。而《华盛顿邮报》经过一年的调查发现，1828年至1970年间，3104名学生在这些学校中死亡。这一数字是美国政府报告的死亡人数的3倍。内布拉斯加州美国原住民事务委员会主任朱迪·盖亚希博斯（Judi Gaiashikos）指出，寄宿学校不是学校，是“犯人营”和“劳工营”<sup>68</sup>。

印第安原住民权利惨遭践踏。美联社（Associated Press）网站2024年4月14日报道，印第安原住民遭受暴力犯罪、妇女被强奸或被性侵犯的可能性是其他族群的2倍<sup>69</sup>。南加州大学健康新闻中心（USC Center for Health Journalism）2024年1月18日指出，原住民在获得医疗服务上面临严重障碍。蒙大拿州印第安原住民的平均寿命比该州的白人短17年<sup>70</sup>。《洛杉矶时报》网站2024年6月17日报道，印第安原住民是美国所有种族中死亡率最高、预期寿命最低的族群，而这些差异并非来自遗传<sup>71</sup>。明尼阿波利斯联邦储备银行官网2024年3月8日发文称，印第安原住民在贷款购房时支付的利率高于白人借款人。保留地内印第安人的贷款利率平均比白人借款人高1.43个百分点<sup>72</sup>。印第安人权利基金会（Native American Rights Fund）网站2024年8月13日发文指出，印第安原住民在选举中参与率低。大约四分之一符合资格的印第安原住民未登记投票，比白人投票率低约16个百分点，这源于印第安原住民长期遭受排斥的历史<sup>73</sup>。