人民日报

RENMIN RIBAO

人民网网址：http://www.people.com.cn

2026年11月
23
星期一
丙午年十月十五
人民日报社出版
国内统一连续出版物号
CN 11-0065
代号1-1
第28625期
今日20版

总书记的人民情怀

持续做大做强先进制造业

本报记者　李建广　刘温馨

制造业是我国经济命脉所系，是立国之本、强国之基。

全国先进制造业大会9月16日至17日在京召开，会上传达了习近平总书记就发展先进制造业作出的重要指示。总书记强调："持续做大做强先进制造业，提升产业链自主可控水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，为推进中国式现代化提供有力支撑。"

"十五五"规划纲要中，"建设现代化产业体系　巩固壮大实体经济根基"被置于各项战略任务首位。把发展经济的着力点放在实体经济上，习近平总书记深刻揭示："指向就是要保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。"

新时代以来，习近平总书记站在强国建设、民族复兴的战略高度，强调"做大做强先进制造业"，围绕发展先进制造业、推进制造强国建设作出一系列战略部署，引领我国制造业高质量发展行稳致远。

保持定力，推进中国式现代化必须保持制造业合理比重。

2025年5月，习近平总书记在河南洛阳轴承集团股份有限公司考察时指出："制造业是国民经济的重要支柱，推进中国式现代化必须保持制造业合理比重。"

把握大势，早在2018年，习近平总书记就敏锐关注到"制造业占经济比重过快下降问题"。那一年的中央经济工作会议上，总书记态度鲜明："要把制造业高质量发展放到更加突出的位置""坚定不移建设制造强国"。

持之以恒布局发力，"立国之本、强国之基"不断夯实。

回望这些年，"我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系"；奋进"十五五"，总书记再次强调"加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系"。

夯筑战略依托，锻造国之重器，也事关百姓吃穿用住行。"我常说两个必保，一个是粮食饭碗中国必须端牢，再一个制造业必须筑牢。""两个必保"，总书记思虑深远。

"十四五"时期，我国制造业增加值占全球比重已接近30%，制造业总体规模连续多年保持全球第一。

锚定方向，大力发展先进制造业，坚定不移筑牢实体经济根基。

一路跋涉、一路攀登，中国制造何以由大变强？

"两只鸟"的比喻，蕴含深刻启示。

本世纪之初，针对浙江进一步发展面临的"先天不足"和"成长中的烦恼"，习近平同志提出破题之法："就是要养好'两只鸟'：一个是'凤凰涅槃'，另一个是'腾笼换鸟'。"通俗的比喻，道出"产业高度化发展的客观趋势和必然选择"。

新时代以来，面对高速增长转向高质量发展这个"必须迈过的坎"，习近平总书记多次讲到"凤凰涅槃""腾笼换鸟"。这一理念成为指引我国产业优化升级和创新驱动高质量发展的重要方法论。

一座工厂，从经历去产能之痛，到造出最薄"手撕钢"。总书记勉励太钢"在高端制造业科技创新上不断勇攀高峰"；

一片沃土，从新中国工业的摇篮，到经历转型阵痛，再到"加减乘除"一起做，培育壮大先进制造业撬动着东北的涅槃。

统筹"破"与"立"、把握"老"与"新"，转型升级的考题，最终要靠实打实的技术攻关来作答。习近平总书记叮嘱："推动我国制造业转型升级，建设制造强国，必须加强技术研发，提高国产化替代率，把科技的命脉掌握在自己手中，国家才能真正强大起来。"

明确路径，推动制造业智能化、绿色化、融合化发展，实现现代化产业体系整体跃升。

"中国车"，是一个缩影。

在中国一汽红旗繁荣厂区，随着工业机器人手臂腾挪起落，每54秒就有一辆新能源汽车下线。从2015年开始，中国新能源汽车产销量连续11年位居世界第一。

习近平总书记指出："各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，充分发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。"

向智能化升级。我国累计建成1.3万余家先进级智能工厂、培育形成60多个新兴产业领域国家先进制造业集群。

向绿色化转型。"十四五"以来，钢铁、水泥熟料等单位产品综合能耗总体达到世界先进水平。

向融合化迈进。"5G+工业互联网"建设项目超2.7万个，服务型制造创新模式不断涌现。

把国家和民族发展放在自己力量的基点上，加快建设制造强国，一步一步坚定走，定会铸就中国式现代化的"钢筋铁骨"，夯实"在惊涛骇浪中始终立于不败之地"的坚实底气。

各地加强权益保障、纠纷调解、技能培训等工作

管理服务跟上，新就业群体安心奔忙

本报记者　邱超奕　李家鼎　苏　滨

天气渐寒，但越来越多新就业形态劳动者的内心感受到融融暖意——在云南，不少外卖骑手加入新就业形态人员职业伤害保障试点，跑单路上更安心；在湖南，爱心驿站加快推广，网约车司机休息有了新去处；在广东，新就业形态劳动纠纷一站式调解持续推进，帮大家解"心结"、快办结……

对新就业群体，习近平总书记十分关心。

今年2月，习近平总书记在北京考察时来到新街口街道父母食堂，看到3名快递员正在餐厅里休息，关切地询问他们"工作累不累""收入怎么样"。总书记强调："快递现在成为城市的流动血液，你们很辛苦，城市运转离不开你们，很不容易。我也很关注你们。希望你们生活得好、工作得好。""各级党委和政府一定要关心他们，为他们的生活、工作、学习提供好服务。"

2025年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调："我们的社会群体正在细化分化，对这些年出现的快递小哥、网约车司机、电商从业人员等，在管理服务上要跟上，填补好这个空白。"

今年7月30日召开的中共中央政治局会议指出："做好灵活就业人员和新就业形态人员权益保障工作。"

从4月公开发布首个专门关于新就业群体服务管理的中央文件，到10月新就业形态劳动者权益保障办法公开征求意见，今年以来，各地各部门落实党中央决策部署，持续填补管理服务空白，不断织密新就业形态劳动者权益保障网。

"跑单路上有了实打实的安全感"

新就业形态人员职业伤害保障试点参保人数达3727万人

前不久，在贵州贵阳市跑单的美团外卖骑手车伟出院了。尽管还要恢复一段时间，但他并不担心，因为今年7月1日，公司为他参保了新就业形态人员职业伤害保障。

"路况突然有变化，来不及反应。"几个月前的一个深夜，贵阳市云岩区，车伟骑着电动车送餐，意外追了尾。

车伟第一时间联系平台，并被送往医院。肋骨骨折、脾脏受损，3次住院治疗，累计医疗费用超过15万元。事发后，贵阳市人社局第一时间派人调查核实，云岩区人社局立即出具就医告知书，参保基金承担医药费。

今年7月1日起，31个省份和新疆生产建设兵团按照全国统一部署，全面开展新就业形态人员职业伤害保障试点，这种为外卖骑手、网约车司机等创设的"新型工伤保险"，无需劳动者个人缴费，由相关平台企业缴纳，并确保按单缴费，每单必保。

"公司缴费，个人受益，跑单路上有了实打实的安全感。"车伟既庆幸，又感激。

随着新就业形态人员职业伤害保障试点稳步扩围，截至今年9月底，试点累计参保人数达3727万人，有效发挥了对重大伤亡事故的兜底保障功能。

"明年起，我们还会探索将更多职业风险较大、劳动管理强度较高的其他行业企业纳入试点范围，为更多新就业形态人员提供保障。"人力资源社会保障部工伤保险司有关负责人说。

"进了这扇门，有矛盾就管到底"

推动新就业形态劳动纠纷一站式调解

"12500元，真的到账了！"最近，在山东潍坊市奎文区综治中心的"新业无忧"调解工作室，快递员吴先生眉头舒展，他拿到了被拖欠的工资。

前些天，吴先生急冲冲找上门，憋着一肚子火："物流公司欠我两个月工资，一直不给，大不了打官司！"

"您放心，我是专门帮您解决问题的。进了这扇门，有矛盾就管到底。"'新业无忧'调解工作室调解员曾珏说。

倾听事由、安抚情绪，送走吴先生后，曾珏转头联系上这家物流公司。

"他不辞而别，导致片区业务停摆，我还没问他要赔偿呢！"初次调解，物流公司负责人也在气头上。

虽然公司称双方只签订了承揽协议，但通过仔细了解用工事实，曾珏确认吴先生的工资由公司公户发放，配送量、配送范围均由公司决定，具有一定劳动管理属性。

曾珏一边向公司厘清新就业形态用工法律边界，一边与吴先生沟通公司陈述的停工损失情况。经多次调解协商，双方握手言和。 （下转第四版）

云南深入推进新时代兴边富民行动

本报记者　王　恬　杨文明　叶传增

4060公里，从滇西北的独龙江畔到滇南的雨林，云南边境线的长度约占全国陆上边境线的1/5。

地理位置偏远、基础设施落后、产业基础薄弱，沿边村寨曾长期处于全省发展的"尾部"，通往幸福的"最后一公里"如何打通？

2025年3月，习近平总书记在云南考察时强调："云南民族众多，要加强边疆民族地区治理，拓宽各民族全方位嵌入的实践路径，深入推进新时代兴边富民行动，切实维护民族团结、边疆稳固。"

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，云南持续推进边境幸福村建设，全省374个沿边行政村全部建成边境幸福村。2025年边境村农村常住居民人均可支配收入超过2.4万元，较2020年翻了一番。

产业富边——

滇南热带雨林，一支徒步小队在村民向导的带领下，一边识别雨林物种，一边向丛林深处进发。"徒步线路保留原生态风貌，体验感十足。"来自上海的游客王澄说。这样的雨林徒步游，已成为西双版纳傣族自治州勐腊县关累镇纳卡村生态旅游的金字招牌，深受欢迎。

纳卡村过去以种植橡胶为主，随着橡胶品种老化，经济效益下滑。村党支部牵头成立乡村旅游专业合作社，开展村企合作，打造雨林研学基地。2025年全村接待游客超1万人次，收入369万元。

聚焦"一村一品"，云南沿边各地因地制宜，积极培育壮大增收产业。在贡山独龙族怒族自治县独龙江乡，一颗颗草果成了群众增收致富的"金果"，全乡种植草果8.37万亩，2025年带动人均增收约5600元。

在孟连傣族拉祜族佤族自治县芒信镇芒信村，2025年牛油果产业实现产值超1亿元，吸纳就近务工9800余人。

做强高原特色农业，持续壮大村集体经济，深化联农带农机制。云南374个沿边行政村因地制宜发展主导产业，村集体经济年收入均达10万元以上。

民生惠边——

一个边境的乡镇卫生院能看哪些病？位于中老边境的磨憨镇中心卫生院设有内科、外科、急诊医学科、妇产科、儿科、心血管内科等13个科室，附近村寨的孕产妇、儿童等特殊人群，以及高血压、糖尿病等慢性病患者，都能在卫生院得到规范化治疗。

3年前，磨憨镇中心卫生院只有一个全科诊室。近年来，昆明市延安医院开展对口帮扶，投入专项资金提升改造卫生院的硬件设施，选派精干力量长期驻点帮扶。2025年，在国家卫生健康委组织开展的"优质服务基层行"活动中，磨憨镇中心卫生院获通报表扬。

边境幸福村建设以来，云南推动医疗、教育、养老等公共服务政策向抵边村寨倾斜。累计投资1.5亿元支持48个边境重点中心乡镇卫生院提质建设，25个边境县（市）的42家基层医疗卫生机构服务能力达到国家推荐标准；实施省级园长骨干教师培训基地结对帮扶工作机制，沿边村（社区）适龄儿童入园率和远程教育覆盖率均达到100%。

针对边境发展基础薄弱的现实困境，云南按照每个行政村不低于3000万元的标准，统筹下达专项建设资金138亿元，实施项目1.34万个，加快补齐水电路网等基础设施短板。

（下转第四版）

四川仁寿县依托大数据让监督更精准——

关注一块防滑垫　查清一笔民生账

本报记者　王明峰

贯彻五中全会精神一线见闻

"同款防滑垫，采购价怎么比市面高出好几倍？"前不久，四川仁寿县纪检监察干部徐飞查看"天府一网监"公权力大数据监督平台，一条红色预警引起他的注意：一批适老化改造项目采购价格异常，疑似存在虚抬单价、套取民生专项资金问题。

党的二十届五中全会《决定》提出："把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。"四川省级层面统一建设"天府一网监"平台，归集各地各部门数据，让监督更加主动精准。

"该核查什么方向，预警单上写得一清二楚。"仁寿县纪委监委第六纪检监察室主任姜洪婷介绍，核查组逐项核验8类产品，发现均存在不同程度的溢价。

价格异常，问题出在哪里？

带着疑问，核查组一边联动市场监管部门，调取同期同类产品市场批发价，逐笔比对采购单价；一边倒查采购审批、现场验收、资金拨付流程，追查资金去向。县民政局老龄与养老服务股负责人刘某、项目经办人朱某进入核查视线。

"产品规格不一样，质量等级有差别，价格高些很正常。"面对询问，二人起初拒不承认存在违规操作。面对核查组拿出的同款产品市面报价单、采购流程台账等证据，他们才交代了违纪事实。

经查，两人在采购时未按规定开展三方询价比价，验收时放松核验标准，默许供应商虚抬物资单价套取民生资金，累计造成损失22.8万元。

查清一笔账，还要堵住制度漏洞。仁寿县纪委监委督促县民政局完善采购询价、项目验收、资金拨付等制度，推动问题整改。

一块防滑垫的价格，是如何进入监督视野的？

"平台让全省数据'跑'起来，异常能在短时间内集中浮现。"徐飞介绍，依托"天府一网监"平台，过去要靠人工逐份翻查的账目，如今"一网"就能发现疑点。

高标准农田建设，通过卫星遥感影像比对发现异常；校服采购，筛查围标串标等问题线索；医保基金，查找异常报销……针对不同领域的问题，四川集成搭建相应的监督模型，形成"归集—建模—预警—处置—回看"的全链条闭环。

今年以来，四川大数据监督累计处置预警信息29万条，大数据监督发现问题立案数占比从年初的6.3%增加到现在的28.19%。

"学习贯彻党的二十届五中全会精神，持续升级'天府一网监'平台，深化数据资源整合共享，拓展重点领域数字监督场景，推动监督向事前预警延伸。"四川省纪委监委相关负责同志表示。

导读

理论
贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求
◀ 第九版 ▶

财经深一度
8000亿元"金融活水"投向了哪些项目
◀ 第十七版 ▶

天津滨海新区着力培育科技创新生态

本报记者　靳　博

走进位于天津市滨海新区的阿童木机器人有限公司生产车间，一台"没长腿"的机器人抱着200公斤的部件自如穿梭，把部件精准送到指定工位。

"这是并联腰部结构的具身智能机器人'天兵一号'。动作细，下盘稳。"阿童木公司创始人刘松涛介绍，"滨海新区先进制造业有大量应用场景，为机器人创新研发提供了灵感来源和验证平台。"

2024年2月，习近平总书记在天津考察时指出："天津作为全国先进制造研发基地，要发挥科教资源丰富等优势，在发展新质生产力上勇争先、善作为。"

牢记嘱托，实干争先。在京津冀协同发展中，滨海新区抢抓北京（京津冀）国际科创中心建设扩围机遇，着力培育创新生态，推动科技创新和产业创新深度融合。今年上半年，滨海新区人工智能相关工业产品产量增长30%以上，工业机器人产量增长33.3%。全区高新技术企业达5139家，科技型中小企业6041家。

抓平台建设，载体托举创新效能持续跃升。

滨海一中关村北塘湾数字经济产业园高标准厂房，一台14米高的巨型设备喷嘴电光闪烁，"喷"出一块轿车大小的钛合金构件。

"这台3D金属打印装备可将10多道工序压缩到一次打印，生产成本降低75%，可广泛应用于海工装备制造等领域。"项目负责人、北京理工大学教授刘长猛说，"位于北京的实验室只能做厘米级样件验证，而这儿有定制化厂房，还帮助对接了多家意向客户。"

一个园区凑齐研发实验室、小试中试平台、洁净无污染生产车间，实现从研发、转化再到落地的闭环。今年，宇树科技子公司、生物基纤维材料全国重点实验室、具身智能训练中心等多个创新项目落地该产业园。

"创新平台是滨海新区整合资源、突破关键核心技术、加速成果转化的重要载体。"滨海新区政协副主席、科技局局长刘朱岩介绍。今年上半年，滨海新区新增3家部级重点实验室；布局11个未来产业集聚区，滨海一中关村科技园在中关村北京外运营园区综合评估中位居前列。

抓成果转化，以科技创新引领产业创新。

切割、覆铜、刻蚀……一块块"粘"着铜线的玻璃基板从巽霖科技公司自动化产线上滑出。公司生产线马力全开。 （下转第二版）





蔬菜保供，关乎千家万户。入冬以来，各地抢抓农时采收、畅通流通渠道，多措并举稳生产、保供应，守护冬日"菜篮子"。

上图：安徽阜阳市农产品物流中心，商家分拣打包，准备将新鲜蔬菜配送至各大市场。　庞　诚摄（影像中国）

右图：河南商丘市夏邑县会亭镇焦桥村，菜农在收获大白菜。　王高超摄（影像中国）