

坚持和完善人民代表大会制度

广东省人大常委会统筹发挥监督、立法、代表作用

多措并举，共促产业向新向优

本报记者 吴齐强 贺林平 姜晓丹

“希望加大科创投入，开展技术攻关，持续提升企业核心竞争力。”“建议加快‘链主’企业认定奖励，增资扩产补贴等政策兑现。”“建议精简以旧换新流程，压缩办理时限”……

日前，广东省人大常委会组织人大代表赴企业一线走访座谈，不少经营主体表达发展诉求。人大代表现场仔细记录，和企业负责人面对面深入交流，做好后续对接跟进。深入产业一线倾听企业心声，助力建设现代化产业体系，这是南粤大地人大代表履职的生动缩影。

去年，习近平总书记在广东考察时强调，着眼发展新质生产力，强化科技创新和产业升级深度融合，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。

“建设现代化产业体系，既要依靠经营主体勇闯创新赛道、深耕技术攻坚，也需要制度力量补短板、破壁垒、优生态。”广东省人大常委会有关负责人表示，广东省人大常委会立足职能定位，统筹用好调研监督、前瞻立法、代表履职三条路径，一边下沉产业一线摸排堵点，一边促进产业政策 and 制度优化，在与政府同题共答、同向发力中，“拧成”齐抓共促产业向新图强的强大合力。

一线调研，精准监督破堵点

广东各地，新质生产力加速培育，先进制造业发展风起云涌。

一派热潮下，省人大常委会产业专题调研组赶赴深圳，直奔优必选科技股份有限公司。只见车间内机械臂起落，人形机器人正开展精细抓取调试。

“在产业规模化推进过程中，还存在哪些现实困难？”调研组开门见山，抛出问题。

“技术攻关我们有把握，但本地核心零部件供给不足，量产成本难降，单凭企业自身很难打通产业链。”企业负责人直言不讳。

历时3个多月，调研组分赴广州、深圳、珠海、佛山、东莞等产业重地，走访30余家经营主体，和科研人员、企业经营管理者、行业专家面对面交流。来自产业一线的真实心声，成为调研组精准把脉全省人工智能与机器人产业痛点、靶向开展监督履职的重要切口。

本次调研不局限于收集企业问题，重点聚焦企业诉求梳理研判，研究提出有关对策建议，助力持续优化产业生态。调研后，经一番梳理研究，调研组就补齐主要零部件短板、加强普惠算力供给、创新拓宽应用场景、完善人才资金配套政策等方面，提出一系列务实举措。

职能部门跟进办理，相关举措逐步落地：深圳多个产业园推出普惠算力共享服务，减轻中小企业创新试错负担；一批零部件配套企业陆续入驻园区，就近配套能力持续增强，有效降低整机企业跨区域采购成本……

广东省人大持续跟踪，开展“回头看”，紧盯办理成效。“算力平台落地后，不用再承担高额算力开支，创新的门槛明显降低。”企业的反馈，藏着对工作实效的赞许。

以车间里的个案为样本，调研组由点及面，把企业发自主一线的呼声，转化为推动全省产业生态优化的实际行动，用一次次精准的调研问诊，为全省战略性新兴产业集群强链补链、提质增效提供有力支撑。

2025年，广东全省人工智能核心产业规模突破3000亿元，规模约占全国1/4；工业机器人产量33.6万套，产量占全国超四成，连续6年居全国第一；服务机器人产量1518.21万套，占全国81.7%。

履职故事

全国人大代表张莉——

“群众关心的，就是人大代表关注的”

本报记者 元玉昆

一本厚厚的笔记本，封面微微发卷，内页夹着便签，这是全国人大代表、安徽电气工程学院党委书记张莉履职路上忠实的“伙伴”。“你看，这些便签是外卖骑手、快递员写下的诉求。”张莉对新就业形态劳动者权益保障的关注，源于一次偶然的相遇。

此前的一个雨天，小区门口一名外卖骑手浑身湿透，顾不上擦雨水，一边看派单一边跺脚。张莉上前询问，骑手苦笑着说：“超时要罚，而我们又没保险，摔倒了只能自己扛。”“这句话重重压在我心上，新业态劳动者用奔跑撑起城市烟火，却常常在权益保障上‘慢半拍’。”张莉见过太多外卖、快递小哥风里来雨里去的身影，他们穿梭在街巷、手机里不停跳着派单提醒。

“履职，就要把调研做深，把民意摸实。”张莉一有时间就走进外卖站点、快递网点，和

前瞻立法，问计于民护产业

“从前不敢想，创业者反映的现实困境，居然能写进国家法律。”在粤港澳大湾区创业的澳门居民朱咏姬对此感触很深。

2020年，朱咏姬扎根广州市南沙区，运营港澳青创基地。日常打交道的，是一批批来大湾区闯事业的港澳青年。有好项目，有创业热情，却在融资一关。过去，港澳征信和内地互不打通，在内地缺少房产等传统抵押物，手里的股权、知识产权、应收账款，很难拿来质押贷款，不少小微企业只能靠自有资金硬扛。

作为全国人大常委会法工委广东南沙基层立法联系点的港澳立法联络员，朱咏姬把创业者的痛点一条条收集起来。在民营经济促进法草案港澳专场征询会上，她提出建议，希望拓宽民营企业担保质押资产范围。依托“立法直通车”，这份来自一线的诉求直接上报，最终被吸纳进法律条文。不少港澳小微企业，由此获得更多融资机会。

一部良法，就是产业高质量发展最好的“护航舰”。广东南沙基层立法联系点2023

竞争公平性、商业便利性和市场活跃度，更好引导、推动、规范、保障现代化产业体系建设。”广东省人大常委会有关负责人表示，要用好各级基层立法联系点、代表履职平台，通过良法善治破解产业现场的真实难题，为广东现代化产业体系建设筑牢法治保障。

畅通站点，政企联动谋良策

“多亏产业联系点搭建沟通渠道，我们顺利对接上游芯片厂商和区内多家三甲医院，脑机接口产品推进临床落地的进度快了不少。”广州极芯智元生命科学有限公司总经理黄天驰对此感触颇深。

此前企业实验室技术已经成熟，却苦于找不到临床验证渠道，项目卡在成果转化关。入驻天河智慧城片区人大代表联络站的产业联系点驻点代表主动靠前，依托站点产业资源网络牵线搭桥，推动企业与医疗机构开展对接会商，打通临床落地关键堵点。

天河智慧城集聚大批人工智能、软件互联网、低空经济等领域的科创企业，发展背后，不少现实难题亟待破解：园区部分公交站点设置



常态化对接；江枚元代表聚焦科创企业融资痛点，对接国开行、中信银行进驻园区，打造“股贷保租”综合金融服务模式，联动金融机构设立不低于20亿元的专项授信额度，为轻资产科技企业量身匹配信贷产品。

站点建立闭环履职机制：简单诉求就地协调化解，复杂产业难题整理形成代表建议移交职能部门，办结后回访核验成效。短短数月，站点联动对接产业链上下游企业超100家，推动30多个产业项目落地，总投资额超300亿元，吸引千寻位置、基本半导体等一批专精特新企业落户片区。在代表居中协调下，亿航智能联合通信企业共建低空通信网络，促成多项跨界产业合作落地。

天河区人大常委会有关负责人表示，扎根产业链上的代表联络站点，把履职阵地搬到企业家门口，专注化解经营发展中的堵点卡点，实现企业诉求就近反映、高效流转，打通微观场景中政企沟通的“最后一公里”，助力万千经营主体澎湃创新活力。

图①：广州市人大代表人工智能产业联系点组织人大代表到高科技企业调研。

图②：广东南沙基层立法联系点工作人员到社区征集群众意见建议。

图③：无人机拍摄的广州市天河智慧城。

本版责编：元玉昆 版式设计：张芳曼



一线手记

“欢迎导盲犬进入！”北京首都图书馆（华威桥馆）康复文献阅览室，是为特殊读者提供的专属阅读空间。在这里，导盲犬可以陪伴进入，还有盲文图书、智能设备打破视障人群的阅读壁垒，助力残障人士自主开展文献查阅、学习研究。

这是记者跟随全国人大常委会开展无障碍环境建设执法检查时，见证民生温度直达人心的一幕。今年6月至7月，全国人大常委会无障碍环境建设执法检查组分赴北京、内蒙古等6省份，听取群众意见建议，直面实践中的堵点难题，为无障碍环境提质升级把脉开方。

从执法检查过程来看，各地有不少暖心场景。比如，在湖南，老旧小区加装电梯落地见效，切实解决“悬空老人”上下楼梯的烦恼；针对药品说明书“字小如蚁”等不适老问题，司法机关开展公益诉讼推动整改，补齐信息无障碍的民生短板……一个个看得见的改变，见证无障碍环境建设扎实推进，法律条文落地为关爱残疾人、老年人等群体的便利举措。

笔者深刻感受到，法治保障下的无障碍环境建设已初见成效，无障碍环境建设“有没有”的问题逐步得到解决，随之而来的是“好不好”“优不优”的新挑战。此次检查中，一条“撞墙盲道”让人印象深刻。在某市一处建筑内盲道，执法检查组发现，按照建设规范，条形凸起的地砖引导前进、圆点凸起的地砖表示停步或转向，但这条盲道，条形凸起的地砖一直铺到墙根，如果视障人士跟着地上标识走，最终会撞墙。这并非个例。执法检查组发现，既有的不少无障碍设施“有而难用”。比如，有的轮椅坡道坡度偏大、扶手安装不合理，有的无障碍洗手台缺乏容膝空间。

无障碍环境建设，是覆盖全民的精细化民生服务。据统计，我国约有8500万残疾人。截至2025年底，全国60岁及以上老年人口约3.23亿人，再加上有障碍需求的儿童、孕妇、伤病人员等，总的来看，社会对无障碍环境的需求越来越迫切。群众诉求很朴素：无障碍环境建设，要贴合实际、安全好用。执法检查过程中，大家普遍认为，无障碍环境建设就要坚持需求导向、立足使用者体验，才能打通堵点、补齐短板。

让无障碍环境更好用，就要更加注重源头规范。实践中，无障碍设施未能做到规范，带来使用不便，甚至存在安全隐患，原因在于前期标准不严、建设粗放。破解这类问题，就要抓好源头治理，既要进一步健全标准体系增强标准约束力，还要压实工程建设各个环节责任，减少因施工不规范产生的问题。

让无障碍环境更好用，还要在强化重点群体参与上下功夫。设施合不合用，使用者最有发言权。无障碍设施建设“建而不达标”“有而难用”，就在于缺少残疾人、老年人等重点群体的参与。这进一步启示我们，在工程项目规划、设计和竣工验收环节，要重视听取使用者的意见建议，让每一项改造、每一处升级贴合民意、适配需求。

此次执法检查，是一次全面的法治体检，更是一次接地气的民生走访。期待以此为契机，及时总结经验，善用法治思维和法治方式，从使用者体验出发，积极回应人民群众对无障碍环境的关切，让有爱无碍更加可感可及。

连线地方人大

天津为历史文化名城保护立法 法润津门 古韵新篇

本报记者 靳博

傍晚，天津西青区杨柳青古镇，青砖黛瓦，花灯绽放，大运河上倒映着夜色古韵。在古街转角，一场沉浸式剧目《寻找白俊英》正在演出。

“剧目依托杨柳青古镇实景编排，深度融合古镇、大运河、杨柳青年画等特色文化元素。”剧目出品人方文勇介绍，“没有封闭的围墙，整个古镇就是一座大剧场。”

作为国家历史文化名城，天津历史文化资源类型丰富、地域特征鲜明。为守护好津门古韵，日前，天津市十八届人大常委会第二十八次会议审议通过《天津市历史文化名城保护条例》，自11月1日起施行。

“制定条例是以高质量立法守护城市历史文脉，推动城市高质量发展的客观要求。”天津市人大法制委主任委员、市人大常委会法工委主任王泽庆表示，条例共6章50条，系统总结提升既有实践成果，凝聚全社会保护合力。

杨柳青古镇的非遗年画手艺，古文化街的天后宫，蓟州独乐寺……这些遍布天津各地的历史文化载体，此次都被一体纳入条例保护范围。

“条例拓宽保护边界，实现不同类别、不同层级历史文化资源一体纳入法治保护框架，为我们开展工作、做到应保尽保提供法律支撑。”天津市规划和自然资源局党委委员师武军说，保护对象既覆盖历史文化名城、名镇、名村等实体物质遗产，也包括传统技艺、民俗文化等非物质文化遗产。

蓟州区府君山北侧的西井峪村常被叫作石头村，也是天津著名的历史文化名村。早些年，村民们“靠山吃山”，开山采石赚钱。如今，采石场被叫停，环境优美又充满艺术气息的高端民宿每到假期一房难求。

“条例提到了西井峪村，今后有了法治护航，环境只会越来越好。”在村里开民宿的滕女士说。

“法律的生命力在于实施。”师武军介绍，天津市将构建权责清晰、协同高效的全链条保护管理机制，打通部门间工作壁垒，统筹研究解决保护规划落地、建筑修缮、项目审批、活化利用、消防安全等重点难点问题。

“不到劝业场，枉来天津卫。”1928年建成的劝业场，曾是华北地区的商业地标。这座近百年商厦的保护修缮工程即将完工，外檐依旧保留用“水刷石”技法清洗修补的百年墙面。

“这次修缮坚持‘修旧如故’，最大程度恢复建筑原貌。”天津劝业场保护利用项目总指挥孙慧强表示，接下来将根据条例要求开展项目招商。

“对历史文化名城保护，既要保护好街巷格局、建筑本体，也要守护好街区整体风貌和生活烟火气。”师武军表示，条例专设“传承利用”一章，明确加强整体保护和活态传承，以法治力量守护城市历史文脉。

空间多些无碍 生活更加有爱

魏哲哲

（陈嘉业参与采写）