

构建自然资源资产管理“四梁八柱”

本报记者 常 钦

权威发布

7月14日，国务院新闻办公室举行新闻发布会，自然资源部副部长张文彤、国家林业和草原局（国家公园管理局）副局长张利明等相关部门负责同志介绍《中共中央办公厅、国务院办公厅关于完善自然资源资产管理体制的意见》（以下简称《意见》）有关情况。

张文彤表示，《意见》是自然资源资产管理领域的纲领性文件，构建了统一履行全民所有自然资源资产所有者职责的“四梁八柱”。到2030年，自然资源资产管理体制体系更加健全，履职主体更加明确、资产家底更加清晰、整体保护更加有力、资产配置更加高效、考核监督更加完善；到2035年，系统完备的自然资源资产管理体制体系全面建立。

摸清家底、明晰权属，做到资源资产“底数清、情况明、账本实”

《意见》围绕“有什么—值多少—由谁管—怎么管护—如何配置—收益实现—如何监督—如何考核”的自然资源资产的完整管理链条，从5个方面部署重点改革任务。

摸清家底、明晰权属是第一步。自然资源部自然资源调查监测司司长王华斌介绍，近年来，自然资源部持续开展自然资源统一调查监测，覆盖土地、矿产、森林、草原、湿地、水、海洋、荒漠等各类资源以及国家公园。在浙江、重庆等地空间数字化协同治理试点基础上，构建自然资源管理和国土空间规划“一张图”。

“要保护好、利用好自然资源资产，向人民交出‘明白账’，首先要做到底数清、情况明、账本实。”王华斌说。全面摸清有查明资源储量的164种矿产的数量、分布和开发利用情况；全国

森林覆盖率达25.09%，森林蓄积量达到209.88亿立方米，成为全球增绿最多最快的国家；我国管辖海域面积约300万平方公里，大陆自然岸线保有率保持在35%以上，自然资源家底更加厚实。

《意见》提出健全自然资源资产清查统计核算制度，既算经济账，又算生态账。北京、湖北、广东等地先行探索，北京掌握了市区两级192家国有企业1.25万宗土地的空间坐落、价值及使用状况。同时，提出完善自然资源资产负债表编制制度并推进常态化编制。2021年，自然资源部首次向全国人大常委会专项报告了国有自然资源资产管理情况，今年将再次进行专项报告并依法向社会公开。

产权制度是社会主义市场经济的基础制度。自然资源部自然资源确权登记局局长胡善顺表示，《意见》从完善权利体系和统一确权登记两个关键举措入手，给社会各界吃下“定心丸”。一方面，推动设立国有农用地使用权，探索单独设立深层地下空间建设用地使用权，完善填海成陆后海域使用权向土地使用权转换的衔接机制。另一方面，全面推进自然资源和不产统一确权登记。目前已完成首批设立的5个国家公园、长江干流（四川段）、太湖等3800多个重点区域的登记工作，登记面积达37.7万平方公里，绿水青山有了自己的“户口本”。同时推行不动产登记“跨省通办”“带押过户”等便民利企改革。

构建资产配置新模式，破解发展瓶颈、激活资源价值、服务高质量发展

自然资源部自然资源所有者权益司司长王薇介绍，近年来，自然资源部总结形成6批64个典型案例，出台规划引领、保护修复、产权激励、市场交易、收益共享等政策，让更多的改革成果惠及广大人民群众。

在整体保护方面，建立自然资源资产管理指标体系并发挥引导作用，严守耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界“三条控制线”。在生态修复方面，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。安徽合肥十八联圩湿地修复项目走出“保护—增值—反哺”的湿地保护与发展共赢新路径。在生态产品价值实现机制方面，探索建立资源权益指标市场化交易机制、生态保护红线内建设用地腾退指标交易激励机制。广东深圳利用内伶仃岛—福田国家级自然保护区红树林资源，完成全国首单红树林保护碳汇拍卖。

“构建自然资源资产配置新模式，是破解发展瓶颈、激活资源价值、服务高质量发展的重大举措。”王薇介绍，自然资源资产是具有稀缺性、有用性、权属明晰的各类自然资源及相关权益。《意见》提出要坚持资源公有、物权法定，强调以健全自然资源资产产权制度为主线。

《意见》坚持有效市场和有为政府相结合，提出完善自然资源资产市场制度和规则，深化自然资源资产有偿使用制度改革，全面推进矿业权竞争性出让，提高海域使用权市场化配置比例，培育和规范用水权交易市场，健全自然资源资产价格体系。同时构建自然资源资产配置新模式新路径，通过对多种资源种类自然资源资产的产权归集和权利赋能，鼓励经营主体进行综合运营，推动以单一自然资源资产配置为主，向单一和多种类自然资源资产组合配置并重转变。

完善监督考核，守护自然资源财富

土地储备是土地要素优质供给的重要保障。张文彤介绍，土地储备是实现城市布局优化、价值显现的重要抓手，是主动实施城市规划的重要手段。回顾土地储备的历程，我们可以清晰地认识到其制度体系、机构体系、运行体系是完备的。

土地储备制度在进一步发挥作用的同时，也需要不断创新改革。这些方面，在《意见》当中得到了充分体现。张文彤介绍，资源类型从过去的注重土地资源储备，向土地、林、矿等方面进行多种类的转变；从过去的相对单宗土地地块向片区式的各类资源的有效组合进行转变；从过去单一项目的建设、单一项目本身质量水平的不断提高，向项目的系统性转变；从过去的相对追求经济价值，向追求经济价值、社会价值、生态价值的系统性转变。

完善监督考核，是守护全民共同自然资源财富的重要保障。《意见》提出建立统一的全民所有自然资源资产收益管理制度，相关收入全部纳入政府预算。张文彤表示，探索建立全民所有自然资源资产所有权资源清单管理制度，通过清单制度的建立，进一步明确了责任主体、责任内容、权利和义务。《意见》提出统筹推进自然资源资产管理责任考核，探索对履职主体的考核评价。对领导干部的责任履行、管理成效进行“精准画像”，回答“自然资源家底到底是厚了还是薄了，生态修复效果是好了还是差了，资产价值是高了还是低了”等问题，发挥“指挥棒”作用，进一步引导领导干部树立和践行正确政绩观。

张利明介绍，根据最新普查，我国现有森林36.14亿亩、草原39.12亿亩、湿地8.34亿亩。将打好“三北”工程攻坚战，实施森林质量精准提升工程，大力推进草原保护修复，深化集体林权制度改革，加快推进集体林地“三权分置”；加强国家公园保护管理，重点在空间管控、生境修复、民生改善这三件事上下功夫。

“一分部署、九分落实。”张文彤表示，当前和今后一段时期，自然资源部将与各地区各部门协同配合，完善工作机制，压实工作责任，做好风险防控，加强科技支撑和人才队伍建设，强化激励机制。通过强化部署、强化落实、强化监督，让《意见》中的各项改革措施真正落到实处。

RENMIN LUN TAN

人民论坛

前不久，“十五五”首个国家重大标志性工程——三峡水运新通道工程在湖北宜昌开工。服务葛洲坝航运扩能建设，与2300多户居民一起搬迁的，还有2265棵树。

大国工程，枝叶关情。“直接砍掉树，省时、省力、省钱”，但当地毫不犹豫选择迁移。为每棵树一一编号，精心包裹根部、修剪枝干，专门规划转运路线……树的落脚和人的栖息一样重要，这场精心开展的“绿色迁移”，为城市留住“几十年攒下来的生态家底”。

温柔的细节，比比皆是。从减少水下爆破对鱼类的惊扰，改为机械开挖作业；挖出的148万立方米表土被收集起来，将用于工程复绿……宏大叙事写满可触可感的人文注脚，有学者感叹，“钢筋水泥的巨型工程，也可以是绿色的、温暖的、有情怀的”。

新时代气象万千，既有移山填海的伟力，也有呵护草木的温柔。从中，我们见证的不仅是经济价值、生态价值的涵养，更是发展理念、治理精度的跃升。

温柔以待，是统筹发展与保护、兼顾当下与长远的治理智慧，体现从容自信的发展能力。

如何对待城市建设中的历史文化遗产？“对绵延5000多年的中华文明，我们应该多一份尊重，多一份思考。”

呵护一草一木，也珍视一砖一瓦。从河北正定古城，到福建三坊七巷，再到江苏苏州平江路，守护根脉、赓续文脉，物质文明和精神文明相协调的人文经济“暖文章”加快书写。

怎么协同推进高质量发展和高水平保护？“在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长。”

宁夏宁东，“乌金”炼“真金”，传统能源产业升“值”加“新”，风光氢储产业集群快速成形，绿水青山与金山银山的转化通道不断拓宽。

在更高起点上推动发展是一个系统工程，两难多难问题只会越来越多，不能依赖“脚踩西瓜皮，滑到哪儿算哪儿”的粗放思维，要有目标、有战略。

同时，高质量发展需要在多重约束下求得最优解，要求我们自觉把新发展理念贯穿到经济社会发展全过程，综合考量发展质量、速度、规模、效益等各方面因素，以战略思维、系统观念破解好“多元方程”，更好服务发展大局。

温柔以待，也是回应人的期待、满足人的需求的方式方法，彰显为民造福的发展宗旨。

城市空间规划，坚持留白增绿、见缝插绿，让更多人感受家门口的生态之美；流动摊贩治理，从“打游击”到“赶潮汐”，变“哪里乱管哪里”为“哪里需要帮哪里”；外来人口落户，从流入到融入，新型城镇化坚持以人为本……

围绕人、服务人、发展人，以温柔生温情，用真心换民心，“我们党是立党为公、执政为民的党”有了直观而具象的写照。

习近平总书记指出：“现代化的最终目标是实现人自由而全面的发展。”锚定人民对美好生活的向往，大力提升发展质量和效益，在“致广大而尽精微”中，把工作做扎实、做到位，让现代化更好回应人民各方面诉求和多层次需要，将更好推动人的全面发展、社会全面进步。

今天的中国，投资于物和投资于人紧密结合，人的价值在提升，人的需求在拓展，人的活力在释放，“亿万人民的力量和智慧加在一起，谁能比得过？”

当草木被温柔以待

各地区各部门持续做好防汛防台风和灾后应急恢复工作 多措并举织牢防汛安全网

连日来，各地区各部门持续部署防汛防台风工作，做好暴雨洪涝灾害灾后应急恢复，推动尽快恢复正常生产生活秩序。

气象监测显示，7月14日白天，吉林、辽宁、广东等地部分地区出现大到暴雨。中央气象台预计，西北华北黄淮等地有强降水。具体来看，未来3天，黑龙江东部、吉林东部、陕西、甘肃、宁夏、青海、四川、山东、山西、河南、河北等地有分散性大到暴雨，局部地区大暴雨。山东西部和南部、河南西部和北部、江苏北部等地的部分地区将有10级以上雷暴大风，最大风力可达11级以上。此外，广西、广东有强降水。

14日18时，中央气象台发布暴雨黄色预警，中小河流洪水气象风险预警，继续发布强对流天气蓝色预警、台风蓝色预警、高温黄色预警；水利部和中国气象局联合发布黄色山洪灾害气象预警；自然资源部与中国气象局联合发布黄色地质灾害气象风险预警。

14日上午，国家防办、应急管理部继续组织多部门联合会商，研判台风“巴威”和强降雨发展趋势，部署重点地区防汛防台风工作。会商指出，台风“巴威”14日中午移入我国黄海北部海面，但其带来的风雨影响尚未结束，辽宁、吉林、山东等省份强降雨过程仍将持续。国家防总将针对吉林的防汛四级应急响应提升至三级，维持针对辽宁的防汛三级应急响应和针对黑龙江、山东的防汛四级应急响应。

14日，财政部、应急管理部紧急预拨4.3亿元中央自然灾害救灾资金，支持广西、浙江、河北、辽宁、天津、黑龙江、江苏、安徽、江西、四川等10省份开展防汛防台风应急抢险救灾工作。其中，一是在前期预拨1.9亿元基础上，追加预拨1.5亿元，支持广西继续重点做好受灾群众安置、过渡期生活救助以及倒损民房修复等工作；二是预拨2.8亿元，支持其余9省份统筹做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、开展次生灾害隐患排查和应急整治等。

14日，国家防灾减灾救灾委员会针对辽宁暴雨洪涝灾害，启动国家四级救灾应急响应。国家发展改革委紧急安排中央预算内投资3000万元，支持辽宁做好暴雨洪涝灾害灾后应急恢复。

记者从水利部获悉：受降雨影响，松花江吉林段发生2026年第1号洪水。水利部紧盯

扎实做好防灾减灾各项工作

“各位村民，请马上前往村民中心安置点……”浙江省温州市永嘉县枫林镇江枫村，从7月10日22时开始，一架气象无人机沿江岸滩涂、村巷民居盘旋巡逻，一边排查沿岸安全隐患，一边提醒村民撤离避险。

指挥中心工作人员紧盯实时画面，与村两委干部联动配合转移村民。至11日10时，江枫村在12小时内顺利完成全村765名村民转移。因为转移及时，洪峰水位达2米多的江枫村无人伤亡。

无人机、AI（人工智能）应用、数字平台……浙江各地各部门积极探索运用新技术，将传统“人跑、眼看、电话喊”的防汛防台风模式，转变为智能监测、数据决策、全域联动的现代化防御体系。

在舟山市岱山县的渔港码头，无人机搭载高清摄像头和远程喊话系统盘旋巡逻，实时回传人员滞留、船只固定情况，对辖区码头停泊的400余艘船舶实施海空双线巡查。

在温州市苍南县，无人机化身“空中

浙江以新技术助力防范台风“巴威” 科技赋能筑防线

随着台风深入内陆，在杭州市余杭区，守护杭嘉湖平原的西险大塘全面启动“空地一体”智能巡防。搭载红外热成像镜头的无人机低空掠过堤身，依托AI算法自动甄别堤身渗漏、边坡滑坡等隐患，风险点位同步推送至地面巡查人员手持终端。

“过去全线徒步巡堤一轮需要3天，不少时间花在路上，现在无人机2小时就能完成

全域巡检，密林、陡坡等人工巡查盲区全部清零，我们可以将更多精力放在研判和处置上。”余杭区林业水利局工作人员孙龙介绍。

徽(州)杭(州)高速依托一体化数智管控平台，打破跨区域数据壁垒，接入沿线气象、水利、交通实时信息，全域雨情、路况、水情一屏直观展示。平台根据风险等级自动推送管控预警，就近调度施救力量快速处置路面险情，实现跨省协同高效保畅；临(安)建(德)高速天目溪桥、分水江桥等路段启用的恶劣天气智能诱导系统，可实时采集能见度、风速、路面状态等数据，按需切换6种运行模式。

台风来临，温州市洞头海域风浪汹涌，鹿西乡子母网箱基地50多万公斤养殖大黄鱼却成功扛住了冲击。

“近年来，在政府指导下，我们投建了大型子母网箱基地，既能提供外海优质自然生态，又能有效缓解巨浪冲击，减少急浪对鱼苗、成鱼的不利影响，显著提升了设施抗浪、抗风浪性能。”洞头黄鱼岛海洋渔业集团有限公司负责人郑祥武说，“越来越先进的技术，让养殖风险不断降低。”



暑期，许多小朋友在家长的陪伴下来到福建厦门科技馆，体验科普装置，学习科学知识，丰富假期生活。图为7月12日，小朋友和家长在厦门科技馆内观看机器人表演。

曾德猛摄（影像中国）

多部门采取行动保护治理群众身边水环境

本报北京7月14日电（记者寇江泽）国务院办公厅近日转发生态环境部等部门《群众身边水体保护治理行动方案》。行动方案提出，到2030年，基本完成省级及以上工业园区水污染排查整治任务，基本消除县乡黑臭水体，基本控制重点区域畜禽养殖污染对水体的直接影响，群众身边水体基本实现无异味、无臭味、无异物，推动水生态环境全面改善。

近年来，各地区各部门持续深入打好碧水保卫战，全国大江大河水质持续改善的同时，群众身边的江河二级及以下支流和坑塘沟渠等污染问题日益凸显，对人民群众生产生活造成影响。

行动方案将治理重点进一步向县城、乡村延伸，

兼顾地表水和地下水，深入打好碧水保卫战，扎实推进美丽水体建设。

行动方案提出三个方面重点任务：一是开展水污染突出问题攻坚行动，部署了工业园区水污染治理、县乡黑臭水体治理、畜禽粪污综合治理、乡村河湖库管护、小微水体排查整治等5项攻坚行动。二是加强水污染源头治理，包括强化工业企业污染防治、加强城镇生活污水收集处理、推动养殖业清洁生产、强化入河污染物管控等4项任务举措。三是提高水污染监督管理效能，包括优化拓展监测网络、提升督察执法水平、提高基础支撑能力等3项任务举措。

一版责编：许 诺	张帅桢	栾心怡	二版责编：韩晓明	姜 波	关皓宇
三版责编：蒋雪婕	张安宇	崔 斌	四版责编：白之羽	韩春瑶	余 璇