

浙江义乌建强基层应急管理体系

探索县域安全治理有效路径

本报记者 刘温馨

浙江义乌，通过深耕小商品“闯出大市场、做成大产业”的同时，立足城市资源禀赋和安全风险实际，不断建强基层应急管理体系，因地制宜探索出一条县域安全治理的有效路径。

2006年至2025年，在GDP总量增长6倍多的情况下，义乌全市生产安全事故起数、死亡人数分别下降97.8%、93.5%，实现了高质量发展与高水平安全良性互动。

强化源头治理，向事前预防转型

超10万个烟感探头、超5万个温感探头、超53万个喷淋头、1.5万个消火栓、5.8万只灭火器、超2万个监控探头……走进义乌国际商贸城智慧消防指挥中心，水压数据等实时更新，监控大屏上，人群熙熙攘攘。

义乌国际商贸城营业面积800余万平方米，商位8万余个，经营26个品类210万种单品，安全风险点多面广，却连续40多年未发生较大及以上安全生产事故，怎么做到的？

“我们把安全工作纳入经营管理核心指标，与业绩考核、薪酬效益直接挂钩，每季度开展专项督查，以考核倒逼落实。”商城集团副总经理寿升第介绍，市场消防工程累计投入超4亿元。压实责任、完善机制、保障力量、增加投入，才能实现超大型商贸市场的安全发展、长效治理。

义乌市廿三里街道，高层工业厂房鳞次栉比，一栋大楼内聚集着纺织、饰品、玩具等数十家不同业态的企业。

面积大、企业密、人员杂，消防安全挑战重重，难题如何解？

制度先行。义乌市应急管理局牵头出台《义乌市高层工业厂房项目全生命周期安全生产管理指引》，明确宗地企业需定期开展“安全体检”，同时编制“一楼一案”应急处置预案。

建强体系。街道结合厂房分布特点，优化布局智慧应急消防服务站，统筹安装智慧烟感设备超4.9万套，建起“企业微站—片区分站—镇街总站—消防支队”的四级梯次响应体系，实现初期火灾“1分钟响应、3分钟到场、5分钟处置”。

关口前移、系统施策，“工业上楼”更安全。2025年以来，廿三里街道高层工业厂房未发生火灾。

针对出租型企业、小微园区、电商园区普遍存在的“厂中厂”“园中园”问题，从管理机构、制度建设、功能分区、逃生通道、货物仓储等10个方面提炼“十必须十严禁”要求，明确操作标准细则；针对商贸市场、高层建筑、“九小场所”、电动自行车等高风险领域，行业部门和镇街推行“双夜查”，动态排查风险隐患；创新“一图一码”智控应用，日均开展网格检查1800余家次，隐患平均19小时整改……从源头治起、从细处抓起，从短板补起，义乌因地制宜研判行业风险趋势，提前排查化解源头性、倾向性安全隐患，实现从“事后处置”向“事前预防”的转变，构建起关口前移的风险防控体系。

完善力量体系，精准贴合消防安全需求

“办公楼周边有汽车着火，请消防人员立即到现场处置。”警铃声响起，义乌苏溪镇消防救援微站消防队员迅速着装、上车、出动，不到3分钟消防车便驶出大门。

苏溪镇专职消防队队长楼华海介绍，该镇以专职消防队为中心，向外辐射建成6个特色分站和46个村级微站，要求队伍做到“1分钟接警、3分钟出动、5分钟处置”。

“三级应急救援格局有效破解了专职消防队布局单一、响应半径过大的短板，能各展所长，更加精准贴合本地产业发展特点与企业消防安全需求。”楼华海说，当前辖区火灾应急响应时间已缩短至4分钟内，初期火灾处置成功率达100%。

应急队伍是事故应急救援的关键支撑。义乌市全域布局14个镇街应急消防总站、129个片区分站、2565个网格微站，镇街警情自主协同处置率达95%以上。

“为填补‘最后一公里’的空隙，我们还充分发挥民间救援协会支撑作用，统一管理起水域、山地、高空救援等6支社会救援队伍、300余名骨干救援人员。”义乌市应急管理局有关负责人说。

依托科技手段，激活应急管理新质生产力

今年5月，义乌大陈镇一辆非法流动加油车停靠在路边，为过路货车加注柴油。同一时间，高空巡查的无人机凭借图像识别技术精准锁定目标，系统将线索发送至一线执法人员的手机端。不到5分钟，执法人员便赶赴现场进行了查处。

以前靠地面巡逻、蹲点守候，现在“人在指挥室，情报天上来”。“我们在全市14个镇街布置了37个无人蜂巢，共培育58名持证飞手，实现了全域覆盖。”义乌市应急管理局有关负责人说，在2025年黑加油点整治行动中，依托高空巡查、智能传感、AI研判等多维手段，发现违法线索48起，平均5分钟固定违法证据，处置效能提升60%以上。

义乌以数字化改革为牵引，构建起全市的“安全大脑”平台，联通公安、自然资源等10个部门19个业务系统，归集9.7万路视频监控，一图管控卫星电话、应急物资仓库等18类防灾数据，动态纳管全市22万个管理对象，激活了应急管理新质生产力，推动安全治理向智慧管理转型。

“发展速度越快，安全底线越要守牢，市场活力越足，治理能力越要过硬。”义乌市委常委、常务副市长龚淑娟表示，从多年发展实践看，义乌走出一条经济快速发展、风险防范有力、社会安全稳定之路。

今年6月，应急管理部将义乌的经验作为全国应急管理系统树立和践行正确政绩观的正面典型案例印发，为全国县域完善公共安全治理模式、推进基层应急管理体系和能力现代化提供借鉴和示范。

一版责编：许 诺 赵 政 张宇杰
二版责编：吴 刚 周 轲 谢佳宁
三版责编：蒋雪婕 郭雪岩 陈 震
四版责编：白之羽 崔 斌 张雪妍

红二十五军长征出发地、河南罗山县何家冲村——

红军树下新事多

本报记者 张文豪

赓续长征精神 奋进复兴征程 记者再走长征路

大别山北麓，秋意漫上峰峦。在河南省罗山县何家冲村，一棵30余米高的古银杏树傲然挺立，繁冠如盖。树下，一场入伍新兵欢送仪式正在举行。

“这棵树有800多年的树龄，是红军长征的见证，大家都叫它‘红军树’。”95后讲解员李杏杰说。1934年11月16日夜，红二十五军从何家冲出发，转战近万里，率先到达陕北，被誉为“北上先锋”。

为保护古树，当地设置了围栏和标识。旁边的浮雕墙上，一张张年轻的面庞目光坚定，“中国工农红军北上抗日第二先遣队”的旗帜，在秋阳下分外醒目。

“这支红军平均年龄不到18岁，被称为‘娃娃军’。纵使前路艰险，但大家义无反顾。”新兵包景宏说，自己入伍后将传承红色血脉，坚决听党指挥，走好新时代的长征路。

古银杏树不远处，何氏祠迎来又一批游客。这座始建于明末清初的四合院，也是红二十五军军部旧址。当地对其进行修复改造，征集文物和老物件，将其建成长征纪念馆和红色教育基地。

院内，村民何桂英讲起“何大妈”救红军的故事：“当时，一名叫余占海的红军伤员被敌人抓住，让何大妈去指认。在与敌人百般周旋后，何大妈最终护下了这名同志。”

何桂英是“何大妈”的曾外孙女，也是义务讲解员。她如同唠家常一般，把革命往事娓娓道给参观者。通过邀请老党员、红军后代走上讲台，何家冲不断挖掘红色资源，把旧址遗迹变成实景课堂。

“为确定红二十五军从哪里出发，县里做了不少工作。”李杏杰说。根据老红军的回忆，出发地有一个医院、一座祠



何家冲村的古银杏树。

戴泽鑫摄(人民视觉)

堂、一棵古树，最后锁定了何家冲。如今，古银杏树、何氏祠、医院旧址等，共同组成红二十五军长征出发地，被确定为全国重点文物保护单位。

近年来，罗山县积极参与长征国家文化公园建设，长征纪念馆广场落成，“北上先锋”红二十五军长征出发地、红二十五军军部及医院旧址等项目建成开放。已经投用的红色大别一号旅游公路罗山段，将当地20多处红色遗迹串珠成链，引来一批批参观者。

青山环抱，稻田飘香。民宿负责人黎俊湖一杯毛尖茶，为游客讲述何家冲的变化。看好老家红色底蕴、绿色资源，他和兄弟修缮老宅，建起民宿，取名“有稻山房”。如今，何家冲全村登记在册的民宿、农家乐已达120余家。

“听村里老人说，红军长征出发那晚，银杏树遭到雷击，树身被劈开一个口子。但它奇迹般活了过来，这些年还在长出新芽。”黎俊说，“等再过段时间，银杏满树金黄，欢迎大家再来围炉煮茶。”



江苏省泗洪县龙集镇成子湖生态岛是江苏省首批8个“生态岛”试验区试点之一，当地坚守生态保护底线，持续丰富文旅业态，把生态美景转化为旅游优势。图为游客在成子湖生态岛欣赏传统文艺表演，欢度国庆假期。刘 烨摄(人民视觉)

(上接第一版)

激荡创新创造的澎湃活力

习近平总书记指出：“文化的生命力在于创新创造。”

今年以来，一批新政策接续出台，一系列新探索不断落地，神州大地处处可见文化创新创造的新气象。

每天干完农活回家，翻开书本读几页，这是甘肃省武威市民勤县“田鼠大婶”裴爱民30多年来的习惯。

“要提倡多读书，建设书香社会”，牢记习近平总书记甘肃考察时的殷殷嘱托，陇原大地掀起读书热潮。

2026年的春天，首个“全民阅读活动周”如约而至，在武威市的全民阅读活动上，裴爱民坦言：“现在农村也有农家书屋，人人都可以随时随地读书。”

今年2月1日，《全民阅读促进条例》正式施行，全民阅读事业从此迈入法治化、规范化的发展新阶段，引导全社会形成爱读书、读好书、善读书良好氛围。

制度为基，方行久远。

“十五五”规划纲要要将文化发展置于国家战略的重要位置，核心目标是“激发全民族文化创新创造活力 繁荣发展社会主义文化”；《旅游强国建设“十五五”规划》发布，坚持以文塑旅、以旅彰文；《戏剧振兴三年行动计划（2026—2028年）》等一系列靶向性政策出台，厚植文化发展沃土。

改革向深，活力迸发。

内蒙古兴安盟文化中心音乐厅内，乐手们身着民族服饰，将长调、马头琴、四胡等多种艺术形式融为一体，台下观众沉浸其中。

“过去这样卖票商演的机会并不多。”兴安盟乌兰牧骑创作演出中心主任白伟光介绍，通过引入市场化运营手段，存量文艺资源得以盘活，在坚守公益服务的同时，打开了市场新空间。精品力作，不断涌现。

从春节档的《飞驰人生3》，到“五一”档的《给阿嬷的情书》、暑期档的《欢迎来龙餐馆》，再到国庆档的《神探之痕迹》……电影市场新片焕彩，类型多元。截至10月7日18时，2026年国庆档电影票房(含预售)达11.38亿元。据国家电影局统计，2026年中国电影总票房(含预售)已突破307亿元。

优秀电视剧亦呈井喷态势，《生命树》《主角》《太平年》等一批有温度、有筋骨的作品，收获口碑与市场的双重肯定，绘就生机勃勃的文化图景。

“人民需要文艺”“文艺需要人民”“文艺要热爱人民”，习近平总书记的深刻论述、殷切嘱托，激发万千创作热情。越来越多的普通劳动者拿起笔，写下自己的生活、呼吸与心跳，汇聚成新大众文艺的澎湃浪潮。

一位在街道办工作的朋友，谈及他负责的老旧小区加装电梯项目时，十分感慨：“跑断腿、磨破嘴，设计方案推倒重来了四五回。可这事不抓紧不行，楼里‘一老一小’等不起。”“装电梯只是个开始，往后怎么管、怎么维护，才是更长期的考验。”

「攻坚战」与「持久战」

宋静思

加装电梯，挑战不小：既要啃下利益协调、资金筹措等“硬骨头”，也要下足运营维护、矛盾调解、机制完善等“日常功夫”。从中能得出这样一个启示：没有攻坚的锐气，事情办不成；没有持久的韧劲，事情办不好。

“当前反映最为集中、最为迫切、需要打攻坚战的，就抓紧改；需要久久为功、打持久战的，就徐图之。”习近平总书记的重要论述，指明了干事创业的重要方法。我们推进任何工作，都要区分轻重缓急，努力掌握既打攻坚战也打持久战的辩证法。

现实中，两种倾向值得警惕。

一种是把攻坚战打成“突击战”。有的地方整治黑臭水体、清淤截污时一拥而上，虽取得了短期成果，但后续管网维护、雨污分流等长效机制却跟不上，污染问题反弹回潮。攻坚成效未能沉淀为持久成果，反而透支了群众信任。这就犯了“急躁冒进病”。

另一种是把持久战拖成“消耗战”。有的干部把“久久为功”挂在嘴边，遇事议而不决、决而不行，该拍板时犹豫，该进取时畏难，把“徐图之”当成了“慢慢来”的挡箭牌。这就导致虚耗空转。

攻坚战与持久战，不是非此即彼的选择题，而是一体两面、相辅相成。攻坚战，重在关键处集中力量打开局面；持久战，重在长周期中巩固成果、完善制度。这就像种树与养树：攻坚是挖坑栽苗，要的是一鼓作气的力度；持久是浇水施肥，要的是日积月累的耐心。苗栽不好，根扎不稳；水肥不足，树长不壮。

这样的辩证关系，在当前许多重大工作中体现得尤为明显。建设全国统一大市场，打破地方保护和市场竞争等市场基础制度，需要持之以恒立“规矩”。党的作风就是党的形象，关系人心向背，对群众反映强烈的突出问题必须集中攻坚、露头就打，同时也要保持永远在路上的清醒坚定，在常和长、严和实、深和细上绵绵用力。

“上海推进旧房改造几十年，一任接着一任，久久为功。这就是正确政绩观。”从上世纪90年代开始，上海先后推动完成危棚简屋改造、动迁征收、成片旧改等工作，解决大规模“拎马桶”难题；再往后，持续迎难而上，完成了最后1.4万户零星点位的改造工作。

做其他工作，何尝不是如此：攻下一个“点”，还要守住一个“面”，打赢一场“战役”，更要赢得整场“战争”。看准了目标就坚持不懈推进，该攻坚时就拿出攻坚的锐气，该持久时就磨砺持久的韧劲。既要有钉钉子精神，也要有“钉到位”的本领。唯其如此，才能逢山开路、遇水架桥，让工作经得起检验。

攻坚克难魄力，持久战考验定力。真正的本事，是在魄力中保持定力、在定力中不失魄力，既敢于迎难而上，也善于久久为功。

在保护中发展，在发展中保护。

去年底，“赫哲族伊玛堪”从急需保护的非物质文化遗产名录成功转入人类非物质文化遗产代表作名录。至此，中国列入联合国教科文组织非遗名录、名册的项目总数增至45项，居世界首位。

世界文化遗产，保护好是第一位的。我国世界遗产申报保护工作“高光”频现。

7月25日，联合国教科文组织第四十八届世界遗产大会现场传来喜讯，“景德镇手工业遗址”申遗成功，成为我国第六十一项世界遗产。

千百年来，景德镇窑火未熄，名扬世界的陶瓷文化从未中断，体现着中华文明的活力与自信。

近日，中办国办印发《文化遗产保护传承“十五五”规划》，明确未来5年文化遗产事业高质量发展的“路线图”“任务书”。

世界文化和自然遗产是人类文明发展和自然演进的重要成果，也是促进不同文明交流互鉴的重要载体。

尼罗河畔，大埃及博物馆内，拉美西斯二世巨像巍然矗立。当地时间9月2日，正在埃及访问的习近平主席来到大埃及博物馆参观，指出：“中埃友好不仅是两国之间的合作，更是两大文明的对话。”

首支中埃联合考古队近日在孟图神庙遗址发现一座结构清晰、保存完好的“圣湖”，这是埃及及考古史上第一次通过考古发掘全新发现的“圣湖”。

中埃孟图神庙联合考古项目埃及方总负责人穆罕默德说：“中埃联合考古，传递着文明对话的信息，惠及埃及、中国以及全世界。”

以文化人，更能凝聚人心；以艺通心，更易沟通世界。

今年5月，以“文脉文运的传承与文化的创新创造”为主题的2026文化强国建设高峰论坛在深圳举办；6月，以“古今对话：古典智慧的现代启示”为主题的第二届世界古典学大会在希腊雅典举办；9月，主题为“文化遗产与文明互鉴”的2026北京文化论坛成功举办……

逛古建、赏戏曲、品中式糕点……外国游客爱上深度“中国游”。今年1至8月，入境外国人中免签入境2372万人次，同比增长26.8%，越来越多海外游客走进中国，沉浸式体验中华优秀传统文化、感受东方美学。

习近平总书记指出：“要更好推动中华文化走出去，以文载道、以文传声，以文化人”。中华文化正以更加开放的姿态拥抱世界，以更有活力的文明成就贡献世界。

山河壮丽、文化绚烂。在习近平文化思想引领下，文化强国建设脚步铿锵，中华儿女正满怀豪情抒写中华文化新的篇章、铸就新的辉煌！