

习近平总书记强调：“坚持制度治党、依规治党，健全党的组织法规、领导法规、自身建设法规、监督保障法规，让制度‘长牙’、‘带电’。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把坚持制度治党、依规治党作为全面从严治党的长远和根本之策，将制度建设贯穿党的建设全过程，为新时代党的建设提供坚强保障。新时代管党治党理论创新、实践创新、制度创新，深刻回答了什么是坚持制度治党、依规治党，为什么要坚持制度治党、依规治党，如何坚持制度治党、依规治党等重要问题，是习近平党建思想科学体系的重要组成部分。

科学认识坚持制度治党、依规治党的内涵特征

坚持制度治党、依规治党，首先必须科学认识其丰富内涵。在《习近平党建文选》第一卷《坚持制度治党、依规治党》中，习近平总书记指出：“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”，强调“必须坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设”。制度治党，主要指党运用规章制度引导、规范和保障其管党治党、兴党强党、治国理政。依规治党，主要指党依据党内法规引导、规范和保障其管党治党、兴党强党、治国理政。坚持制度治党、依规治党，有助于确保在法规制度轨道上解决党内存在的突出矛盾和问题，确保党内政治生态积极健康、风清气正。

在《习近平党建文选》第一卷《加强权力制约和监督，推进反腐倡廉法规制度建设》中，习近平总书记指出：“法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。”全面从严治党，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想，优选一套科学有效的治理工具体系，在众多治理工具中，法规、制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性。新时代全面从严治党之所以能够取得历史性、开创性成就，一条重要成功经验在于把坚持制度治党、依规治党作为长远之策、根本之策，以体系完备、刚性运行的党内法规制度体系扎紧扎牢管党治党的制度笼子，为全面从严治党实现内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通提供了根本性、稳定性的

长效支撑。同时，坚持制度治党、依规治党，需要统筹把握政治与法治、改革与法治、依法治国与以德治国、依法治国与依规治党之间的关系，需要坚持纪严于法、纪在法前、执纪执法贯通，做到执纪必严、违纪必究，切实维护纪律刚性、严肃性，在此基础上，推动思想建党和制度治党紧密结合，实现依规治党和以德治党相统一。

坚持制度治党、依规治党，重在将有规可依、有规必依、执规必严、违规必究的要求贯穿党内法规制度建设各环节和全链条，以体系化的法规制度供给筑牢管党治党“四梁八柱”，以刚性执行打通法规制度落地“最后一公里”。其中，有规可依是起点和前提，只有以党章为根本，以民主集中制为核心，不断完善党内法规制度体系，才能为全党统一意志、统一行动、步调一致向前进提供行动遵循；有规必依，重在解决制度意识牢不牢的问题，只有推动广大党员干部敬畏制度、遵守制度，才能让制度真正成为约束言行的刚性准则；执规必严重在解决制度笼子硬不硬的问题，只有杜绝制度“空转”、防止“牛栏关猫”现象，才能把制度优势持续转化为管党治党的治理效能；违规必究，重在解决底线约束强不强的问题，只有坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外，对违规违纪行为一追到底、决不姑息，才能形成动真碰硬的持久震慑力，真正让铁规发力、让禁令生威，为党长期执政和国家长治久安提供坚实制度保障。

深刻把握坚持制度治党、依规治党的重要意义

在《习近平党建文选》第二卷《关于加强党内法规制度建设的指示》中，习近平总书记强调：“要发挥好党内法规在维护党中央集中统一领导、保障党

长期执政和国家长治久安方面的重大作用，在推进新时代党的建设新的伟大工程、落实全面从严治党方面的重大作用，确保党在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。”这一重要论述，深刻阐明了坚持制度治党、依规治党的重要意义。坚持制度治党、依规治党，是推进新时代党的建设新的伟大工程的有效途径，是提高党的领导水平和执政能力的重要手段。

坚持制度治党、依规治党对坚持党的全面领导和党中央集中统一领导具有重大保障作用。坚持制度治党、依规治党，制定和实施党的领导制度体系，有助于将深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”这一重要要求转化为明确的制度规范和行为准则，从根本上确保全党上下思想统一、意志统一、行动统一，为巩固党的领导地位提供坚强保障。我们党作为马克思主义执政党，领导制度体系的完备性与执行力，直接关系党的全面领导的成色与效能。依托系统完备的制度体系，坚持制度治党、依规治党，把党的领导落实到党和国家事业各领域各方面各环节，能够有效力保障党中央政令畅通、令行禁止。新时代以来，从严格执行请示报告制度，到健全贯彻党中央重大决策部署督查问责机制……正是通过一系列重要制度安排，确保了党的全面领导有章可循、有规可依，为新时代新征程上党中央领航掌舵提供了稳固制度依托。

坚持制度治党、依规治党对推进新时代党的建设新的伟大工程具有保障和引导作用。党的十八大以来，我们党把制度建设贯穿党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全过程，融入反腐败斗争各环节，以体系完备、刚性运行的党内法规制度体系扎紧扎牢管党治党笼子，用制度的稳定性巩固党的各方面建设成果，用制度的权威性强化管党治党刚性约束，为推进新时代党的建设新的伟大工程提供了坚强保障。实践证明，只有始终坚持制度治党、依规治党，才能从源头上清除一切损害党的先进性和纯洁性的因

素、祛除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，才能真正把严的基调、严的措施、严的氛围以制度形式长期坚持下来，持之以恒推进全面从严治党，永葆党的先进性和纯洁性，以更加成熟定型的制度优势确保新时代党的建设新的伟大工程始终方向不偏、力度不减、尺度不松，把党的建设得更加坚强有力。

坚持制度治党、依规治党对确保党长期执政和国家长治久安具有政治保障作用。经国序民，正其制度。坚持制度治党、依规治党，事关我们党跳出治乱兴衰历史周期率、实现长期执政，是保障国家长治久安的重要支撑。面对长期存在的“四大考验”“四种危险”，只有坚持制度治党、依规治党，将党的百余年管党治党经验，特别是新时代全面从严治党的革命性锻造成果转化成为系统完备、科学规范、运行有效的制度规范体系，才能统全党意志、规范全党行动，约束权力运行，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。只有坚持依法治国和依规治党有机统一，推动国家法律法规和党内法规制度相辅相成、相互促进、相互保障，才能以优良党风政风引领社风民风，为党长期执政和国家长治久安筑牢坚实基础，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

全面领会坚持制度治党、依规治党的实践要求

在《习近平党建文选》第二卷《健全全面从严治党体系，推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展》中，习近平总书记指出，健全全面从严治党体系“需要我们坚持制度治党、依规治党，更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调，更加突出体制机制的健全完善

和法规制度的科学有效，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证思维管党治党建设党”。在《习近平党建文选》第二卷《健全全面从严治党体系》中，习近平总书记强调：“用系统思维、科学方法推进管党治党内容全覆盖、对象全覆盖、责任全链条、制度全贯通，进一步健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。”这些重要论述，深刻阐明了新形势下坚持制度治党、依规治党的实践要求和科学方法路径。

运用科学思维方法健全科学规范、有效管用的制度体系。在《习近平党建文选》第二卷《不忘初心，牢记使命》中，习近平总书记指出：“建章立制，要坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性。”坚持制度治党、依规治党，具有鲜明政治属性和原则属性，必须统筹运用科学思维方法，紧紧围绕党和国家工作大局推进党内法规制度建设高质量发展，把坚持制度治党、依规治党的要求贯穿党内法规制度建设全链条、各方面，推动管党治党的制度优势持续转化为治理效能。一是以系统思维谋全局，既锚定党的建设总目标做好制度体系顶层设计，又鼓励基层结合实际探索细化配套举措，统筹推进各领域、各层级、各环节制度衔接，补短板强弱项，推动各项制度相互支撑、同向发力，为管党治党提供整体性、系统性制度保障。二是以辩证思维把握好制度建设中严管与厚爱、约束与激励的关系。既扎紧制度笼子，明确行为边界、划出刚性红线，又注重引导性和包容性，把严的要求与实的举措统一起来，旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。既保持党内法规制度的权威性和严肃性，又紧跟党的理论和实践创新步伐及时做好制度的立改废释工作，推动实现制度刚性与治理活力的有机统一。三是以底线思维强约束，筑牢制度执行的刚性防线和风险屏障。把底线意识

贯穿制度制定和执行全过程，明确不可逾越的政治红线、纪律底线，坚持执纪必严、违规必究，坚决破除制度执行中的“弹性空间”和“破窗效应”，真正让铁规发力、禁令生威。

强化制度治党、依规治党自觉，提升法规制度权威性和执行力。在《习近平党建文选》第二卷《不忘初心，牢记使命》中，习近平总书记强调：“制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督”。坚持制度治党、依规治党，不是“说起来重要、做起来次要”的柔性倡导，而是抓铁有痕、踏石留印的刚性约束。必须教育引导广大党员干部从内心深处牢固树立制度意识和规矩意识，不断强化用制度管权、按制度办事、靠制度管人的思想和行动自觉。坚持问题导向，目标导向、结果导向，建立健全权威高效的法规制度执行机制，充分发挥党内法规制度的规范和引导作用，通过提升党内法规制度权威性与执行力，以刚性制度保障全面从严治党体系贯通联动，切实推进制度治党、依规治党走深走实。

健全主体明确、要求清晰的制度治党、依规治党责任体系。坚持制度治党、依规治党，离不开主体明确、要求清晰的责任体系作支撑，必须在党中央统一领导下，健全各负其责、统一协调的管党治党责任格局，把全面从严治党的理念落实到全面从严治党体系构建中，将管党治党的制度压力层层传导到各级党组织和每一名党员领导干部，从根本上破解“制度空转”“责任悬空”的突出问题，不断提升管党治党质量和水平。一方面，严格落实依规责任制，着力贯通制度实施的“最先一公里”和“最后一公里”，破解“中梗阻”，落实常态化督查与专项检查，对违规违纪、破坏法规制度的人和事坚决依规依纪依法严肃查处，不留“暗门”、不开“天窗”，让党内法规真正成为带电的“高压线”。另一方面，坚持失责必问、问责必严，系统整合监督检查、目标考核、责任追究全链条机制，对因责任缺位、监管不力导致制度执行失守、问题多发的地区和部门，既严肃追究当事人直接责任，也倒查追究相关领导责任和监督责任，以刚性问责倒逼责任落实，推动制度治党、依规治党不断向纵深发展。

（作者为湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心研究员）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

在庆祝中国共产党成立105周年大会上，习近平总书记从六个方面对我们党的优秀特质作出系统阐述，“敢于善于斗争，始终保持必胜信心”是其中之一。习近平总书记向全党发出奋力创造新的历史辉煌的伟大号召，强调“务必敢于斗争、善于斗争”，极大鼓舞了全党上下勠力同心、攻坚克难的昂扬斗志。

犯其难方能图其远。回首过往，敢于善于斗争是我们党一以贯之的优良传统。新时代以来，在世界经历大发展大变革大调整的形势下，我们党始终保持斗争精神、增强斗争本领，抗疫情、战洪水、化危机、应变局，在搏击风浪中锚定方向、砥砺前行。展望未来，中华民族伟大复兴势不可挡，展现出前所未有的光明前景，同时挑战与机遇始终并存。只有继续发扬斗争精神，敢于善于斗争，才能行稳致远向未来。

敢于斗争，体现的是挺身而出、不怕牺牲的担当；善于斗争，彰显的是知己知彼、追求胜利的智慧。事必有法，然后可成。斗争规律、斗争方法和斗争策略，是完成斗争任务、实现斗争目标的“桥和船”。前进路上，我们要充分认识进行新的伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，强化底线思维和极限思维，依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

遵循斗争规律。社会是在矛盾运动中前进的。社会矛盾运动有规律可循，推动社会前进的斗争也是有规律可循的。习近平总书记在2019年秋季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班上强调：“在各种重大斗争中，我们要坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一、坚持战略判断和战术决断相统一、坚持斗争过程和斗争实效相统一。”这“三个相统一”，从规律高度揭示了新时代进行斗争必须把握的基本原则。坚持增强忧患意识和保持战略定力相统一，就是既要在常观大势、常思大局中做到未雨绸缪、抓早抓小，又要保持“乱云飞渡仍从容”的战略定力，做到有备无患、知难而进；坚持战略判断和战术决断相统一，要求我们科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，在此基础上敢于拍板、果断行动，防止议而不决、决而不行、行而不果，坚持斗争过程和斗争实效相统一，就是

把握敢于善于斗争的方法论

赵庆安

使斗争奔着解决问题去，在斗争过程中不断检测目标任务的合理性和方法路径的科学性，确保取得实际成效。把握好这“三个相统一”，我们就能在准确识变、科学应变、主动求变中有效统筹不同层面的斗争要求，牢牢掌握斗争主动权。

选好斗争方法。斗争不是逞强好胜、争勇斗狠，而是有其诀窍和章法。抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面是斗争的重要方法。这是因为客观事物中往往包含着许多矛盾，客观事物的性质及其发展往往取决于主要矛盾和矛盾的主要方面。对于斗争来说，抓主要矛盾、抓矛盾的主要方面，就能够找到那些影响斗争走向的深层次、关键性问题，推动矛盾运动向着于我有利的方向发展。同时，要坚持有理有利有节，在大是大非问题上敢于亮剑、旗帜鲜明，在原则问题上寸步不让、毫不含糊，守住“有理”的底线；以历史主动精神直面风险挑战，不打无准备、无把握之仗，根据形势变化见招拆招，争取“有利”主动；把握斗争的界限和尺度，做到斗而不破，在斗争中争取团结，谋求合作，把握“有节”的分寸。

讲究斗争策略。任何斗争都是在特定条件下发生的。斗争条件发展、变化，斗争策略也要应时而变、择时而用。面向未来，要根据形势需要，把握时、度、效，及时调整斗争策略。要抓住有利时机，做到因势而谋、应势而动、顺势而为；掌握分寸火候，既不失时机也不操之过急，既不软弱退让也不冲动冒进；以取得实际效果为出发点和落脚点，灵活运用斗争方式方法。同时需要认识到，斗争不是目的，是为了解决矛盾、促进团结、推动发展。要团结一切可以团结的力量，调动一切积极因素，坚持走群众路线，使人民群众在斗争中辨是非、明方向，不断夯实党执政的阶级基础和群众基础。



推动人工智能更好赋能卫生健康治理

甘戈

当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能加速融入经济社会发展各领域。习近平主席在2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式上指出：“全面促进人工智能科技创新、产业发展、场景应用”“让人工智能赋能千行百业”。这为推动人工智能健康有序发展、使其更好赋能经济社会发展提供了重要遵循。卫生健康领域是人工智能发挥应用价值的重要领域。《国民健康“十五五”规划》对“推进全民健康数字化建设”“深入推进以健康为中心的高效能治理”作出部署。我们要更好发挥人工智能作用，让数据更好成为治理资源，让智能更好服务管理决策，让技术更好增进人民健康福祉，不断提升卫生健康治理水平，为健康中国建设提供有力支撑。

近年来，人工智能在卫生健康领域加快应用，为提升医疗卫生服务能力提供了新的技术支撑。随着医疗卫生服务体系规模扩大、诊疗活动日益复杂，医疗质量安全风险的及早发现、医疗资源的科学配置、运行风险的精准识别防范，都对卫生健康治理能力提出了更高要求。推动人工智能赋能卫生健康治理，不能简单理解为建设智能平台、开发应用场景，而是要坚持系统思维，把握卫生健康治理规律，运行好数据如何贯通、智能能力如何提升、管理流程如何优化、安全底线如何守牢等关键问题，推动卫生健康治理理念、治理方式和治理能力变革。具体而言，可从以下几个维度着力。

夯实数据基础，筑牢智能治理根基。数据是人工智能赋能卫生健康治理的关键要素。卫生健康领域的多维度业务、多类型问题相互交织关联，只有整合多源关联数据，才能实现全面研判、系统治理。通过健全数据标准规范、完善数据资源目录等，提高数据规范化治理水平，推动医

疗卫生数据标准统一、加强关联共享，为智能分析、精准管理和科学监管提供可靠支撑。推进医疗、医保、医药数据共享，支持重点地区建设医药行业高质量数据集与可信数据空间，为风险识别、运行监测、科学决策提供可靠支撑。统筹配置算力、模型、知识库、规则库，建强安全防护能力，避免重复建设。特别是在医疗质量、安全、费用等领域，推动法规制度、行业标准、管理规范中的有关内容转化为机器可识别、系统可执行的监管规则，使智能分析有依据、管理应用有标准，为人工智能稳定运行提供支撑。

加强智能分析，增强科学决策能力。运用智能化分析工具，可帮助识别隐蔽复杂的医疗质量安全风险，弥补传统人工抽查、事后评价在风险预警上的不足，为规范药品耗材使用、强化医疗费用管理、有序开展技术项目运行筑牢技术支撑。运用人工智能综合诊疗行为、检验检查、用药记录等信息，辅助识别异常诊疗模式和重点风险环节，推动质量管理由事后发现问题向事前识别风险、事中动态干预转变。运用人工智能联动分析床位使用、手术安排、检查能力、人员配置等数据，识别运行瓶颈和需求变化，为优化资源调度、改善服务流程提供支持。加强医疗服务行为监测，通过关联临床需求和供应情况等信息，辅助发现异常波动和不合理使用线索，促进合理用药、耗材精细管理和成本控制。

优化管理和监管流程，推动治理方式变革。依托人工智能优化管理和监管流程，有助于排查化解内部风险，识别共性、趋势性、系统性风险，推动医院管理实现由经验驱动向数据驱动、由被动处置向主动治理转变。推动智能分析融入医院日常管理。围绕质量、安全、资源、运营等重点领域，将智能分析嵌入日常监测、风险预警、

整改反馈等环节，形成闭环管理机制。推动智能技术嵌入行业监管。依托多源数据和智能分析，对医疗资源配置、诊疗服务行为、医疗质量安全、药品耗材使用等开展动态监测，提升风险识别、精准核查和分层监管能力，推动监管资源向重点机构、重点环节、重点问题精准配置。推动院内管理与外部监管协同。推动数据标准统一、监管规则数字化，依托数据共享和智能分析，形成信息互通、风险联动、整改反馈的工作闭环，实现医院自我改进与行业精准监管相互促进、同向发力。

坚持结果导向，提升智能治理质效。推动人工智能更好赋能卫生健康治理，根本目的不在于追求技术之“新”、系统之“多”，而在于更好维护人民群众健康权益，确保医疗质量安全，提升医疗卫生服务体系运行效能。应突出实际治理成效，科学评价应用效果，重点评价是否改进医疗质量、优化资源配置、规范诊疗行为、有效控制运行成本，避免重建轻应用、重技术轻实效。完善人工复核、责任追溯、异议处置和纠错机制，确保重要管理决策和监管结论经过必要的专业审核和规范程序，避免简单以算法结果替代专业判断。坚持筑牢安全可控底线，把安全要求贯穿数据采集、模型训练、系统部署和应用运行全过程，健全风险监测、安全审计和应急处置等机制，避免数据泄露、算法偏差等风险。

（作者为国家卫生健康委医院管理研究所所长）

