



《习近平谈治国理政》第一至五卷于2014年至2025年相继出版发行，是集中反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作。《习近平外交文选》第一卷、第二卷于今年6月出版发行，习近平外交思想是习近平新时代中国特色社会主义思想外交篇。《习近平谈治国理政》第一至五卷和《习近平外交文选》第一卷、第二卷为国际社会增进对中国之路、中国之治、中国之理的理解认同提供了理论启示和实践范例。

构建人类命运共同体理念是《习近平谈治国理政》第一至五卷和《习近平外交文选》第一卷、第二卷前后贯通、始终如一的外交篇章主题主线。通过设置专题，生动记录了构建人类命运共同体科学体系的形成过程，全面呈现了构建人类命运共同体理念从愿景到现实、从双边到多边、从区域到全球的实践发展，充分彰显了习近平总书记作为马克思主义政治家、思想家、战略家的卓越政治智慧和强烈使命担当，鲜明体现了构建人类命运共同体理念跨越国家和文明界限的影响力、生命力、感召力。构建人类命运共同体理念已经成为引领时代潮流的光辉旗帜，对世界发展进程产生积极深远影响。

全面认识构建人类命运共同体理念形成发展的历史过程

构建人类命运共同体是习近平总书记提出的重大原创性思想，是习近平外交思想的核心理念，是对“建设一个什么样的世界、如何建设这个世界”这一时代课题给出的中国答案。构建人类命运共同体理念提出以来，理论创新和实践创造不断推进，日益成为具有重大标识意义的国际公共产品。

从理论维度看，构建人类命运共同体理念逐步从理念主张发展为科学体系，指明人类发展方向。面对世界百年未有之大变局，习近平总书记着眼中国人民和世界人民的共同利益，高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体理念，并不断对这一重大命题进行深化论述。从2013年在莫斯科国际关系学院“开篇破题”，到2015年在第七十届联合国大会一般性辩论上“立柱架梁”，提出“五位一体”总体框架，再到2017年在联合国日内瓦总部“把脉开方”，提出“五个世界”总目标，构建人类命运共同体理念的科学内涵日益丰富拓展。从2018年6月召开的中央外事工作会议明确其为习近平外交思想十个方面主要内容之一，到2023年12月召开的中央外事工作会议进一步明确构建人类命运共同体科学体系的“四梁八柱”，构建人类命运共同体的理念与愿景更加清晰

习近平同志在《之江新语》中深刻指出：“每一个领导干部都要拎着‘乌纱帽’为民干事，而不能捂着‘乌纱帽’为己做‘官’。”“拎”与“捂”，一字之差，折射的是政绩观的根本分野。现实中，少数党员干部把“避事”当成“保官”的护身符，遇事绕着走、矛盾推着走、责任躲着走，宁可不干事也要保位子。究其实质，是政绩观存在偏差。当前，世界百年未有之大变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨繁重，尤其需要党员干部破除“保官避事”的私心杂念，在“拎”与“捂”间作出清醒而坚定的抉择。

“保官避事”的本质，是“捂”的心态作祟。“捂”者，凡事为自己打算，把官位看得重、责任看得轻，遇到事关群众利益的现实问题，首先想到的不是百姓冷暖，而是千方百计强调客观原因、推卸责任、保全自己。这种心态，表面是不作为、慢作为，深层看，是私心杂念遮蔽了公仆本色；把“避事”当成了避责的盾牌，避的不是麻烦，而是肩上沉甸甸的责任；把“保官”当成了终极目标，保的不是党和人民的利益，更是一己之官位。

与之不同，“拎”者则把党和人民的事业放在第一位，把“乌纱帽”看作党和人民赋予的重托。从“时代楷模”徐利民扎根基层工作30余年、用一生奉献践行对党忠诚的无悔誓言，到“全国优秀党务工作者”米吉格道尔吉扎根呼伦贝尔草原二十余载，带领芒来嘎查从“空壳村”蝶变为“全国乡村治理示范村”，再到“时代楷模”董亦军从警36年始终战斗在维护稳定、服务群众第一线，他们无一不是拎着“乌纱帽”为民干事的典范。对他们而言，“乌纱帽”从来不是安坐庙堂的“装饰品”，而是随时准备冲锋的“责任书”，哪里有急难险重，哪里就有挺身而出的身影；哪里有群众期盼，哪里就有

构建人类命运共同体理念的形成发展和世界意义——学习《习近平谈治国理政》第一至五卷

习近平外交思想研究中心

可感、更加科学完备，彰显了习近平外交思想与时俱进、守正创新的鲜明品格，形成了新征程上中国外交战略的顶层设计，为处在历史转折关头的世界指明了正确的道路。

从实践维度看，构建人类命运共同体理念逐步从美好愿景转化为丰富实践，彰显强大真理力量。《习近平谈治国理政》第三卷指出：“构建人类命运共同体，需要世界各国人民普遍参与。我们应该凝聚不同民族、不同信仰、不同文化、不同地域人民的共识，共襄构建人类命运共同体的伟业。”在习近平总书记亲自擘画、亲自推动下，构建人类命运共同体的实践取得全方位、开创性的丰硕成果，正在推动当今世界面貌发生积极而深刻的变化。在双边层面，命运共同体建设从周边起步，逐渐迈向全球。中国已与哈萨克斯坦、巴基斯坦、越南、古巴、南非、塞尔维亚、巴西、莫桑比克等数十个国家就构建双边命运共同体发表行动计划，联合声明或达成重要共识，其中，在中南半岛和中亚地区实现双多边命运共同体全覆盖。在地区层面，打造周边、亚洲、亚太命运共同体取得积极成果，在中亚、东盟、非洲、阿拉伯国家、拉美和加勒比、太平洋岛国等发展中国家集中板块构建区域命运共同体，携手构建更加紧密的上海合作组织命运共同体，为区域合作注入强劲动力。在全球层面，构建网络空间命运共同体、核安全命运共同体、人类卫生健康共同体、人与自然生命共同体、海洋命运共同体等持续推进，共建“一带一路”倡议和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议落地生根，给世界带来的是繁荣稳定的巨大红利，创造的是扎扎实实的民生福祉，彰显引领时代的实践伟力。

从影响维度看，构建人类命运共同体理念逐步从中国倡议扩大为国际共识，更加深入人心。近年来，国际形势的演变一再表明，各国命运与共、休戚相关是当今世界的最大现实，同舟共济、合作共赢是应对挑战的必由之路。构建人类命运共同体理念顺应全球共生的历史潮流，在世界范围产生积极热烈反响，得到越来越多国家和人民的广泛认同。构建人类命运共同体理念已获得100多个国家和国际组织支持，近八成国际民意认同，连续9年写入联大决议，其核心要义被纳入联合国《未来契约》。越来越多国家和人民认识到，这一理念符合全人类共同利益，反映了世界人民追求和平、正义、进步的心声，汇聚了各国人民共建美好世界的最大公约数。联合国秘书长古特雷斯评价说：

“中国已成为多边主义的重要支柱，而我们践行多边主义的目的，就是要建立人类命运共同体。”

深刻领悟构建人类命运共同体理念的世界意义

构建人类命运共同体理念是党的十八大以来中国特色大国外交理论和实践创新成果之集大成，顺应各国人民的普遍愿望，指明人类文明进步的方向，有力推动世界走向和平、安全、繁荣、进步的光明前景。

构建人类命运共同体理念坚持“两个结合”，开创了马克思主义中国化时代化的崭新境界。马克思主义是我们认识世界、改造世界的强大思想武器。构建人类命运共同体理念不断丰富完善的过程，也是坚持“两个结合”、不断推进马克思主义中国化时代化的历程，贯穿着马克思主义国际关系理论与时俱进的真理力量。构建人类命运共同体理念是普遍联系的辩证思维在社会历史领域的具体运用，揭示了世界各国相互依存和人类命运紧密相连的客观现实和发展规律，以一系列原创性的重大思想观点丰富和发展了马克思主义国际关系理论，赋予马克思主义世界历史理论和共同体思想新的时代内涵，实现了马克思主义中国化时代化在外交领域的历史性飞跃。中华优秀传统文化是中华民族的文化根脉，构建人类命运共同体理念把马克思主义理论精髓同中华优秀传统文化精华贯通起来，汲取中华优秀传统文化蕴含的思想观念、人文精神、道德规范，为解决当代人类面临的难题提供了穿越时空的文明启迪。

构建人类命运共同体理念指明人类社会发展方向，标注了人类思想史的崭新高度。从人类社会发展史看，人类从原始社会一路走来，经历了农业革命、工业革命、信息革命，但无论生产力如何发展进步，都没有改变一个最根本的现实：地球是人类赖以生存的唯一家园。在经济全球化深入发展的今天，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入，各国之间的相互联系和依存比过去任何时候都更紧密。《习近平谈治国理政》第一卷深刻指出：“这个世界，各国相互联系、相互依存的程度空前加深，人类生活在同一个地球村里，生活在历史和现实交汇的同一个时空里，越来越成为你中有我、我中有你的命运共同体。”构建人类命运共同体理念立

足于国与国命运交织、休戚与共的客观现实，着眼于世界多极化和经济全球化的时代大势，超越世界主义与民族主义的二元对立，打破“西方—非西方”的前提预设，向世界提供了一种崭新思维方式，是对人类发展规律的深度思考及对人类前途命运的深刻关怀，为人类跳出战争与和平、繁荣与衰退、秩序与混乱的历史周期指出了正确道路，为动荡变革的世界提供了全新思想方案与文明选择，实现了人类认知体系、价值体系的历史性跃升，必将对人类社会演进和 world 历史进程产生深远影响。

构建人类命运共同体理念立足国际关系演进规律，塑造了国与国相处的崭新范式。在近现代人类社会发展的历史进程中，如何处理国与国之间的关系、共同维护世界和平与安宁、促进全人类发展与进步，始终是各国不懈探索的重大命题。西方传统国际关系理论习惯于从实力地位、地缘政治等视角观察世界。《习近平谈治国理政》第二卷强调：“世界的前途命运必须由各国共同掌握。世界各国一律平等，不能以大压小、以强凌弱、以富欺贫。”构建人类命运共同体以推动构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系为基本支撑，强调国家不分大小、强弱、贫富都是国际社会的平等一员，在国际事务中利益共生、权利共享、责任共担，应携手应对挑战、实现共同繁荣。以践行全人类共同价值为普遍遵循，推动不同文明和谐共处、相互成就，摒弃了“文明冲突论”“种族优劣论”“国强必霸论”，超越了集团政治的“小圈子”规则，实力至上的逻辑、少数西方国家定义的“普世价值”，实现了对传统国际关系理论的扬弃和超越，塑造了国与国相处的崭新范式，树立了平等和共生的新典范，实现了对国际关系发展规律认识的新升华。

构建人类命运共同体理念顺应时代潮流，绘就了人类美好未来的崭新图景。如何为变乱交织的世界注入更多稳定性和正能量，促进人类和平与发展事业，是国际社会共同面临的重大课题。《习近平谈治国理政》第四卷指出：“世界上的问题错综复杂，解决问题的出路是维护和践行多边主义，推动构建人类命运共同体。”构建人类命运共同体理念顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，以人类前途为怀、以人民福祉为念，主张以和平发展超越冲突对抗、以共同安全取代绝对安全、以互利共赢摒弃零和博弈、以交流互鉴防止文明冲突、以绿色发展呵护地球家园，建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、

清洁美丽的世界，为未来锚定更明确的目标、描绘更清晰的图景，绘就了人类社会守望相助、和合大同、永续发展的蓝图。“五个世界”是人类命运共同体建设的总目标，是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局在国际层面的延伸，也是以中国之治赋能全球治理的生动体现。

坚定推动构建人类命运共同体的前进方向

构建人类命运共同体既是一个美好愿景，也是一个历史过程，需要一代又一代人接力跑才能实现。我们要通过深入学习《习近平谈治国理政》第一至五卷，不断增强推动构建人类命运共同体的历史主动和实践自觉，为人类社会开辟共同发展、长治久安、持续繁荣的美好未来。

倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。《习近平谈治国理政》第五卷指出：“中国愿同世界各国一道，弘扬和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，凝聚不同民族、不同信仰、不同文化、不同地域人民的共识，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，把我们共同生活的地球建设成一个和平、和睦、和谐的大家庭。”“平等有序”回答世界多极化向何处去，“普惠包容”校准经济全球化过程中出现的各种偏差，这两大主张是我们针对当今世界面临的一系列重大问题、重大挑战给出的中国方案。倡导平等有序的世界多极化，就是要坚持权利平等、机会平等、规则平等，每一个国家的声音都应得到倾听，每一个国家都可在多极格局中找到自身的位置、发挥自己的作用。倡导普惠包容的经济全球化，就是要顺应世界各国尤其是发展中国家的普遍诉求，解决好资源全球配置造成的国家间和各国内部的发展失衡，支持各国走出符合自身国情的发展道路，推动全球经济保持增长动力与活力。

落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议。四大全球倡议从发展、安全、文明、治理四个维度回应国际社会普遍关切，对百年变局下全球多重危机作出系统回应，为构建人类命运共同体提供了重要依托，是中国向世界贡献的重要公共产品。《习近平

谈治国理政》第五卷指出：“在各国支持下，全球发展倡议日益走深走实，各领域合作项目蓬勃开展。”“中方愿同各方一道，推动全球安全倡议落地生根，坚持对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和，携手打造安全共同体。”“我们欢迎各方一道落实全球文明倡议，推动不同文明包容共存，促进各国人民相知相亲。”全球发展倡议聚焦国际发展合作，为推动联合国2030年可持续发展议程提供助力。全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，为国际安全合作提供了新思路。全球文明倡议致力促进文明交流互鉴，为构建多元包容的文明生态明确了现实路径。全球治理倡议锚定全球治理体制机制改革的原则、方法和路径，为建设更加公正合理的全球治理体系注入了强大动力。国际社会要进一步凝聚共识、汇聚合力，推动四大全球倡议落地落实，为世界和平与发展事业注入持久动力。

开创高质量共建“一带一路”新局面。高质量共建“一带一路”是推动构建人类命运共同体的重要实践平台。《习近平谈治国理政》第一至五卷全面呈现了共建“一带一路”10余年来从夯基垒台、立柱架梁到落地生根、持久发展的过程。共建“一带一路”已成为规模最大、覆盖范围最广的国际合作平台。习近平同志指出：“要坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，勇于战胜各种风险挑战，坚定不移推进高质量共建‘一带一路’，为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。”要以高质量共建“一带一路”八项行动为指引，以互联互通为主线，统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”，努力建设和平之路、繁荣之路、开放之路、绿色之路、创新之路、文明之路。

携手推进现代化，实现共同繁荣。实现现代化是人类共同事业，是世界各国人民追求的共同目标，是世界各国不可剥夺的权利。中国始终以构建人类命运共同体为引领，并将其作为中国式现代化的本质要求之一，携手世界各国共赴现代化。《习近平谈治国理政》第五卷指出：“我们将始终把自身命运同各国人民的命运紧紧联系在一起，努力以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇，为人类对现代化道路的探索提供新助力，为人类社会现代化理论和实践创新作出新贡献。”同非洲共逐“六个现代化”、构建中阿“五大合作格局”、推进共建中拉命运共同体“五大工程”等，表明中国始终把自身发展和世界发展相结合，把中国人民的利益和世界人民的利益相结合，同各国携手推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界现代化。

乘历史大势而上，走人间正道致远。新时代新征程，我们将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定不移高举构建人类命运共同体光辉旗帜，同各方携手努力，共行天下大道，推动历史车轮向着光明的前途前进。

（执笔：吴晓丹、张伟鹏）

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动养老服务扩容提质增效

张许颖 李 月

2026年2月，习近平总书记在北京考察时指出：“各级党委和政府要统筹各类资源，推动养老服务扩容提质、持续发展”。“十五五”规划纲要提出：“统筹规划养老服务设施布局，优化基本养老服务供给，推动养老服务扩容提质增效。”推动养老服务扩容提质增效，是立足我国人口老龄化国情提出的系统性治理方案，是“十五五”时期积极应对人口老龄化、推动养老服务改革发展的行动指南。当前，我国养老服务设施不足、专业人员短缺、供需不匹配等问题仍然存在。要从满足老年人养老服务需求出发，以“扩容”为基础，以“提质”为主线，以“增效”为目的，加快健全适合我国国情的养老服务体系。

“扩容”要着力健全服务网络、拓展服务内容、培育多元主体。一是服务网络扩容。加快构建县、乡、村三级养老服务网络，补齐老旧小区、农村地区养老服务设施短板，推进居家适老化改造，发挥居家、社区、机构养老服务作用，打通养老服务的“最后一公里”。实施康复护理扩容提升工程，赋能二级和一级医院改革发展，增加养老康复护理卫生健康资源供给。二是服务内容扩容。立足老年群体多层次、多样化需求，在持续提升生活照料服务基础上，既要健全老年人老有所学、老有所乐、老有所为的服务供给，释放老年群体社会活力，又要健全医疗、康复、养老、护理相互衔接服务，积极扩大康复护理、心理干预、安宁疗护等专业照护服务供给，丰富日间照料、短期托养、上门康养等服务业态。三是服务主体扩容。充分发挥政府统筹协调和兜底保障作用，充分发挥市场配置资源作用，鼓励社会力量参与，破解服务主体单一和能力不足的问题。例如，近年来一些地方通过盘活闲置农村校舍、村集体用房，建设村级养老服务站点，提高了村级养老服务的覆盖率。

“提质”要着力提升专业服务质量、建强专业人才队伍、强化专业服务监管。提升专业服务质量要构建分层分类、覆盖全人群的专业化服务体系，适配不同状态老年人的差异化需求。规范助餐、助浴、助医、助洁、助行、助急及日常陪伴等标准规范，提升服务精细化、专业化水平。促进医养结合，强化整合照护，发展长期照护和认知障碍老年人照护服务，提高对老年人慢病管理、失能失智老年群体和安宁疗护专业服务能力。建强专业人才队伍可从3个方面着手：一是大力发展老年医学科，加强全科医生、执业医师和护士队伍建设，培养养老服务专业医护人员；二是落实好《关于加快推进养老服务技能人才培养意见》，打通职业上升通道，提高养老服务从业人员的职业社会认同度。例如，近年来一些地方探索养老服务技能人才公费培养试点，积极构建“政、校、行、企”协同育人，实现养老服务人才供需精准匹配。强化专业服务监管，避免设施闲置和服务资源浪费，推动城乡、社区、机构养老服务资源共享互联，实现配置增效。促进供需匹配增效，需要加强老年人口监测预测预警，精准研判区域内老年人口结构、健康状况、核心服务需求，按需提供精细化养老服务。促进服务模式增效，需要推动养老服务机构专业化、品牌化、连锁化运营，创新各类养老服务联动。例如，近年来不少地方探索“多床联动”模式，实现日间、家庭、康复、安宁疗护等病床与机构养老、家庭养老床位接续联动，从而实现治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料以及临终关怀全链条养老服务提质增效，稳定老年人的生活、消费和养老预期。

（作者分别为中国人口与发展研究中心人口大数据决策支持重点实验室研究员、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员）

『拎』『捂』之分体现政绩观成色

孙琳琼

闻令而动的担当。

“拎”与“捂”的泾渭之别，归根结底是公心和私心的分野。“乌纱帽”不是个人的位子，而是人民赋予的责任。面对利益冲突，拎着“乌纱帽”的党员干部敢于舍小我为大我；捂着“乌纱帽”的党员干部却处处为自己盘算。马克思主义认为，国家权力本质上属于人民，权力姓“公”不姓“私”。一旦把权力变成个人私有物，“保官避事”便成必然。破除“保官避事”的私心杂念，就要在思想深处时刻校准政绩观，反复叩问：权力是谁给的？工作为谁而干？只有真正认同权为民所赋、权为民所用，才能将“拎着‘乌纱帽’为民干事”破除为行动自觉、外化于实绩实效。破除“保官避事”的私心杂念，要靠党员干部自身的党性修养，更要靠制度机制的刚性约束。让拎着“乌纱帽”干事的人受重用，让捂着“乌纱帽”混日子的人没市场，形成“能者上、庸者下、劣者汰”的鲜明导向。唯有如此，才能使“保官避事”者无处遁形。

“拎”与“捂”，一字之差，天壤之别。“拎”是心系苍生的为民情怀，“捂”是背离民心的官僚做派。“十五五”开局，推进产业转型升级、推进高水平科技自立自强、增强城乡区域发展协调性均衡性等“硬骨头”，正是检验党员干部是“拎”还是“捂”的关键。每一位党员干部都应当以“拎”为荣、以“捂”为戒，把心思用在破解发展难题上，把精力花在解决群众急难愁盼问题上，干出经得起检验的实绩。

