推动我国发展动能加快接续转换、向新向优

习近平经济思想研究中心

习近平经济思想实践调查报告

加快新旧动能转换是转变发展方式、调整经济结构、实现高质量发展的关键所在。习近平总书记立足党和国家事业全局，把握新一轮科技革命和产业变革趋势，围绕创新发展、新旧动能转换，科学回答了“为什么转、向哪转、怎么转”等重大理论和实践问题，引领经济发展动能向新、结构向优、态势向好，2026年前三季度新动能对我国经济增长的直接贡献超过四成。山东自2018年获批全国首个新旧动能转换综合试验区以来，8年间实现了从传统动能占比较高到新动能“两个过半”（高新技术产业产值占比达55.7%、数字经济占GDP比重突破50%）的转变，为其他地区深化结构调整、培育新动能新优势提供了重要启示。

坚持以科技创新为引领，培育壮大新动能。习近平总书记强调：“把科技创新摆到更加重要位置，踢好‘临门一脚’，让科技创新在实施创新驱动发展战略、加快新旧动能转换中发挥重大作用”“强化企业创新主体地位，构建上下游紧密合作的创新联合体，促进产学研融通创新，加快科技成果向现实生产力转化”“实施新一轮重点产业链高质量发展行动，推动传统产业改造升级，打造集成电路、航空航天、生物医药等新兴支柱产业，培育发展未来能源、具身智能等产业”。这些重要论述鲜明阐释了以科技创新推动发展动能转换的基本途径、主体力量和产业载体，深刻揭示了新动能是推动我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的关键所在。山东坚持做好创新这篇大文章，加快培育新优势。比如，研发经费投入增量排名全国前列，探索“产业信任+科技增信”模式，深入实施科技型企业梯次培育行动计划，“一业一策”制定人才发展规划、绘制人才地图、建立重点人才库。又如，坚持数字强省建设，以数字技术重构生产要素、重塑产业形态，适度超前布局5G、算力等新型基础设施，5G基站投资和建设规模均居全国第一方阵。

坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃，稳妥有序更新旧动能。习近平总书记强调：“以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，进而致力于培育发展先进产能，增加有效供给，加快形成新的产业集群，孕育更多吃得少、产蛋多、飞得远的好‘鸟’，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃”“切不可把传统产业一概视为‘低端产业’、‘落后产业’一退了之，否则就可能导致新旧动能断档失速、加剧结构调整阵痛”。这些重要论述鲜明阐释了传统产业是现代化产业体系的基底和制造业发展的基本盘，深刻揭示了决不能轻言放弃传统产业，而是要通过加快改造提升和科技赋能，促进传统产业“老树发新芽”。山东坚定不移推进旧动能迭代升级，形成发展新方式。比如，充分发挥市场作用，综合运用法律、经济、技术及必要的行政手段，持续推进低端低效产能压减。2018年以来，淘汰落后产能任务完成率居全国前列。又如，坚守生态优先、绿色发展，以“四减四增”行动牵引产业、能源、交通结构深度调整。严控“两高”，2018年以来累计关停落后小煤电超2100万千瓦，其中“十四五”以来关停1582.2万千瓦，居全国首位。统筹海上风电、海上光伏、核电等“五基地两示范”建设，2024年新能源和可再生能源发电装机占比历史性超越煤电，突破1.15亿千瓦，光伏装机规模连续8年领跑全国。推动绿色制造，在全国率先制定绿色制造体系评价地方标准，建成绿色工厂超千家、绿色工业园区超百家，重点行业能效标杆水平产能比例突破35%。

坚持深化体制机制改革，营造稳定高效制度环境。习近平总书记2018年在金砖国家工商论坛上强调：“未来10年，将是世界经济新旧动能转换的关键10年”“要全力推进结构性改革，消除一切不利于创新的体制机制障碍，充分激发创新潜能和市场活力”。这些重要论述鲜明阐释了体制机制改革是新旧动能转换的重要支撑，深刻揭示了新动能代替旧动能是一个生产力不断跃升的过程，必然要求加快体制机制改革提供动力和制度保障。山东以制度创新破除发展壁垒，打造市场化、法治化、国际化营商环境。比如，简政放权提效率，创新“跨域通办”“无人工审批”等模式，参与沿黄7省会城市成立的审批服务联盟，实现企业开办跨省通办，市级政务数据共享需求满足率达99.5%，2025年全省经营主体总量达1453.3万户。健全信用监管，出台优化营商环境条例、社会信用条例，构建全链条一体化监管平台，以公平监管护航企业发展。又如，强化要素保障，创新“增存挂钩”机制，单位GDP建设用地使用面积降幅居全国第一梯队，省级统筹能耗、煤耗指标优先保障优质项目。“十四五”以来全省单位GDP能耗累计降低21.4%，以年均4.4%的能耗增长支撑5.9%的经济增长，实现发展和保护协同共进。

坚持深化国际合作，塑造竞争新优势。习近平总书记强调：“通过建设新工业革命伙伴关系，加强宏观经济政策协调，实现发展战略深度对接，在相互砥砺中加速新旧动能转换和经济结构转型升级”“各国应该把握新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，加强数字经济、人工智能、纳米技术等前沿领域合作，共同打造新技术、新产业、新业态、新模式”。这些重要论述鲜明阐释了以国际合作促动能转换的重大意义和战略举措，深刻揭示了必须在对外开放中集聚全球创新要素、拓展海外市场空间、参与国际产业分工，形成更具韧性和竞争力的新动能新优势。山东探索以全面开放促进新动能快速成长，比如，拓展共建“一带一路”国家和地区市场，构筑互联互通国际大通道，山东港口“十四五”以来净增外贸航线64条、内陆港38个，中欧班列可直达28个国家60个城市，青岛港建成亚洲首个全自动化码头，日照港启用全球首个顺岸开放式全自动化集装箱码头。又如，与重点国别、跨国巨头、国际顶尖科研机构，强化在绿色科技、高端制造、园区运营等领域深度绑定，引进资金和技术，助力产业链全球化布局。

山东的探索实践，回答了新旧动能转换过程中“立”和“破”如何统筹、存量和增量如何平衡、政府和市场如何协同等传统工业大省“转身难”的共性问题。这一探索不仅重塑了山东的经济筋骨，也揭示了传统产业升级和新动能培育的内在规律，为“十五五”时期各地推动新旧动能转换、实现产业转型升级、促进高质量发展提供了重要借鉴。一是转换思路上要坚持有效市场和有为政府更好结合。经济转型的关键是厘清政府和市场的边界，实现二者协同发力。政府要聚焦规划引导、平台搭建、要素保障、环境优化，减少行政干预，营造市场化、法治化、国际化的营商环境；优化财政、金融、土地、能耗等要素配置，向新动能和转型项目倾斜；完善考核评价体系，强化高新技术产业占比、创新转化率、绿色发展成效等指标，引导地方政府更加聚焦发展质量和效益。二是实施节奏上要坚持先立后破。传统工业省份转型的关键是把握“立”和“破”的辩证关系，避免激进转型或停滞不前。一方面转型越早越主动，另一方面转型不能“一刀切”，而要在稳住存量基本盘的基础上拓展增量，通过技术改造、产能整合让传统产业焕发新生，同时集中资源培育新兴产业，形成“旧动能升级保增长、新动能崛起拓空间”的良性循环。三是产业调整上要“加减乘除”一起做。产业结构调整是一个系统工程，也是一个慢变量，需要多措并举、久久为功，要聚焦新能源、人工智能、高端装备、生物医药等重点赛道，培育和形成新增长点；提高传统产业能效标准，压减落后产能，化解结构性产能过剩；全面推进科技、管理、市场、商业模式创新，提升产业链协同效率；加快突破关键核心技术，全面提升产业科技含量，提高劳动生产率和资本回报率。四是创新生态上要畅通“产学研用金”链条。转方式调结构的根本动力在创新，创新的生命力在产业化。要强化企业在成果转化中的主体地位，鼓励企业与高校院所共建实验室、中试基地，缩短成果转化周期；将科技成果转化成效纳入高校院所、科研人员考核体系，提高本地转化比例；完善知识产权评估、质押、交易体系，扩大知识产权融资规模，解决企业创新融资难题，让科技创新真正成为经济结构战略性调整的核心动力。

元旦春节期间工会送温暖活动启动

本报北京11月24日电 （记者**易舒冉**）全国总工会近日下发通知，启动2027年元旦春节期间全国工会送温暖活动。各级工会将在元旦春节期间开展集中摸排，多渠道筛查困难职工。针对不同群体开展多元服务，把关怀和服务送到基层一线。

2027年“两节”送温暖活动对象聚焦困难职工和重点群体职工。其中，困难职工包括因非个人意愿下岗失业、家庭收入水平明显偏低、子女教育费用负担过重等原因造成家庭生活困难的职工；本人或家庭成员因遭受各类灾害、罹患重病或突发意外等情况造成生活困难的职工；关停并转等困难企业中，因停发、减发工资而导致生活相对困难的职工；因工伤或职业病致残的职工和因公牺牲职工的家属，因重大疾病手术、住院的职工等。重点群体职工包括以快递员、网约配送员、货车司机、网约车司机、出租车司机为重点的新就业群体及灵活就业人员，重点工程、重大项目、重点领域及重点行业在节日期间坚守一线职工、艰苦岗位职工、劳模先进等职工。

工会送温暖自1992年启动以来，已连续开展30余年。2027年，各级工会将强化统筹、加大工作力度，在已有工作基础上进一步提升送温暖实效，“两节”送温暖结束后，将衔接做好常态化送温暖，关注困难职工家庭情况，提供及时帮扶、拓展服务内容，将岁末年初的集中行动延伸为贯穿全年的持续关怀。

治理欠薪冬季行动动员部署视频会召开

本报北京11月24日电 （记者**邱超奕**）国务院就业促进和劳动保护工作领导小组办公室近日召开2026年治理欠薪冬季行动动员部署视频会，会议强调，要按照重点攻坚清存量、源头预防控增量、宽严相济强震慑、守牢底线防风险的工作思路，用心用情用力化解各类欠薪问题，以更强决心、更大力度、更实举措推动落实治理欠薪冬季行动各项任务。

会议要求，要织密预警排查网络，畅通欠薪反映渠道，全面归集各类线索，联合开展欠薪排查，做到欠薪线索早发现早处置。要坚持多元化解欠薪问题，搭建“一站式”快查快处通道，强化联合攻坚，坚决落实实质性化解的要求，做到案结事了人和。要严格落实各项工资支付保障制度，对查实的欠薪线索实行倒查追责，压紧压实总包单位工资支付责任，从源头上防范新增欠薪。要加强劳动保障监察执法，强化执法硬约束，畅通行刑衔接通道，保持对恶意欠薪违法行为高压态势。要强化部门协同治理，健全“大治欠”工作机制，加强风险防范，全力维护农民工工资报酬权益和岁末年初社会大局稳定。

江西南昌联圩镇细化服务

小镇驿站温暖跨区农机手

本报记者 杨颜菲

R探访

鄱阳湖畔，正是晚稻丰收时节。傍晚，江西省南昌市新建区联圩镇街心公园的稻花香驿站亮起灯，一辆辆外地牌照的货车载着忙碌一天的收割机，依次拐进停车场。

驿站里，来自全国各地的“追丰人”正张罗着晚餐，有人在做河南烩菜，有人烙着山东大饼。

驿站外，一排水龙头前，有人忙着洗洗涮涮，有人收着晾晒好的衣物，一边说说笑笑，一边享受忙碌后的闲暇时光。

“追丰人”是夏收、秋收等农忙时节，驾驶农机跨区作业、追逐丰收的农机手群体。他们像候鸟一样，追赶着作物成熟的节奏。

“从今年5月开始，我已经跑了湖南、广东、广西、福建、云南、新疆……”在火锅的氤氲热气中，来自河南的农机手李华伟说，“来到江西，发现有给我们农机手免费歇脚的驿站，感到很贴心。”

联圩镇紧邻鄱阳湖，早、中、晚稻播种面积超过16万亩。“水稻丰收时，外来农机手占到一半，高峰期有100多台外来的收割机。”联圩镇党委书记徐飞说，外来农机手是联圩镇农户抢收的得力帮手。

可“追丰”的日子并不轻松。“奔波在外，车就是家。”李华伟车里堆满“家当”，锅碗瓢盆、米面油盐、一桶水都塞在驾驶室后头，副驾驶座下还有一些换洗衣物。

“做饭还能对付，洗澡才是真难。”农机手何国民说，“真希望有个落脚的地方，不用多好，能洗能涮就行。”

改变，从一次走访开始。“夏收时，我们组织干部到田间地头摸底，了解到外来农机手在本地生活的难处。”徐飞说，联圩镇随即成立稻花香党建专班，琢磨着给大家建一个能踏实歇脚的地方。

今年9月，经过多次调研后，镇里决定在现有设施的基础上改造建设稻花香驿站。服务区、用餐区、烹饪区、盥洗区、晾晒区等一一配齐。农机手可以在驿站里做饭、用餐、洗澡、洗衣服、晾衣服，碰上下雨没法干活时还能看看电视、翻翻杂志。



不只是收获季，稻花香驿站全年都开。“不收稻时，驿站就是镇里的党群服务阵地，由社区管理，村民议事、开展活动都可以在这里进行。”徐飞介绍，建设和运营驿站的成本不高，但是能切实解决农机手的基本需求。

驿站还成了联结农户与农机手的“信息站”。镇里把农机手信息登记造册，发到各村群和种粮大户群，双方可以直接到驿站谈合作。联圩镇种粮大户胡锦好今年种了3400亩双季稻，已经收了一大半，“现在价格透明、人也靠谱，省了来回找人的麻烦。”胡锦好说。

夜色渐浓，徐飞带着当地的甘蔗等特产来到驿站，和农机手们聊了起来：“驿站有工作人员巡逻，大家可以放心休息。早餐也不用操心，镇里会送来免费的稀饭、红薯、馒头和面条。”“吃上热乎饭，安心去抢收。”何国民转头对妻子沧雪莲说，“说好了，咱们明年还来这里。”

上图：来自各地的农机手在稻花香驿站吃晚饭。 **曾玉玲**摄

（上接第一版）

党建联建共建机制，让辖区单位扛起“属地责任”；小区党支部牵头议事协调机制，让跨部门难题有人“接棒”；在职党员“双报到”机制，推动党员力量下沉一线；多元主体参与机制，让企业和社会组织共同议事。“有4项机制作保障，我们解决难题更有信心和底气了。”伍芳说。

目前，乌鲁木齐各小区党支部牵头召开议事协调会7864次，协调解决12112个困难问题。党建联建共建机制召开8895次联席会议，确定2.6万项服务事项。

凝聚合力，发动群众共同参与。

“小区花砖年深日久，松动不平，下雨一脚泥，落雪一层冰。老人孩子出门都得绕路。”在天山区延安路街道吉顺路北社区朗天峰景二期，小区居民围坐一起，居民阿里木·艾斯米图拉的话，引起共鸣。

怎么干？谁来干？在大伙倡议下，党员带头，小区居民有钱出钱、有力出力。

破碎花砖换成平整柏油路，荒芜草坡栽下月季花苗，居民执笔彩绘墙面……吉顺路北社区梳理敲定86项实事，居民自愿自主，圆满解决了63项。“小区的事大家一起议、一起干，各族群众关系愈发融洽。”社区党委书记钟敏说。

天山区南湾街街道广电社区搭建“社区合伙人”平台，居民自筹资金，解决管网更新、燃气改造、绿地建设等难题；高新区（新市区）三工街道三工社区东风花苑小区引入非遗名家，培育居民社团，开设“红领巾课堂”“小石榴剧社”……

“我们将继续深入推进‘幸福乌鲁木齐·美好家园共同缔造’行动，让各族群众在共建幸福家园中，交知心朋友，做和睦邻居，享幸福生活。”张学强表示。

本版责编
纪雅林 卢 涛 吴沛沛

（上接第一版）

芯片很小，它上面的电阻器则更小。“最小的芯片电阻器个头比芝麻还小，凡是用电的东西大都离不开它。”北海永星电子有限公司副总经理劳永平说。

在生产车间，一排排自动化设备正按程序精准运行。封装环节，一位工人要操作数台机器，不同机器对不同尺寸的电阻器进行封装。“这些芯片电阻器目前被广泛应用于航空航天、汽车电子、5G通信等高端领域。”劳永平表示，目前公司年产15亿只高精密薄膜芯片电阻器的生产线已经投产。

能造巨型装备，也能造精密元件，彰显的是制造业实力，这也成为广西向海经济高质量发展的坚实技术支撑。

从劈山开河到多式联运，打造现代化陆海通道

百余年前，孙中山先生曾在《建国方略》中提出一个构想：打通珠江、西江及北部湾，“凡在钦州以西之地，将择此港以出于海……其经济上受益为不小矣”。

这一构想背后是一直困扰广西的历史：临海而不通江达海。隔着山，广西的大部分河流无法就近向南入海，而是要向东流向珠江入海。

怎么办？劈山开河。9月16日，平陆运河建成通航。这是新中国成立以来建设的首条通江达海的大运河，是西部陆海新通道的骨干工程，广西乃至西南地区货物进出口有了更多的选择。

算细账，通行效率正不断提升；看大账，西南地区的货物经公路、铁路、水路接入西江水系后，经平陆运河出海，相比绕道珠三角，内河航程缩短560公里以上，综合物流成本降低18%—30%。

成本低了，航运的规模就不断提升，直接受益的就是北部湾港口群。

在钦州港域，采用全球首创“U型工艺”布局的自动化集装箱码头井然有序，一艘艘货轮停靠、装卸、驶离……随着平陆运河的开通，江海联运成为新的增长点。

“目前，钦州港正对现有设施进行适应性改造，江海联运泊位改造工程已完成13个，9号、10号泊位扩建工程以及5个江海联运专用泊位将陆续建成投产。”广西钦州保税港区宏港码头有限公司操作部副经理张铭和告诉记者。

钦州港还有一个特别身份——全国首个海铁联运自动化集装箱码头，能够实现港口与铁路直装直卸，大大缩短海铁联运的时间。自此，钦州港既能江海联运，又可海铁联运，枢纽价值不断凸显。

海港可以联通世界，铁路港也能如此。

走进南宁国际铁路港104装车线，集装箱装车作业正在进行。装车前，广西邦达天原国际货运有限公司物流总监杨波已在线上办完相关货运手续。“现在天天都能向越南发货，最快14个钟头就到，不光省时间，发货成本也降了。”杨波说。

在西部陆海新通道上，南宁国际铁路港在畅通跨境物流、服务中国—东盟经贸合作中发挥着货物集散枢纽作用。一组数据，展现出这座铁路港的集散能力：截至今年11月9日，南宁国际铁路港累计发送石料、纤维板、调味品、汽车零配件等货物912万吨，到达铝土矿、啤酒、饲料等货物345万吨。其中，中越班列累计发送货物33032标箱。现如今，这里已成为全国铁路出口越南货物的重要集散中心。

在广西，江、铁、海、公多式联运蓬勃发展，西部陆海新通道不断提质升级。据统计，北部湾港西部陆海新通道班列已覆盖中西部18个省（区、市）、76市、167个站点，集装箱航线通达100多个国家和地区的200多个港口。“十四五”以来，西部陆海新通道沿线省份经广西进出口贸易额累计超3.6万亿元。

从平台跃升到制度创新，拓展开放新空间

自2004年起，中国—东盟博览会永久举办地落户南宁，广西依托东博会的平台，持续深耕与东盟国家的经贸合作，东盟已经连续26年稳居广西第一大贸易伙伴。仅2026年上半年，广西对东盟进出口2124.1亿元，同比增长3.1%。进出口产品种类包罗万象：农产品、电子产品、工程机械……

今年是中国—东盟建立全面战略伙伴关系5周年，也是中国—东盟自贸区3.0版升级议定书签署后加快落地实施的关键一年。东博会也迎来了全新升级：首次设置东盟国家需求展、首次举行中国—东盟人工智能供需对接会、首办“出口中国”泰国专场活动……这是从“我们能做什么”的供给端思维向“东盟要什么”的需求优先转换，思路一变，合作前景更加明朗。

经贸的繁荣，对广西扩大高水平开放提出了更高要求，要在制度型开放层面上下更大的功夫，开拓新的空间。

通关是跨境运输的重要环节，更优化的流程、更快速的查验需要在制度上创新。友谊关口岸以中越边境智慧口岸建设为牵引，不断巩固完善口岸保通保畅的措施和机制，今年前10个月进出境车辆突破百万辆次。

货畅其流拓展了产业发展的空间。依托友谊关，广西凭祥产业园推动口岸、自贸试验区、综保区和边境经济合作区等平台联动，让货物不仅“走得快”，也能在这里集散、加工、交易。

放眼整个广西，中国（广西）自由贸易试验区南宁、钦州港、崇左三大片区，不断扩大制度型开放，把改革的红利转化为实在的贸易增长。

而在防城港，制度型开放的动能同样在不断释放。走进防城港国际医学开放试验区，一系列成果吸引了记者注意，中国—东盟区域医药交易（集采）平台就是其中之一。

2025年1月，中国—东盟区域医药交易（集采）平台正式启动，这是中国首个面向东盟国家的跨境医药交易平台。截至今年11月上旬，平台累计交易额达1.65亿元，吸引400余家国内医药企业和超80家境外采购商入驻，挂网展示3651种药械产品。

“开放合作是基础，更重要的是带动规则、标准、技术互认互通。”防城港国际医学开放试验区工作办公室产业发展部部长蒋祥祥表示，“这里以制度创新打通开放堵点，构建起从研发孵化到跨境贸易的全链条产业生态。”

制度型开放的成果也在惠及普通群众，广西沿边的优势让跨境旅游成为一片新的蓝海。

一瀑跨两国，位于中越边境的德天瀑布，与越南板约瀑布共同组成亚洲第一大跨国瀑布群，乘坐竹筏可以体验到“一脚跨两国”。得天独厚的旅游资源催生出了开放的新空间——中越德天（板约）瀑布跨境旅游合作区。

在合作区，通关的行李物品提前申报、集中验放，并根据游客观光摄影需求优化摄影器材提前申报手续。海关运用红外测温仪、行李X光机等设备，推进智能审图和非接触式查验，最快20秒内无感通关。

技术的支持、制度的创新，换来的是游客的高品质体验。“我们还通过主题活动、文化展示和跨境交流等形式，吸引中越游客共同参与，让旅游不只是看风景，也成为了解彼此生活与文化的窗口。”大新县跨境旅游合作区管理服务中心副主任许玉对记者表示。

不仅如此，合作区周边的村庄也跟着热闹起来。“目前村里有258名村民在合作区及周边就业，民宿数量从5年前的8家增加到50家。”德天村党支部书记麻成武表示，旅游旺季，餐饮、住宿、交通等需求集中释放，为村民提供了更多家门口的就业机会。

面向北部湾的这片海，八桂大地向海发展的共识愈加清晰，经略海洋的合力不断凝聚。在向海图强的道路上，广西越走越坚定。

（本报记者**刘乐艺**、人民网记者**冯肖慧**参与采写）