确保“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展

雷海潮

2026年10月，习近平总书记出席全国卫生与健康大会并发表重要讲话，为健康中国建设定向领航，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想、守护人民健康的坚强决心。要把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国卫生与健康大会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，确保党中央擘画的美好蓝图变成现实。

深刻认识健康中国建设的重要意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把保障人民健康放在优先发展的战略位置，作出实施健康中国战略和健康优先发展战略的重大决策，明确到2035年建成健康中国的目标要求。要深刻领会党中央重大决策部署的重要意义，不断增强健康中国建设的责任感、使命感、紧迫感。

人民健康是民族昌盛和国家强盛的重要标志。习近平总书记深刻指出：“卫生与健康事业具有全局性、基础性作用”。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，14亿多人口整体迈入现代化，国民整体健康水平直接影响着民族发展根基。“十五五”时期经济社会发展20项主要指标中卫生与健康指标有3项。在推进强国建设、民族复兴伟业的伟大历史进程中，保障人民健康既是重大民生基础性工程，更是支撑中国式现代化的全局性工程，必须持续用力，不断提高人民健康水平，筑牢民族健康根基。

提高人民健康水平是推动人口和经济社会高质量发展的重要支撑。提高人民健康水平既可为经济社会发展提供可持续的人力支撑，也可为高质量发展增强新动力、拓展新空间。要深刻把握发展卫生与健康事业对于基本民生保障、人力资本积累、消费需求释放、产业联动和就业带动、人口结构变化适应、经济结构转型、巩固党的执政基础的重要作用，提高认识，强化行动，为增强经济实力、科技实力和综合国力提供健康保障。

增进人民健康福祉是促进人的全面发展和全体人民共同富裕的重要内容。习近平总书记深刻指出，“我们要建成的健康中国，是均衡普惠、优质高效的健康中国”。健康是实现人的全面发展的重要前提，保障健康是促进全体人民共同富裕的重要组成部分。要围绕解决好卫生与健康事业发展不平衡不充分的突出问题，着力培育强大的健康管理能力、疾病防控能力、医疗服务能力、医保支撑能力、医药创新能力、人才培养能力，更好满足人民群众日益增长的健康需求，让改革发展成果更多更好惠及全体人民。

筑牢公共卫生防线是统筹发展和安全的内在要求。当前，重大传染病疫情和生物安全问题已经成为影响和重塑世界格局的重要因素之一。21世纪以来，全球平均每年出现约一种新发突发传染病。2019年以来，世界卫生组织已5次宣布“国际关注的突发公共卫生事件”。随着跨境人员流动和国际贸易增多，境外传染病输入风险持续加大。要强化底线思维，健全强大公共卫生体系，为经济和社会发展增强韧性。

不断增强走中国特色卫生与健康发展道路的坚定自信

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国卫生与健康事业取得历史性成就、实现全方位进步。我们建成了世界上规模最大、遍及城乡的医疗服务体系、传统医药体系、疾病防控体系、医疗保障体系；经受住世纪疫情严重冲击，历史性实现贫困人口基本医疗有保障。经过不懈努力，我国居民人均预期寿命从2012年的74.4岁提升至2025年的79.25岁，主要健康指标居于中高收入国家前列。

这些成就的取得，关键在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，贯彻新时代卫生与健康工作方针。这条道路基于我国国情实际，经过实践中不断探索积累，有着丰富的内涵要义。中国特色卫生与健康发展道路，以坚持党对卫生与健康工作的全面领导为根本保证，不断完善政策举措，健全党委统一领导、党政齐抓共管的工作格局；以人民至上、生命至上为根本立场，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，悉心呵护人的生命价值和尊严；以基本医疗卫生事业的公益性为本质属性，坚守普惠全民的价值导向和政策取向，健全维护公益性的运行机制和保障措施，正确处理政府和市场的关系；以基层为工作重点，持续引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，夯实基层服务网底，增强基层防病治病能力；以预防为主、中西医并重为基本策略和鲜明特征，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化群众动员、推动共建共享，筑牢公共卫生防线；以持续深化医药卫生体制改革为内生动力，大力推进制度创新、管理创新、技术创新；以主动参与全球卫生治理为时代命题，作为构建人类命运共同体的重要内容，促进人类卫生与健康事业共同进步。

凝心聚力落实健康中国建设各项重点任务

“十五五”时期是实现到2035年建成健康中国目标的关键时期。要以习近平总书记关于健康中国建设重要论述为指引，坚持扬优势、固基础、补短板、强弱项，以更加务实举措推动新时代卫生与健康事业高质量发展，不断提高人民健康水平，确保健康中国建设取得决定性进展。

坚定实施健康优先发展战略。把保障人民健康融入各项政策、体现到各方面工作之中：在规划制定中，将卫生与健康领域发展规划纳入整体规划体系，与总体规划、各行业专项规划衔接协同；在政策设计中，把健康影响作为优先考量因素；在项目论证、工程建设中，考虑维护健康的需要，规避对健康的损害。推动加强组织领导和支持保障，公共财政支出促进卫生健康事业高质量发展，优化经济社会高质量发展综合评价指标，务实开展健康影响评价评估工作，加快形成有利于健康的经济社会发展模式和治理模式。

进一步打牢卫生与健康工作基础。坚持服务患者与服务全民相结合。大力倡导健康文明生活方式，强化学校、家庭、社会协同教育，引导从小养成自主自律的健康生活方式。指导支持医务人员把健康宣教融入日常诊疗工作，加大权威健康科普供给，整治互联网健康科普乱象。发挥好工会等群团组织和社区、机关、企事业单位作用，塑造有益于身心健康的环境。做好职业人群健康服务。加强对心理健康和精神卫生问题的预防引导和综合干预，健全精神卫生服务体系。深入开展爱国卫生运动和健康中国行动。压实传染病防控属地、部门、单位、个人“四方责任”，筑牢外防输入屏障，守住不发生规模性疫情的底线。

努力提供方便可及、优质高效、系统连续的医疗卫生服务。坚持“强基、稳二、控三”，即增强基层医疗卫生服务能力，稳定二级医院发展，调控三级医院发展速度和规模。以基层为重点巩固提升分级诊疗质效，深入实施医疗卫生强基工程，加快紧密型医联体建设，推动优质医疗资源和服务下沉。持续办好为民服务实事，健全转诊机制，做实家庭医生签约服务，持续改善群众就医体验。实施医疗康复护理扩容提升工程，支持康复、护理、儿科、老年医学、精神卫生、心理等薄弱专科发展，健全院前急救服务体系，加强血液采供保障，强化团体和个人无偿献血的协同。加强妇女和儿童健康服务，大力发展普惠托育和托幼一体化服务。推动中医药传承创新发展，实施综合医院中西医协同能力提升行动，健全符合中医药特点的评价体系和标准体系，实施“新时代神农尝百草”行动，丰富中医药治疗手段。加强卫生与健康领域基础研究、原始创新和关键核心技术攻关，全链条支持生物医药产业发展，丰富人工智能在卫生健康领域的应用场景。引导规范民营医院发展，扩大多元化医疗服务供给。

系统研究推进“三医”协同发展和治理。要坚持把推进医疗、医保、医药协同发展和治理作为医药卫生体制改革的主攻方向。推动以公益性为导向深化公立医院编制、价格、薪酬、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。积极促进商业健康保险发展，协同优化药品耗材集采、医保支付和资金使用政策，实现基金安全运行、医院良性运转、群众负担合理。健全药品供应保障和使用管理机制，完善国家基本药物制度，鼓励和支持药品、疫苗等研发创新，发展临床药学服务，确保用药安全。

建设高素质的干部人才队伍。深入学习贯彻党的二十届五中全会精神，持之以恒推进全面从严治党，驰而不息正风肃纪反腐。落实新时代好干部标准，加强对医疗卫生机构领导班子特别是“一把手”的选拔任用和管理监督。加强行业党建工作，落实好党委领导下的院长负责制，推动公立医院基层党支部参与科室重要事项决策。弘扬伟大抗疫精神和崇高职业精神，加强医德医风建设，依法依规执业，关心关爱医务人员，营造清风正气。深化医教协同，加快基层适宜人才、高水平创新型人才和医防管复合型人才培养，完善医学教育、培训进修、人员招录、分类评聘等制度，建设数量充足、结构合理、素质优良的卫生健康人才队伍，为人民群众提供更有温情、更高水平的服务。

积极参与全球卫生治理。围绕落实四大全球倡议，推动构建人类卫生健康共同体。完善多双边卫生与健康合作机制，支持国际多边卫生机构发挥作用，携手应对卫生与健康领域重大挑战。积极参与国际卫生行动，深化“一带一路”卫生与健康领域合作，开展“小而美”援助项目。加强和创新卫生援外工作，在援外医疗队中增加中医药和疾控支援力量。加强对外宣传，讲好健康中国故事，促进互学互鉴。

（作者为国家卫生健康委党组书记、主任）

R民生观

会“拐弯”的指路牌，越多越好

何宇澈

公共服务的对象是形形色色的普通人，对最需要帮助的使用者是否友好，才是评判一项公共设计是否到位的标准

江苏南京南站地铁站的“拐弯”指路牌在社交平台上“出圈”了。不同于传统的笔直箭头指路牌，会“拐弯”的指路牌直接画出转向路径，旅客一眼就能明白该往哪走。网友一句“没走错过一万个人，设计不出这种指示牌”，调侃里裹着实打实的认同。

“拐弯”指路牌为啥会火？首先是因为帮助行人做了认知减法，回归公共标识的本质功能，做出了直白易懂的视觉指引。此前，不少人吐槽，在一些商场、景区酒店里，卫生间的男女标识抽象难懂，得费力辨认该进哪扇门。标识设计若一味追求花样，却忘了是否管用，便是本末倒置。

反观那些被大家认可的标识和标语，一定是做到了降低使用者的理解成本，让信息传递得更直接高效。北京大兴机场利用“登机口编号分区+指廊色彩区分”模式，把复杂空间变得容易辨认；新疆独库公路红白相间的向下箭头，帮助司机在风雪天找准路基内侧。一个在航站楼里替旅客节省时间，一个在公路上为司机降低风险，这些标识、设计都是站在行路者的角度，为他们减少麻烦。

一目了然的“减法”，考验的是设计者做“加法”的功力：把功夫下在平时，设计前充分了解群众需求，设计中多一些将心比心的换位思考。公共服务的对象是形形色色的普通人，对最需要帮助的使用者是否友好，才是评判一项公共设计是否到位的标准。北京京港地铁在部分车站把出入口的字母编号直接放大到墙面上，标志标识更大更鲜明，方便乘客出行；湖南省肿瘤医院设计彩虹地标，患者不必先读科室名、再对楼层索引、再判断方向，低头找颜色就能高效就诊。有温度的公共服务总会从使用者的视角出发，多想一步、多做一点。

用好“加减法”，更要因地制宜。有网友呼吁南京南站地铁站指路牌“全国推广”，不同车站的空间格局、医院的就诊动线、机场的旅客构成千差万别，照搬形式难免水土不服。需要推广的是这些暖心公共服务共享的逻辑：多从小切口发力，持续审视那些习以为常的细节；多问问服务对象需要什么，才能让他们更从容。如此，“箭头恨不得带你到站台”式的惊喜，才会越来越多地出现在日常生活里。

江苏智能诊疗车开进新疆克州

本报南京11月24日电 （记者**王伟健**）今年是江苏省“组团式”医疗援克暨“润心计划”实施10年，南京医科大学附属口腔医院（江苏省口腔医院）将自主研发的5G口腔智能诊疗车驶上帕米尔高原，开展“苏克同心·智行帕米尔”健康行活动。这辆被边疆群众亲切称为“爱牙车”的移动智能诊疗平台，从新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市开到边防哨所，从特殊学校开到支教校园、敬老院，为克州当地提供科普和诊疗服务1100余人次。

这辆自主研发的5G口腔智能诊疗车融合了5G远程会诊、AI（人工智能）辅助口腔筛查等技术，通过智能牙椅一站式采集牙齿影像和体征，AI辅助筛查系统同步初判，然后由5G网络将数据实时回传给江苏后方医疗专家端，实现了“上车即诊室”的效果。

这辆智能诊疗车来到边防连，为戍边官兵检查口腔、建立“戍边口腔健康档案”，对需进一步治疗的情况持续跟踪，协调后续援疆专家接力处理；还走进哈拉峻乡谢依特小学，志愿者们和学生足不出校，通过诊疗车5G连线就得到了后方专家的诊疗意见，让“挂号在克州、就诊在江苏”的服务从固定医院延伸到了校园。

本版责编：程 晨 白真智 何宇澈

“产业出题、人才解题”，青海省都兰县——

专家常去田间指点 枸杞每斤多卖两元

本报记者 曹继炜

11月中旬，柴达木盆地寒意已深，青海省海西蒙古族藏族自治州都兰县的一片枸杞田进入越冬管护期。农技专家樊光辉蹲在地头，掰开一根枝条看越冬状况，又捏了把土，嘱咐身边的种植户清园之后要深翻，防寒水得浇透。

这片地，是他和团队在盐碱地上试了多年的结果。柴达木盆地气候高寒、土地盐碱重，过去枸杞产量低、品质不稳。樊光辉和他的团队从良种选育做起，一茬一茬试，把标准化种植技术推到全域。如今，当地枸杞品种抗寒耐盐碱，苗木繁育进了工厂，田间管护有了统一规程。

长期以来，都兰县枸杞、藜麦、牦牛、藏羊等特色主导产业存在种养技术传统、深加工能力不足、良种适配性弱等短板。立足产业实际，都兰县推行“产业出题、人才解题”靶向引才机制，先梳理产业短板、技术需求，再明确引才方向、细化攻坚课题，从零散引进单个人才转向组团攻坚。依托“智汇三江源·助力新青海”人才洽谈会、京青专家帮扶、“小组团”援青、科技特派员工作站等平台，柔性引进农牧领域高层次专家人才70余人。

专家团队下沉田间地头，手把手指导农户测土配方、改良田间管护。真空脉动锁鲜技术引进后，枸杞保鲜的难题解决了，果品附加值提高了，收购单价每斤提高了两元，农户不再愁“丰产不丰收”。在藜麦青稞产业园，都兰县与青海大学共建良种试验平台，建成包含116份春小麦新品系、20份青稞新品系、11份藜麦新品系的适应性鉴定试验圃，筛选适配高原气候的优质粮种，给特色粮油产业打下了种源底子。

外引专家注入技术动能，本土人才筑牢长久根基。都兰县坚持“输血引才+造血育才”双向发力，实施本土人才“雁阵工程”，聚焦农牧种养、清洁能源、电商文旅等赛道，培育留得住、能实干、接地气的乡土人才队伍。当地推行“田间授课、棚圈实训、一对一师徒帮带”，累计开展技能培训50余场次，培育乡土技术人才1300余人次，把课堂搬到农牧生产一线。

热水乡兽医郭正朴深耕基层养殖推广，经标准化技术改良，辖区羔羊成活率提升至97%，羔羊4个月即可育肥出栏，单只增重5公斤，母羊实现二年三胎。都兰县常态化开展农牧区实用人才职称评定，已培育初高级乡土人才23名，建成良种繁育及示范田5600亩，推广6项绿色高效种养技术；同步开展电商运营、劳务输出等专项技能培训，累计培训群众1000余人次，带动600余人稳定就业。全县枸杞采摘劳务年均吸纳务工人员3.45万人，实现务工总收入1.79亿元。

都兰县统筹布局农产品生产、加工、物流、研发全产业链，全县主要农畜产品加工转化率稳定保持在60%以上。依托校地人才合作，成功选育青白藜1号、贡杂系列藜麦、海青系列青稞等优质新品种，补齐高原特色种业短板。扎根田间的枸杞科技小院持续开展技术研发与农户培育活动，累计培训新型种植农户600余人次。

当地深耕品牌建设，擦亮“神奇柴达木”“都兰优品”区域公共品牌，牦牛肉、藏羊肉入选全国名特优新农产品名录。依托枸杞中欧互认地理标志，枸杞产品出口量占全省35%，远销18个国家和地区。文旅、电商领域培育非遗传承、电商运营、文旅创意人才80余名，青稞加工转化率提升至75%，特色产业链整体附加值平均提升50%，实现从卖原料到卖品牌的转变。

从零散引才到全域聚才，从单点技术突破到全产业链提升，都兰县引才破瓶颈、育才固根基、留才优环境、用才促发展，走出一条适配高原县域的人才赋能路径。

新湘评论
中国共产党湖南省委员会主办
编辑出版：新湘评论杂志社 2026年第22期（总第858期） 11月16日出版 要目

邮发代号：42-1
网址：www.cnxxpl.com

卷 首 要把乡村全面振兴的责任扛得更牢 / 辛湘平
主题阅读 持之以恒推进全面从严治党
阅读1 中共二十届五中全会在京举行
图解《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》
阅读2 推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件 / 欧阳淞
确保党长期执政的重大战略部署——持之以恒推进全面从严治党的重大意义 / 季正聚
始终坚持以习近平党建思想为科学指引 / 刘志明
阅读3 增强党性是全面从严治党的根本性任务 / 赵凯明
民主集中制是党的根本组织原则和领导制度 / 林绪武
全面从严治党关键在从严治吏 / 邱俊人 马 丽
以党章为根本把全面从严治党向纵深推进 / 靳呈伟
阅读4 党的二十届五中全会精神大家谈
阅读5 奋力开创新时代管党治党工作新局面 / 辛湘言
实 践
考绩问效 激活“一池春水” / 中共长沙市望城区委
全时驿站聚“新力” “三精”模式暖民心 / 衡阳市雁峰区人民政府
湘江评论
[湘江杂评] 全面从严治党“严”在何处 / 李湘舟
警惕“松绑”变“松劲” / 许丁文
[甚么话] “画地为牢”出圈，流量不靠撕扯等
思政课
青年为何爱“手搓”？ / 袁红梅
新时代红色研学的实践之路 / 徐红丽
思政课何以疏导青年的选择焦虑 / 左云龙 胡腾蛟
新媒体时代应用型高校思政育人如何因势而新 / 杨 念 姚 茜
以“小切口”做实医院思政“大文章” / 唐月英
芳草地
旗帜之下起新城 星火燎原看浏阳 / 胡雅南
通道：红色沃土上的今昔回响 / 谢 静 胡雅南
董敏芳：田野铸信仰 稻穗照初心 / 毛 婷
思享智库
加强对新就业群体的正面宣传与激励引导 / 周爱民
以科技创新赋能乡村产业振兴 / 李 毅 裴昌胜
建设屈子行吟廊道 打造长江文化标识 / 周聪伶
大力构建高水平城市公共体育服务体系 / 匡梨飞
以学分银行推动湖南学习型社会建设 / 黄 珊
经典赏析
论反对日本帝国主义的策略（节选） / 毛泽东
长征的胜利是党的正确领导的胜利 / 刘 洁
橘子洲头
山村喝上城里水 / 艾国华
柏荫堂六年 / 邓斌丰
方寸版面 大千气象 / 罗 山
放 言 坚定不移做大做强先进制造业 / 辛 声

定价：5.50元，全年132元 联系电话：0731-81125576 地址：湖南省长沙市韶山北路1号 邮编：410011

中共重庆市委主管主办 中共重庆市委机关刊物
当代党员
出版发行：中共重庆市委当代党员杂志社
邮发代号：78-3
国际标准连续出版物号 ISSN 1007-3566
国内统一连续出版物号 CN 50-1001/D

党员干部修养和党风廉政建设读物
党员文摘
主管主办：中共重庆市委当代党员杂志社
邮发代号：78-1
国际标准连续出版物号 ISSN 1007-3388
国内统一连续出版物号 CN 50-1002/D

重庆市“三会一课”品牌党刊 2007年“百种优秀期刊进连队”入选期刊
党课参考
主管主办：中共重庆市委当代党员杂志社
邮发代号：78-141
国际标准连续出版物号 ISSN 1671-6078
国内统一连续出版物号 CN 50-1148/D

半月刊 每期定价8元 全年定价192元 订刊电话：023-63859564
网址：www.12371.gov.cn 社址：重庆市两江新区食品城大道35号 邮编：401120