

十四届全国人大常委会第二十四次会议审议多部报告和法律草案

有力推动脱贫地区新型农村集体经济稳健发展

本报记者 倪 弋

8月26日，十四届全国人大常委会第二十四次会议举行联组会议，就持续巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴工作情况报告进行专题询问。

国务院副总理刘国中、农业农村部副部长麦尔丹·木盖提、国家发展改革委副主任王昌林、民政部副部长李常官、财政部副部长林泽昌、人力资源社会保障部部长王晓萍、国家医保局局长章轲、国务院副秘书长长江文胜等到会听取意见、回答询问。

“当前村级集体经济发展状况如何？下一步将采取哪些措施促进村级集体经济发展？”全国人大宪法和法律委员会副主任委员从斌率先提问。

“截至2024年底，全国农村集体资产账面总额达10.18万亿元，比2020年增长了32.21%。”麦尔丹·木盖提说。下一步将强化工作举措，规范农村集体经济组织运行、稳健发展新型农村集体经济、保障农村集体发展自主权，扎实有力推动全国特别是脱贫地区新型农村集体经济稳健发展。

“下一步对优化完善城乡居民基本

建立健全银行业消费者权益保护制度

本报记者 张 隼

8月25日，银行业监督管理法修订草案二次审议稿提请十四届全国人大常委会第二十四次会议审议。修订草案二审稿在分类分级监督管理、银行业消费者权益保护等方面对相关制度予以完善。

意见提出，银行业金融机构的类型不一，各机构在资产负债规模、风险水平、系统重要性等方面存在较大差异，银行业监督管理机构实施监管应当注意区分不同情况，提高监管的针对性和匹配性。修订草案二审稿采纳这一意见，增加一条规定：“银行业监督管理机构根据机构类型、资产负债规

坚持和落实节水优先方针

本报记者 倪 弋

8月25日，十四届全国人大常委会第二十四次会议继续审议水法修订草案。此前，常委会第二十二次会议进行了初次审议。

有的常委会组成人员和全国人大代表、部门、地方建议，与生态环境法典有关规定做好衔接，进一步完善水资源保护、开发利用的总体要求。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议在修订草案中增加以下内容：统筹好水资源、水环境、水生态、水灾害治理；构建与水资源承载能力相适应的现代化产业体系；坚

经济运行动能向新、结构向优

本报记者 彭 波

8月27日，十四届全国人大常委会第二十四次会议分组审议《国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告》。报告指出，今年以来，各地区各部门认真执行十四届全国人大四次会议审议批准的《政府工作报告》和2026年国民经济和社会发展计划，经济运行总体平稳、稳中有进，呈现动能向新、结构向优的发展态势。上半年，国内生产总值同比增长4.7%，增量达3.6万亿元，为5年来同期最高水平。

报告表示，计划执行情况总体较好，经济增长、就业、物价、外贸进出口等指标符合预期，市场消费、居民收入等指标稳定增长，财政金融、社会保障、生态环境、粮食产量等指标进展顺利。

预算执行和财政运行总体平稳

本报记者 张 隼

8月25日，在十四届全国人大常委会第二十四次会议上，受国务院委托，财政部副部长林泽昌作了关于今年以来预算执行情况的报告。报告指出，财政政策更加积极、精准发力，预算执行和财政运行总体平稳。

一般公共预算执行情况方面，报告显示，从财政收入看，1—7月，全国一般公共预算收入143696亿元，同比增长5.8%。从财政支出看，各级财政部门落实党政机关过紧日子要求，及时批复预算，强化预算执行监督，重点领域支出得到较好保障。1—7月，全国一般公共预算支出162889亿元，同比增长1.3%。

报告介绍了落实十四届全国人大四

“将采取哪些措施应对农村人口的外流、农村人口老龄化和农村的‘空心化’等挑战？”全国人大财政经济委员会委员侯永志提问。

李常官回答，下一步将着力完善政策体系，把农村老龄工作纳入乡村振兴和县域基本公共服务的总体布局；着力提高保障水平，增强养老支付能力，会同有关部门健全多层次养老保障体系，推动城乡居民基本养老保险待遇合理增长；着力健全服务网络，发展“家门口”的养老服务，持续优化县、乡、村三级养老服务网络；着力加强关爱帮扶，构建老年友好社会环境，实施特殊困难老年人探访关爱提升行动，加强家庭养老支持和邻里互助，推进适老化环境建设。

“对进一步做好易地搬迁后续帮扶工作有何考虑？”全国人大代表、内蒙古乌兰察布市卓资县十八个乡镇黄旗滩村党支部书记、村委会主任薛志龙提问。

“截至2025年底，全国易地搬迁脱贫劳动力就业率达97%，比2021年提高5个百分点，有劳动力的搬迁家庭基本实现一人以上就业目标。”王昌林说，将加强产业就业帮扶，创造更多家门口的就业机会，实现群众就业增收、企业稳定用工、县域产业发展的有机结合。

共和国公务员法》规定的期限内，不得与原工作业务直接相关的金融机构等企业或者其他营利性组织任职，不得从事与原工作业务直接相关的营利性活动。”

有相关方面建议，进一步压实银行业监督管理机构保护银行业消费者的职责，完善相关制度，尤其是要针对实践中存在的银行业金融机构从业人员挪用客户资金等违法行为专门予以规制。对此，修订草案二审稿增加规定，国务院银行业监督管理机构负责统筹银行业消费者权益保护工作，建立健全银行业消费者权益保护制度，建立健全银行业消费者投诉处理机制和消费纠纷多元化化解机制。增加列举银行业金融机构及其从业人员不得实施侵害消费者合法权益的行为。

资源、水生态保护相关规定。全国人大宪法和法律委员会经研究，建议增加一条规定：对生态环境保护督察及整改中发现的涉水重要生态环境问题及其失职失责情况，按照国家规定追责问责。进一步明确国务院水行政主管部门组织划定全国地下水超采区，省级人民政府水行政主管部门统筹考虑地下水利用情况等因素，组织划定本行政区域内的地下水禁采区、限采区。增加规定：水资源调度应当做好与洪水调度的衔接，在确保安全的前提下，通过洪水资源化、丰蓄枯用等措施，增加水资源有效供给。增加对生态恶化的江河湖泊加强治理和修复，改善和恢复江河湖泊生态系统。

低碳发展成效明显。

民生底线兜牢兜实。着力稳就业，出台促进高校毕业生就业等政策，实施稳岗扩岗提质行动。加大社会保障力度，稳步提升公共服务水平，推进医疗卫生强基工程，以人口流入地、教育基础薄弱地区为重点增加普通高中学位供给，支持高等教育提质升级。

报告指出，做好下半年经济工作，将全面推进“十五五”规划部署落实。实施好更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。制定扩大内需战略实施方案，以更大力度激发释放内需潜力。创新引领现代化产业体系建设，积极推动前沿技术突破和未来产业发展，着力打造新兴支柱产业，持续推动传统产业改造升级。营造公平有序的市场竞争环境，深化国资国企改革，优化民营经济发展环境，推动平台经济规范健康发展。

品销售额1.32万亿元，惠及1.78亿人次。

聚焦加大投资于人力度，增进民生福祉，落实落细就业举措，中央财政下达就业补助资金667亿元，延续实施社保补贴、稳岗返还等阶段性措施，促进高校毕业生等重点群体就业。健全社会保障体系方面，中央财政下达补助资金1.2万亿元，调拨全国统筹调剂资金1504亿元，确保基本养老金按时足额发放。全面落实育儿补贴制度，下达补助资金999亿元，比上年增长10.6%。

对于下一步财政重点工作安排，报告显示，在精准有效实施更加积极的财政政策方面，合理加快政府债券发行使用，尽快形成实物工作量。抓好财政金融协同促内需、“两重”、“两新”等政策落实，优化完善实施机制，更好鼓励居民消费，撬动民间投资。适时发行中央金融机构注资特别国债。

今年夏天，安徽宣城市本级近2600台闲置空调通过省资产调剂共享平台，跨部门、跨区域、跨级次调剂至泾县等多个县区，改善了基层办公条件，节约财政资金600万元。

山东省直部门设备配置及功能性改造项目并开展事前绩效评估与预算评审，对照统一的资产配置、运维服务支出标准逐项核审，核减资金近8000万元。

一南一北，一“调”一“降”，不同的改革“切口”，指向同一个命题：在财政收支矛盾较为突出的背景下，如何让有限的财政资金发挥最大效益？

2025年，财政部开展地方财政科学管理试点工作，一年多来，这场以“科学管理”撬动财政运行效能的深刻变革正在全国铺开。全国12个试点省份及非试点地区主动开展试点跟进工作，一批制度创新成果加速涌现。

做实财政资源“一个盘子”

财政资源统筹，是科学管理的重要任务。如何打破部门壁垒、级次障碍，让分散的资金、资产、资源聚沙成塔？各地用实践给出了答案。

在江苏，省政府建立财政工作专题调度机制，由各地市政府主要领导与省主会场一对一视频连线、逐个过堂，省领导调度、逐项点评，将一般公共预算收入、债务管理、基层“三保”等关键风险点全部纳入调度范围，推动形成重点任务清单、问题诉求清单、经验推广清单。

放眼全国，统筹的广度与深度不断拓展。

收入统筹上，各地加大政府性基金预算、国有资本经营预算调入一般公共预算力度，将各类国有资产收益、特许经营权收入等统一纳入预算管理，统筹整合各类财政收入渠道。

资产统筹上，财政部于2025年1月建立全国行政事业单位国有资产调剂共享平台，形成贯通中央、省、市、县四级行政事业单位的资产网络。目前，平台已汇集71万余条资产调剂共享和需求信息，已累计完成9万份（套）设备、家具用具等各类资产的调剂工作，在未考虑资产增值的情况下，按资产原值已节约预算资金约16亿元。

资金统筹上，各地大力清理整合财政专项资金，打破部门壁垒和支出固化格局，推动跨部门、跨层级资金统筹使用，将分散资金集中用于重大战略和重点领域，切实提升财政资金使用效益。比如，安徽省将原分散在近90个省直部门的政务信息化资金归并整合，设立数字安徽专项资金，推动由各部门分散自建转向牵头部门统建、多部门共享使用。

“当前，宏观政策在发力提效，财

（上接第一版）再看销售增长曲线发生了什么变化。

2026年1至7月，我国新能源汽车产销分别完成901.4万辆和900.7万辆，同比分别增长9.5%和9.6%。市场结构深刻分化，一大批自主品牌实现两位数以上增长。其中，比亚迪方程豹、上汽智己分别增长167.85%、82.45%，长安启源仅AQ系列就同比增长103%，蔚来、吉利极氪、零跑则分别增长70.7%、98.9%、68.4%。增速前十品牌集中于中高端纯电，自主品牌占据绝对主体。特斯拉中国是唯一进入增速前十的外资品牌。

更值得关注的是，上半年，40万元以上高端新能源车市场同比增长46%，自主品牌拿下近六成份额。其共同的增长逻辑是：不靠低价内卷，而是依靠技术、智能、品牌实现价值升级。销售下滑的，则集中在转型迟缓的合资品牌、低端微型电车、同质化车型。

这样的增长曲线，传递出重要的趋势性变化：升级换代成为需求主旋律。

当前，我国汽车保有量达3.71亿辆、全球第一，占全球汽车总保有量近1/4。其中，燃油车占比86.81%、平均车龄8.2年，初代新能源车集中接近质保到期节点。这样的结构，孕育出全球规模最大的汽车换代浪潮，“十五五”时期，正是升级换代长线行情和中高端消费需求集中释放的窗口期。

接下来看利润去哪儿了。从各家企业7月份披露的半年度业绩公告来看，部分整车企业利润走低与供应链头部企业利润高企的反差，表明汽车产业传统微盈利曲线彻底位移：利润从整车、传统零部件，大规

国家卫生健康委等强化对县级医院对口帮扶

本报北京8月27日电（记者申少铁）国家卫生健康委、农业农村部等5部门日前公布《“十五五”时期三级医院对口帮扶县级医院工作方案》。方案明确，支持中高级职称退休医务人员通过对口帮扶灵活安排开展示范带带教服务，发挥“银龄医师”专业及资源优势。

把『紧日子』过出『高效能』

财政科学管理试点工作一年成效观察

本报记者 曲哲涵

政科学管理与更加积极的财政政策融为一体，既提高了财政管理的水平，也促进了财政政策效能的发挥。”中国财政科学研究院院长杨志勇表示。

增强基层财政保障能力

面对区域发展不平衡、部分基层财政运行困难等问题，深化省以下财政体制改革成为试点的重点任务。

广东省实施差异化财政收入分成体制，对总体发展水平较低、财力薄弱的粤东西北地区给予大幅度收入下划。2025年，全省一般公共预算收入增长3%，主体税种收入增长5.8%，有23个县（市）主体税种收入可比增幅超过两位数。

从全国层面看，多个省份探索构建体现高质量发展导向的转移支付激励约束机制。

四川省出台省级财力性转移支付管理办法，整合均衡性转移支付与县级基本财力保障奖补资金，强化对困难地区补助，有力兜牢基层“三保”底线。浙江省构建“钱随人走”制度体系，推动转移支付资金分配与人口因素紧密挂钩。

“地方在省以下财政体制上所进

模流向上游锂矿资源、动力电池、车规芯片、智驾方案提供商。宁德时代上半年净利润超430亿元，超过国内10家上市整车企业利润总和。

同时，上汽、比亚迪、吉利、奇瑞等头部整车企业，依靠全链自研、高端子品牌、多元化市场布局及成本管控能力，穿越内卷、稳健盈利，上半年净利润均在行业平均水平之上。

对此利润迁移现象，应放在产业演进中辩证来看。过去汽车核心零部件和高端技术长期被海外企业垄断，高额利润几乎尽数外流；如今本土供应链企业自研掌握关键技术，合理高利润可反哺长期前沿研发。整车企业既不能单纯依赖外部技术，更不能因此排斥跨界合作。

综合分析2026年上半年新能源汽车行业在车型、销量、利润等关键指标上展现出的新特征新趋势，带给我们深刻启示。

一个判断愈加清晰：中国汽车市场既是全球汽车存量置换的超大规模主战场，也是全球新能源汽车迭代升级的风向标，决定着全球汽车产业周期与转型节奏。

潜能的空前巨大、创新的空前活跃，与竞争的空前激烈交织在一起，构成中国汽车市场空前生动而强烈的全球吸引力。

“中国是全球最硬核的企业健身房，汽车行业是最典型缩影。”麦肯锡相关负责人今年6月的公开演讲引起中外企业界广泛共鸣。

梅赛德斯—奔驰集团董事局主席康林松表示，全球车企必须奔赴中国这个健身房完成脱胎换骨，吃透中国

本版责编：康 岩 刘涓溪 王 博

行的探索，增强了基层财政的实力，对于基层‘三保’有着积极意义，对于调动省以下地方的积极性起到了重要作用。”杨志勇说。

把每一分钱用在“刀刃”上

财政资源配置的核心问题是“钱该怎么花”。零基预算改革、成本绩效管理、支出标准建设等一系列制度创新，正在重塑财政资源的配置逻辑。

湖北省创新搭建政府投资项目绩效综合评价平台，将财政承受能力评估、财政评审等关键环节嵌入项目管理流程。平台运行以来，全省累计对10898个政府投资项目开展财力支撑分析，涉及意向投资14595亿元，其中未通过项目181个、涉及意向投资429亿元，从源头上遏制了盲目投资冲动。

全国层面，12个试点省份相继推出过紧日子评估办法，推动落实过紧日子要求常态化、制度化。各地“花钱必问效”的各项改革举措不断加码。

零基预算改革深入推进。内蒙古自治区建立“七个挂钩”预算压减机制，近三年自治区本级累计压减非急需、非刚性支出215.8亿元，腾出财力全部统筹用于重点领域和基层保障。

成本绩效管理全面铺开。黑龙江省建立“共性+个性”绩效指标体系，深化“政策+资金”绩效双评机制，2025年优化调整资金61.9亿元、政策78项。

财政承受能力评估机制逐步建立。广西壮族自冶区2025年完成100余项新增政策和项目事前绩效评估与审核，累计核减自治区本级财政支出需求约200亿元，从源头上提高预算资金安排的精准性、有效性。

多位试点省份财政厅负责人表示，从试点实践看，零基预算改革打破了“基数+增长”的固化模式，成本绩效管理推动从“要钱”向“要效”转变，财政承受能力评估为财政可持续发展筑起了“防火墙”。

一年多来，从“三保”执行到债务管理，各地坚持底线思维、综合施策，牢牢守住不发生系统性风险的底线，改革稳妥推进的同时，不断加固财政安全防线。

吉林省坚持“三保”是“头保”的理念，加大省对市县财力性补助力度，健全“三保”预算提级审核、专账封闭管理机制。广东省财政厅探索运用区块链和数字人民币等前沿技术，构建政府投资项目资金穿透式监管新模式。

财政部部长蓝佛安表示，财政科学管理将重点抓好三件事：强化财政资源统筹，集中力量办大事；深化零基预算改革，向支出要效益；坚持横向到边、纵向到底，汇聚更大工作合力。

供应链和迭代节奏，才能应对全球新能源汽车竞争。

此消彼长，是同一开放市场上竞争的自然结果，而非零和博弈——合资品牌正以更彻底的本土化转身作答。

今年，大众汽车集团各品牌将推出超过20款新能源车型，并计划到2030年扩展至约50款；宝马集团全年将在中国市场推出约20款全新或改款车型。到2027年，梅赛德斯—奔驰将在中国市场推出超过20款覆盖多动力车型的全新能源型，其中，新车型搭载的多项智能科技与专属配置将由中国团队参与并主导研发。

“摸爬滚打，才能强身健体”，比亚迪执行副总裁何志奇近日在社交平台的发文说出了中国企业家的心声。

吉利控股集团创始人李书福表示，汽车行业绝不能打价格战，应当打技术战、服务战、品质战、品牌战。价格战行不通，恶性内卷不可有，充分竞争才是大国市场的底色。

北汽集团总经理常瑞说，我国超大规模市场的特点和较多经营主体共存的现实，决定了需求的稳定与竞争的必然。直面竞争，接受竞争，是中国汽车产业向新高度攀登的必经之路。

从“拼价格”转向“拼价值”，全面走上高质量发展的“新轨道”，在技术路线的多元探索、核心能力的深层构建、用户体验的持续升级上展开充分的良性竞争，日益成为中外车企的共识。

对于中国消费者特别是对于伴随智能手机长大的新一代青年消费者来说，这种充满创新活力、丰富多彩的市场供给，正是他们喜欢的样子。

（调研组成员：徐立京、谢茂彬、杜海涛、桂俊松、王政、申茜、葛孟超、冯英杰）

病在市县解决”为导向，围绕受援地外转率高、就医需求量大的病种，帮助县级医院制定临床专科发展规划，进一步健全诊疗科目，通过团队带团、远程医疗、远程手术等多种方式将优质医疗资源精准输送至基层和边远地区，提高常见病和多发病诊疗能力、急诊抢救能力和传染病防控等公共卫生服务能力。方案还对统筹帮扶形式、加快专业人才培养、提高县级医院管理水平等作出规定。