十四届全国人大常委会第二十五次会议审议多部法律草案

将“无障碍环境建设”纳入检察公益诉讼案件范围

本报记者　彭　波

11月2日，检察公益诉讼法草案三次审议稿提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。草案三审稿进一步完善检察公益诉讼案件范围有关规定，在草案二审稿增加老年人、残疾人等特定群体权益保障的基础上，明确检察院在“无障碍环境建设”领域可以依法提起公益诉讼，同时将“文物等文化遗产保护”修改为“文化遗产保护”。

根据有关建议，草案三审稿完善检察公益诉讼案件管辖有关规定，将法院管辖民事公益诉讼案件有关规定修改为：“侵权行为地或者被告住所地基层人民法院管辖人民检察院提起的第一审民事公益诉讼案件，法律另有规定或者最高人民法院依法确定由中级人民法院管辖的除外。”

有意见提出，进一步完善民事公益诉讼的诉前程序。据此，草案三审稿明确法律规定其他机关和有关组织可以提起民事公益诉讼的，检察院应当在提起民事公益诉讼前，依法进行公告，或者督促其他机关和有关组织提起诉讼。

草案三审稿进一步完善检察公益诉讼审理和执行程序，明确被告逾期不提起上诉、检察院逾期不提出抗诉的，法院的第一审判决或者裁定发生法律效力。此外，草案三审稿强化检察机关在执行程序中的监督作用，增加规定检察院认为执行行为违反法律规定的，可以向法院提出书面意见。

加强对南极考察活动的管理和规范

本报记者　魏哲哲

11月2日，南极活动与环境保护法草案三审稿提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

草案三审稿增加规定：“中华人民共和国秉持全球治理倡议，奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向，积极参与极地全球治理和有关国际规则制定。”

有的地方和社会公众提出，南极考察对于更好认识南极、保护南极、利用南极具有重要意义，建议在草案总则中对南极考察制度作出明确规定。草案三审稿增加规定：“国家建立健全南极考察制度，加强对南极考察活动的管理和规范。”

同时，草案三审稿增加规定：“国家依法保护我国公民、法人和非法人组织在南极的合法权益。”

有的地方和社会公众提出，为增强南极科学研究的针对性，提升科研质效，应当进一步强化国家对南极科学研究方向的统筹。对此，草案三审稿规定：“国家根据南极事业发展需要，统筹南极科学研究方向，支持、引导科研机构、高等学校和社会组织等依法有序开展南极考察活动及相关科学研究。”

据介绍，草案二审稿规定了南极考察活动样品和数据汇交制度。有的地方和社会公众提出，南极考察活动中产生的样品和数据在活动过程中也可能存在需要汇交的情形，建议将汇交的时间由“活动结束后规定的时间内”修改为“规定的时间内”。草案三审稿作出相应修改。

此外，草案三审稿完善损坏、移动或者拆除南极历史遗址或者纪念物的法律责任，体现过罚相当的原则，对于上述行为情节严重的，除不得再次申请南极活动许可外，增加罚款规定：“情节严重的，处十万元以上三十万元以下的罚款。”

实施水生态保护补偿机制

本报记者　亓玉昆

11月2日，水法修订草案三审稿提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。

根据有关建议，修订草案三审稿在贯彻落实党和国家方针政策、决策部署后增加“治水思路”，增加“以全面提升水安全保障能力为目标”“加快构建系统完备、安全可靠，集约高效、绿色智能，循环通畅、调控有序的国家水网”等规定。

修订草案三审稿吸纳有的常委委员和代表建议，增加鼓励公众参与保护、节约水资源和防治水害等活动的内容。

针对水资源规划的有关建议，修订草案三审稿增加规定，水资源规划应“协调好生活、生产、生态用水”；编制规划应当健全公众参与机制和专家咨询论证制度，综合运用现代信息技术等手段，提高规划编制质量。

修订草案三审稿进一步充实水生态保护的内容，增加规定，实施调水工程应当提高水资源承载能力，防止对生态环境造成破坏；国家实施生态保护补偿制度，对按照规定或者约定开展水生态环境保护的地区、单位和个人予以补偿；确定生态流量和生态水位的管控指标以及水工程生态流量泄放指标，应当综合考虑水资源条件等因素。

有意见提出，水行政主管部门和流域管理机构应加强工作协同。修订草案三审稿增加规定，县级以上人民政府水行政主管部门、流域管理机构及其所属管理机构根据实际需要开展信息共享、联合监测、协同执法。

此外，修订草案三审稿与黄河保护法等法律相衔接，将二审稿中的“水权交易”修改为“用水权交易”；同时，完善非法取水、未按照规定建设使用节水设施等违法行为的处罚规定。

推动构建公正合理的反腐败全球治理体系

本报记者　彭　波

11月2日，反跨境腐败法草案二次审议稿提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。草案二审稿进一步丰富完善立法目的，充实反跨境腐败工作的原则，在草案中增加规定“推动构建公正合理的反腐败全球治理体系”“坚持总体国家安全观”，同时将草案中的“反跨境腐败工作应当依法进行”修改为“反跨境腐败工作应当严格依照宪法和法律，遵守法定程序，尊重和保障人权”。

有意见提出，应当加强对国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人信息和个人隐私的保护。据此，草案二审稿增加规定：“有关机关及其工作人员对监督、调查过程中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息依法负有保密义务。”

草案规定，非经我国有关机关同意，在我国境内的机构、组织和个人不得向境外机构、组织和个人提供“证据材料和其他相关协助”。有的常委委员建议增加不得向境外提供“数据信息”的规定。草案二审稿采纳了这一意见。

草案规定，“从事跨境经营业务的境内企业应当合理设置廉洁合规管理部门或人员”。有意见提出，设置廉洁合规管理部门或人员应当考虑企业规模、业务范围、风险防控等因素。草案二审稿采纳了这一意见。

保障国有经济的巩固和发展

本报记者　魏哲哲

11月2日，国有资产法草案二审稿提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。草案二审稿明确国有资产管理和监督工作坚持统筹发展和安全，保障国有经济的巩固和发展。

有的常委会组成人员和地方、部门、代表建议，完善境外国有资产管理相关规定。宪法和法律委员会经研究，建议将草案第三十三条移至总则，修改为：国家加强境外国有资产管理，完善风险防范和利益保护机制，维护境外国有资产安全。

草案二审稿完善中央和地方、政府和授权部门履行国有资产所有者职责相关规定。其中，增加规定，国务院确定的关系国民经济命脉和国家安全的大型国家出资企业，重要基础设施和重要自然资源等领域的国家出资企业，由国务院代表国家履行出资人职责，对相应企业国有资产履行所有者职责。同时，增加规定，国务院和地方人民政府分别代表国家，对本级行政事业性国有资产履行所有者职责。

有的常委委员和地方建议，完善国有自然资源资产有偿使用、合理配置相关规定。对此，草案二审稿增加规定，国有土地、矿产、海域等自然资源资产实行有偿使用制度，相关使用权原则上应当通过竞争性方式出让。增加规定，国有自然资源资产配置应当坚持保护优先、合理利用，严格遵守国土空间规划、用途管制和生态环境保护等要求。

草案二审稿完善国有资产基础管理制度相关规定。将草案第三十六条第一款修改为，国家建立健全国有资产清查核实、产权登记、财务管理、会计核算、统计分析、资产评估、考核评价等基础管理制度，掌握国有资产基本情况，为加强和改进国有资产管理工作提供依据；并完善关于国有资产统计分析、数据资产管理的规定。

有的常委委员和地方、部门建议，进一步加强国有资产收益管理。宪法和法律委员会经研究，建议在草案第三章中单列一节，对企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产收益管理作出规定。

加强对互联网金融活动的规范管理

本报记者　亓玉昆

11月2日，十四届全国人大常委会第二十五次会议审议金融法草案。此前，常委会第二十三次会议对草案进行了初审。

根据有关方面建议，草案二审稿增加金融工作坚持市场化法治化方向、推进国际金融中心建设的内容。

有意见提出，资产管理是一项重要的金融业务，应加强统一规范。草案二审稿增加规定，提供资产管理产品和服务，应当遵守国务院和国务院金融管理部门统一制定的业务规则和监管标准。

针对充实金融消费者、投资者保护的建议，草案二审稿明确提供金融产品和服务，应当设定公平合理的交易条件，不得通过格式条款作出排除或者限制金融消费者、投资者权利，减轻或者免除自身责任，加重金融消费者、投资者责任等不公平、不合理的规定；明确金融产品和服务的营销主体应当加强客户适当性管理，按照规定了解客户的情况，如实说明金融产品和服务的内容，充分提示风险，提供与客户状况相匹配的金融产品和服务。

有的地方、部门建议对互联网营销等活动增加针对性规定，加强规范和管理。草案二审稿增加规定，通过互联网提供或者营销金融产品和服务，应当遵守本法和有关法律、行政法规、国务院金融管理部门对该金融产品和服务的规定，以及对通过互联网提供或者营销金融产品和服务的专门规定；对非公开发行的金融产品和服务，不得通过互联网等方式进行广告宣传、公开诱劝或者变相公开诱劝。

加强跨境金融活动监管，对维护我国公民、组织权益和国家金融秩序至关重要。草案二审稿增加规定，中华人民共和国境外的机构或者个人未经国务院金融管理部门批准，不得在境内提供金融产品和服务，国家另有规定的除外；依法在境内提供金融产品和服务的，应当遵守法律、行政法规和国务院金融管理部门的规定。

此外，草案二审稿明确，国务院金融管理部门对涉嫌非法金融活动进行检查、调查时，可以采取对金融机构同样的执法措施。

不再硬性要求基层编制有关专项规划

本报记者　亓玉昆

11月2日，突发事件应对法等15部法律的修正案草案提请十四届全国人大常委会第二十五次会议审议。此次一揽子修法，推动在有关法律中不对基层编制专项规划提硬性要求，修改、废止不合理的有关规定，切实减轻基层负担，同时与生态环境法典做好衔接。

修正案草案修改突发事件应对法、安全生产法、海岛保护法、职业病防治法、基本医疗卫生与健康促进法、野生动物保护法等6部法律有关条款，不再要求基层人民政府及其有关部门编制突发事件应急体系建设规划、安全生产规划、海岛保护专项规划、职业病防治规划、医疗卫生服务体系规划、野生动物及其栖息地相关保护规划等专项规划。

修正案草案将硬性要求基层编制有关专项规划改为可以根据实际需要编制。修改森林法、草原法、湿地保护法、防沙治沙法、水土保持法、黑土地保护法、动物防疫法等7部法律有关条款，不再硬性要求基层人民政府及其有关部门编制林业发展规划，草原保护、建设、利用规划，湿地保护规划，防沙治沙规划，水土保持规划，黑土地保护规划，动物疫病防治规划等专项规划，改为可以根据实际需要编制。

为与生态环境法典做好衔接，此次修改海岛保护法、野生动物保护法、森林法、湿地保护法、防沙治沙法、环境保护税法、航道法有关条款，将援引的海洋环境保护法、环境保护法、土壤污染防治法、水污染防治法等已废止法律改为生态环境法典。

党的二十届五中全会文件及辅导材料在京首发

新华社北京11月3日电　党的二十届五中全会文件及辅导材料首发式11月3日在北京图书大厦举行。

为帮助广大党员干部群众深入学习领会党的二十届五中全会精神，根据中央有关部门安排，人民出版社、党建读物出版社、学习出版社出版了全会文件及中央有关部门组织编写的权威辅导材料。其中，人民出版社出版了《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》单行本、《中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议公报》单行本、《中国共产党第二十届中央委员会第五次全体会议文件汇编》和《〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉辅导读本》，党建读物出版社、学习出版社联合出版了《党的二十届五中全会〈决定〉学习辅导百问》。

第九届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会开幕

本报酒泉11月3日电　（记者**徐红梅、王锦涛、曾亦辰**）11月3日上午，第九届丝绸之路（敦煌）国际文化博览会开幕式在甘肃敦煌举行。1200余名中外嘉宾出席开幕式、文艺演出、招商推介与促消费、丝路文旅体验等活动。

本届文博会的主题是“加强文化交流　促进文明互鉴”，来自50余个国家、多个国际组织的代表及港澳特区代表参加。

自2016年始，历经十载发展，敦煌文博会已吸引120多个国家和地区近万名嘉宾参会参展，不断探索文化交流新机制，分享文化遗产保护新成果。中外嘉宾表示，敦煌文博会是促进不同文明交流互鉴、深化各国人民友谊和增进民心相通、推动文旅务实合作的重要平台，要健全文化遗产保护传承体系，为构建人类命运共同体夯实文化根基。

（上接第一版）

再比如，一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。全会运用系统思维，围绕坚定不移一体推进“三不腐”作出战略部署，彰显我们党对反腐败斗争规律性认识的深化。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移反对腐败，成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路。反腐败斗争力度前所未有，成效有目共睹。

强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，新时代反腐败斗争始终坚持标本兼治、系统施治，治标与治本同步发力、有机统一、相辅相成。

“坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通”“深化风腐同查同治”“坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件”“健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理”……

全会部署的重大举措体现了“更加注重标本兼治、系统施治”的鲜明特征，彰显了“坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓”的内在要求，必将有力推动治理腐败综合效能不断增强。

全面从严治党永远在路上。我们要深入学习贯彻习近平党建思想，持之以恒推进全面从严治党，强化系统观念，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断开辟大党之治、中国之治新境界。

（上接第一版）大家表示，要按照党中央部署，认真学习贯彻全会精神，深入学习贯彻习近平党建思想，坚定信心、保持定力，把全会部署转化为实际行动，共同开创管党治党、兴党强党新局面。

报告会由中央和国家机关工委分管日常工作的副书记郭文奇主持。在京党政军机关干部、中央企业和高校负责人、理论工作者和各界群众代表等，约700人参加。

据了解，中央宣讲团在京举行首场宣讲报告会后，将于近日赴全国各地宣讲。

本版责编：**张彦春　宋　宇　王　博**

（上接第二版）

先进的思想总是与非凡的事业彼此辉映，铸牢思想之魂方能永葆先进本色。

连日来，中国人民大学马克思主义学院的师生们认真学习全会精神。学院院长冯秀军表示，持续用党的创新理论武装头脑，才能在管党治党上赢得主动。全会通过的《决定》，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平党建思想，为新征程上持之以恒推进全面从严治党提供了根本遵循。

“马克思主义学院作为理论研究与思政教育的前沿阵地，要自觉扛起政治责任，深化对习近平党建思想的学理阐释，推动全会精神要义贯穿理论研究、课堂教学全过程，为纵深推进全面从严治党、强国建设民族复兴提供坚实学理支撑。”冯秀军说。

世情国情党情深刻变化，新的赶考路上，全面从严治党面临更加长期、复杂、严峻的挑战。

“习近平总书记深刻阐释了对全会议题的考虑。我们要站在着眼中国式现代化全局的战略高度，深入领会持之以恒推进全面从严治党的重要性和紧迫性。”中国航发集团党群工作部部长、总部党委书记杨松说，“航空发动机是支撑强国建设的国之重器，研制链条长、技术难度大。管党治党松一寸，质量管控、风险防控就可能偏一尺。我们要把严的基调贯穿管党治党全过程，把严的要求嵌入科研攻关各环节，为大国重器自主研制筑牢坚实保障。”

“新形势下，我们要始终牢记持之以恒推进全面从严治党是全党的共同政治责任，坚定信心、保持定力，以更高标准、更实举措强化抓党建促乡村振兴。”中国农业银行三农业务总监王兆阳说，农行作为服务“三农”的国家队、主力军，将持续压紧压实管党治党政治责任，围绕粮食安全、农民增收致富、和美乡村建设等重点任务，加大县域农村金融资源供给，把管党治党成效转化为乡村全面振兴实效，坚定不移走好中国特色金融发展之路。

把握原则部署　凝聚实干力量

壹引其纲，万目皆张。全会阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的七条原则，并作出系统部署。

“‘七个坚持’是对新时代管党治党实践经验的深刻总结和创新发展，既是认识论，又是方法论。”中国移动党建工作部主任张利说，“其中‘坚持服务使命任务’传递了一个清晰信号：全面从严治党不是为严而严，而是服务于党和国家事业发展。这为国有企业统筹管党治党与治企兴企，更好服务党和国家工作大局、服务经济社会高质量发展、服务保障和改善民生指明了方向。我们将牢记央企姓党，聚焦主责主业，以高质量党建工作引领网络强国、数字中国建设。”

《决定》把“增强共产党人的党性”摆在战略任务和重大举措之首，明确增强党性是全面从严治党的根本性任务，并对此作出专章部署。

“增强党性，对马克思主义学院而言，要思考如何更好坚持用党的创新理论凝心铸魂。”细读《决定》，山东大学马克思主义学院党委书记韦倩注意到“用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性”这一要求举措，表示将在今后教学中把党性教育有机融入思政课堂和理论宣讲，深挖红色资源与中华优秀传统文化育人元素，更好推动思政育人提质增效。

民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。

学习全会精神，中国银行党委办公室负责人王卫东对“严格贯彻执行民主集中制”有了更深刻认识。“作为全球化水平最高的国有大型商业银行，中国银行境内外协同、本外币一体的业务格局，对科学审慎决策提出更高要求。”他说，中国银行将严格执行重大事项请示报告制度、党委工作规则和“三重一大”决策制度，充分发扬党内民主，不断提高议事决策水平，持续提高全球布局能力和国际竞争力，守牢风险底线，夯实高水平对外开放的金融支撑。

穿越风雨，历久弥坚。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，是中国共产党一经诞生就确立的初心使命。

连日来，“时代楷模”、国网浙江慈溪市供电公司客服中心社区经理钱海军反复研读全会《决定》内容。“党性和人民性从来都是统一的。作为一名基层共产党员，我要坚守为民初心，把加强党性修养作为终身课题，持续把理想信念和为民情怀落在每一次上门服务中，带头做好群众身边贴心的‘点灯人’。”钱海军说。

强化勇毅担当　谱写发展新篇

新的赶考路上，呼唤新的使命担当。

在地广人稀的内蒙古呼伦贝尔农牧区，农牧民办一趟贷款往往要跑上百公里。中国工商银行内蒙古呼伦贝尔河东支行组建的工银“乌兰牧骑”小分队，带着设备进草原、下牧区，把金融服务送到农牧民家门口。

河东支行党支部书记王亚荣说：“全会要求持续在解决突出问题上下功夫，推动《决定》各项部署落到实处。我们要牢牢站稳人民立场，牢记金融为民初心，对群众难处‘不回避’‘不绕道’，把全会精神落实到服务群众的细微之处。”

贯彻落实全会部署，必须牢牢坚持正确政绩观，持续深化作风建设，以务实担当干事创业。

“全会提出的‘全面从严治党关键在从严治吏’为我们未来工作明确了方向与要求。”国家开发银行党委组织部部长顾天翊表示，国开行要将树立和践行正确政绩观作为引领高质量发展的“航标”，在推进重大投融资项目中自觉算好战略账、长远账、民生账。同时，把从严治吏融入干部选育管用全过程，着力挖掘培育适应新质生产力发展需要的专业骨干力量。

“全会提出，必须坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，体现了统筹兼顾、协同发力。”中国建设银行机关党委常务副书记陶莉表示，落实全会精神，建设银行将在“不敢腐”上保持高压态势，运用资金穿透、数据分析等手段，深挖“影子股东”“期权腐败”等新型腐败和隐性腐败；在“不能腐”上扎紧制度笼子，紧盯信贷管理、不良资产核销、投行资管等重点领域，严抓作风纪律、规范权力运行；在“不想腐”上以文化人、以廉润心，以风清气正的金融政治生态护航金融高质量发展。

小智治事，大智治制。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。

“坚持制度治党、依规治党，将不断夯实新征程上从严管党治党的制度根基。”四川大学法学院党委书记毕玉说，作为法学教育重地，学院将自觉把党内法规研究阐释融入法治中国建设大局，培养德法兼修的法治人才，为推进全面从严治党、建设中国特色社会主义法治体系贡献法学力量。

笃行不怠赶考路，矢志奋进新征程。

珠江口海平面下113米深处，世界最深海底高铁盾构隧道——深江铁路珠江口隧道“深江1号”盾构机顺利完成海底换刀，向着海底116米深处攻坚。

“海底换刀，换的是刀具，检验的是党组织在重大项目科研攻关中的引领力、组织力、战斗力。”中铁十四局大盾构公司党委书记高洪吉说，“眺望前路，还会遇到更多难题和考验，我们要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，打通贯彻落实党中央决策部署的‘最后一公里’，加快形成一批具有全球影响力的原创性技术成果，在新的赶考路上交出更加优异的答卷。”

（新华社北京11月3日电　新华社记者）