

乡镇(街道)建好、管好、用好履职事项清单——

清单明责，助基层减负增效

本报记者 王伟健 李 蕊 王欣悦

■ 深阅读

“十五五”规划纲要提出，全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单。清单如何从“纸上”落实到工作中，真正规范履职、提升效能？江苏昆山市创新运用“三张清单”厘清履职权责，打通基层治理堵点；山东桓台县因地制宜编制个性化清单，将群众诉求转化为清晰事项；重庆黔江区打造数字化管理平台，实现任务精准调度与智慧督办……各地立足实际建立健全乡镇(街道)履行职责事项清单，推动基层权责匹配，提升治理精细化水平，更好为群众和企业办实事解难题。

——编者

“三张清单”，厘清乡镇履职权责

前不久，因业务发展需要，江苏昆山恩缦服饰有限公司需在厂区新开一处出入口。以前，这项审批要跑住建、园林、路政等多个部门，来回好几趟。现在只需线上提交材料，两天就完成了全部审批流程，项目很快动工。“现在办事效率太高了，省心省力。”公司负责人严凤秋说。

恩缦服饰有限公司位于昆山市巴城镇，之前企业的不少业务需要在乡镇办理，但因权责不清，要么在多个部门间来回跑，要么事项超出乡镇职能，等待时间长。

“比如，企业要实行不定时工作制和综合计算工时工作制，审批这类事项的专业性很强，涉及劳动监察和实地核查等，超出基层窗口的能力范围。”巴城镇便民服务中心负责人王新娟说起以前的头疼事，“就算硬着头皮走完流程，心里也没底，就怕哪里出了纰漏。”

现在，企业办事更快，基层负担更轻，这

背后离不开昆山围绕乡镇(街道)履职事项编制的“三张清单”：基本履职事项清单，明确乡镇(街道)“必须为”的法定职责；配合履职事项清单，厘清县乡两级“协同干”的责任链条；上级部门收回事项清单，将乡镇(街道)“接不住、管不好”的事项有序回调。

根据“三张清单”，昆山做了一道道“收放题”：把基层“接不住、管不好”的事项，统一收回市级部门办理；同时把市政设施建设类审批、临时占用城市绿化用地审批等基层能管好、企业常办的事项，在便民服务中心进一步规范明确。“清单让权责更加清晰，我们的底气也更足了。”王新娟说。

“现在我们的办事效率显著提升。”昆山市周市镇数据中心主任朱听松介绍，通过对“三张清单”的创新活用，周市镇推出数字人治理工具，后能够根据事项类别自动生成工单，事项处理时长平均缩短18分钟，准确率达97%。

“我们将用好‘三张清单’，破解基层治理权责不对等的难题，打通服务群众、企业的‘最后一公里’。”昆山市委组织部副部长、编办主任卿胜说。

因地制宜，个性化清单促产业发展

“跟着合作社订单编苇筐，一个多月赚1000多元。”山东淄博桓台县起凤镇乌南村，村民黄爱荣盘腿坐在自家小院，一根根苇草在指尖翻飞，很快便有了收纳筐的雏形。

黄爱荣身后，码放着刚编好的苇编包、帽、摆件，不久后，这些手工艺品将漂洋过海，出现在国外商店的货架上。

起凤镇马踏湖畔，万亩苇田绵延。像黄爱荣一样，不少村民以草苇编为业，可产业规模小、分布散，村民增收的诉求强烈。

转变离不开履职事项清单的精准发力。2025年，桓台县通过建立“清单定责、依单明责、照单履责、多维督责”全流程闭环管理机制，推动乡镇(街道)履职事项清

单从“纸上”落到“事上”。

结合各镇街发展定位与实际，桓台县因地制宜编制个性化清单，确保清单与镇街发展需求精准匹配。

编制初期，桓台县各镇、街道清单编制工作组通过问卷调查、座谈交流、设置意见箱等方式，广泛征集村(社区)、企业及党员群众代表意见建议1000余条，系统梳理、整合吸纳，确保清单内容紧贴民心、服务主业。

起凤镇清单编制工作组在走访时，有村民反映：“守着这么好的苇田，编出来的产品却卖不上价，有啥用？”工作组发现，村民有手艺和资源，缺的是渠道，经过反复论证，最终把“发展特色产业，支持促进草苇编产业发展”作为个性事项写入清单，促成企业与15个村党支部领办合作社签约，拓宽了草苇编产品的销路。

“工作人员逐条记录群众的意见，先按民生服务、城乡建设、社会保障等类别归纳，再去重合并、提炼整合。”桓台县委组织部副部长、编办主任耿伟伟介绍，桓台县累计收集9000余份问卷，整理汇总1800余条意见，历经多轮筛选打磨，最终凝练成一项项清单事项，有效化解部门与镇街争议事项90余项。

“镇上帮忙开拓销路，还组织培训活动，我们的产品更受市场欢迎了。”黄爱荣说。2025年，当地草苇编产业产值突破1亿元，从业人员超3000人，辐射带动30余个村庄。

“把标尺立在心里，把行动落在脚上，凝聚民智编制清单，才能把群众的急难愁盼办实、办好。”桓台县唐山镇党委书记荆宝桢说。

平台调度，确保清单精准高效执行

上午9点，重庆黔江区舟白街道，民生服务岗工作人员黄代蓉坐在办公桌前，点开履职事项清单数字化管理平台，“消防安全排查、文保巡查”，两项当日待办事

项清晰明了。

两年前，还是另一种情形。当时黄代蓉上班的第一件事是翻台账——厚厚一摞，记满了各种待办事项。碰上群众来办事，经常要打几个电话确认“这事到底归谁管”，耽误不少时间，这让黄代蓉十分苦恼。

变化发生在2025年，舟白街道打造履职事项清单数字化管理平台，把241项履职事项全部搬到了线上。“140项基本事项、101项配合事项，分到了38个具体岗位上，一共拆出1991项业务，全部接入了平台。”街道工作人员胡迅说。

在街道基层治理指挥中心，胡迅点开系统生成的周期分析报告，每个岗位的工作进度、任务负荷、办结质量等，都以动态数据呈现，为街道调度工作提供了精准依据。

“平台内置了人工智能助手，不仅能实时监测岗位负荷，还能自动生成运行频率散点图。”胡迅说，“红、黄、绿三色区分高、中、低频事项，哪类工作最繁重、哪类事项可优化，一看就懂。”一旦出现岗位负担过重、任务进度滞后的情况，人工智能助手会立即预警，推送人员调配、任务分流建议。

最近，黄代蓉正忙着走街串巷推广网格微信群，“大爷，进咱们群，有事随时说，我们马上办。”这个看似普通的微信群，是线上网格的重要节点，也是数字化闭环管理的“最后一公里”。

前不久，街道社区一名居民在群里求助：“家门口的路灯坏了很久，黑灯瞎火的。”看到消息后，黄代蓉立即在平台上点击“上报”，系统自动将任务分派给城市管理岗，明确要求3个工作日内勘查、7个工作日内办结。工作人员当天就赶到现场查看，不到一周，损坏的路灯就重新亮了起来。

从接收、办理到办结，241项履职事项全流程在平台上留痕。截至目前，平台累计分派任务超2万件，已全部办结。平台还会结合岗位运行、个人履职、群众评价等情况，定期生成监督评价报告，促进工作效能提升。

本期统筹：韩春瑶



日前，甘肃陇南市启动防汛抗洪二级应急响应，各县区、各部门全面开展隐患排查、基础设施抢修等工作，守护群众生命财产安全。图为8月2日，陇南市武都区枫相乡草坪村，公路抢险人员正在清理S206线塌方落石。

新华社记者 郎兵兵摄

财政部会同农业农村部、水利部 下达农业防灾减灾和水利救灾资金21.54亿元

国家防灾减灾委办公室、应急管理部会同国家粮食和物资储备局向陕西调拨6.5万件中央救灾物资

本报北京8月3日电（记者曲哲涵）近日，财政部会同农业农村部、水利部下达农业防灾减灾和水利救灾资金21.54亿元。一是支持广西、湖北、湖南、广东、重庆、贵州等6省份开展水利工程施工水毁修复等洪涝、地震灾后救灾工作。二是支持辽宁、吉林、浙江、广西、湖北等5省份开展在田作物肥水管理、绝收地块改种补种、畜牧渔业补栏补苗、损毁设施修复等灾后生产恢复工作。三是支持山西、新疆、甘肃等3省份及时做好农作物改种补种、畜牧补栏等洪涝、风雹灾后救灾工作。四是聚焦防救衔接，支持河北、内蒙古、吉林、黑龙江、江苏、安徽、江西、山东、河南、湖北、湖南、新

疆、四川等13省份及新疆生产建设兵团、北大荒农垦集团实施喷施作业等秋粮防灾举措。

本报北京8月3日电（记者刘温馨、王东辉）8月3日，国家防灾减灾救灾委员会办公室、应急管理部针对陕西暴雨洪涝灾害及新一轮持续性强降雨天气影响，派出工作组实地查看灾情，协助和指导地方做好救灾工作。根据灾区救灾救助工作需要，会同国家粮食和物资储备局向陕西调拨帐篷、折叠床、毛毯、家庭应急包等6.5万件中央救灾物资，支持地方妥善做好受灾群众救灾救助和避险转移安置工作。

水利部向15省份发出“一省一单”靶向预警

本报北京8月3日电（记者邓剑洋）记者从水利部获悉：8月3日上午，水利部组织滚动会商，分析研判全国雨情水情汛情态势，安排部署重点防御工作。

根据24小时降雨预报，水利部向北京、河北、山西、内蒙古、黑龙江、河南、湖北、广东、广西、重庆、四川、贵州、云南、陕西、海南等15省份发出“一省一单”靶向预警，通报强降雨覆盖范围县

（市、区）名单、水库名单、山洪灾害风险区域及点位，提醒做好水库和淤地坝安全度汛、中小河流洪水和山洪灾害防御等工作。

水利部维持针对四川、陕西、甘肃、黑龙江、重庆的洪水防御Ⅳ级应急响应；5个水利部工作组正在黑龙江、内蒙古、四川、重庆等地一线协助指导暴雨洪水防御工作。

（上接第一版）

百余年物换星移，几多感慨，几多豪情。从内忧外患、积贫积弱到全面建成小康社会再到迈向共同富裕，中国人民的前途命运得到根本改变。

历经时间沉淀，一个真理愈发清晰：没有中国共产党，就没有新中国，就没有中华民族伟大复兴。

（二）

保护一棵古树，蕴藏中国式现代化的“密码”。上世纪70年代，因修建省级公路而新建的挡墙影响根系伸展，北京密云新城子镇的一棵燕山古柏曾面临危机。近些年，北京市排除重重困难，将省道一段整体东移近20米，把生长空间“还给”古树。

今年“五一”，首届新城子公共艺术大展走进古柏公园。依托“古树+”，新城子镇探索出富民增收的新路。

古柏新生，映照“绿水青山就是金山银山”的理念，是中国式现代化追求人与自然和谐共生的生动写照。

105年不懈奋斗，我们党开辟了实现中华民族伟大复兴的正确道路。这条正确道路，就是中国特色社会主义，就是实现中华民族伟大复兴的必由之路。

这条中国特色社会主义道路，在“两个结合”中创造了人类文明新形态。

中国如何实现现代化？从近代有识之士“开眼看世界”开始，中国人便开启艰辛的求索。坚持用马克思主义之“矢”射新时代中国之“的”，我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，成功推进和拓展了中国式现代化，创造了人类文明新形态。超越“资本至上”的逻辑。6月以来，宁夏永宁县闽宁镇喜事连连：鸿星尔克闽宁生产基地、杞里香枸杞精深加工等项目正式投产，闽宁双智算中心启动在即……闽宁协作30年，宁夏农民人均年收入增长13倍。

根植于中华优秀传统文化。浙江诸暨市枫桥镇枫源村大樟树下，村民国议议事、共商村务。“明德慎罚”“睦邻友好”的传统治理智慧，与马克思主义群众史观碰撞融合，淬炼出新时代“枫桥经验”。

中国式现代化，打破了“现代化=西方化”的迷思，展示了马克思主义的强大生命力。

这条中国特色社会主义道路，为世界贡献中国智慧、中国方案、中国力量。

“中国共产党是为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的党，也是为人类谋进步、为世界谋大同的党。”

以百年奋斗的“自转”推动世界历史的“公转”，中国共产党深刻影响了世界历史进程。

当前，世界又一次站在历史的十字路口，何去何从？

“中国始终站在历史正确一边，愿同各国携手促进世界和平发展，推动构建人类命运共同体。”

全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议……构建人类命运共同体，中国是积极倡导者。

跨越山海，中国菌草帮助非洲农民脱贫致富；弥合鸿沟，中国倡议成立世界人工智能合作组织……构建人类命运共同体，中国是坚定行动派。

应世界之变，答时代之问。我们党领导的社会主义中国，被公认为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。

拓展了发展中国家走向现代化的途径，中国式现代化展现出越来越强大的磁力和魅力。

（三）

回望辉煌历史，我们豪情满怀；展望复兴前景，使命催人奋进。

美加墨世界杯舞台，中国潮玩IP（知识产权）踢出了一脚漂亮的“世界波”。

开幕式上，一棕一蓝的“拉布布”与速你大力神杯同框，令人难忘。

“拉布布”火遍全球，彰显“中西合璧”的创作理念，也是当下中国文化自信的生动缩影。

道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，时代奋进，主旋律激荡人心。

“今天，中国人民已经把命运牢牢掌握在

自己手中，正以自信、自立、自强的姿态阔步迈向更加美好的未来。”

今天的中国，行进到以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，“坚定不移做好自己的事情”，“依靠顽强斗争打开事业发展新天地”，我们有底气、有信心。

底气和信心来自积累的雄厚物质基础。

看势头，“十四五”时期，中国经济总量实现“四连跳”，年均增速继续领跑全球主要经济体；“十五五”伊始，在应变局中开新局，中国经济坚韧向前、蓬勃向好。

看动力，研发投入规模稳居世界第二，基础研究经费比重创历史新高，科技人才队伍不断壮大……创新驱动，新质生产力加速培育，高质量发展动能澎湃。

底气和信心来自中国共产党的六大优秀特质。黄河“几字弯”顶端的内蒙古磴口县，是我国荒漠化防治的最前沿。千群齐心协力，数十年与沙“较量”，治理沙漠近210万亩，实现了从“沙进人退”到“绿进沙退”的转变。

矢志追求真理，始终把准前进方向；深深植根人民，始终拥有坚实根基；勇担历史使命，始终掌握战略主动；顺应发展潮流，始终走在时代前列；敢于善于斗争，始终保持必胜信心；注重强健自身，始终充满生机活力……不断发扬光大党的六大优秀特质，我们拥有强大创造力凝聚力战斗力。

从扞发远大志向到比喻杰出人才，中国传统文化中，“千里马”意象是典型的文化符号。

部署工作时，习近平总书记曾多次以“千里马”

为喻。从“千里马之喻”，可以一窥中国共产党人治国理政、干事创业的大智慧。

志在千里，关键要有长远战略眼光。

在河北正定，习近平同志曾要求干部心存高远，“既有老黄牛的品格，又有千里马的气势，既是一个有胆有识的战略家，又是一个脚踏实地的实干家”。

察势者智，驭势者赢。为官一任、造福一方，具备高瞻远瞩的战略自觉，才能校准方位，赢得主动权。

“我们从事现代化经济建设，要有长远考虑，统筹全局”。在福建厦门，习近平同志主持启动厦门市中长期发展规划制定工作，对“战略方面的几个大问题”通盘考虑。一步一个脚印，厦门发展“比我们当时想象的还要好”。

有国际人士将中国称为“锻造明日的国度”。智能网联汽车驶进千家万户，人形机器人加速进化，低空经济方兴未艾……创新驱动发展战略深入实施，“未来感”成为今日中国形象的关键词。

回望来时路，没有彼时“先手棋”，哪有当下“制胜招”？

擘画科技创新，习近平总书记要求“聚天下英才而用之”“让更多千里马竞相奔腾”。

今天我们身处前所未有的变革年代。发展越是一日千里，越需要抓住“人”这个关键，用好人才第一资源。

让“千里马”脱颖而出并真正发挥作用，前提是辩证看人、基础是科学识人、关键在正确用人。研发的玉米肥料在千亩示范应用中效果显著，中国农业大学的刘楚豪凭实践成果获得硕士学位；主导的“采煤机智能化操作改进方案”大幅提高生产效率，山东泰安煤矿工人都建营凭过硬技术获评首席技师……

不搞“一刀切”“一锅煮”，体现差异性，尊重创造性。不断练就识别千里马的慧眼，培育千里马成长的沃土，优化促进人的发展的制度供给，才能“使各方面人才各得其所、尽展其长”。

论及人工智能，习近平总书记强调“让人工智能这匹千里马既跑得快又跑得稳”。

发展与安全，如同一枚硬币的两面。“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动”，习近平总书记念兹在兹。

夯实法治根基，加快推进人工智能健康发展综合性立法；织密监管网络，启动“清朗·整治AI应用乱象”专项行动……确保人工智能安全、可靠、可控，这是智能向善、造福人民的题中应有之义。

行稳方能致远。“千里马”越是被寄予厚望、赋予重任，越要运用系统观念综合施策，为其扫除各种羁绊，畅通奔跑的大道。

更深层次看，“跑得快”与“跑得稳”也是辩证统一的。低空飞行从“一事一议”转向“有法可依”，自动驾驶既要行车安全又要数据安全……没有时时稳，何来持久快？不放任“蒙眼狂奔”，而是追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，这是以新发展理念引领高质量发展的必然选择。

千里马为人所钟爱，或许是因为它代表着美好的远方。“不积跬步，无以至千里”，战略眼光、辩证思维、系统观念，都要落实到一步一个脚印的行动上。

从新时代党的创新理论中增智慧、把“看家本领”学到手，我们干事创业就有方向、有准头，更有奔头。

《科学规划促发展》出版发行

新华社北京8月3日电 为把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想进一步引向深入，深入宣传阐释党的二十大精神，集中回答干部群众在学习全会精神过程中关心的热点问题，更加自觉地把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来，中央宣传部理论局组织编写了2026年“理论热点面对面”通俗理论读物《科学规划促发展》。该书已由学习出版社、人民出版社联合出版，即日起在全国发行。

该书着眼“十五五”期间我国发展形势，紧扣党中央最新精神，结合人们的思想实际和理论关切，深入回答了如何建设现代化产业体系、如何加快高水平科技自立自强、如何推进城乡区域协调发展等10个理论热点问题。该书秉承“理论热点面对面”系列通俗理论读物的一贯风格，坚持学理性与普及性相统一，注重从学术基础、实践导向、国际视野、历史维度等方面着力开展解读，说理透彻、文风鲜活，是干部群众、青年学生进行理论学习和开展形势政策教育的重要辅导读物。

一版责编：杨旭 胡安琪 张宇杰
二版责编：林琳 祁嘉润 张安宇
三版责编：吴刚 周轲 谢佳宁
四版责编：袁振喜 张雪妍 余璇

瞧，神州大地，工人在制造业车间忙碌、新型农民在田野上播撒希望、科技工作者在向“卡脖子”难题发起冲击……党和人民同心同向，推进中国式现代化，力量磅礴。

底气和信心来自“始终站在历史正确一边”的价值追求。

供应链成为共赢链。前不久闭幕的链博会，吸引超过1200家参展商，外资参展商占比上升至36.5%。

创办进博会、消博会、服贸会等新平台；自贸试验区扩容、海南自由贸易港扬帆；外资准入负面清单不断缩减；来华单方面免签政策适用国家范围扩大……中国不断以自身新发展为世界提供新机遇。“始终站在历史正确一边、站在人类文明进步一边”。

中国将始终坚守初心、勇担使命，立足历史正道、拥抱文明进步，以科技自立自强赋能发展，以开放包容姿态拥抱世界，在实现中华民族伟大复兴的道路上，书写属于中国与世界的崭新篇章。

*** **

回望来时路，看清脚下路，坚定前行路。把方向、谋大局、作决策。无论形势如何变化、挑战如何艰巨，中国共产党始终是中国这艘巨轮行稳致远最坚强的掌舵者。

坚定信心、接续奋斗，“中华民族伟大复兴势不可挡”。

读懂『千里马之喻』的智慧