深化党建引领基层治理和基层政权建设

陈文清

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》(以下简称《决定》),着眼于提高党的长期执政能力、保持党同人民群众的血肉联系,对深化党建引领基层治理和基层政权建设作出重大部署。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平党建思想,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,把党的政治优势、组织优势转化为基层治理效能,保障人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安,不断巩固党的长期执政基础。

一、在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代基层治理和基层政权建设取得历史性成就

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的战略高度,作出一系列重大决策部署,大力推进社会治理理论创新、实践创新、制度创新,推动基层治理体系实现历史性变革、基层政权建设取得历史性成就,为书写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章提供了坚实支撑。

(一)中国特色社会主义社会治理理论丰富发展。以习近平同志为核心的党中央创造性提出"社会治理"概念,习近平总书记坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,围绕为什么要加强社会治理、怎样加强社会治理作出一系列重要论述,深刻阐明新时代社会治理的重大理论和实践问题,鲜明提出中国特色社会主义社会治理之路,深化了党对社会治理的规律性认识,开辟了马克思主义社会治理学说新境界。习近平总书记关于社会治理的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是新时代加强和创新社会治理的根本遵循和行动指南。

(二)党领导社会治理的体制机制进一步完善。党中央擘画了加强和创新社会治理的蓝图,党的十八届三中全会提出创新社会治理的重大命题,党的十九大提出打造共建共治共享的社会治理格局,党的二十大和二十届三中、四中全会对完善社会治理体系作出部署。党中央实施一系列重大改革举措,出台一系列政策文件,首次召开中央社会工作会议,建立完善社会治理工作、维护政治安全和社会稳定工作体制机制,各级党委社会工作部门组建到位、全面履职,党建引领基层治理协调机制、新兴领域党建工作协调机制、信访工作联席会议机制等更加完善,相关法规制度不断健全,党对社会治理的全面领导持续加强。

(三)基层党组织建设不断加强。截至2025年底,党的基层组织543.1万个,城市街道、乡镇、社区、行政村党组织覆盖率均超过99.9%,机关、事业单位、企业和社会组织党组织基本实现应建尽建,基层党组织政治功能和组织功能不断增强。党中央召开新兴领域党建工作座谈会,新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作持续发力,党的组织覆盖和工作覆盖持续扩大,行业协会商会党的工作稳步推进。党群服务中心进一步建强,基层党组织凝聚和服务广大党员群众的阵地作用有效发挥。

(四)国家治理的基层基础持续夯实。乡镇(街道)机构设置进一步优化完善,基层管理体制简约高效便民。领导干部宣传党的路线方针政策下基层、调查研究下基层、信访接待下基层、现场办公下基层蔚然成风,制定实施破解基层治理"小马拉大车"突出问题若干措施,推广"接诉即办"经验,健全解决群众诉求工作机制。做好村(社区)"两委"换届工作,修改村民委员会组织法、城市居民委员会组织法,强化党对基层群众自治工作的领导。开展常态化扫黑除恶斗争,坚决防范"村霸"、家族宗族黑恶势力渗透基层组织,排查整顿一批软弱涣散村党组织,取消一批不符合条件人员参选村(社区)"两委"班子的资格。社区工作者、网格员、志愿者等社会工作者队伍不断壮大,实现每万名城镇常住人口配备18名社区工作者目标。

(五)基层治理质效有效提升。基层治理在脱贫攻坚、乡村振兴、疫情防控、抢险救灾等大战大考中发挥重要作用,彰显了中国特色社会主义社会治理的独特优势和蓬勃生机。特别是坚持和发展新时代"枫桥经验",坚持预防在前、调解优先、运用法治、就地解决,在正确处理新形势下人民内部矛盾上持续用力,有力维护了社会安全稳定。深入推进综治中心规范化建设,全国已建成2849个县级综治中心,实现县级行政区划全覆盖,并向乡镇(街道)延伸。深入推进信访工作法治化,推动形成了"受理部门负责程序推进、办理部门负责实质解决"的信访工作格局。各地将大量矛盾纠纷依法解决在基层、化解在萌芽状态,为全国社会治安持续向好奠定了基础。2025年,全国刑事案件数、命案数、信访总量均为本世纪以来最低,全国群众安全感为98.23%,连续6年保持在98%以上。平安中国,举世公认。

二、深刻认识深化党建引领基层治理和基层政权建设的重大意义

基层强则国家强,基层安则天下安。在党和国家事业全局中,深化党建引领基层治理和基层政权建设具有基础性、保障性重要作用。

(一)这是巩固党的长期执政地位的必然要求。基层是党的执政之基、力量之源。我们党在各个历史时期始终重视抓基层、强基础,这是我们党从胜利走向胜利的宝贵经验。新民主主义革命时期,党创建基层党组织和工会、农会、共青团、妇救会、儿童团等,以严密的组织体系广泛动员群众参与革命斗争,实现了民族独立、人民解放。社会主义革命和建设时期,党将基层政权建设与单位制、街居制等紧密结合,夯实了国家治理基础。改革开放和社会主义现代化建设新时期,党进一步健全基层治理组织体系,在城市建立全面覆盖居民社区的基层党组织网络,在农村建立完善党组织领导下的村民自治制度。进入新时代,党把加强基层党的建设、巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线,基层治理体系日益完善,基层治理水平持续提升。新征程上,必须在以习近平同志为核心的党中央领航掌舵下,着力深化党建引领基层治理和基层政权建设,把基层党组织建强、把基层政权巩固好,确保党的执政基础坚如磐石。

(二)这是实现党的使命任务的必然要求。新时代新征程,我们党的中心任务是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。"十五五"时期,国家治理体系和治理能力现代化要深入推进;到2035年,要基本实现国家治理体系和治理能力现代化。基层治理是国家治理的基石。当前,我国人口结构、社会群体、利益格局等持续变化,特别是互联网和新技术普及应用,社会生产生活方式和组织形式更加多样,社会交往方式、行为方式、思维方式发生深刻变化,新经济组织、新社会组织、新就业群体大量涌现,给基层治理提出新的课题。我们必须深化党建引领基层治理和基层政权建设,发挥党委和政府、社会、群众等多方面作用,通过自治、法治、德治相结合的方式,提高基层治理现代化水平。

(三)这是落实以人民为中心的发展思想的必然要求。社会治理为了人民、依靠人民。当前,人民对美好生活的向往更加强烈,不仅期待高品质物质文化生活,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面需求日益增长,不同社会群体利益诉求更趋多元,既有共同期盼,又有各自关切。基层党组织与群众距离最贴近、联系最紧密、接触最广泛,直接担负着组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。我们要深化党建引领基层治理和基层政权建设,更好联系群众、服务群众、造福群众,着力解决群众的现实利益问题,把广大群众广泛凝聚起来,增进民生福祉,增强社会活力,促进公平正义。

(四)这是维护社会安全稳定的必然要求。当前,我国社会大局持续稳定,全国各族人民对以习近平同志为核心的党中央衷心拥护,对中国特色社会主义制度高度认同,万众一心致力于强国建设、民族复兴伟业。同时,我国发展正处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各类矛盾风险量大面广。经济社会发展和民生领域最突出的矛盾和问题在基层,矛盾化解、风险防控的第一道防线、最前沿阵地也在基层。我们必须统筹发展和安全,深化党建引领基层治理和基层政权建设,构建党组织统一领导、各方力量协同联动的基层风险防控体系,把矛盾风险防范化解在基层。

三、认真落实深化党建引领基层治理和基层政权建设的重点任务

深化党建引领基层治理和基层政权建设,是一项长期任务和系统工程。我们要深入学习贯彻习近平党建思想和习近平总书记关于社会治理的重要论述,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,认真落实好《决定》明确的各项任务。

(一)强化基层党组织作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,只有基层党组织坚强有力,党员发挥应有作用,党的根基才能牢固,党才能有战斗力。要强化大抓基层鲜明导向,坚持补短板、填空白和提质量、强功能并举,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。要加强乡镇(街道)、村(社区)党组织对本地其他各类基层组织和各项工作的统一领导,强化基层党组织政治功能和组织功能,做好党建引领基层治理工作。要走好新时代党的群众路线,整合优化网格治理服务,发挥党群服务中心作用。要深入推进抓党建促乡村全面振兴,加强乡镇党委和村党组织建设,做实"空心村"党建工作。加强城市街道、社区党建工作,建好建强居民小区党组织,探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式,加强"超大社区"党组织建设。推进开发区(园区)党的建设。加强边境地区基层党建工作。要突出抓好新兴领域党的建设,分类完善新兴领域党建管理体制和责任体系,压实行业管理和业务监管部门、业务主管单位及属地等责任,增强党在新兴领域号召力凝聚力影响力。要坚持集中和常态相结合,整顿软弱涣散基层党组织。

(二)加强基层政权建设。基层政权是国家政权的基础,只有把基层政权巩固好,党的执政基础才能稳固。要构建党委领导、党政统筹、简约高效便民的乡镇(街道)管理体制,增强行政执行、为民服务、议事协商、平安法治建设等能力。要强化乡镇(街道)公共服务职能,健全乡镇(街道)职责和权力、资源相匹配制度,对涉及综合执法调度、属于多部门协同解决的综合事项,依法依规赋予乡镇(街道)统筹协调和督办等权限。要严格落实村(社区)"两委"班子成员资格联审机制,选优配强村(社区)"两委"班子特别是带头人。常态化开展扫黑除恶斗争,完善从源头上遏制"村霸"、家族宗族黑恶势力滋生蔓延的制度机制。要用好县乡村监督资源和力量,健全基层监督体系,促进基层监督和基层治理有机贯通,常态化整治群众身边不正之风和腐败问题。要持续为基层减负赋能,落实乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。要落实领导干部"四下基层"和党员、干部直接联系服务群众等制度。

(三)健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。一个现代化的社会,需要既充满活力又拥有良好秩序,呈现出活力和秩序有机统一。要完善共建共治共享的社会治理制度,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。要夯实自治基础,在党组织领导下鼓励基层群众性自治组织发挥作用,健全村规民约、居民公约等行为规范,引导各方面依法有序积极参与基层治理。要强化法治保障,完善基层治理有关法律法规,推广法官、检察官、公安民警和律师进村(社区)等做法,加强普法宣传教育,引导群众遵循公序良俗、尊法学法守法用法。要注重德治引领,统筹推进文明培育、文明实践、文明创建,用好城乡文化阵地和载体,加强文明乡风建设,做好对相关社会群体的教育引导。

(四)坚持和发展新时代"枫桥经验"。新时代"枫桥经验"是习近平新时代中国特色社会主义思想在平安中国建设领域的生动实践,是习近平法治思想在预防化解矛盾纠纷、推进基层社会治理实践中的具体运用,为正确处理新形势下人民内部矛盾指明了科学路径。要坚持和发展新时代"枫桥经验",立足预防、立足调解、立足法治、立足基层,提升矛盾纠纷预防化解法治化水平,做到"小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交"。综治中心是坚持和发展新时代"枫桥经验"的重要载体。要全面深化综治中心规范化建设,在做实县级综治中心的同时,加快乡镇(街道)综治中心规范化建设,向村(社区)延伸工作触角,把综治中心打造成为吸附矛盾纠纷、推动依法实质化解的重要基础平台,确保人民群众的每一项诉求都有人办、都依法办。要严格落实《信访工作条例》,深入推进信访工作法治化,按照预防、受理、办理、监督追责、维护秩序"五个法治化"要求,进一步打通法治化"路线图",大力纠治应受理而不受理、应办理而不办理、应追责而不追责、应查处而不查处问题,依法维护人民群众合法权益,确保社会大局持续稳定。

学习贯彻党的二十届五中全会精神

南京持续修复长江生态岸线

"工业带"变身"风景带"

居小秋

身边的净土保卫战

谈起江苏南京长江岸线的变化,整治前后的两张照片最有说服力:同一片江岸,过去码头林立、厂房连片,如今草木葱茏、步道蜿蜒。只有留在公园里的龙门吊,还能让人想起老船厂的模样。

参加工作20年来,我一直从事水生态环境保护,参与并见证了长江南京段岸线整治、生态修复全过程。

过去在浦口区桥林街道一带,13.3公里的江岸集聚了近50家企业,造船业兴旺,年产值不少,可噪声、废水、固废等污染问题也随之而来,影响周边市民生活。

2016年,推动长江经济带发展座谈会召开,明确了"共抓大保护,不搞大开发"的发展方向。随后,南京全面启动长江岸线专项整治。2017年底,针对中央和省环保督察指出的问题,当地组建工作专班,逐家上门沟通、逐点摸排整改,同步编制专项整治实施方案。

在生态环境、交通、水务等部门与属地政府共同努力下,到2020年11月底,相关工作全部完成,累计拆除各类设备300余套、建筑物约13万平方米,清除硬质地面150万平方米,投入约24亿元。

腾退之后,就是修复。当地持续清运砂石粉、开展土地修复,逐步恢复岸线生态功能。经过持续整治与生态建设,共完成长江沿岸造林绿化3585亩,恢复生态岸线约11公里。老船厂旧址上,建起了东龙山郊野公园等休闲空间,龙门吊等工业遗存则被保留下来,作为江岸变迁的印记。

这些年的工作让我深深体会到:生态修复需要系统性思维,更需要把功夫做细。

在鼓楼区三汊河入江口,以前的硬质护坡不利于植物生长。当地采用生态模块技术修复岸坡,在满足防洪要求的同时实现植被恢复。

而洲岛湿地的修复,又有不同的考量:不仅要解决长江新济洲国家湿地公园曾面临的水系连通性差、湿地斑块化等问题,还要为水鸟提供栖息空间。随着生态改善和监测能力提升,公园记录到的鸟类由2016年的103种增加到目前的239种。

岸线修复,还要与入江支流治理、水源地保护一起推进。过去,南京28条入江支流水质不能稳定达标。经过持续治理,"十四五"以来28条支流水质全部达到Ⅲ类,长江干流南京段水质稳定保持在Ⅱ类。一段段江岸的改变,背后是岸上水下一体治理、上中下游共同发力。

让我最有感触的,还是群众态度的转变。鼓楼岸线早期整治时,需要做大量的群众工作,例如让居民把占用江滩的菜地清理出来,难度不小。随着一些地段完成修复,周边居民看到了变化、认可了成效,纷纷积极配合,后续工作一顺百顺。

如今,南京累计清退长江生产岸线37.6公里,生态岸线占比提高到80.3%,72公里滨江绿道基本贯通。以前的"工业带"变身"风景带",江岸成为市民散步骑行、观江赏绿的好去处。就连长江南京段的江豚,数量也增长至65头,很多人专门来江边看其逐浪嬉戏。

把江岸修复好、把碧水守护好,让人们在家门口亲近长江、享受绿色,值得我们一直努力下去。

(**作者为南京市生态环境局副局长**,本报记者**白光迪**采访整理)



南京浦口区长江沿岸,船厂旧址改造后风景宜人。 **南京江北新区生态环境和水务局**供图

记者手记

做细做实的成效可感可及

白光迪

修复江岸,从何处着力?江苏南京着眼岸线整个生态系统,协同推进岸线修复和绿色发展。

腾退码头和厂房,为土地恢复生态功能腾出空间;修复岸坡和洲岛湿地,让动植物拥有适宜的生存环境;治理入江支流,从源头减少污染……沿江土地的修复,与水环境改善、生物多样性保护相互衔接,打造出成系统、可持续的治理链条。

系统治理,需要各方共同参与。岸线整治涉及企业转型、群众生计和公共空间利用,统筹好部门职责、耐心回应群众诉求,是必须答好的题目。当各方都能理解整治意义、主动配合工作,生态保护就有了更扎实的群众基础。

一江碧水,关联千家万户。把生态修复做细做实,让群众对生态治理的成效可感可及,长江大保护就能不断汇聚力量、实现共赢。

全国人大常委会法工委召开部分省(区、市)地方立法工作交流会

本报赣州11月17日电 (记者**彭波**)11月17日,全国人大常委会法工委在江西省赣州市召开部分省(区、市)地方立法工作交流会,聚焦通过法治保护红色资源、传承弘扬红色文化开展交流研讨。

全国人大常委会法工委负责同志在交流会上表示,深入学习贯彻党的二十届五中全会精神,保护好红色资源,传承弘扬红色文化,是立法工作的重要任务、立法工作者的重要职责。近年来,国家立法和地方立法在保护红色资源、传承弘扬红色文化方面不断取得新进展新成效。要坚持以党的创新理论为指导,统筹资源保护与精神传承,因地制宜开展保护和传承弘扬工作,加强法律法规实施,为保护红色资源、传承弘扬红色文化提供有效法治保障。

会上,江西、河北、辽宁、上海、福建、山东、河南、湖南、广西、贵州、陕西、甘肃等12个省(区、市)人大常委会法工委负责同志分别作了交流发言。

护航全生命周期健康

疫苗处方将逐步全覆盖

据新华社北京11月17日电 (记者**顾天成**)国家疾控局、国家卫生健康委、国家中医药局17日发布《关于全面推行疫苗处方工作的指导意见》。意见提出,"十五五"时期,逐步实现疫苗处方在二级及以上医疗机构、基层医疗卫生机构的全覆盖,提高全人群、全生命周期疫苗接种覆盖水平。

疫苗处方是群众在诊疗服务中同步获得预防接种建议的服务方式。意见明确,坚持"预防为主、医防融合、规范安全、便民高效",构建"诊疗—评估—处方—宣教—接种"服务模式,发挥医疗机构对儿童、老年人、慢性病患者等重点人群疫苗接种的推动作用。

意见提出,疫苗处方实施机构包括二级及以上医疗机构、基层医疗卫生机构、妇幼保健机构,以及专科疾病防治院。处方由实施机构的重点科室,包括全科医疗科、预防保健科、儿科、老年医学科、感染科、体检中心/门诊等科室的临床、公共卫生、中医类别执业医师开具。边远地区医疗卫生机构执业助理医师、取得乡村医生证书的乡村医生,也可开具疫苗处方。

在疫苗目录方面,意见还明确,可为成人特别是慢性病患者、老年人、感染高风险人群开具流感、肺炎球菌、带状疱疹、HPV、乙肝等疫苗处方;为儿童和青少年开具流感、肺炎球菌、水痘、轮状病毒等疫苗处方。各地可结合实际细化目标人群,动态调整推荐疫苗品种。服务流程包括识别对象、开具处方、接种服务、信息化管理四个环节。网络诊疗不得开具疫苗处方,疫苗处方将电子化管理,与免疫规划信息系统互联互通,形成闭环。

据悉,各级疾控、卫生健康、中医药部门将加强协同,开展规范化培训,探索激励机制,确保政策落地见效。

神舟二十四号计划近日择机实施发射

船箭组合体转运至发射区

新华社酒泉11月17日电 (**李国利、邓孟**)神舟二十四号计划近日择机实施发射,船箭组合体17日转运至发射区。

据中国载人航天工程办公室介绍,17日,神舟二十四号载人飞船与长征二号F遥二十四运载火箭组合体已转运至发射区。目前,发射场设施设备状态良好,后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作,计划近日择机实施发射。

"梦想"号大洋钻探船完成重大装备海试任务

本报北京11月17日电 (记者**常钦**)记者从自然资源部获悉:近日,"梦想"号大洋钻探船历时33天,圆满完成我国自主研发的首套2000米级深海无隔水管泥浆回收循环钻井系统海试任务,填补了国内相关领域技术空白,刷新同类系统国际最大作业水深纪录。至此,"梦想"号4种钻探模式已完成功能验证,形成自主超深水钻探技术体系。

本航次,"梦想"号搭载深海无隔水管泥浆回收循环钻井系统分别在我国南海北部142.7米和2004.8米水深海域完成全流程作业及功能验证,成功实现泥浆循环回收与再利用,标志着我国首套2000米级深海无隔水管泥浆回收循环钻井系统成功应用,也打破了此前同类系统1419米的国际最大作业水深纪录。

"梦想"号入列两年来,先后完成井控系统海试、天然气水合物钻探、大洋科学钻探试钻等9个航次任务,成功应用4种钻探模式,构建起覆盖钻井、取心、随钻测井等作业手段的超深水钻探技术体系,为常态化运营打下坚实基础。

本版责编:**纪雅林 张伟昊 吴沛沛**