

走进人民城市 读懂中国之治

本报记者 崔 寅 季觉苏 王伟健

“走进人民城市：中国之治与全球互鉴”驻华使节地方行活动近日举行。来自西班牙、孟加拉国、白俄罗斯等20个国家的30名驻华使节和外交官赴上海市和江苏省苏州市、南京市实地考察人民城市建设实践成果与基层治理经验，从城市发展样本读懂中国之治。

问计于民彰显人民城市初心

“人民城市人民建，人民城市为人民。这不是一句空洞的口号，而是中国城市高质量发展的重要动力。”纳米比亚驻华大使托纳塔·埃姆武拉表示。

实地走访中，驻华使节们感受到人民城市重要理念的实践力量。上海市杨浦区是人民城市理念首提地，曾汇集上海的水厂、电厂等工业设施，承载着近代上海工业的发展记忆。通过修旧如旧、微更新等方式，上海活化工业遗存，老旧厂房、仓库变身公共文化空间与便民驿站。上海人民城市实践展示馆，便是遗产活化利用的典型成果。

从城市空间蝶变、产业迭代升级，到顶层制度设计、民生兜底保障，上海精细化、系统化的治理体系引发使节们的关注。在上海市人大常委会会议厅，围绕人口老龄化、旧区改造、规划编制等治理议题，使节们频频提问。

塞浦路斯驻华大使库拉·索菲亚努关注上海应对人口老龄化的政策和立法安排：上海市人大常委会副主任陈靖介绍，当地以居家、社区养老为主体，通过适老化改造、家庭医生签约、社区助餐服务等细化民生举措，同时依托地方立法，筑牢老年人权益保障底线。上海在本市“十五五”规划编制中，征集群众意见，将养老、育儿、旧改等民生诉求全面纳入规划。兼顾长远布局与民生细节、问计于民的治理模式，获得使节们高度认可。

中国浦东干部学院教授宋蕾以普陀区宜川路街道泰山人民坊片区举例说，这片建于上世纪七八十年代的工人新村曾被人字形道路和围墙割裂，3个小区互通不畅、出行不便、公共空间杂乱。当地充分征集3000余户居民意见，通过城市微更新打通空间阻隔、盘活闲置资源，将无人管理的人字形道路路转化为连通民生资源的活力主轴，围绕主轴建设社区服务中心、长者食堂、便民集市。片区绿化、商户管理等公共事务均由居民共商共治。改造后，片区民生活力与商业人气显著提升。

国际论坛

在印度首都新德里举行的金砖国家领导人第十八次会晤是“大金砖合作”迈入高质量发展阶段后的又一次重要会晤。当前，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，单边主义、保护主义逆流涌动，不仅拖累了全球经济增长，也暴露出全球治理体系的薄弱之处。在重重压力考验下，金砖合作机制展现出强大韧性 & 活力，汇聚起维护多边主义、改革完善全球治理的积极力量。

全球南方群体性崛起，成为推动世界多极化进程的关键动力，是世界大变局的鲜明标志。然而，既有全球治理体系未能充分体现全球南方国家的代表性和发言权，部分全球南方国家亦面临冲突动荡、发展不均衡等多重挑战，迫切需要发出集体声音、谋求共同发展。顺应世界格局演变的历史趋势，金砖合作机制应运而生，开启了全球南方国家团结协作的新篇章。伴随金砖的正式扩员和伙伴国的加入，今天的金砖大家庭，总人口超过世界一半，经济总量占全球近三成，对世界经济增长贡献率超过50%，已成为促进全球南方团结合作的重要平台、推动全球治理体系变革的重要力量。

金砖合作机制之所以能够凝聚全球南方力量，关键在于其始终将发展置于合作的中心位置，让全球南方国家公平参与国际合作、共享发展成果。新开发银行是金砖国家合作的标志性成果之一，是金砖国家引领全球南方共同发展的切实举措。作为首个由新兴市场国家和发展中国家创立并主导的多边开发机构，截至2025年年底，新开发银行已批准139个项目，融资总额约430亿美元，在促进金砖国家及其他全球南方国家基础设施建设、清洁能源开发等领域发挥了重要作用。以新开发银行融合作为牵引，金砖合作的广度与深度持续拓展。各方一致维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，在贸易投资自由化便利化、数字经济等领域深化合作，持续夯实金砖国家共同发展的基础，增强全球南方发展韧性、拓展发展空间。

秉持开放包容、合作共赢的金砖精神，中国始终是金砖合作的建设者和贡献者。中国与其他金砖成员国一同建立新开发银行和应急储备安排，推动形成政治安全、经贸财金、人文交流“三轮驱动”格局，开创“金砖+”合作新模式，携手有关各方推动金砖国家历史性扩员，为“大金砖合作”不断注入新动力。着眼于普惠包容的全球发展，中国同其他金砖国家一道落实全球发展倡议，推进高质量共建“一带一路”，分享绿色技术、人工智能、数字支付、电子商务等领域创新成果和发展经验，以自身发展为金砖合作创造更多机遇，以务实行动助力全球南方国家增强自主发展能力。

印度和中国互为重要邻国，同为发展中大国和新兴经济体代表。双方在金砖国家等多边框架下密切战略沟通、拓展互惠合作，深化多边协作，有助于共同促进全球南方团结自强。双方应进一步扩大贸易投资规模，深化产业链供应链互联互通与科技创新合作，切实将经济互补优势转化为共同发展的持久动力。这不仅符合两国人民根本利益，也契合全球南方国家的普遍期待、顺应时代发展的潮流。

一个多极化的世界，应是平等有序、普惠包容的世界。金砖国家的合作实践充分表明，政治制度、发展道路的差异不是团结合作的阻碍，各方完全可以围绕共同发展目标，开展高效务实的协作。踏上新征程，金砖国家继续秉持开放包容、合作共赢精神，牢牢聚焦发展主题，持续推进务实合作，就能不断提升凝聚力、影响力和行动力，为推动国际秩序朝着更加公正合理的方向发展作出更大贡献。

（作者为印度尼西亚赫鲁大学中国与东南亚研究中心教授）



曾数次到访上海的孟加拉国驻华大使纳兹穆尔深有感触：“上海在交通治理、垃圾处置、公共卫生、民生服务等超大城市治理领域成效显著，众多小微民生项目始终坚持问需于民、问计于民，精准破解群众急难愁盼。这种公众深度参与、务实惠民的治理模式极具借鉴意义，孟加拉国希望结合本土实际学习相关经验，增进民众福祉。”

绣花功夫改善居民日常生活

在苏州太湖之滨，苏州云圣千里低空产业运营有限公司的无人机从全自动机场自主起飞，完成悬停、转向等动作，大屏幕上同步显示回传的高清画面。该公司的母公司云圣智能将工业无人机、无人机自动机场、地面机器人、物联网云平台有机融合，提供空网云一体化解决方案。纳兹穆尔说，这为孟加拉国将新兴技术融入城市治理提供了参考。

在苏州工业园区展示中心，一组组照片、一段段视频串联起园区30多年的发展历程，一系列明星产品展陈让使节们感受到园区产业转型和创新发展的步伐。夜幕降临，使节们走进拙政园，水榭曲廊倒映水面，古典园林在夜色中呈现别样韵味。泰国驻华大使馆参赞丘玲环感叹：“不论传统还是现代，苏州都很美。”

在城市治理创新主题座谈会上，使节们与苏州市相关部门负责人围绕生态保护与可持续发展、数字赋能城市治理、历史文脉与城市更新等话题互动交流。

苏州市住房和城乡建设局副局长钱毓静说，苏州的“15分钟生活圈”实践，为以市民为中心的城市规划提供范例。据统计，“十四五”时期以来，苏州全市累计改造老旧小区608个，改造面积约2035万平方米，惠及居民约20万户。小到街角的菜场，大到社区的养老托育设施，都在更新范围之内。苏州正以绣花功夫，一针一线地织就一幅“人产城”融合、人与自然和谐共生的现代版“姑苏繁华图”。

索菲亚努说，此次走访启发她思考城市发展、公共空间与生活质量的关系。“城市如何在应对变化的同时保持自身特色，并回应社区的需求？”她说，苏州让她看到了文化遗产、科技创新与面向未来的城市规划如何共存。

在南京，使节团一行参观了南京夫子庙—秦淮风光带、江

苏国际数据港、玄武大模型工厂。在江苏国际数据港，使节们详细了解了江苏数据交易所如何从公共数据和企业数据“两类增量”协同发力，着力破解供给难题，服务社会治理。江苏数据交易所相关负责人介绍，该所现已落地全省公共数据产品775个，一批优质的数据产品已实现场内实质性交易。在医疗、交通、农业等领域，公共数据从“可交易”走向“真应用”，在服务实体经济、社会治理中实现价值释放。纳兹穆尔说，中国将创新融入城市发展的具体工作中，将促进发展与改善居民生活体验相结合。

中国实践赋能全球城市发展

“中国长期规划、精准施策的能力，日益成熟的治理体系和经验令人印象深刻。”埃姆武拉表示，“纳米比亚正在推进城市转型，践行以人民为中心的智慧城市战略，我们将立足本国国情并充分借鉴中国经验，走出以人民为中心的城市发展道路，建设包容可持续的繁荣城市。”

中国城市治理没有现成模板。通过立足国情、务实创新，中国形成了独具特色的现代化城市治理路径。白俄罗斯驻华大使切尔维亚科夫·亚历山大表示，此行极大深化了他对中国发展理念与治理模式的认知。使节们表示，中国的城市治理是务实高效的实践体系，为全球城市可持续发展提供了可资借鉴的样本。

沪苏之行，使节们从城市更新、基层共治的细微切口，读懂“人民至上”的治理内核。中国温暖务实、精准有效的城市治理实践，成为中外文明互鉴、治理共鉴的鲜活样本，为全球城市可持续发展注入新的思路与活力。纳兹穆尔说，回顾此次参访，一条脉络贯穿其中——良好的城市治理本质是以人为本的，“无论是培养高素质干部，发展全过程人民民主，还是提供更贴近本地及外国居民需求的公共服务，其背后的理念都是一致的——人民城市人民建，人民城市为人民。中国矢志笃行，不断推进，取得了斐然成果。”

今年以来，外交部升级“驻华使节地方行”品牌活动，推出“启航‘十五五’：中国发展与全球机遇”等主题活动，搭建中外发展互鉴桥梁。纳兹穆尔称赞，中国以开放包容的姿态主动分享发展经验，让世界看见了一个真实、立体、全面的中国。



由中国路桥工程有限责任公司承建的塞内加尔姆布尔—考拉克高速公路日前通车。该高速公路连接塞内加尔西部沿海城市姆布尔与中部城市考拉克，全长99.2公里，双向四车道，设计最高时速130公里。图为建成后的姆布尔—考拉克高速公路。

（上接第一版）要强化医疗康复护理支持保障，动态调整康复医疗、长期照护服务项目目录，深化医疗康复护理服务价格改革，完善人才培养政策，不断增强职业吸引力。会议指出，中医药理论、技术和方药是我国自主创新的重要资源，要全面加强中医药传统知识保护管理，守护好中医药生存发展根基。要统筹做好中医药资源保护和利用，持续深化对中医药基础理论、诊疗规律、作

（上接第一版）6月25日，国家壁球队入驻在四川成都落成的新基地，22片国际认证的标准场地和专业体能康复中心，为国家队提供训练、食宿、康复一站式服务。“队员们的心更定了，团队凝聚力更强了。”领队周捷说。

壁球、板球是2028年洛杉矶奥运会新增项目，国家体育总局开展试点工作，委托四川省和浙江省体育局分别承办。总局与地方两手托举、合力攻坚，创新模式结出硕果。在爱知一名古屋亚运会上，中国壁球队将首次全项目参赛，中国女子板球队时隔12年重返亚运。

北京郑常庄足球公园绿茵场，“百队杯”足球赛竞争激烈。竞技组U17小将王义晨连进两球，为队伍最终获胜建功。“百队杯”足球赛走过40多个年头，一批批足球少年以赛会友，很多好苗子以此为起点走上专业道路。如今，这一促进青少年全面发展的标杆赛事，成为北京市深化体教融合、夯实竞技体育后备人才基础的生动实践。从“省办国家队”“校队市办”等模式取得成效，到赛事体系建设，以赛育才机制不断健全，政府主导下多元主体参与的竞技体育新发展模式日趋完善。“十四五”时期，我国竞技体育共取得世界冠军665个，创世界纪录91次，奖牌数量与项目覆盖面均创新高。

今年以来，我国竞技体育捷报频传：米兰冬奥会创造境外参赛历史最好成绩，举重、攀岩、射击等项目接连刷新世界纪录，世乒赛再度包揽男、女团双冠，吴宜泽成为斯诺克世锦赛史上首位00后冠军……体育健儿用拼搏书写新辉煌。

主动融入国家经济社会发展大局，推动体育产业高

用机理的研究阐释，加大中医药传统知识推广应力度，加强对外交流合作，在互学互鉴中提升我国传统医药国际影响力。

会议讨论并原则通过《〈中华人民共和国突发事件应对法〉等15部法律的修正案（草案）》，决定将草案提请全国人大常委会审议。

会议还研究了其他事项。

质量发展。

去年火爆出圈的“苏超”，今年又有新动作：比赛期间，106条跨区域主题文旅线路让球迷游客“跟着苏超游江苏”；各市联动推出“票根+”系列惠民举措，消费跟着赛事一起红火。江苏A级旅游景区接待游客数、全省重点监测的商贸流通企业销售额和客流量同比均实现增长。

广受年轻人欢迎的户外运动产业掀起新高潮。曾经，游客到四川瓦屋山“看一眼桌山，拍张照就走”。如今，这里成为户外运动爱好者的胜地，各类赛事活动持续引流。2026年“村BA”带动消费2300万元；今年前7个月，当地游客达70万人次，增长势头不减。

供给端与消费端同步升温，内需与外贸双向发力，“赛事流量”助推“产业增量”。今年以来，文体休闲服务类零售额保持较快增长，规模以上体育业企业营业收入持续增长。

“体育产业是朝阳产业、绿色产业、幸福产业。”在北京体育大学管理学院院长黄海燕看来，要继续推动体育产业提质扩容升级，为扩大内需、稳定增长、促进就业作出更大贡献，让体育产业真正成为人民美好生活的新载体、赋能经济社会发展。

体育强则中国强，国运兴则体育兴。国家体育总局党组书记、局长高志丹表示，我们将锚定体育强国建设总体目标，坚持以人民为中心，落实高质量发展要求，统筹做好全民健身、竞技体育、体育产业等各项工作，充分发挥体育综合价值和多元功能，扎实做好群众身边体育实事，全力激活体育消费内需潜力，奋力推动“十五五”体育事业起步稳健、开局向好，为经济社会高质量发展注入强劲体育动能。

和音

透过一场场盛会，国际社会看到了中国扩大高水平对外开放的坚定步伐，真切感受到了中国新质生产力为全球增长注入的强劲动能

9月17日，第二十三届中国—东盟博览会暨中国—东盟商务与投资峰会在广西南宁开幕。榴莲、咖啡、红木等东盟特色产品琳琅满目，参观者络绎不绝；平陆运河专题展区里，来自东盟各国的客商详细了解这条通江达海的“黄金通道”；“AI大卖场”里，70多家企业带来500多款消费类AI（人工智能）产品，可现场体验、下单……热闹非凡的会场，正是本届东博会“共享3.0机遇，共创美好生活”主题的鲜活注脚。中国机遇的“含金量”，正在转化为中国和东盟双方人民的“获得感”。

今年是中国—东盟建立全面战略伙伴关系5周年、中国—东盟建立对话关系35周年。35年来，从建立对话关系到构建更为紧密的中国—东盟命运共同体，双方关系实现跨越式发展，带动双方全方位合作持续扩容提质。中国连续17年保持东盟第一大贸易伙伴地位，东盟连续6年成为中国第一大贸易伙伴。今年前8个月，中国与东盟贸易总值达5.95万亿元人民币，同比增长20.6%，双方互利共赢的蛋糕不断做大做优，实实在在惠及双方20多亿民众。本届东博会恰逢世纪工程平陆运河建成通航。这条新中国成立以来第一条通江达海的人工运河，是区域“硬联通”的重大突破，被外媒形容为中国与东盟之间一条新的“物流生命线”。展会“黄金平台”和运河“黄金通道”的机遇叠加，推动中国与东盟的双向奔跑跑出加速度。

今年也是中国—东盟自贸区3.0版升级议定书签署后加快落地实施的关键一年。紧和中国—东盟自贸区3.0版新机遇，本届东博会重点升级数字经济和绿色低碳展区，新增“AI+金融”特色展区，首次设立“AI大卖场”，首次举办中国—东盟人工智能供需对接会，AI眼镜、AI家用电器、光伏清洁机器人等高科技产品成为展会“新宠”。当前，数字经济、绿色经济、蓝色经济、AI等领域合作高度契合东盟国家发展转型需求，正在成为中国—东盟合作的新亮点。据中国汽车工业协会统计数据，2026年上半年中国新能源汽车出口235.5万辆，同比增长1.2倍，其中东盟市场需求旺盛、表现强劲；中国算力基础设施和人工智能服务加快走向东盟，助力当地企业降低应用门槛……中国高质量发展、高水平开放的红利持续释放，不断为中国—东盟合作打开新空间、积累新动能。

9月以来，中国对外开放的盛会一场接一场：第二十一届中国国际中小企业博览会在广东广州举办，聚焦“人工智能赋能中小企业”，为中外中小企业提供具有针对性的供需对接平台；第二十六届中国国际投资贸易洽谈会在福建厦门收官，129个国家和地区的客商齐聚，共商扩大双向投资，共促全球发展；2026年中国国际服务贸易交易会在北京落幕，200多项新成果集中发布、100多项首发首秀、200场论坛会议和洽谈推介次第展开，见证“中国服务”品牌国际影响力的持续攀升。透过一场场盛会，国际社会看到了中国扩大高水平对外开放的坚定步伐，真切感受到了中国新质生产力为全球增长注入的强劲动能。

当前国际形势变乱交织，越是风浪迭起，各方越要拉紧合作纽带，推动普惠包容的经济全球化。中国以实际行动向世界传递清晰信号：中国将持续推动高质量发展，扩大高水平对外开放，同世界各国共享机遇、共创繁荣。

美国向中方返还64件(套)文物艺术品和古生物化石

本报华盛顿9月18日电（记者李志伟）中国国家文物局当地时间16日和17日在华盛顿、纽约分别接收美国国土安全调查局、纽约曼哈顿区检察官办公室向中国返还的两批次共计64件(套)文物艺术品和古生物化石。

文化和旅游部副部长、国家文物局局长饶权代表中方与美方签署返还接收确认书，接收上述文物艺术品和古生物化石。中国驻美国大使谢锋、中国驻纽约总领事陈立，以及美国国务院、国土安全调查局、纽约曼哈顿区检察官办公室等机构代表分别出席返还接收仪式。

中方在致辞中表示，此次两国政府部门依据防止中国文物非法入境美国的政府间谅解备忘录开展的返还合作，是中美两国在文化遗产领域共同贯彻落实中美元首北京会晤共识的最新成果，也是“中美建设性战略稳定关系”在人文领域的具体体现。此次合作展现了双方对历史的负责、对文明的尊重、对正义的坚守，将进一步促进中美人文交流，推动两国民心相通，也再次证明中美合作可以办成许多大事、实事、好事，造福两国、惠及世界。

美方表示，文物艺术品和化石都承载着深厚的历史和文化信息，中美两国返还合作体现了两国间的友谊和相互尊重。希望通过双方共同努力，确保中国的历史与文化遗产得到安全保护和妥善保存，惠及各方。

此次美方返还的文物艺术品和古生物化石，包括天龙山第17窟西壁北侧菩萨身躯、造像、陶俑以及恐龙骨架化石、鱼类化石、恐龙化石等，均为美国执法部门在工作中查获。国家文物局会同中国驻美国使馆与美方密切协作，成功实现美国国土安全调查局9个分支机构返还中国流失文物艺术品和古生物化石，纽约曼哈顿区检察官办公室第五次向中方返还文物艺术品。

2009年1月14日中美两国首次签署防止中国文物非法入境美国的政府间谅解备忘录，此后连续三次续签。依据谅解备忘录，两国政府部门积极开展返还合作，实现多批次流失美国的中国文物回归祖国。