

川渝两村一张蓝图

以全国首个跨省级行政区联合编制村庄规划统筹布局

本报记者 姜峰

省界牌附近的巴蜀雅楠景区里,野生金丝楠木林吸引着游客慕名而来。一座新落成的“连心桥”穿河而过,勾连起川渝两地的田埂与院落。

今年,《四川省安岳县双龙街乡孔雀村、重庆市大足区高坪镇茨竹村村庄规划(2024—2035年)》在两地正式获批,成为全国首个跨省级行政区联合编制的村庄规划。从行政边界转为合作前沿,从“各管一摊”变成“共绘蓝图”,川渝两村规划先行、协同发力,走出了一条毗邻乡村共赴振兴的发展新路。

规划先行,协同破解堵点

茨竹村与孔雀村山水相连、人文相亲,但以往却在发展上“各吹各号”。

“基础设施、产业布局、生态保护,这么多事情,咋个统筹?”茨竹村老支书陈树忠道出当年的难题。最让乡亲们惋惜的,是两村交界处的野生金丝楠木林。5万余株、多在百岁以上的树木,如何保护与利用?两村缺乏统筹,未能达成共识,只好搁置开发。

茨竹村村民陈运明,家里有件祖传的金丝楠木滑型。“后来才知道这木头是宝贝,得保护。”陈运明说,“这么好的林子和风景,没法开发,也请不来游客,让人干着急!”

随着近年来成渝地区双城经济圈建设加快推进,两地干部频繁碰头、共谋发展。

“开发景区,用地有无依据?招引项目,能否切合实际?”孔雀村党委书记彭树春记得,当初两地面对一项项难题,沉下心来一步步琢磨。高坪镇人大主席李泽明,说出了许多人的心声:“如果缺乏规划统领,就做不成长远的事业。”

规划先行,协同用力。去年,在大足区和安岳县相关部门指导下,茨竹村与孔雀村跨省级村庄规划编制正式启动。“目的是打破行政壁垒,通过一体化设计,助推生态共保、文化共融、产业共兴。”大足区规划和自然资源局局长张燕岭说。

面对行政区划不同、管理制度不一、规划标准不对接等挑战,两地建立问题导向的会商机制,先后召开7次联席会议,就生态红线内资源利用、文化资源整合、产业布局协同等关键问题反复磋商。“这不是简单的空间整合,而是发展理念、治理方式的深刻转变。”参与规划评审的重庆大学教授徐煜辉说,这一探索为全国跨行政区划协同治理提供了可借鉴的经验。

一个个堵点被破解,一张覆盖14.11平方公里的农文旅融合蓝图,正式落地。

路桥连通,激活发展动能

规划落地,最直观的变化是交通。两村之间有条河,是天然的省界。如今,河上新建了“连心桥”,让隔河相望变成了抬脚就到。

桥这边,是孔雀村,安岳县出地、大足区出钱,建起巴蜀雅楠景区的游客中心,服务设施齐全;桥那边,是茨竹村,跟金丝楠木林主景区在一起。“桥一通,发展的路子就更畅通了。”陈运明说。

金丝楠木林的系统性保护与利用,也离不开交通建设。过去,林区只有简易消防栓,没有防火通道,不仅生态安全有隐患,也不具备开发利用的条件。“根据生态保护红线内允许开展的几类有限人为活动,我们将森林防火通道纳入规划内容。”大足区规划设计和勘测院技术人员李易介绍。

规划明确,在林区新建两条森林防火通道,宽4.5米、总长2700米,既满足护林防火需求,又串联起林区景观与村庄古院落等节点,实现生态保护、安全保障、旅游通行一举多得。

体现协同发展红利的,除了桥,还有路。安岳县和大足区有多个乡镇毗邻,过去存在20多条没有柏油硬化、等级标准不一的“断头路”。“我们东岳村的人到乡上赶场,得走1个多小时,而去重庆那边的场镇,只要十来分钟。”双龙街乡乡长刘石说,“每到赶场日,乡亲们就近往重庆跑,可连接两边的土路很不好走,一下雨就泥泞难行。”

以两村硬件联通为带动,大足区和安岳县的交通部门举行联席会,将毗邻乡镇的“断头路”统一纳入改造清单,让曾经“一脚泥”的赶集小道变成畅通无阻的便民路。

今年春节期间,正式开门迎客的巴蜀雅楠景区格外热闹。李泽明介绍:“最多时,一天来了3000多名游客,路边停的车排了好长。沉睡多年的资源,总算醒过来了!”

产业共兴,推进深度融合

在规划牵引下,两村带动群众走上产业共兴之路,共享实实在在的获得感。

大足区,中敖镇居民王文虎在金丝楠木林景区旁边盘活闲置农房,开起农家乐,做特色简餐、围炉煮茶,节假日里客人满满;安岳县,双龙街乡居民蒋达光之前在外奔波,如今也抓住家乡发展的机遇,布局打造民宿、餐饮。“老家不一样了,成了创业的‘风口’。跟着规划做项目,心里有底。”蒋达光说。

为丰富旅游业态和体验,两地乡镇还引入“萌宠乐园”,梅花鹿、香猪等动物吸引不少亲子游客到场打卡。“大足区教育研学基地,假期迎来一批学生,开展了森林穿越、自然科普等活动,把传统的观光升级成了体验式旅游。”李泽明说。

过去,受市场制约,当地农业产业规模小、链条短。如今,依托统一规划,低效用地得到盘活,产业片区发展成形,特色种植、农产品加工串珠成链。

拿起一瓶蜂蜜矿泉水,李泽明介绍,这是基于两地养蜂产业开发的延伸产品,“我们正围绕景区搭建农产品集市,让特产卖出好价钱,把生态资源变成惠民红利。”

协同规划还在升级。大足区和安岳县的石刻文化遗产资源闻名遐迩,两地文旅部门正携手搭建合作平台公司,在巴蜀文化旅游走廊建设牵引下,把恰好位于两地石刻群落中间的金丝楠木林作为节点,统一宣传、统一引流。

一张图,一盘棋。路桥建起来,林区兴起来,环境美起来,腰包鼓起来,曾经的行政边界,变成了互联互通、生态优美的乡村全面振兴前沿。

重庆市规划和自然资源局乡村规划处处长董大法表示,跨省级村庄规划体现了川渝乡村治理、空间发展理念的深度融合,也是规划统筹区域协同发展的生动实践,“接下来,我们将总结推广经验,推动更多川渝交界区域规划协同落地,以规划一体化带动城乡乡村协同发展,助力成渝地区双城经济圈乡村全面振兴纵深推进。”

记者手记

行政边界从不是“围墙”

“咱们能不能整合资源、对接合作?”以前采访时,就遇到过惦记这件事的川渝互派挂职干部。如今,想法正在照进现实。

行政区划交界处,不乏绿水青山、金山银山,毗邻地区的产业、民生也往往有着千丝万缕的联系。但在过去,许多地方把行政边界理解成了“围墙”,规划各管各、交通不顺畅、产业一盘沙,让好发展难落地、好资源难变现。

全国首个跨省级行政区联合编制的村庄规划落地川渝,这是打破行政壁垒、激活发展动能的一步妙棋。两地跳出各自为政的思维定式,以“一张蓝图”统筹布局,凭“联席会”化解堵点,用“连心桥”打通阻隔,靠“携手干”带动民生,让沉睡资源得以苏醒,也让发展路径更加开阔。

不满足于表面连接,更强调机制上的深度融合;以系统思维谋篇布局,把统筹兼顾付诸实践……当更多跨行政区划乡村走上共绘蓝图、协同治理之路,乡村全面振兴就有了更充沛的源头活水,“为人民谋幸福”这件事就能办得更好、做得更实。

中部战区联合参谋部上校参谋李灿——

“做能托底的联合作战参谋”

本报记者 李龙伊

最美新时代革命军人

演训场上,铁流滚滚,战鹰呼啸。千里之外,中部战区联合作战指挥中心大厅内,态势图实时跳动,多军兵种战斗画面同步呈现。战区联合参谋部上校参谋李灿紧盯屏幕,和同事们精准调控,将一道道指令传向参演部队。

入伍21年,投身基层一线、战区机关,李灿从一名单一军种指挥员成长为一名联合全域的参谋尖兵。荣立一等功1次、二等功2次、三等功2次,被表彰为“全军优秀参谋”,荣获2026年度新时代青年先锋奖,当选“最美新时代革命军人”……荣誉见证足迹,李灿的目标始终如一:“一心一意钻研打仗,做能托底的联合作战参谋。”

“必须放眼全域、统筹多维”

2023年,来自基层部队的李灿第一次走进中部战区机关。

此前,李灿是陆军营长,负责管理几百号人、几十台装备,履历亮眼:2013年,获得原北京军区参谋尖子比武第一名;2014年,夺得全军参谋技能比武专业冠军。可李灿心里清楚,这些成绩早过了“保鲜期”。“从单一军种到联合全域,中间隔着一座‘山’。”李灿对接下来的挑战有着清醒认识。

在战区,李灿的岗位位于联合作战指挥中心。大屏幕上,跳动着多军兵种的实时数据,李灿每天都要面对和处理许多信息。

“在基层,我只需要盯着一个营、一片阵地;到了战区,必须放眼全域、统筹多维。”李灿说。

刚到机关那阵子,李灿努力补短板,联合讲堂一堂不落,值勤训练从不缺席,积极向各级指挥员和军事专家请教。很快,各军兵种主要装备参数他都可以脱口而出,不少武器平台技战指标也烂熟于心。

可是,一次联合指挥演练,却给了他当头一棒。

研讨会上,指挥员围绕兵力布势、火力协同组织讨论。谈到空中战机掩护地面突击、装甲分队与空中力量配合时,李灿虽然脑子装满数据,却一句话也插不上。那些参数像散落一地的“零件”,拼不成一辆能打仗的“战车”。

会后,坐在空荡荡的会议室里,李灿想了很久。他明白,精通各种装备和数据,只是入门。吃不透各军兵种作战的底层机理,就永远捅不破从理论迈向实战的“窗户纸”。

于是,李灿换了一种学法:主动打电话向一线指挥员请教,询问飞行员空中作战的流程细节;参加研讨会,哪怕是不熟悉的领域,也大胆亮出观点,不怕说错,就怕不说。

凭着这股劲,李灿一点点摸清不同军兵种的装备战法,吃透跨域协同的战术逻辑,学会从联合作战指挥员的角度思考问题。

2023年7月,华北地区遭遇极端汛情,多地堤坝告急、群众受困。李灿快速整合全域水文、灾情、兵力等数据,协助指挥员精准划分救援片区、调配各军兵种救援梯队,有力支撑了部队救灾行动,保障了人民群众生命财产安全。

从演习现场到救灾一线,从备战到应急,李灿在一次次任务中反复淬炼,把“联合”两个字练成了自己的本事。

“每个判断都连着战局胜负、官兵安危”

李灿的办公桌上,摆着一摞摞密密麻麻的笔记和修改了不知多少遍的文稿。他常说一句话:“宁可备而不战,不可无备而战。”

一次,李灿负责拟制某行动处置方案。同事告诉他,这类方案已经很成熟,稍作修改就能完成。起初,他也觉得这件事简单,可越琢磨越不对劲:机动路线好像不妥,到时间似有偏差,前推地点也需要



李灿(左二)在指导基层骨干训练。 付超摄

再推敲……

李灿查阅历史档案,研究相关案例,在图上反复推演。时间一天天过去,领导催了几次,同事也有些不解。直到两周后,他拿出全新方案的高稿。大家发现,这个方案的行动处置预想研判、极端情况应对措施等,都考虑得更加周全。

“作为参谋,我们的每个判断都连着战局胜负、官兵安危。”李灿表示。

这种较真,贯穿于工作的各个环节。李灿坚持以“明天就要上战场”的心态仔细推敲细节,确保万无一失,每修订一轮方案,都像真正地组织了一场战役。

2025年,纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年阅兵,李灿扛起了整体筹划的重担。上万名官兵参阅、徒步方队、装备方队、空中梯队等,每部分都容不得半点偏差。

那些日子里,李灿和战友们连续高强度奋战,整日埋在方案计划、流程推演中,经常忙到后半夜两三点。小到单个参阅士兵的步伐动作,大到全梯队整体的行进时序,他逐环节精细推演、反复打磨。

2025年9月3日,最后一个空中梯队呼啸着飞越天安门广场上空,分秒不差。守在指挥席位上的李灿长舒了一口气,也感到无比自豪。

“日复一日坚守拼搏,就是价值和意义”

从排长到营长,从集团军参谋到战区参谋,每换一个岗位,李灿几乎都要把自己“归零”一次,“过去的光环,不能当饭吃。”

今年4月,战区组织联合作战参谋比武考核,数十名参谋尖子同台竞技。李灿主动牵头,白天忙业务,晚上带着大家专攻精练。最终,李灿所在的组有4人获评“十佳优秀参谋”,他自己也名列前三。“这不是终点,而是更高标准的全新起点。”他说。

一次演练中,李灿牵头组织指挥筹划。临近开始,各部队进度参差不齐,个别部队的方案迟迟报不上来,整体指挥效率打了折扣。“联合作战的制胜关键,在于同步、贯通、一体。”复盘会上,李灿发表了看法。此后,他连续参加多场座谈,逐条记录优化建议60多条,提出多级同步统筹的方法。新模式落地后,上级指令直达前沿哨位,兵力物资同步调配,指挥筹划、行动质效明显提升。

战友们都说,跟李灿一起共事,长本事、能成事。新进驻区的参谋,有时找不到门道,李灿就主动指导,从整体行动筹划到具体兵力配置,手把手教、面对面带。“一个好参谋,既要能‘爬格子’,更要能‘出点子’,既要懂业务,更要懂打仗。”李灿经常这样叮嘱战友们。在他的带动下,几名新选参谋迅速成长为业务骨干。

中部战区机关楼里,灯火通明。会商室内,沙盘铺展、图表罗列,李灿和同事们围坐在一起,围绕联合作战重难点各抒己见。星夜研战、枕戈待旦,是他们的日常。

为什么这么拼?“既然坐在这里,就得对得起‘联合作战’这四个字。”李灿表示,“参谋岗位,日复一日坚守拼搏,就是价值和意义。”



应对台风 转移群众

今年第13号台风“白海豚”分别于8月9日17时30分前后、18时40分前后在浙江台州玉环市、浙江温州乐清市登陆。为应对台风“白海豚”,玉环市严格执行包保责任制,采取“属地全面排查、部门条块普查、防指综合督导”模式,开展全城拉网式排查整治,分层分类分级管控风险。乐清市全面复核辖区人员底数,同时细化制定人员转移梯次方案,全市共设置避灾场所345处,临时避灾点58处,并提前备足72小时生活物资。

图为8月9日,乐清市清江镇的党员干部转移行动不便的老人。 本报记者 窦瀚洋文 郑晶晶摄

某单位
拟提拔一位
同志任纪委
书记,上级
想了解其斗
争精神强不
强,有同志回
答:“他善于
斗争”。上
级听懂了“
弦外之音”,
严肃指出,
武松打虎不
是因为“会
”才打的,首
先是“敢”
打。

武松打虎,首先是『敢』打

敢于斗争和善于斗争缺一不可,而敢于斗争处于优先位置。片面、割裂地理解斗争精神,在认识上是错误的,在实践中会产生严重后果。假如在事业需要的时候不能、不敢、不愿挺身而出,反而畏葸不前,或者做戏、打太极,就会极大地损害党和人民的事业,是绝对不允许的。敢于斗争是我们党的鲜明品格,是党和人民不可战胜的强大精神力量。然而现实中,一些领导干部不敢斗争的情况并不少见。问题出在哪里?有的因能力不足而害怕斗争。这些同志空有一腔热血,方式简单生硬,遇事一味硬冲蛮干。或者是不清轻重缓急,把握不好时度效;或者看不清矛盾本质,抓不住关键症结,忙活半天收效甚微,非但没解决了问题,还有可能激化对立、放大矛盾。于是莽汉吸取了教训,反而胆小起来,变得畏首畏尾,甚至逃避斗争。

有的则是主观上逃避斗争。这样的同志遇事习惯和稀泥,东抹抹、西抹抹,矛盾和是非就模糊了。口口声声讲究“策略方法”,张口闭口“斗争艺术”,看似高深莫测、进退有度,实则是精致利己主义者,怕得罪人,却不怕党和人民的利益受损。

敢不敢斗争是政治立场问题、党性原则问题,是第一位的,是检验党员领导干部的试金石。两军相逢勇者胜,斗争的胜负,往往首先取决于心气和胆识。先存敢战之心,方能习得善战之能。一旦丢掉斗争勇气、丧失亮剑底气,所有处事策略、分寸拿捏、工作技巧就都无用武之地。当然,勇气从来不等于莽撞,真正的斗争之勇,自始至终蕴藏着深远谋略,“勇”本身就包含“谋”的要求。

上世纪60年代初,毛泽东同志要求中国科学院文学研究所编辑出版了一本《不怕鬼的故事》,在特殊时期极大启发和鼓舞了全党全国人民。毛泽东同志指出,越怕鬼就越有鬼,不怕鬼就没有鬼了。以此警示全党:越是畏惧风险挑战,压力越会步步紧逼;敢于挺身而出,所谓“鬼魅”便不足为惧,其核心要义就是敢于斗争。

“共产党人任何时候都要有不信邪、不怕鬼、不当软骨头的风骨、气节、胆魄。”新时代以来,习近平总书记对敢于善于斗争作出一系列重要论述。“我们的事业越前进、越发展,新情况新问题就会越多,面临的风险和挑战就会越多,面对的不可预料的事情就会越多。”这就要求全党敢于亮剑、敢于迎难而上、敢于挺身而出、敢于承担责任、敢于坚决斗争。进入民族复兴的关键时期,前路既有春光万里,也有风高浪急、惊涛骇浪的重大考验。不敢斗争,一切机遇都会擦肩而过,一切目标都无从谈起,一切成就都可能得而复失。

新征程使命光荣、重任在肩、道阻且长。我们要始终把敢于斗争敢于亮剑挺在最前面、落在第一线,以钢铁意志直面风险考验,以过硬担当破解发展难题、以清正风骨涵养“虽千万人吾往矣”的信念。做斗志昂扬、无所畏惧的战士,这是时代的需要。

一版责编:杨旭 许诺 张师桢
二版责编:林琳 祁嘉润 郭雪岩
三版责编:韩晓明 姜波 关皓宇
四版责编:刘念 韩春瑶 陈震

台风“白海豚”在浙江沿海两次登陆

水利部向7省份发出“一省一单”靶向预警

今年第13号台风“白海豚”于8月9日17时30分前后在浙江台州玉环市坎门街道沿海登陆,登陆时为强台风,中心附近最大风力14级;18时40分前后在浙江温州乐清市翁洋街道沿海再次登陆,登陆时减弱为台风,中心附近最大风力13级。当日18时,中央气象台继续发布台风红色预警;水利部和中国气象局联合发布红色山洪灾害气象预警;中央气象台继续发布暴雨橙色预警和强对流天气蓝色预警、发布渍涝风险气象警报和中小河流洪水气象风险预警;自然资源部与中国气象局联合发布橙色地质灾害气象风险预警。

9日,水利部组织滚动会商,分析研判台风“白海豚”移动路径、影响范围以及全国雨情水情汛情态势,安排部署重点防御工作。根据24小时降雨预报,水利部向上海、江苏、浙江、安徽、福建、江西、云南等7省份发出“一省一单”靶向预警,通报强降雨覆盖范围县(市、区)名单、水库名单、山洪灾害风险区域及点位,提醒做好水库安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作。水利部持续针对浙江的洪水防御Ⅲ级应急响应和针对黑龙江、上海、江苏、安徽、福建、江西的洪水防御Ⅳ级应急响应。水利部5个工作组在福建、浙江、上海、黑龙江等地一线协助指导暴雨洪水防御工作。

9日,国家防总办公室、应急管理部组织多部门以及浙江、江苏、安徽等省份联合会商,研判台风“白海豚”发展趋势,部署防范应对工作。国家防总针对上海、江西启动防汛防台风四级应急响应,维持针对浙江、福建的防汛防台风三级应急响应和针对江苏、安徽的防汛防台风四级应急响应。国家防总两个工作组继续在浙江、福建一线协助指导防汛防台风工作。

浙江省防指于8日20时将防台风应急响应提升至Ⅰ级,浙江海事局于8日启动浙江沿海Ⅰ级防台风应急响应。目前全省162条客渡运航线,316艘客运船舶已全部停航,193个水工程项目停工,474艘施工船舶前往安全避风水域避险。玉环市已开放规范化避灾场所133个,启用临时避灾安置点53个。

为应对台风“白海豚”,福建宁德市截至9日17时30分下沉干部8995人,海上转移50996人,陆上转移20145人。宁德福鼎市佳阳畲族乡安仁村登记在册的139艘海上船舶已全部入湾避风,村内还接收了周边地区的许多船舶前来避风。

(综合本报记者蒋雪涛、邓剑洋、刘温馨、江南、窦瀚洋、刘晓宇报道)