

柬埔寨、巴基斯坦、肯尼亚采取多种举措——

努力遏制电信网络诈骗蔓延

本报记者 张矜若 赵益普 黄炜鑫

国际视点

近年来，全球多地区电信网络诈骗频发，成为世界公害和全球治理难题。国际刑警组织表示，过去两年间，其成员国上报的电诈案件数量增长55%。电信网络诈骗犯罪呈现高度国际化特征，犯罪分子利用各国法律差异和执法盲区，频繁转移作案地点，严重威胁各国国民财产甚至生命安全。

不久前，国际打击电信网络诈骗联盟在中国江苏连云港正式成立，包括柬埔寨、巴基斯坦、肯尼亚在内的46个创始国共同发布《关于成立国际打击电信网络诈骗联盟的联合声明》，同意共同发起建立一个更聚焦、更专业、更高效、更具行动性的政府间国际组织，共同应对和打击电信网络诈骗及关联犯罪。

柬埔寨—— 强力清剿大型窝点 扩大国际执法合作

柬埔寨政府近日公布打击电诈专项行动最新进展。柬埔寨国务大臣兼打击网络诈骗委员会秘书长柴西纳列向近50名驻柬外交官介绍，经过持续打击，柬埔寨大规模电诈犯罪已得到控制。

近期，柬埔寨在金边、西哈努克省、班迭棉吉省等电诈活动较为集中的地区持续开展联合执法。据柴西纳列10月21日介绍，2025年7月至今年9月底，柬埔寨执法部门共调查910处涉嫌电诈场所，其中包括86处大型电诈窝点。柬方已将529起案件移送法院处理，5778名犯罪嫌疑人被起诉并羁押候审，另有来自40个国家和地区的22892名外国人员被遣返。柬埔寨反腐败机构还查处4起官员涉诈案件，逮捕15名高级官员和执法人员。

在加大执法力度的同时，柬埔寨不断完

善相关法律制度。今年4月，柬埔寨颁布《反电信网络诈骗法》，新增5项罪名，包括组织或领导电信网络诈骗团伙、招募或培训他人从事电信网络诈骗、恶意收集个人身份信息等。根据该法，诈骗活动涉及暴力、非法拘禁、人口贩运、强迫劳动等情形，将从重处罚；导致人员死亡的，相关犯罪头目最高可判处终身监禁。

柴西纳列介绍，在大型集中式诈骗窝点被取缔后，犯罪形式出现新变化，一些团伙隐匿在公寓、旅馆、出租屋、咖啡馆甚至车辆中，实施规模更小、更分散的诈骗活动。对此，柬方将继续开展排查，并推进网络安全法、网络犯罪法及虚拟资产监管制度建设。

针对电诈犯罪跨境化、网络化特征，柬埔寨不断扩大国际执法合作。今年5月，柬埔寨与韩国、欧盟以及联合国毒品和犯罪问题办公室，在西哈努克省共同举办“网络犯罪和人口贩运案件国际合作”培训，围绕刑事司法协助、数字取证、跨境网络犯罪调查及人口贩运受害者识别和保护等内容培训柬司法和执法人员。9月下旬，柬方还在金边主办2026年打击网络诈骗国际会议，推动跨国联合执法、情报共享与资金追踪合作。

柬方表示，电诈已与人口贩运、强迫劳动、洗钱和网络金融犯罪等相互交织，成为复杂的跨国犯罪问题，任何国家都难以单独有效应对。柬埔寨将继续加强国际合作，防止电诈活动反弹。

巴基斯坦—— 专门机构牵头整治 专项行动全国联动

巴基斯坦国家网络犯罪调查局10月9日通报，该局在此前一周针对拉合尔地区的网赌电诈犯罪开展集中打击，捣毁7个电诈窝点和非法呼叫中心，逮捕281名犯罪嫌疑人，缴获手机362部、电脑265台、手机SIM卡550张。该局拉合尔分局副局长阿提夫·阿

米尔表示，这是拉合尔地区整治和打击网赌电诈犯罪最有力的一次行动。

近年来，巴基斯坦网赌电诈案件日益增多。犯罪分子在首都伊斯兰堡和拉合尔、卡拉奇等大城市郊区作案，犯罪形式多为网络金融诈骗、线上敲诈勒索以及网络婚恋交友诈骗等。巴基斯坦政府对此开展多轮专项打击。2024年5月，巴基斯坦国家网络犯罪调查局正式成立，当年即与相关部门配合对网赌电诈窝点开展数十次专项突袭，逮捕涉案人员近300人。2025年，该国开展“灰色行动”全国专项打击行动，清除20余个电诈窝点，逮捕800余名涉案人员。今年8月以来，该局联合联邦调查局、电信管理局等部门，开展持续数月、全国多地联动的专项打击行动，捣毁电诈窝点30余个，逮捕1100余名涉案人员。

巴基斯坦政府建立了15条覆盖全国的电诈紧急求助热线，由专门调查人员对接受害者。随着网络赌博与非法集资、洗钱等犯罪活动日益绑定，巴基斯坦政府还成立金融行动特别工作组，监管并打击该国博彩行业的非法扩张。此外，巴官方下架了46个涉嫌非法网络赌博及非法外汇交易的手机应用软件。

巴基斯坦国家网络犯罪调查局局长纳西尔·里兹维介绍，该调查局对于网赌电诈的打击是全国性的，各地分局均建立了严格制度，确保对相关案件的全天候监控，“保护公民数据和财产安全是我们的首要任务，巴基斯坦政府对于网赌电诈零容忍”。

肯尼亚—— 加大打击新型犯罪 推广反诈防骗知识

当前，肯尼亚电诈犯罪正呈高发态势。肯尼亚通信管理局数据显示，2026年上半年，该国上报的网络犯罪案件较2025年同期增加67%。其中，网络金融欺诈占上报案件

的58%。已上报案件的直接经济损失总计32亿肯尼亚先令（1元人民币约合19.3肯尼亚先令）。该机构认为，由于只有不到1/5的网络犯罪受害者选择主动报案，实际情况可能更严重。

肯尼亚的电诈犯罪活动呈现出一些新特点。人工智能生成的语音克隆诈骗增多，不法分子利用合成音频，在实时通话中冒充受害者亲友、雇主或银行工作人员实施诈骗。其次，手机SIM卡换卡诈骗案件数量明显上升，仅今年上半年，该国相关部门就接到报案1240起。此外，加密货币成为诈骗资金洗白和跨境转移的重要工具，资金溯源与追回难度大。

对此，肯尼亚政府推出多项针对性治理举措。执法层面，警方在原有网络犯罪调查部门之外，新设专门机构负责调查加密货币欺诈案件，并在欧盟支持下开展区块链和加密货币侦查培训。立法监管层面，该国进一步修订《计算机滥用与网络犯罪法》，将未经授权的手机SIM卡换卡明确列为刑事犯罪，并计划将金融网络犯罪最高刑期由3年提高至10年，设立专门网络法院。肯尼亚通信管理局还要求所有持牌移动网络运营商强化身份验证流程，规范SIM卡补换业务，例如注册与移动货币账户关联的手机号须现场进行生物特征核验。

该国政府部门、通信公司和银行机构还联合开展“守护网络安全”公众宣传活动。通过电视、广播和社交媒体等渠道，以斯瓦希里语、英语等6种语言推广反诈防骗知识，重点介绍手机SIM卡换卡风险防范、密码安全使用以及转账前核实来电人身份等内容。

肯尼亚内政和国家行政管理部部长基普楚巴·穆尔科门表示，随着技术快速发展，越来越多的犯罪活动借助通信系统与数字平台跨国实施，这要求我们必须提升技术本领，提高对借助通信系统与数字平台实施犯罪的研判和处置能力。肯尼亚已准备好加强国际合作，共同打击网络犯罪。

（本报曼谷、伊斯兰堡、内罗毕10月27日电，本报巴基斯坦分社汉南·吉拉尼参与采写）

本报联合国10月27日电（记者李志伟）“为了人类的正义与和平”——纪念东京审判开庭80周年图片展26日在纽约联合国总部开展。展览警醒国际社会共同守护历史真相、捍卫二战胜利成果、维护战后国际秩序。

中国常驻联合国代表傅聪在开幕式上致辞说，东京审判巩固了战后国际秩序，捍卫了国际公平正义，推动了国际法治进步，是一场和平对战争、文明对野蛮、正义对邪恶的大审判，具有划时代的政治意义和历史意义。东京审判的对象是日本军国主义。日本本应传承东京审判的精神实质，彻底清算军国主义思想，永远走和平道路。但遗憾的是，日方右翼势力以各种理由质疑东京审判的合法性，借此掩盖侵略历史。从膜拜甲级战犯到架空“和平宪法”，从松绑武器出口到解禁“集体自卫权”，日方正一步步背离东京审判，也与其自我标榜的“和平国家”渐行渐远。中方呼吁各方弘扬东京审判的精神，铭记《联合国宪章》“欲免后世再遭今代人类两度身历惨不堪言之战祸”的期许，警惕新型军国主义抬头，共同维护战后秩序和国际和平与安全。

纪念东京审判开庭八十周年图片展在纽约联合国总部开展

中国外交部条法司司长齐大海、侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆馆长周峰，以及俄罗斯外交部条法司司长、朝鲜常驻联合国副代表等现场致辞，西班牙、尼加拉瓜等国常驻联合国代表出席开幕式。

中国、俄罗斯、朝鲜致辞嘉宾指出，东京审判代表了人类用法守护和平的崇高理想，以严格的程序、扎实的证据，对日本侵略罪行作出正义审判。80年后重温东京审判，就是要以史为鉴，铭记战争苦难，共同防范和阻止新型军国主义成势为患，共同警惕和抵制侵略势力卷土重来。

此次展览由中国常驻联合国代表团主办，系首次在纽约联合国总部展出大量珍贵的东京审判历史图片、档案文献，完整还原了东京审判的历史真相。图片展吸引了各国常驻联合国代表团、联合国秘书处官员，以及参加联大“国际法周”的各国外交部法律官员、国际法院法官、国际法委员会委员等前往观看。参观展览的各界人士高度评价东京审判的历史价值和现实意义，认为东京审判是战后安排的重要组成部分，对实现正义、促进和平具有重大意义。



观众参观纪念东京审判开庭80周年图片展。

本报记者 李志伟摄

埃塞俄比亚与厄立特里亚关系持续紧张

本报记者 戴楷然

近期，埃塞俄比亚与厄立特里亚紧张局势再度升级。埃塞俄比亚宣布关闭其驻厄使馆，驱逐厄外交官，厄立特里亚随后宣布断绝同埃塞俄比亚的外交关系。与此同时，埃塞俄比亚政府军收复该国北部提格雷州首府默克莱后，继续向厄立特里亚边境推进。舆论普遍担忧，两国长期积累的矛盾再度激化，可能引发更大范围的地区危机。

提格雷地区冲突重燃是本轮危机的导火索。9月20日，包括“提格雷人民解放阵线”（以下简称“提人阵”）在内的7个埃塞俄比亚反对派和武装团体宣布组建反政府联盟；9月23日，“提人阵”武装夺取默克莱等地机场，与埃塞俄比亚政府军在提格雷、阿

法尔、阿姆哈拉三地交火。埃塞俄比亚政府指责厄立特里亚、苏丹和埃及支持该联盟，3国均予以否认。10月1日，埃塞俄比亚宣布关闭该国驻厄立特里亚使馆，并将10名厄立特里亚外交官列为“不受欢迎的人”。厄立特里亚外交部表示，埃塞俄比亚过去3年一直对厄采取“敌对行动”，“煽动厄内部冲突”以图实现“政权更迭”，随即宣布断绝与埃塞俄比亚所有外交关系。

此次危机并非突发。1993年，厄立特里亚脱离埃塞俄比亚独立，埃塞俄比亚失去红海沿岸领土而成为内陆国家。1998年，两国因边界争端爆发战争，2000年签署和平协议，但此后两国关系长期处于紧张状态。

2018年，两国宣布结束敌对状态，实现关系正常化，但并未彻底消除边界、安全和战略利益方面的分歧。2020年11月至2022年11月，厄立特里亚曾与埃塞俄比亚共同打击“提人阵”武装。2022年11月，埃塞俄比亚政府与“提人阵”武装在南非签订《比勒陀利亚协议》，旨在结束长达两年的内战，但厄立特里亚政府未参与最终和平协议的签署进程，两国关系再度恶化。

出海通道问题进一步加深两国关系裂痕。埃塞俄比亚人口众多，海运需求大，近年来不断强调获得红海出口口的重要性，还曾提出租赁厄立特里亚阿萨布港等方案，然而两国始终未能达成协议。厄方担心，埃塞

俄比亚对港口使用权乃至控制权的诉求可能威胁其主权和领土完整。10月4日，埃及、厄立特里亚、苏丹、索马里4国领导人在埃及举行峰会，强调红海安全和海事治理应由沿岸国家负责。埃塞俄比亚外交部次日回应指出，任何有关红海的讨论都必须考虑埃塞俄比亚的“合法权益”。

埃塞俄比亚与厄立特里亚关系紧张，让国际社会对地区局势感到担忧。非盟委员会日前发表声明，对埃塞俄比亚、厄立特里亚等国之间的紧张局势加剧表示关切，呼吁各方保持最大限度克制，通过既有外交渠道以和平对话解决分歧。联合国安理会近日就此举行闭门磋商，联合国秘书长发言人迪雅里克发表声明，对埃塞俄比亚北部提格雷、阿法尔和阿姆哈拉地区战事重燃表示严重关切，并对厄立特里亚军队出现在埃塞俄比亚境内的报道表示担忧，呼吁冲突各方立即停止敌对行动，回到《比勒陀利亚协议》框架下对话。

环球走笔

2026年欧盟秋季峰会近日在比利时首都布鲁塞尔闭幕，多项议题未取得突破性进展：长期预算谈判仍陷僵局，能源政策分歧尚未弥合，竞争力改革未见实质提速。峰会虽达成若干原则性共识，但整体成果与会前高期待形成明显落差，再次凸显欧盟“议而难决、决而难行”的治理惯性。

提升竞争力是此次欧盟峰会的重要议题，也是欧洲积年未解的结构性难题。早在2024年欧洲央行前行长德拉吉就发布竞争力报告，系统点明欧洲能源成本偏高、投资不足、创新动能偏弱、统一市场存在壁垒等深层病灶。两年时间过去，这些问题并未得到根本改观。有专业评估显示，针对报告提出的20项核心改革建议，欧盟总体落实率仅约26%，且尚无一项得到全面执行，改革节奏始终跟不上全球竞争形势的变化。此次峰会再度部署推进工业加速器法案、简化监管规则、深化统一市场整合，但真正的瓶颈始终在于难以落地——统一大市场的规模优势迟迟未能充分释放，成员国间的制度壁垒、创新成果转化不畅等痛点依然存在。

能源政策与长期预算的双重僵局，折射出成员国利益分化对集体行动的深层掣肘。能源领域，各方就延长部分行业临时援助措施、研究短期能源价格应对方案达成浅度共识，但在碳排放交易体系调整这一关键问题上分歧尖锐；意大利等南欧国家希望增加政策灵活性，缓解本国产业成本压力；部分北欧国家则担忧调整会削弱长期气候政策的约束力，短期纾困与长期转型始终难以平衡。预算领域同样面临困境：欧盟计划加码防务、科技与产业领域投入，但围绕2028年至2034年长期预算框架，轮值主席国爱尔兰提出的折中方案未获得德国认同，各方在支出规模与资金分配上各有考量，集体行动的优先级常常让位于各国的财政盘算。

内部改革步履迟缓，对外收紧贸易政策却被置于突出位置。欧盟委员会主席冯德莱恩在峰会后表示，欧委会将针对更多中国商品提出进口限制措施，并研究新的贸易政策工具，以便在必要时快速采取行动。从经济逻辑看，限制外部竞争无法从根本上提振本土竞争力。德国基尔世界经济研究所今年先后发布两份研究报告进行警示——6月的研究指出，欧洲竞争力问题的根源在自身结构性短板，大范围对中国商品加征关税，既解决不了内生发展问题，也不会自动提升生产率与创新能力，反而可能引发贸易反制；10月的研究进一步强调，单纯增加政策工具并不等于形成有效战略。说到底，贸易壁垒降不了能源成本，也替代不了技术创新与产业投资，只会再添发展短板。

欧盟峰会落幕，但欧洲面临的发展难题一如既往。事实上，欧洲从不缺少发展蓝图与改革方案，真正的挑战在于缺少将共识转化为行动的执行力。

中国玉兰发行模式离岸债落地中东

本报迪拜10月27日电（记者焦翔）10月27日，中国银行迪拜分行在纳斯达克迪拜交易所举行玉兰发行模式离岸债上市摇铃仪式。本次上市的债券金额20亿元人民币，期限2年，是中东北非地区首笔玉兰发行模式离岸债，也是玉兰发行模式首次亮相纳斯达克迪拜交易所。

玉兰发行模式是上海清算所作为总登记托管机构，采用多级托管安排等国际通行规则，服务离岸市场债券发行的创新机制安排。本次发行获得国际投资者积极认购，初始认购量超5倍，最终较初始定价收窄50个基点，主权机构认购占比超过30%，充分体现了国际市场人民币资产的配置需求。业内人士表示，这有助于深化中国与阿联酋金融基础设施联通，吸引更多区域发行人尝试人民币融资，推动区域离岸人民币市场形成持续发展的良性循环。

联合国调查委员会：以色列犯下战争罪及危害人类罪

新华社联合国10月26日电（记者尚绪谦）联合国巴勒斯坦被占领土（包括东耶路撒冷）和以色列问题独立国际调查委员会26日发布报告说，以色列在巴勒斯坦被占领土犯下战争罪及危害人类罪，并在加沙地带持续实施种族灭绝。

该调查委员会提交联合国大会的报告说，约旦河西岸局势自2023年10月7日以来严重恶化。报告认为，约旦河西岸的巴勒斯坦人“正因其国籍、种族和民族、性别、年龄而成为攻击目标”。

报告认为，在加沙地带，即使在加沙停火协议宣布后，以色列当局和部队仍持续实施种族灭绝行为，其目的是“全部或部分消灭巴勒斯坦人”。

调查委员会建议，以色列应遵循国际法院2024年7月的咨询意见，立即结束对巴勒斯坦领土的非法占领、移除所有定居点并撤出定居者。以色列必须停止没收和侵占巴勒斯坦人财产并返还已没收和侵占财产，停止以军事目的为由侵占巴勒斯坦人土地并将所有已没收土地返还巴勒斯坦所有者。

国际民航组织撤销对利比亚空域限制

新华社阿尔及尔10月27日电（记者周昊瑾）的黎波里消息：利比亚民族统一政府交通部长穆罕默德·沙胡比26日表示，国际民用航空组织已撤销针对利比亚领空的航空安全警告和限制。

沙胡比在一份声明中说，这一决定是利比亚民族统一政府多年来致力于发展航空业、加强航空安全与提高安保标准所取得的成果。他表示，政府将针对国际航空公司推出推广计划，鼓励其恢复飞往利比亚的直航航班，并更多利用利比亚领空作为连接欧洲与非洲的空中走廊。

因利比亚2011年武装冲突后安全形势恶化，国际民航组织曾分别在2013年和2015年就其领空安全状况发布相关警告。

本版责编：岳林炜 刘刚 万宇

贸易壁垒解不了欧洲竞争力之困

牛瑞飞