

农户投保从“躲着走”到“愿意投”

——河南推行农业保险一线见闻

本报记者 方 敏

因三夏进行时·地头调研

习近平总书记强调，调动农民种粮积极性，关键是让农民种粮有钱挣。

健全种粮农民收益保障机制，农业保险是重要方面。近年来，极端天气事件对我国农业生产的影响加大，农业保险“花小钱防大灾”的作用凸显。但也有农民出于种种原因，不愿投保。

从“躲着走”到“愿意投”，在农业大省河南，让我们跟随记者，观察其中的机制赋能、技术进步与观念转变。

8月的豫东平原，玉米已普遍超过一人高。记者来到河南省开封市杞县吴起城村，一户农家小院里，几个村民正在闲聊。

“今年的玉米保费都交了吧？”

“群里一通知，我就去村里交了。一共86元，早交早踏实。”

搭话的叫胡红梅，50多岁，种了10亩玉米。如果搁3年前，谁跟她提农业保险，她跟谁急。

“那时候是躲着走，说啥都不信。”胡红梅摆摆手，“现在，知道好处了。”

正说着，村支书刘庆永拿着一个台账本走了过来：“今年的玉米保险，全村253户，2600多亩地，4天时间全买了，一户没落下。”

农民种粮不易，挣的是辛苦钱。若认定“不划算”，任你磨破嘴皮子，也不会掏一分钱。

从“躲着走”到“愿意投”，吴起城村农民对农业保险的态度转变是个例吗？

“一亩地只花几块钱，能买来心安”

以前，吴起城村为何没人愿投保？

答案五花八门。“个人交得多，有时没受灾没得赔，就感觉吃了亏。”蹲在墙根下的村民老赵说：“有的只保种子化肥，受灾赔的钱抵不上成本。”胡红梅接过话头。“有的保险公司，收钱积极，一到理赔就找不着人，拖拖拉拉，或者干脆赔不下来。”一旁的村民插了一句。

旱涝、风雹、病虫害……千百年来，粮食生产总是面临不小的自然风险。农业保险本可以织就一张保护网，可如果农民不愿投，参保率上不去，粮食安全也就少了道防线。

（上接第一版）

实施更加积极有为的宏观政策，财政金融协同促内需一揽子政策落地；上半年新增专项债券发行2.07万亿元，切实保障重大项目、重点领域资金需求；调降结构性货币政策利率，单设民营企业再贷款；今年8000亿元“两重”建设项目清单和2000亿元设备更新资金全部下达。

牢记习近平总书记嘱托，经济大省打头阵、勇争先、走在前、作示范。今年上半年，国内生产总值排名前十省份经济总量占全国比重超六成，经济大省增长动力加快向新质生产力转换，高技术制造业与数字经济成为关键支撑。

广大经营主体苦练内功、锐意进取。上半年规模以上专精特新“小巨人”工业企业增加值同比增长10.4%，高技术制造业企业利润同比增长近30%。一大批企业深耕细分领域，为经济发展持续注入动能活力。

在接续奋斗的征程上，信心底气更加坚实充沛。

3月，十四届全国人大四次会议审查批准“十五五”规划纲要。20项主要指标、16个方面重大战略任务、109项重大工程项目为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期明确路线图和施工图。

科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

习近平总书记明确要求，“地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起来”。

全国31个省份的“十五五”规划纲要全部发布；《加快农业农村现代化“十五五”规划》《现代化应急体系建设“十五五”规划》《教育发展“十五五”规划》等专项规划陆续出台……

各地各部门贯彻落实习近平总书记指示要求，以国家发展规划为战略导向，因地制宜、统筹兼顾，将自身发展融入全国发展大局。

这是当下中国经济的勃勃生机，也是未来高质量发展的强劲势能。

前进路上，要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。越是风高浪急，越需要领航者稳舵定向。

7月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

“宏观政策要发力提效”“要有效扩大国内需求”“要营造公平有序的市场竞争环境”“要拓展国际经贸互利合作空间”“要毫不放松做好‘三农’工作”“要多措并举加强民生保障”“要切实筑牢安全屏障”……

以习近平同志为核心的党中央决策部署强有力，为做好下半年经济工作、实现全年经济社会发展目标任务注入强大信心。

咬定青山不放松，风雨无阻向未来。

正如习近平总书记所指出的：“只要保持战略定力，第一步一个脚印坚定朝前走，一个阶段一个阶段扎实推进，党和国家事业就一定会不断积小胜为大胜，我们的目标就一定能够实现。”

变化，始于一场“升级”。2021年，河南在全省全域全面推广小麦、水稻、玉米完全成本保险，如今已实现县域全覆盖，保额较调整前提高一倍，在保本微利原则下费率下调约30%。

在吴起城村，人保财险协保员陈国安以小麦完全成本保险为例给记者算了一笔账：按河南省的标准，保费每亩38元，农户只掏7.6元——个人交20%，其余80%由财政承担。“一旦遭灾，每亩最高赔1000元，基本能覆盖种粮成本。”陈国安说。

政策好，落地效果咋样？农民买不买账？陈国安讲起了“破冰”的故事。2023年，村里还有不少村民不愿投保。他最先做通了一户亲戚的工作——交30多元钱，给4亩地投了保。没想到，当年麦田赤霉病复发。6月底，理赔款很快打到了亲戚的社保卡上。

“真能赔，赔得快，这钱花得值。”种粮大户许远超说。2024年，吴起城村农险参保率达一半以上；2025年，小麦、玉米保险实现100%参保。去年秋季烂场雨，几乎家家地块都受了灾，保险部门及时理赔，帮大家减少了损失。

在焦作市沁阳市西向镇魏村，村支书张建军同样见证了这样的变化——全村95%以上的农户投保了小麦完全成本保险。

许昌市襄城县杨树郭村村民李建功也是受益者。他掏出手机，打开电子保单：河南省中央财政补贴型小麦完全成本保险，投保面积100亩，保费总额3800元，农户自缴760元。“一亩地只花几块钱，能买来心安。”李建功说。

河南金融监管局数据显示：2026年，河南省夏收作物承保覆盖面超80%，累计提供风险保障731.89亿元，其中完全成本保险占比超98%，为夏粮丰产丰收筑牢坚实根基。

“没受灾，保险公司的

人咋来了？”

“现在可比以前忙多了。”在南阳市方城县，人保财险工作人员陈良感慨。

以前的工作重点是灾后理赔。现在，他还会安排无人机，帮村民搞“一喷三防”。“一听到天气预报说要下连阴雨，我们会提前帮村里联系收割机，省公司还会协调烘干机。”陈良说。

方城县种粮户高东森，种了40多亩小麦。采访中，他反复提到一个词：飞防——保险公司派无人机，在抽穗扬花期免费进行“一喷三防”。“赤霉病、蚜虫病都防住了。有的村没飞防，病害重一些，咱这儿基本没有。”高东森当时还疑惑，“没受灾，保险公司的人咋来了？”

“过去只算‘赔付账’，现在是算‘综合账’。花小钱防大灾，粮食保住了、产能稳了，这笔大账才是关键。”陈良解释，用专业的说法，这叫从“事后赔付”向“事前预防、事中减损、事后快赔”全链条转型。

“我们可得了大实惠。”让高东森欣喜的是，这些服务都由保险公司免费提供。

“我们也没亏。”人保财险河南省分公司理赔部负责人姜新超介绍，今年夏收期间，他们在河南小麦主产区投入329万元专项风险减量资金，针对赤霉病、干热风等高发病害，在10个地市落地无人机“一喷三防”飞防作业，累计服务8.1万亩麦田。经实地测算，降低了15%至20%的减产风险，农民和保险公司都受益。

这几年，很多保险公司转变理念，把工作做在了前头。对这种未雨绸缪的服务，许多农民很认可。高东森说：“保险公司把钱花在地里，大家都看得到。地里损失少了，也省得理赔时耗精力。最终多收了粮食，大家都高兴。”

“卫星扫一遍、无人机飞一圈，比人跑半天还准”

定损不及时、理赔不到位、保费不透明——这是过去很多农民对农业保险不满意的地方。这些痛点如何解决？

“一靠科技，二靠监管。”河南金融监管局财产保险监管处处长刘际平说。

科技手段用起来，可以尽量避免人为干预。当下，越来越多的“天空地”一体化技术应

“追求的是发展新质生产力”

盛夏7月，浦江潮涌。一场国际盛会吸引全球目光。

“确保人工智能安全、可靠、可控，让人工智能这匹四千里马既跑得快又跑得稳。”

7月17日，习近平主席出席2026世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议开幕式并发表主旨讲话，生动阐释对全球人工智能发展与治理的深刻思考，向世界宣示作为负责任大国，中国在人工智能领域始终致力于做国际公共产品的提供者。

彭博新闻社网站发文称，历史正在上海书写。如同中国的人工智能未来构想能够实现，其影响将远超过此市场份额更为深远。

“十五五”开局之年，世界关注到，尽管仍在经历结构转型阵痛，但茁壮成长的新动能，正成为中国高质量发展新的重要支撑。

一条主线格外清晰——

1月30日，中共中央政治局开年首次集体学习，聚焦前瞻布局和发展未来产业。

2月9日，习近平总书记年内首次地方考察，来到位于北京亦庄的国家信创园，详细了解信息技术创新应用等情况。

4月30日，习近平总书记在上海出席加强基础研究座谈会时明确，要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。

7月8日，习近平总书记出席国家科学技术奖励大会、两院院士大会、中国科协第十一次全国代表大会时强调，加快推进高水平科技自立自强，向着到2035年建成科技强国的目标坚定迈进，扎扎实实以科技创新支撑和引领中国式现代化。

以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性，中国把建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强放在更重要的位置。

习近平总书记指出：“不能光看国内生产总值增长，现在增长的是硬实力，追求的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

一体推进教育科技人才发展；统筹推进传统产业改造提升、新兴产业发展壮大、未来产业前瞻布局，深化拓展“人工智能+”；北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心加快建设……

锚定航向，一系列部署全面铺开，激发新质生产力的澎湃动能。

一组市场动态，折射中国经济深刻变化——首个全国产10万卡人工智能超集群正式投用，中国日均词汇调用量达数亿万，国产大模型全球总下载量突破100亿次，全球每销售10台人形和四足智能机器人，就有8台产自中国……外媒评价称，中国科技发展进入“全速疾驰”新阶段。

以创新之进夯实发展之基，以改革之力激活发展之效。

6月23日，政府采购法修订草案提请十四届全国人大常委会第二十三次会议初次审议，被

视为中国在政府采购领域切实保障公平竞争、支持科技创新的关键举措。

从中央经济工作会议部署“制定全国统一大市场建设条例”，到7月30日中共中央政治局会议强调“继续综合整治‘内卷式’竞争”，持续纵深推进的全国统一大市场建设，营造公平有序的市场竞争环境，促进要素自由流动和资源优化配置，为加快构建新发展格局、推动高质量发展夯实基石。

“各地区情况不同，要因地制宜探索创新发展路径，确立比较优势，打造特色创新高地，不能盲目跟风追热点，搞‘内卷式’竞争、同质化发展。”

习近平总书记指出。

坚持问题导向，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。

高效组织实施国家重大科技任务，强化国家战略科技力量体系化协同攻关，强化企业主导的产学研用协同攻关，健全多元投入机制，深化评价机制改革，完善知识产权保护制度……改革向深水区挺进，推动科技创新和产业创新深度融合，新质生产力积厚成势。

安徽将中试验证纳入服务业政策支持范围，助力科研成果从实验室走向生产线；浙江迭代升级“民营经济32条”，新增13条激发民间投资活力……各地因地制宜、逐新而行，厚植新质生产力生长的制度沃土。

坚持改革和法治相统一，以法治固根本、稳预期、利长远。

3月，十四届全国人大四次会议审议通过生态环境典、民族团结进步促进法、国家发展规划法三部法律，为经济社会高质量发展夯实制度根基。

今年以来，出台《国务院关于产业链供应链安全的规定》，加快推进人工智能健康发展综合性立法，着手修订《公平竞争审查条例实施办法》……用好法治之力，为培育新质生产力构筑坚实支撑。

一份含金量十足的开放答卷，凸显中国新质生产力拔节生长。

上半年中国进出口规模历史同期首次突破25万亿元，集成电路、工业机器人、绿色产品等高附加值产品成为出口新引擎；新设外资企业数量同比增长5.3%，高技术产业实际使用外资占比历史新高……

从跨国企业领导人组团参加中国发展高层论坛2026年年会、博鳌亚洲论坛2026年年会、2026年夏季达沃斯论坛等国际盛会，到多国政要携工商界代表团密集访华，中国成为全球创新不可或缺的关键力量。

从倡议成立世界人工智能合作组织，到推动气象智能预警方案“妈祖”在30个国家落地应用，面向东盟、阿盟、非盟、拉共体、上合组织、金砖国家建设国际人工智能合作合作中心，中国始终致力于与全球共享创新成果。

积极打造市场化法治化国际化一流营商环境，构建吸引全球创新资源要素的“强磁场”；主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放……“中国机遇2.0”，不仅为全球提供更大市场红利，还通过科技进步与产业升级，为全球提供越来越多的创新红利。

用在保险理赔上。

今年夏收前夕，安阳市滑县突遭大风，小麦大面积倒伏。农民齐山亮报险次日，中华联合保险的查勘员刘晨龙和农业专家于自堂就带着无人机、测亩仪等查勘测产工具出现在地头。量面积、拍照片，通过耘智保APP同步上传到系统。

刘晨龙来到现场之前，天上已有遥感卫星对这片区域进行了扫描，确定了受灾地块面积；接着无人机低空核验收，采集高清影像，与遥感数据比对；最后查勘员和农业专家到田间实地定点取样测产。

“以前查勘一趟，怎么也得十天半月，现在卫星扫一遍、无人机飞一圈，比人跑半天还准。”刘晨龙说。

除了一体化技术，同样关键的还有协保员。河南全省有4245个县域保险网点、5.6万名协保员。什么时候去定损、怎么定损，不能全凭协保员说了算。

刘际平介绍，多部门已联合开展农险理赔领域专项整治。近4年，现场检查覆盖省内主要农险承保机构，对35家保险机构及51名责任人员作出处罚问责，累计罚没超1500万元。

在村里采访，不少协保员说：“现在缴费、报案、定损、理赔全部电子化，理赔款直接打入农户社保卡，零现金发放，而且检查频次高，网上监督方便。”

此外，农民普遍知道如何保存证据、投诉。金融监管部门指导保险机构在村里、网站、小程序等设立了投诉渠道。刘际平说：“农民懂维权，协保员也更上心了。”

记者离开吴起城村时，手机上弹出一则新闻：2026年，河南夏粮总产量3776.45万吨，比上年增加26.40万吨，增量全国第一。

本期统筹：张安宇

管部门指导财险机构运用苗情遥感监测、无人机统防统治等手段，投入1279.66万元专项经费用于夏粮防灾减灾。在湖北，平安产险等协助调配收割、烘干资源抢救减损。农业保险正加速从灾后赔付向灾前防控、全周期服务转型，助力稳产增收。（本报记者屈信明采访整理）

延伸阅读

“把老百姓关切的事一件一件办好”

黄浦江畔，半淞园路街道市民新村居民区内，曾经的“老破小”如今设立独立厨卫、加装电梯，屋外还有口袋花园，老街坊迎来新生活。

7月15日，习近平总书记在上海考察时来到这里，调研城市更新中的老旧小区改造，殷殷嘱托：“老百姓的事就是大事。上海的里弄改造、北京的胡同改造，等等，这些都事关老百姓安居乐业，是我们最应该关心的事情。”

建设现代化人民城市，是习近平总书记牵挂的大事。

今年以来，从肯定北京留白增绿、见缝插绿，到在雄安新区强调建设便利高效的公共服务体系，习近平总书记为城市治理提供精准指引。

5月，我国首部国家级城市更新专项规划发布。城镇危旧房改造50万套（间）、新开工改造城镇老旧小区11.5万个、城市公园绿地改造提升面积2万公顷……《城市更新“十五五”规划》明确未来五年任务书。

“十五五”开局之年，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在治国理政中的位置更加凸显。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记指出，“经济发展和社会发展相辅相成，不能一条腿长一条腿短”“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在经济发展的同时稳步提高人民生活品质”。

全国两会期间，习近平总书记强调：“积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题，探索推进全体人民共同富裕的有效途径。”

开局之年，中国以更大力度投资于人、服务于民。

《实施就业优先战略“十五五”规划》印发，稳岗扩容提质行动实施，产业就业协同效应增强；首个专门关于新就业群体服务管理的中央文件发布，首部明确超龄劳动者权益的专门规章出台，就业质量持续提升。上半年，全国城镇新增就业695万人，城镇调查失业率平均值为5.2%，就业形势总体稳定。

“制定实施城乡居民增收计划”写入《政府工作报告》，社会救助法施行，《关于推行常住地提供基本公共服务的实施意见》印发；财政加大保障和改善民生力度，兜牢基层“三保”底线；持续巩固拓展脱贫攻坚成果，促进农民稳定增收……

3月6日，习近平总书记在全国两会期间参加政协联组会时道出深层次考量：“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”

开展基层医疗质量改善三年行动，改革完善儿童用药供应保障机制，让群众看病更便捷、更高效；发布《中国肥胖行为与生活方式干预指南》等，让群众少得病、更健康；关于加快建立长期护理保险制度的意见发布，破解失能群体照护难题。

“‘老’是我们的财富，‘小’是我们的未来。”

去年万元国内生产总值用水量下降百分之四十五

水资源节约集约利用能力提升

本报北京8月3日电（记者王浩）记者近日从水利部获悉：2025年全国用水总量5944.5亿立方米，万元国内生产总值（当年价）用水量42.4立方米，万元工业增加值（当年价）用水量22.9立方米，分别较2024年下降4.5%和7.2%。我国水资源节约集约利用能力持续提升，水资源配置结构更加优化，助推经济社会发展全面绿色转型。

2025年，水利部联合有关部门和地方落实水资源刚性约束制度和《节约用水条例》，构建节水制度政策体系，统筹推进20个地区分类开展水预算管理试点建设，22个省级行政区自主开展56个省级试点建设；深入推进节水产业发展体系建设，发布节水先进成熟适用技术设备382项、节水领域成熟适用水利科技成果11项，水效标识产品覆盖6类11万个型号，节水产业产值规模超8000亿元。

水利部门深入推进再生水利用管理体系建设，建立3年滚动实施项目储备机制，开展非常规水开发利用项目建设，完成76个典型地区再生水利用配置试点；深入推进合同节水管理体系建设，发布农业、工业、城镇三大领域12个合同节水典型应用场景与案例，全国新增实施合同节水管理项目914项，预期年节水量约2.7亿立方米。

《新型电力系统建设“十五五”规划》印发

到2030年非化石能源发电量占比达五成

本报北京8月3日电（记者王云杉）国家发展改革委、国家能源局近日印发《新型电力系统建设“十五五”规划》，明确到2030年，绿色低碳的电力供给格局基本形成，非化石能源发电量占比达50%。

规划明确，到2030年，新型电力系统初步建成，电力供应能力持续增强，电力系统互补互济和安全韧性水平大幅提升，电力供应充裕度保持合理水平，有效满足经济社会发展 and 人民群众美好生活的用电需要；初步建成安全可靠、绿色低碳、坚强韧性、智能灵活的新型电网，资源配置平台作用和服务功能充分发挥，实现28亿千瓦以上新能源高水平消纳，建成可支撑超1.1亿辆电动汽车出行的充电基础设施网络。

中国电力企业联合会常务副理事长杨昆表示，“十五五”时期，我国电力需求仍将保持刚性增长，年均新增用电量预计达6000亿千瓦时，相当于一个中等经济体量国家的用电水平，届时非化石能源发电装机的主体地位将进一步巩固，电力在终端用能格局中的主体地位进一步强化。

春节前夕，习近平总书记来到北京的养老服务街区考察。“对‘一老一小’格外关切”，既因为这两个群体牵动亿万家庭、关乎民生福祉，也基于对我国人口发展新趋势新特点的把握。

对基础教育工作作出重要指示，地方考察期间同社区工作人员就适老化改造服务亲切交流，主持中共中央政治局会议部署“抓好‘一老一小’服务保障”……推动人口高质量发展，习近平总书记时时关心、深远谋划。

人民至上，生命至上。

今年入汛以来，强降雨过程多，时空分布不均，中小河流洪水频发，极端性凸显，防汛形势严峻复杂。

习近平总书记多次作出重要指示，强调“各地区各有关方面要树牢底线思维、极限思维”“扎实做好防灾减灾各项工作”“坚持尊重自然规律，坚持预防为主，坚持改革创新，坚持系统观念，坚持社会共治”，为防灾减灾救灾工作指明方向。

面对防汛防台风“大考”，各地各部门闻令而动、科学应战，全力以赴维护人民群众生命财产安全。

坚持统筹发展和安全，是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

夏播时节，习近平总书记来到山东省德州市考察，深入田间地头了解粮食生产情况，强调“农业农村现代化中国式现代化全局和成色”，嘱托“确保粮食等重要农产品稳定供给”。

亿万农民群众辛勤劳动，强农惠农富农政策给力，广大科技人员深入一线服务……今年，夏粮生产大面积丰收，收获期多轮降雨等影响，产量首次突破3000亿斤，为全年粮食生产、物价稳定、民生保障奠定坚实基础。

应对地缘冲突严重冲击全球能源供应，国家两次出手对成品油价格采取调控措施，保供稳价有力有效；全力做好迎峰度夏能源保供，守住民生、重点工业用电底线；深入实施能源安全新战略，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系，建设能源强国。

通盘考虑内外部风险挑战，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

开局起步，气象更新。2026年，是中国共产党成立105周年。当前，树立和践行正确政绩观学习教育正在全党开展，各级领导干部以更加昂扬向上的精气神，不断创造高质量发展新业绩。

地方考察期间，习近平总书记的谆谆嘱托，饱含人民领袖真挚的人民情怀，“工作中要牢固树立和践行正确政绩观，想群众之所想，急群众之所急，制定实施有效的政策举措，坚持久久为功，把老百姓关切的事一件一件办好，持续增进民生福祉。”

做好下半年经济工作，关系“十五五”良好开局。

保持战略定力，坚定发展信心，把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央关于经济形势的分析判断和对经济工作的决策部署上来，同心协力、奋发有为，我们一定能够实现全年经济社会发展目标任务，在推进强国建设、民族复兴伟业的征途上行稳致远。

（新华社北京8月3日电 记者安蓓、谢希瑶、王雨萧、张晓洁）