

时间: 2025年7月14日  
日程: 中央城市工作会议在北京举行

时隔10年再次举行的中央城市工作会议, 标定了时间累砌的历史新方位:

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期, 城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”

“察盛衰之理, 审权势之宜。”新时代的中国共产党人, 格外看重对时与势的精准判断和深刻把握。

建设现代化人民城市, “以坚持城市内涵式发展为主线”。习近平总书记既擘画指引, 又辩证施策: “工业化进程, 西方走了几百年, 而我们只用了几十年。深层次看, 我们工业化的短板还很多, 要花时间去补。城镇化也是这样, 不能面子可以、里子不行, 不要搞急于求成、急功近利的事情。有些事要打攻坚战, 有些事要久久为功。”

## (一) 保持足够的历史耐心

在一个拥有14亿多人口的发展中大国实现城镇化, 人类社会发展史上没有先例。

会上, 明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务, 习近平总书记居高望远: “走出一条中国特色城市现代化新路子。”

新路, 对应“粗放扩张、人地失衡、破坏环境”的老路。推动城市高质量发展, 哪些事久久为功, 哪些事时不利我待?

“我是很喜欢研究历史的。作为从政者, 不熟悉历史, 特别是中国史, 没有一种历史的纵深感来把握现在做的事情和制定我们的目标, 就做不好今天的工作。”习近平总书记语重心长地指出, 急于求成也和缺乏历史感相关联。

历史感, 是城市内涵式发展不能忽略的一个视角。

现代化进程中, 城的比重上升, 乡的比重下降。但不管工业化、城镇化进展到哪一步, 乡村都不会消亡。总书记早有分析, “一边是繁荣的城市、一边是凋敝的农村”, “这样的现代化是不可能取得成功的!”

会上, 总书记再次辩证视之, “让乡村振兴和城市发展能有机结合在一起”“现在的城乡人口流动还是候鸟型的。市民和农民之间的平衡转化, 要体现在政策上”。正是基于这一判断, 中央有一条“托底”的政策: 进城老百姓的农村责任田和宅基地, 自愿原则下可以退出, 政府不能强行收回。“这个过程要保持足够的历史耐心。”

文脉赓续, 是城市内涵式发展不能丢失的一份坚守。

福州又称榕城。会上, 习近平总书记说起一个故事: 北宋年间, 福州知州张伯玉倡导“编户植榕”, 多年后绿荫满城、暑不张盖。“我在福建福州时, 就提倡多种树, 少种草, 不能让老百姓挨晒。”

文化是城市的灵魂。支持什么、反对什么, 态度鲜明: “像大规模迁移砍伐树木、滥建文化地标、随意更改老地名那样的事, 决不能再干了。”

“坚持城市内涵式发展”, 城市高质量发展的必由之路。

上一次中央城市工作会议, 总书记就已点明“内涵”二字: “推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变。”由外向内, 是对发展动力的深刻思考, “靠归大堆、摊大饼, 是养不出现代化城市群的。”

会上, 由内涵式发展的主线, 讲到“五个转变”: 变革城市发展理念、方式、动力和工作重心、方法。深刻的变革, 牵引着要“潜绩”还是要“显绩”的取舍。

“督促领导干部树立正确政绩观, 克服浮躁情绪, 抛弃私心杂念。”习近平总书记言之谆谆, “平常的考核不能光盯着GDP增长了多少、建了几个大项目, 还要看欠了多少债。不能让一些人击鼓传花, 把问题留给后人。”

## (二) 建设现代化人民城市

“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”, 习近平总书记在会上的重要讲话, 定下现代化人民城市的建设目标。

会议部署了城市工作重点任务, “一个优化、六个建设”。而“六个建设”, 分别对应建设目标里的6个词。“富有活力”“舒适便利”“绿色低碳”“安全可靠”“崇德向善”“便捷高效”, 6个定语, 主体是城, 落点在人。

这也是人民城市理念的具象化表达。

10年前的中央城市工作会议, “人民城市为人民”的重要理念, 汇入习近平新时代中国特色社会主义思想的经纬。

这些年, 总书记走过了许多城市, 纵延的生态绿道诠释“人与自然和谐共生”, 下了“绣花”功夫的社区改造暖意融融……一路行一路思。

“衣食住行、生老病死、安居乐业”, 690多座城市、9.4亿城镇常住人口, 在城市的有机生命体里, 人是主角、是核心。现代化的本质是人的现代化。建设目标, 生动契合了中国式现代化的本质特征。

# 「有些事要打攻坚战, 有些事要久久为功」

本报记者 杜尚泽 杨旭

城市工作浓缩着“致广大而尽精微”的辩证:

微小如推进垃圾分类、光盘行动等, “要持续推进, 不能紧一阵松一阵”。习近平总书记对现场的党政领导干部说, “垃圾分类各地坚持得怎么样?”“饮用水安全必须常抓不懈”“不能消费和浪费画等号”, 精准施策、持之以恒。

广阔如推进“一个也不能少”的后续接力。完成了消除绝对贫困的艰巨任务, 脱贫摘帽却绝非终点。“世界各国对我们的脱贫攻坚都是肯定的, 这一条人类共同价值观是最基本的。”习近平总书记谆谆告诫, “现在也不能不顾群众的返贫风险”“兜住民生底线, 也是中国特色社会主义的基本特征”。

评判“城市工作做得好不好”, 金杯银杯不如群众口碑。“过去搞GDP论英雄, 别的都忽略不计, 一俊遮百丑。现在很多事一丑掩百俊, 一件事搞坏了, 信誉、形象、声誉马上就下去。老百姓的感受在那方面最强烈, 大家一定不要忽视了。”些小吾曹州县吏, 一枝一叶总关情。”

## (三) 得听到落地的回响

“件件有着落、事事有回音”。言出必践, 是中国共产党执政的鲜明风格。

会上, 习近平总书记谈起城市工作的部署: “事情说了, 得听到落地的回响, 看看落实到底怎么样。”

回响的背后, 是治国理政理念的一脉相承。

上一次中央城市工作会议提出的“一个尊重、五个统筹”, 总书记再次提及, “这些都没有过时, 都要继续抓好落实。”

两次会议部署作比照: “着力建设富有活力的创新城市”, 是“让创新成为城市发展的主动力”的跃升; “着力建设绿色低碳的美丽城市”, 丰富和发展了“把好山好水好风光融入城市”的思想和方法……

不仅如此, 创新城市的落子, 是“把创新摆在国家发展全局的核心位置”的鲜活注脚; 绿色低碳的要求, 是习近平生态文明思想的生动实践……习近平新时代中国特色社会主义思想引领城市规划、建设、发展、治理全过程, 实践的星火映照思想的伟力。

落地有回响, 和习近平总书记当年在“之江新语”写下的“抓落实如敲钉子”, 异曲同工。

回响声里, 有攻坚克难的改革勇气。

在浙江工作时打的一个“换衣服”的比方, 至今为人称道。习近平同志将体制机制不适应经济发展的阻碍, 形容为“得给成长快的孩子换上一件大衣服”。2006年, 浙江省对义乌实行史无前例的扩权; 2019年, 龙港撤镇设市。

今天的城市工作, 正处在进一步全面深化改革的历史进程中。会上, 总书记回顾浙江两地破题收获的启迪: “对经济规模大、人口增长快的县级市和特大镇, 适时调整扩大经济社会管理权限。”

回响声里, 有善作善成的发展韧性。

疏解北京非首都功能作为超大城市治理的探索之举, 发轫于党的十八大后。

“大城市病”明显缓解。”习近平总书记在这次会议上盘点成绩: “过去海外舆论认为它是不可破解的。仅仅过去了10年, 北京在破解‘大城市病’上取得了明显成效, 成为全国第一个实现减量发展的超大城市。”

“最为人称道的是空气质量明显改善, 蓝天成为常态。我在北京APEC会议上向全世界宣布的‘APEC蓝’没有食言, 实现了。”但凡承诺的, 不遗余力去推, 哪怕山高路远, 无惧风雨兼程。

落实的前提也是按规律办事。“推进城镇化是一个循序渐进、水到渠成的过程, 必须符合经济社会发展规律, 不能脱离实际、急于求成。”

“上项目, 一说就是几样: 人工智能、算力、新能源汽车, 是不是全国各省份都要往这些方向去发展产业?”习近平总书记从“按规律办事”的角度观察产业布局、指出发展症结: “坚决反对形式主义、官僚主义, 也要解决不懂装懂、自以为是的问题, 防止出现拍胸脯、拍脑瓜、拍屁股的‘三拍’干部。”

一组数据, 载着新时代奋进的回响:

城镇化率从2012年的53.1%上升至2024年的67%;

城市轨道交通运营里程近1.1万公里, 供水普及率、燃气普及率、污水处理率均接近100%, 供暖区城市集中供热面积占比超过90%;

建设各类保障性住房和棚改安置住房6800多万套, 惠及1.7亿群众;

2024年全国重点城市PM2.5平均浓度比2013年下降约60%, 全国城市生活垃圾无害化处理率超过99%……

又何止这些数据? 新型城镇化水平和城市发展能级大幅提升, 现代化城市群和都市圈发展壮, 雄安新区拔地而起……

创造了全球规模最大、速度最快的城镇化进程, 中国在世界城市发展史上镌刻下厚重印记。现代化人民城市华章赓续, 新时代的恢弘叙事, 是亿万人民共同执笔的壮美史诗。

# 习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电

新华社北京7月16日电 7月16日, 国家主席习近平就尼日利亚前总统布哈里逝世向尼日利亚总统提努布致唁电, 代表中国政府和中国人民表示深切哀悼, 向布哈里亲属、向尼日利亚政府和人民致以诚挚慰问。

习近平指出, 布哈里前总统是尼日利亚重要领导

人, 致力于探索符合尼日利亚国情的发展道路, 为国家团结进步作出卓越贡献, 在国际社会享有威望。他生前坚持对华友好, 积极促进中尼友谊和中非友好合作。他的逝世是尼日利亚人民的巨大损失, 中国人民也失去了一位好朋友。中方高度重视中尼关系发展, 愿同尼方一道, 推动两国全面战略伙伴关系不断向前发展。

# 习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头: 温暖的瞬间》繁体版在香港书展首发

本报香港7月16日电 (记者冯学知) 习近平主席《论教育》《习近平文化思想学习纲要》《近镜头: 温暖的瞬间》繁体版, 近日由联合出版集团出版发行。7月16日, 香港书展开展首日举办了新书发布会。

《论教育》收入习近平主席关于教育的重要文稿47篇, 科学回答了“培养什么人、怎样培养人、为谁培养人”的根本问题。《习近平文化思想学习纲要》系统阐释了习近平文化思想的核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求, 全面反映习近平新时代中国特色社会主义思想在文化领域的原创性贡献, 是深入学习领会习近平文化思想的权威辅助读物。《近镜头: 温暖的瞬间》以新华社同名系列融合报道为基础, 精心选取习近平主席治国理政的精彩瞬间照片, 图文并茂地生动讲述了照片背后的温暖故事。

三部图书繁体版的出版发行, 有助于港澳读者系统了解习近平新时代中国特色社会主义思想, 深刻理解习近平文化思想的科学体系, 深化对我国教育事业的规律性认识, 对于持续增进国家、民族和文化认同, 引导港澳同胞与全国各族人民一道勠力同心, 为实现中华民族伟大复兴而团结奋斗, 具有十分重要的意义。

香港特别行政区行政长官李家超, 中央政府驻港联络办负责同志, 香港爱国爱港机构、社团协会代表, 香港政经、教育、文化、出版界代表, 香港青年代表出席新书发布会。香港友好协进会、香港中国企业协会、香港教育工作者联会、中国文学艺术界联合会香港会员总会等有关负责人在新书发布会上接受赠书。三部图书繁体版即日起在港澳各大书店全面上架并重点推荐。

力提高城市韧性, 牢牢守住城市安全底线。”胡子健表示。

## 城市工作要深刻把握、主动适应形势变化

中央城市工作会议指出, 我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期, 城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。

“会议明确‘城市工作要深刻把握、主动适应形势变化’。”中国城市规划设计研究院院长王凯分析, 我国人口发展呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化的趋势性特征, 城市部分基础设施老化, 群众诉求更加多样, 城市发展进入城市更新的重要时期, 要坚持城市内涵式发展, 推动城市业态、功能、品质不断提升。”

“更加注重以人为本”“更加注重集约高效”“更加注重特色发展”“更加注重治理投入”“更加注重统筹协调”, 围绕深刻把握、主动适应形势变化, 会议提出了“五个更加”。

重庆九龙坡区, 550余套配售型保障性住房项目正加快推进, 预计今年底竣工。“会议指出, ‘转变城市发展理念, 更加注重以人为本’, 为我们做好住房保障工作提供了指引。”重庆市住房和城乡建设委员会主任唐小平表示, 今年重庆将新开工建设6000套配售型保障性住房, 更好满足群众多样化住房需求, 让外来人口、新市民和青年人等群体进得来、留得下、住得安、能成业。”

推动城市绿色转型, 要尽可能减少对自然的干扰和损害, 节约集约利用土地、水、能源等资源。“中央城市工作会议指出, ‘转变城市发展方式, 更加注重集约高效’。这为我们开展工作提供了根本遵循。”自然资源部自然资源开发利用司副司长周霆说, 近年来, 自然资源部积极推动城乡发展用地从大规模增量扩张向存量提质增效为主转变。接下来, 将进一步深化城市低效土地再开发工作, 支持各地探索创新盘活存量低效土地的政策措施。

城市治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。对于会议强调的“转变城市工作重心, 更加注重治理投入”“转变城市工作方法, 更加注重统筹协调”, 上海市杨浦区委书记薛侃深有体会: “近年来, 杨浦区不断完善党建引领基层治理, 深化全过程人民民主实践, 搭建‘人人议事厅’民主议事平台, 构建全域覆盖的人民建议征集工作网络, 将市民群众的‘金点子’转化为城市治理的‘金钥匙’。”

薛侃表示, 新征程上, 要全面深入践行人民城市理念, 坚持“人民建”与“为人民”有机统一、“建设”与“治理”协调推进, 把全过程人民民主融入城市治理现代化, 共建和谐美丽城市、共创幸福美好生活。

(下转第二版)

# 走出一条中国特色城市现代化新路子

本报记者

本报

城市发展取得历史性成就

“时隔10年, 党中央再次召开中央城市工作会议, 我们深感责任重大。”住房和城乡建设部城市建设司司长胡子健说。

党的十八大以来, 我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升, 城市发展取得历史性成就。

在河北雄安, 一幢幢高楼拔地而起, 绿地、公园、水系星罗棋布, 智慧化交通路网越织越密, “15分钟生活圈”便民利民。雄安新区建设和交通管理局局长杨松表示, 雄安新区设立8年来, 推进大规模建设与承接北京非首都功能疏解取得明显成效, 城市综合功能、公共服务功能、商业服务功能逐步完善, 综合承载能力、要素集聚能力、自我发展能力同步提升, “我们将认真践行人民城市理念, 持续推进城市治理现代化, 构筑新时代宜业宜居的‘人民之城’。”

在四川成都, 9600余公里天府绿道串联成网, 环城绿道骑行年均超2000万人次。“会议提出‘大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效’, 为超大城市现代化建设和转型发展指明了方向。”成都市发展改革委副主任陈健说, “我们将奋力打造‘雪山下的公园城市、烟火里的幸福成都、奋进中的创新之城’。”

城市建设离不开规划引领。“党的十八大以来, 我国‘多规合一’改革取得明显成效, 城市规划管理水平不断提升。”自然资源部国土空间规划局局长谢海霞表示, 要强化规划统筹引领, 引导各地按照主体功能定位差异化发展。健全规划实施体检评估和动态调整机制, 统筹优化城市生产、生活、生态空间, 大力支持城市更新。

“下一步, 我们将着力解决好住安全房、喝放心水、走舒心路、保寒冬暖等群众急难愁盼的问题, 结合实施城市更新行动, 系统化推进城市基础设施升级改造, 着