中华人民共和国国务院令

第851号

《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》已经2026年10月16日国务院第99次常务会议通过，现予公布，自公布之日起施行。

总理 李强

2026年10月29日

国务院关于修改和废止部分行政法规的决定

为贯彻落实党中央关于整治形式主义为基层减负的决策部署，精简优化现有行政法规有关基层编制专项规划的规定，防范纠治规划编制中的形式主义，切实为基层减负，并贯彻落实党和国家机构改革精神，与《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国粮食安全保障法》、《行政法规制定程序条例》等法律、行政法规的有关规定做好衔接，保障立法系统性、整体性、协同性、时效性，国务院对涉及的行政法规进行了清理。经过清理，国务院决定：

一、对14部行政法规的部分条款予以修改。（附件1）

二、对4部行政法规予以废止。（附件2）

本决定自公布之日起施行。

附件：

1.国务院决定修改的行政法规

2.国务院决定废止的行政法规

附件1

国务院决定修改的行政法规

一、将《中华人民共和国档案法实施条例》第十二条第二项修改为：“（二）制定本行政区域档案工作制度规范，根据实际需要编制本行政区域档案事业发展规划，并组织实施”。

二、将《戒毒条例》第四条第四款修改为：“县级以上地方人民政府卫生行政部门负责戒毒医疗机构的监督管理，会同公安机关、司法行政等部门在医疗机构设置规划中明确戒毒医疗机构设置管理要求，对戒毒医疗服务提供指导和支持。”

三、将《残疾预防和残疾人康复条例》第十八条第一款修改为：“县级以上人民政府根据本行政区域残疾人数量、分布状况、康复需求等情况，合理布局康复机构，举办公益性康复机构，将康复机构设置纳入基本公共服务体系规划。”

四、将《自然灾害救助条例》第十九条第一款中的“居民住房恢复重建规划”修改为“居民住房恢复重建方案”。

五、将《中华人民共和国河道管理条例》第二十一条修改为：“在河道管理范围内，水域和土地的利用应当符合江河行洪、输水和航运的要求。”

第二十七条第二款修改为：“禁止围垦河道。”

第四十四条第六项修改为：“（六）围垦湖泊、河道的”。

六、将《地震监测管理条例》第九条修改为：“编制地震监测台网布局方案，应当坚持科学合理、资源共享的原则，并与国土空间规划相协调。”

第十条修改为：“全国地震监测台网总体布局和国家级地震监测台网布局方案，由国务院地震工作主管部门制定并组织实施。

“省级地震监测台网布局方案，由省、自治区、直辖市人民政府负责管理地震工作的部门，根据全国地震监测台网总体布局制定并组织实施。

“设区的市、县级地震监测台网布局方案，由设区的市、县级人民政府负责管理地震工作的部门，根据省级地震监测台网布局方案制定并组织实施。”

删去第十一条。

第三十一条中的“土地利用总体规划和城乡规划”修改为“国土空间规划”。

七、在《中华人民共和国计量法实施细则》第三条增加一款，作为第二款：“国务院计量行政部门和省级人民政府计量行政部门制定计量事业的发展规划。”

第二十三条第二项修改为：“（二）建立计量基准和社会公用计量标准，组织量值传递”。

删去第五十九条。

八、将《节约用水条例》第十条第一款修改为：“国务院有关部门按照职责分工，根据国民经济和社会发展规划、全国水资源战略规划编制全国节水规划。省、自治区、直辖市人民政府根据经济社会发展需要、水资源状况和全国节水规划，组织编制本行政区域的节水规划。”

九、将《无障碍环境建设条例》第四条修改为：“县级以上人民政府应当将无障碍环境建设纳入国民经济和社会发展规划。”

十、将《太湖流域管理条例》第七条、第五十六条中的“《中华人民共和国水法》、《中华人民共和国水污染防治法》”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》、《中华人民共和国水法》”。

删去第十条第二款。

删去第六十条第一项。

第六十三条中的“《中华人民共和国水污染防治法》第七十四条的规定”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》的规定”。

第六十七条第二款中的“《中华人民共和国水法》第六十六条的规定”修改为“《中华人民共和国水法》的规定”。

十一、将《土地复垦条例》第二十二条修改为：“县级以上人民政府国土资源主管部门应当在调查评价的基础上，根据国土空间规划确定土地复垦的重点区域以及土地复垦的目标任务和要求，报本级人民政府批准后组织实施。”

第二十四条第二款修改为：“县级以上人民政府国土资源主管部门应当根据土地复垦的目标任务和要求、年度土地复垦资金安排情况确定年度复垦项目。”

十二、将《长江三峡工程建设移民条例》第七条中的“国务院三峡工程建设委员会移民管理机构”修改为“国务院负责三峡工程建设移民管理的机构（以下简称三峡移民管理机构）”。

删去第八条第二款。

第八条第三款、第九条第四款、第三十五条第二款、第三十七条、第三十八条第一款、第六十条中的“国务院三峡工程建设委员会移民管理机构”修改为“三峡移民管理机构”。

删去第九条第二款、第三款。

第十八条第一款修改为：“农村居民点迁建应当因地制宜，有利生产，方便生活。”

第十九条第一款修改为：“城镇迁建，应当确定需要迁建的公共建筑和各项基础设施的具体位置。”

第二十七条中的“《规划大纲》的规定”修改为“有关规定”。

第二十九条修改为：“有关地方人民政府应当加强对三峡工程淹没区基本建设的管理。任何单位和个人不得在淹没线以下擅自新建、扩建和改建项目。”

第三十条修改为：“三峡库区有关公安机关应当加强对淹没区的户籍管理，严格控制非淹没区人口迁入淹没区。因出生、婚嫁、工作调动、军人转业退伍和高等院校、中等专业技术学校毕业分配以及刑满释放等迁入的人口，经县级以上人民政府公安机关批准入户的，由国家负责搬迁安置；因其他原因擅自迁入的人口，国家不负责搬迁安置。”

第五十五条、第五十九条、第六十条、第六十一条、第六十三条中的“行政处分”修改为“处分”。

第六十二条中的“环境保护法和水土保持法”修改为“《中华人民共和国生态环境法典》和《中华人民共和国水土保持法》”。

十三、删去《中华人民共和国抗旱条例》第十三条、第十四条、第十五条。

十四、将《粮食流通管理条例》第四十九条第二款改为第五十条，修改为：“粮食应急预案启动后，不按照国家要求承担应急任务，不服从国家的统一安排和调度的，依照《中华人民共和国粮食安全保障法》的规定予以处罚。”

此外，对相关行政法规中的条文序号作相应调整。

附件2

国务院决定废止的行政法规

一、中华人民共和国港口间海上旅客运输赔偿责任限额规定（1993年11月20日国务院批准 1993年12月17日交通部令第6号发布）

二、森林和野生动物类型自然保护区管理办法（1985年6月21日国务院批准 1985年7月6日林业部公布）

三、危险化学品安全管理条例（2002年1月26日中华人民共和国国务院令第344号公布 根据2011年3月2日中华人民共和国国务院令第591号第一次修订 根据2013年12月7日《国务院关于修改部分行政法规的决定》第二次修订）

四、汶川地震灾后恢复重建条例（2008年6月8日中华人民共和国国务院令第526号公布）

（新华社北京11月5日电）

从生态环境治理到生态价值转换

黄土高原小山村结缘碳汇交易

本报记者 贾丰丰

R美丽中国·大河新颜



陕北，黄土高原深处，有个高西沟。

老一辈高西沟人靠着镢头铁锹，治水、开荒。如今的高西沟，小山村有了新变化，旧山沟换了新模样。

“是新栽上的树、跑不掉的土作了贡献”

高西沟村，在陕西榆林米脂县。

老支书姜良彪一辈子扎根在这条山沟沟。让他没想到的是，这些年自己还能与“碳汇”沾上边。

2025年1月7日，全国首单淤地坝碳汇交易落在高西沟村。村里的5座淤地坝，累计实现固碳减排2.76万吨二氧化碳当量，成功转让2万吨二氧化碳当量、入账150万元。

黄土高原上的小山村，如何结缘碳汇交易？

答案，藏在眼前的山峁峁里。面积4平方公里的高西沟村，山峁有40座、沟岔有21道，是黄土高原丘陵沟壑区的典型地貌。

姜良彪念叨，村里九成多的地都是陡坡。上世纪50年代，庄户人家为了糊口，满山开荒，簸箕大的空地都舍不得撂下。哪想到广种薄收，越刨越穷。

地开得太狠，水土就兜不住。汛期下一场雨，就容易发一回山洪，冲垮山上的田、冲烂沟里的路，黄泥滚滚冲进无定河，最后冲进黄河里。

“那时，村里人说不来啥叫生态，但摸透了一个朴素的道理：草多树密的地方，土就跑不了。”姜良彪感慨。就这样，一场持续几十年的治山种树在高西沟扎下根——“山上缓坡修梯田，沟底淤地打坝埝，高山远山种林木，近山阳坡建果园，弃耕坡地种牧草，荒坡陡坼种柠条。”

林扎山头、草固坡面、坝堵沟底，是高西沟人数十年守出来的三道生态防线。村里的土地布局几经优化，形成如今“三分林、二分草、一分田”的模式。

一代代人护绿、治山，4平方公里的山村土地，林草覆盖率被硬生生提升到78%以上。路越走越宽，生态账本就有了“新进账”——黄土淤层能固碳，绿水青山能换钱。

“碳汇交易的消息传回村里，老一辈人虽然听不懂，但心里明白，是新栽上的树、跑不掉的土作了贡献。”姜良彪蹲在坝梁上，捧起一捧淤土：“这是几代人一镢一锹、一草一木攒出来的福气。”

淤地坝拦蓄泥沙、封存有机质，日复一日、年复一年固碳，让昔日流失的水土，变成沉睡的碳库、保值的资产。

高西沟的碳汇账，算的是长久循环。150万元碳汇悉数留存，全部用于坝体加固、山林抚育、生态管护、产业提质，生态收益反哺生态保护。“沟峁越来越绿，绿色家底才会越积越厚。”姜良彪说。

“用陕北风味留住游客的脚步，用原生态风光留住心里的念想”

除了碳汇增加新收入，生态旅游也成了村里红火的新行当。

村里最早开农家乐的高锦武，以前最怕的就是留不住游客。去年，山峁上新修了10座太空舱民宿，落地窗外梯田层叠、远山如黛，晴夜可观星、雨后能听风，不少年轻人奔着这个来。

瞅准这波“流量”，高锦武把自家几孔老旧窑洞改造成别致的农家小院，推窗见梯田、出门即田野。土灶蒸油糕、小米配酸菜，“用陕北风味留住游客的脚步，用原生态风光留住心里的念想。”高锦武说。

节假日，高锦武家的民宿常常一房难求，农家乐年收入七八万元，再加上售卖苹果、杂粮等农产品的收益，一家人稳稳吃上了“生态旅游饭”。

融合农文旅，打通产业链，高西沟的旅游业态，步步升级、层层出新。山下，实景剧《陕北有个高西沟》以青山沟壑为舞台，演着高西沟人自己的故事；入夜，非遗“铁水打花”凌空绽放，引得游客竞相拍照……高西沟引入传媒、旅游公司等专业团队运营，闲置的窑洞盘活了，荒废的土地用起来了，村子逐渐有了持续发展的能力。

环山步道顺势而修、景观节点依山而建、业态布局错落有致，村集体统筹运营、农户抱团参与。人居环境同步提质，村道通畅、污水共治、垃圾分类、村容整洁。

“从前种地看天吃饭，如今种果观景双向增收。”姜良彪说，“绿水青山成了咱山沟沟的‘特色产业’，吸引着更多游客来到高西沟。”

“一个村的好路子，成了一个片区的新路子”

山绿了，树多了，咋管？

2023年，榆林市首个5G林业有害生物智能化监测平台在高西沟村投用。摄像头24小时盯着林子，虫情、林木长势、火险等信息实时回传。

过去巡山靠腿，现在管林靠屏。姜良彪说：“老一辈人用镢头种出了林子，这一辈人得用科技管护好它。”

村子有边界，山却连着，林也挨着。管林护林这件事，让高西沟人明白：算好生态账、致富账，离不开一本“系统账”。

如今，当地跳出一村一地的局限，高西沟、白硷、姜兴庄三村抱团发展，打破村域壁垒、整合资源优势、一体规划建设，走出一条连片治理、连片振兴、连片共富的新路子。

“高西沟有生态样板、文旅品牌，白硷有区位交通、土地资源，姜兴庄有田园风貌、农耕底蕴，三村各有优势，抱团发展才能行稳致远。”高西沟村党支部书记高利东说。

立足“大高西沟”一体化建设，三村落地一系列民生发展工程：实施21公里沿线环境整治与坡面绿化，对三村联动道路两侧的900亩山体进行生态修复，补种绿植、美化边坡、畅通水系，让散落的山水资源串珠成链、连片成景；整合三村梯田果园、杂粮基地、林下空间，统一品种、管护、销售等，小米、山地苹果等特色农产品，连品牌都是一个——“高西沟”。白硷村村民苏永峰说：“以前种杂粮，自家种、自家卖，价低难销；现在统一品牌、统一渠道，好产品卖出好价钱。”

“一个村的好路子，成了一个片区的新路子。”姜良彪说，“下一步要搞生态研学，娃娃们来不光看树，还可以学学怎么算碳汇账。”

山还是那座山，沟还是那道沟。账本一页页翻新，高西沟的日子一天天向前。

左上图为夏季高西沟。

米脂县委宣传部供图

母亲河，未来会更美

金 石

黄河，哺育无数中华儿女，滋养五千多年文明根脉。

近日，习近平总书记作出重要指示，强调“牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求”“努力让这条母亲河越来越美”，为新征程上持续推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了重要遵循。

从“三年两决口”到岁岁安澜，奇迹背后是“一盘棋”的系统施策、“一张图”的久久为功，充分彰显社会主义制度的显著优势。上游护源，青海推进国家公园建设，守护“中华水塔”；中游保土，山西压茬植绿，打好黄河“几字弯”攻坚战；下游固堤，山东建成806公里标准化堤防，筑牢“水上长城”……思想引领，战略落地，沿黄各省区和有关部门各守其位、各尽其责，推动黄河润泽民生、渐次铺展幸福图景。

大河之美照见治水之变。近年来，河南分别与山东、山西和陕西签署横向生态保护补偿协议；内蒙古、宁夏合力为沙漠锁边，减少输黄沙量……革新思路，创新机制，持续完善大保护大协同格局，“黄河大合唱”越唱越响亮。

党领导人民治理黄河80年，往日砥砺换来今朝胜景，今日奋进必将铺就青绿长卷。

R编辑手记

培育更多“中国服务”品牌

青海拉面飘出新滋味

本报记者 龚仕建 乔栋

深夜11点多，青海西宁南气象巷的“青谱”拉面馆里，来吃拉面的食客不少。汤包入锅、水开冒泡，3分钟不到，一碗香气扑鼻的拉面端上桌，市民熊凯先喝一口汤，“攒劲！就是这个味！”

牦牛骨汤是这碗高原拉面的“灵魂”，但以前，半夜想吃碗汤汁地道的拉面，挺难。

一早熬出的牦牛骨汤，会不断加入开水，汤的味道渐淡。待到最后一瓢汤舀进拉面碗，可能才到中午，但当天已无法再售。

“为什么不能生产出一锅味道和营养如初、随用随开的牦牛骨汤？”10年前，青谱餐饮供应链有限公司负责人马学明看到拉面馆旁的瓦罐汤原料店由供应链配送，羡慕不已。他凑出200万元启动资金，只为重新学做这碗汤。

“当时没人做拉面的汤底，跑过很多食品企业、研究机构，不是品质不稳定，就是花椒麻度失真。”直到2019年，历经不断试验，他终于得到营养、汤色、口味稳定的供应链原料，青谱餐饮供应链有限公司也快速发展。“如今，我们的牦牛原汤拉面加盟店在全国已有160家，拉面产业供应链工厂为5000多家拉面店供应汤料和各类食材。”马学明说。

和马学明一样，青海的“拉面大军”曾靠着一碗面致富，经过30余年发展，20多万青海人、3万多家拉面店，分布在全国300多个城市。“这些年，我们不断推动拉面产业走向品牌化，破解传统单店经营模式的‘小、散、弱’状态。”青海省拉面产业行业协会会长马丽萍介绍。

统一标识，打造“青海拉面”公共品牌。

去年底，很多在外地经营的青海拉面从业者都收到这样的信息：只要在自有品牌前面加上“青海拉面”这个区域公用品牌标识，就能获得奖励，拉面商户纷纷响应，各式各样的店铺逐渐有了统一标识。

青海还出台关于促进拉面产业高质量发展的指导意见，推动统一装饰、服饰、店牌示范店建设，推动拉面经营店、特色农畜产品展销店、“大美青海”宣传店“三店合一”，柴达木黑枸杞、牦牛肉干、青海酸奶等有机绿色农牧产品进驻店面，吸引食客“顺手购”。去年以来，全国各地的青海拉面馆迎来大规模“改头换面”。

品牌细分，构建“公共品牌+企业品牌”协同发展格局。

“10年前刚挂上这个招牌时，每天营业额不是很好。”走进河南郑州的本穆青海牛肉拉面店，负责人马木海子说，但他咬牙坚持下去，“好的拉面一定会得到市场认可。”目前，本穆青海牛肉拉面已在河南开设多家门店。

“我们鼓励拉面店采取双品牌模式，在公共品牌‘青海拉面’的基础上，推出区域识别的品牌，比如在河南突出‘本穆’品牌，在广东突出‘西北拉面’品牌。”马丽萍介绍。

大数据支撑，助力优化门店经营和品牌建设。

海东市化隆回族自治县数字经济及拉面产业数据开发运营基地内，50台电脑上的数字人“拉面师傅”正在滚动直播。“通过直播引流，本月到店食客增加了约1/3。”广东深圳市一家青海拉面馆的负责人马雄伟介绍，“我把店面经营数据交给基地，基地会对消费者进行画像，帮我优化营销策略。根据建议，我们推出‘酸奶+清汤牛肉面+卤蛋’套餐，最近卖得特别火。”

化隆是青海拉面的故乡，化隆籍从业者经营的拉面店目前在全国有2万多家，“这些店铺的经营信息回流，形成海量数据资源，为拉面的品牌形象、行业发展提供更好支撑。”化隆县委书记段大祯说。

一碗青海拉面，正飘出新滋味，做成大产业。

本版责编：陈 娟 杨笑雨 董汶鑫
版式设计：张芳曼