

权威论坛

2021年9月21日,习近平主席在第七十六届联合国大会一般性辩论上提出全球发展倡议。5年来,倡议从中国主张转化为国际共识,从目标对接拓展到丰富实践,赢得国际社会广泛赞誉和积极参与。中方已经同各方共同开展2000多个合作项目,培训各类人才超过20万名,惠及120多个国家的人民,为加快落实联合国2030年可持续发展议程注入强劲动力。

本期邀请国内外专家,阐释全球发展倡议的实践根基、时代价值和合作成果等,展现中国坚持多边主义、完善全球治理、推动各国共同发展的责任担当。

朱旭峰(清华大学公共管理学院院长)

李司帆(联合国开发计划署驻华代表)

特卡·恩特哈布(埃塞俄比亚贸易和工业部前国务部长)

埃万德罗·卡瓦略(巴西弗鲁米嫩塞联邦大学国际法教授)

全球发展倡议提出五年——

理念引领效应持续释放

务实合作成果接连落地

倡议的核心理念与原则,是对中国长期发展经验的提炼和升华

朱旭峰:全球发展倡议深深植根于中国共产党团结带领中国人民推进现代化建设的长期实践。中国共产党始终把发展作为党执政兴国的第一要务,坚持以人民为中心的发展思想,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

中国的发展建立在一套能够把长期目标转化为连续政策、再把政策转化为实际成效的治理体系之上。中国共产党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,保持国家发展战略和公共政策的连续性,持续推进基础设施建设、民生改善等需要长期投入的任务。

全球发展倡议把中国共产党坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的理念延伸到国际层面,体现了中国共产党推动实现全人类共同发展的天下情怀,也为广大发展中国家自主探索现代化道路提供了新的选择和有益借鉴。全球发展倡议的核心理念与原则,即发展优先、以人民为中心、普惠包容、创新驱动、人与自然和谐共生、行动导向等,是对中国长期发展经验的提炼和升华。

埃万德罗·卡瓦略:长期近距离的观察使我认识到,中国的发展成就是基础设施建设、科技创新、民生改善和绿色转型协同推进的结果。高速铁路网络不断延伸,将各地区更加紧密地连接起来,为中小城市和农村创造了更多发展机遇;快速普及的数字支付和电子商务,加上便捷的交通网络和惠民的公共政策,为更多人创造就业和增收的机会。

中国的发展体现出鲜明的可持续性。从生态文明、美丽中国到乡村全面振兴,中国越来越重视经济、社会和环境协同发展,既着眼改善当代人的生活,也考虑发展对后代的长期影响。基础设施、数字技术、公共服务和绿色转型相互支撑,使发展成果更好惠及民众的日常生活。坚持以人民为中心并着眼长期发展,构成中国发展实践的重要特征,也为全球发展倡议的提出奠定了坚实基础。

特卡·恩特哈布:中国的发展是一个长期、综合的进程,涵盖实践探索、制度调整、人力资源积累、基础设施建设、产业升级、技术进步以及融入全球经济体系等多个方面。中国以自身实践证明,各国可以立足本国国情探索符合自身特点的发展道路,增强了广大发展中国家实现自主发展的信心。

中国经验最值得借鉴之处,是解决发展问题的坚定决心和系统方法:确立长期发展的重点,大力投资人力资本和基础设施,支持生产部门发展,通过政策试验总结经验,不断提升技术能力,并保持发展战略的连续性。全球发展倡议倡导相互学习、因地制宜,把共同的发展原则转化为符合各国实际的发展实践。

李司帆:中国的发展历程表明,一个国家的发展与全球发展能够相互促进、相互强化。一个国家的经济水平、制度和创新能力越强,就越有条件通过融资、技术和知识分享为全球发展作出贡献。在坚持国际合作的前提下,发展既能带来更大的国内繁荣,也能增强支持全球可持续发展的能力。

中国在发展进程中受益于国际合作,如今日益成为全球发展的重要贡献者。通过南南合作以及包括联合国开发计划署在内的联合国机构开展合作,中国在减贫、绿色发展和数字化转型等领域分享资源与经验。全球发展倡议延续并体现了这一过程,通过以伙伴国优先事项和发展愿景为导向、借鉴国际优秀实践,并以联合国2030年可持续发展议程原则为基础的务实合作,把共同的发展愿望转化为实实在在的发展成果。

既明确发展的价值目标,也回答发展动力、实现路径和成效标准问题

李司帆:不平等扩大、气候变化、生物多样性丧失、人口



▲7月9日,中国企业承建的马来西亚沙捞越州鲁巴跨海大桥正式通车,结束了当地居民长期依赖轮渡往来的历史。

新华社记者 陈泽国摄

►2025年2月,中国援津巴布韦菌草技术项目启动。截至今年6月,项目组已累计举办19期培训班。图为中国专家在为当地学员授课。

塔法拉摄(新华社发)



中国倡议、多方参与、需求导向,把共同理念和发展共识转化为具体行动

朱旭峰:全球发展倡议提出5年来,从理念主张转化为机制化、项目化的国际合作实践,已逐步形成理念、平台、项目、能力相互支撑的合作体系。中国设立全球发展和南南合作基金,支持全球发展倡议项目库建设,并同联合国机构和广大发展中国家开展合作,推动一批减贫、粮食安全、公共卫生、绿色发展和数字普惠项目落地。

全球发展倡议依托联合国框架汇聚各方力量,把国际社会的发展共识转化为具体行动。目前,130多个国家和国际组织支持倡议并参与合作,近100个国家、国际和地区组织同中方签署倡议合作文件,充分体现出发展优先的共识已深入人心。“全球发展倡议之友小组”已扩员至88国,联合国倡议推进工作组吸引20多家发展机构积极参与。这种中国倡议、多方参与、需求导向的合作方式,支持联合国在全球发展事务中发挥核心作用,也体现共商共建共享原则和真正的多边主义。中国不仅提供资金和项目支持,还注重把项目建设同技术分享、人才培养、政策交流和能力建设结合起来,帮助伙伴国增强内生发展动力,以实际行动丰富国际公共产品供给,为破解发展资源分散、需求对接不足和项目落地缓慢等问题作出积极贡献。

李司帆:全球发展倡议的重要价值,在于把共同理念和发展共识转化为具体行动。联合国开发计划署与中国共同实施了超过35个由全球发展和南南合作基金资助的发展项目,覆盖亚洲、非洲、东欧和拉丁美洲24个国家,直接惠及超过1800万人。

其中,在孟加拉国实施的“城市贫困社区生计支持项目”是一个典型案例。项目根据当地优先需求进行设计,既向脆弱家庭提供即时支持,也提供职业培训、创业支持和生计机会,帮助他们增强发展韧性。截至今年6月,项目已覆盖6座城市约38.7万人,800多名受益者获得生产性资产,用于创办或扩大微型企业、获得可持续收入。项目还通过地方政府、社区组织和志愿者开展工作,增强地方执行能力,努力确保项目结束后相关收益仍能延续。这一项目表明,当发展资金、专业能力和国家自主性精准用于当地优先事项,能够产生较好的发展成效。中国的发展资源和实践经验、联合国机构的专业能力和全球网络与伙伴国自身的领导能力相互结合,有助于确保解决方案适应当地实际、由当地拥有、回应社区需求,并把国际合作转化为对人民生活可衡量的切实改善。

特卡·恩特哈布:中国在工业园区、制造业集群、供应链完善和产业升级等方面的经验,为全球南方国家提供了有益参考。各国可以结合自身实际,推动原材料生产同本地加工制造更好衔接,加强职业技术教育机构、高校与产业之间的联系,并通过联合研究、本地组装和技术培训提升本土技术能力。合作的核心不是复制中国模式,而是通过知识分享、政策试验和能力建设,帮助各国形成符合自身国情的发展方案,使发展成果持续赋能当地产业、就业、技术和创新。

埃万德罗·卡瓦略:巴西与中国在贸易、投资、科技等领域的合作表明,中国的产品、技术和创新成果能够为伙伴国创造就业和收入,合作的意义不只体现在贸易和投资规模上,更体现在创造新的发展机会、带来创新资源和提升产业能力上。双边合作同当地发展需求相结合,有助于实现企业成长与所在国经济社会发展的相互促进。

无论是助力全球减贫的菌草,还是同步共享数据的可持续发展卫星,全球发展倡议的成果为很多发展中国家的人民带来实实在在的福祉。面向未来,应进一步发挥全球发展倡议的引领作用,加强双边合作、区域合作和南南合作之间的衔接,用好金砖合作等多边机制,推动基础设施、科技创新、绿色发展等领域的成熟经验惠及更多国家。通过把单个项目形成的成果转化为可持续、可复制的发展经验,全球发展倡议能够为更多全球南方国家落实联合国2030年可持续发展议程、推进现代化建设提供实践路径。

(本报记者宋亦然、李欣怡、沈晓晓采访整理)

◀2025年6月,中国企业承建的尼日利亚阿布贾大供水项目正式竣工,解决了约300万居民的用水难题。图为阿布贾居民在项目试取水时前来接水。

中地海外尼日利亚有限公司供图(新华社发)

本版责编:王远 宋亦然 白紫薇
版式设计:蔡华伟