

今后五年，人社工作这样干

——《人力资源和社会保障事业发展“十五五”规划》解读

本报记者 李林蔚

以人工智能赋能人社事业高质量发展

《规划》紧密结合“十五五”时期人社工作面临的新形势新任务新要求，针对“十五五”时期人力资源和社会保障事业发展重点任务，提出一系列新举措，实现了许多政策性突破。

“比如，突出落实党中央决策部署，新增促进区域协调发展章节；突出职业技能培训和技能人才培养在促进产业发展、提升劳动者就业能力、缓解结构性就业矛盾等方面的功能作用，将大规模职业技能培训单独成章；突出人工智能等新技术的发展变化，一方面在就业板块布局相关政策举措，另一方面着力以人工智能赋能人力资源和社会保障事业高质量发展，布局‘人工智能+人社’相关重点任务。”该负责同志表示。

针对促进高质量充分就业，聚焦高质量充分就业取得新进展目标任务，把稳就业作为重要政治责任，推进政策、服务、监测高效联动，从构建就业友好型发展方式、促进重点群体就业、健全就业公共服务体系、支持自主创业及灵活就业、加强人力资源市场建设等方面布局一批重点任务，提出建立高质量充分就业评价体系、建设“中国就业”公共服务平台、实施人工智能就业创造计划、加强“专精特新”人力资源服务企业培育等一批创新举措。

针对大规模开展职业技能培训，聚焦加快塑造现代化人力资源目标任务，以“技能照亮前程”培训行动为牵引，从健全终身职业技能培训制度、完善技能人才评价制度、发展高质量特色技工教育、健全职业技能竞赛体系等方面布局一批重点任务，提出建设一批优质技师学院和100个优质专业等一批创新举措。

针对健全社会保障体系，聚焦健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系目标任务，增强社会保障的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性、规范性，围绕健全制度、参保扩面、基金监管、经办服务等方面布局一批重点任务，提出鼓励支持灵活就业人员、农民工和新就业形态人员参加职工养老保险，探索开展企业年金创新试点、扩大职业伤害保障试点，优化全国统一的社保公共服务平台等一批创新举措。

针对优化人才发展体制机制，聚焦加快

建设世界重要人才中心和创新高地目标任务，进一步激发人才创新创业活力，充分发挥人才对经济社会高质量发展的支撑保障作用，从完善博士后制度体系、实施专业技术人才管理服务改革试点、深化事业单位人事制度改革等方面布局一批重点任务，提出试点开展工程博士后培养、加快流动人员人事档案管理服务数智化等一批创新举措。

针对完善工资收入分配制度，聚焦推动共同富裕迈出坚实步伐目标任务，围绕完善企业工资决定机制、健全企业工资收入分配宏观调控和指导机制、深化国有企业薪酬分配制度改革、推进事业单位工资制度改革等方面布局一批重点任务，提出推动企业工资决定机制改革、健全最低工资标准调整机制、开展治理欠薪专项执法行动等一批创新举措。

针对构建和谐劳动关系，聚焦夯实社会安全稳定基础目标任务，着眼劳动者对权益保障的多层次多样化需求，围绕完善灵活就业、新就业形态劳动者权益保障政策，完善带薪年休假制度，加强重点群体权益保障，规范平台企业用工行为，加强调解仲裁和劳动保障监察队伍建设等方面布局一批重点任务，提出推进劳动标准体系建设、实施劳动关系协调员能力提升行动、深化“人工智能+调解仲裁”应用等一批创新举措。

针对全面提升公共服务质效，聚焦构建覆盖全民、普惠均衡、智慧高效的人力资源和社会保障公共服务体系目标任务，围绕提升公共服务标准化、数智化水平，推进系统行风建设等方面布局一批重点任务，提出深入实施“数字人社”建设行动和“人工智能+”行动、推进金保工程三期建设、建立完善全国统一的人事考试公共服务平台等一批创新举措。

针对促进区域协调发展，聚焦人力资源和社会保障领域促进区域协调发展目标任务，从完善区域政策体系和合作机制、加快重点区域创新突破和引领带动等方面布局重点任务，提出成立区域性人力资源合作平台、开展重点区域要素协同和引领示范等一批创新举措。

针对《规划》实施保障，从加强《规划》实施监测评估、预算支撑、法治保障和宣传引导等方面提出相应举措，研究制修订社会保险法、社会保险基金监督条例、技能人才评价条例等法律法规和新就业形态劳动者权益保障办法、职称评审管理暂行规定、失业保险金申领发放办法等规章。

国民生观

让实干者敢于站在镜头前，别让镜头恐惧遮蔽实干担当，既要向形式主义说不，也要为干事创业撑腰

台风“巴威”来袭，浙江温州苍南县霞关镇干部赵蓓蕾通宵转移群众，只睡了两小时。记者把镜头对准她，正要采访，不料她侧身躲开，连连摆手，说“太像作秀了，真的别拍我”。记者问她累不累，她背过身，眼泪掉下来，又小声怪自己太感性了。

这一幕打动了很多人，但赵蓓蕾的“害怕作秀”也令我们心头刺痛：是什么，让我们的干部害怕镜头？

镜头前紧张的赵蓓蕾，让人不禁想起湖南石门县壶瓶山镇龙池河村村支书向金元。她奋战在救灾一线，连轴转了几天几夜，在断路断网的情况下不停奔波，通知转移、安置群众、运送物资。接受媒体采访时，她声音嘶哑，眼眶红肿，却因戴了一副金色耳环而在网上遭到少数人非议。

虽然公安部门已依法查处相关网暴行为，但一些基层干部的“心理阴影”一时难以散去。树立和践行正确政绩观，既要力戒虚功作秀，也要为实干者营造健康、包容的舆论环境。不能让不健康的外部环境消解干部们干事创业的积极性。

警惕作秀是好的，但对作秀的警惕不应变成对出镜的恐惧。习近平总书记指出，一切工作都要往实里做、做出实效，不好高骛远、不脱离实际，力戒形式主义、官僚主义。在赵蓓蕾心里，通宵转移群众是分内的事，被拍下来反有作秀之嫌。但问题也在这里。当真干的人选择躲着干、闷头干，基层工作的真实面貌就失去了被看见的机会。有评论说得好，好干部不敢面对镜头，最后成全的只会是那些擅长表演的“人”。

一些吹毛求疵和恶意揣测给干实事的干部制造了沉重的自证成本。向金元要为自己的耳环反复解释，很多本该关注灾情的注意力也被分散。改革开放这么多年，生活水平提高了，就算戴副真的金耳环又有什么不应该呢？很多基层干部因此患上了镜头恐惧症。他们怕真心付出被曲解，怕辛苦努力被否定。这额外增加的心理负担，不该由他们承担。

要营造包容的环境，尤其要包容基层干部出镜时的“不精致”。基层工作千头万绪，抢险救灾时尤其急难险重。干部面对镜头不可能专门“捋妆”形象、字斟句酌。赵蓓蕾满脸疲惫、头发凌乱；向金元声音嘶哑、戴着日常的饰品，这恰恰是最真实的状态。我们应当接纳这种“不精致”，而不是用严苛标准去苛责出镜的干部，不能让实干者流汗又流泪。

对恶意图暴行为依法亮剑，是营造健康、包容舆论环境最有效的手段。公安部门及时查处针对向金元的网暴行为，传递的信号很清楚——恶意中伤要付出代价。这样，向金元们的心理阴影才能早日散去，赵蓓蕾们才能坦然面对镜头，而不是下意识地闪躲。

真正的政绩写在风雨中的坚守里，写在老人孩子的笑脸上。让实干者敢于站在镜头前，别让镜头恐惧遮蔽实干担当，既要向形式主义说不，也要为干事创业撑腰。唯有如此，实干者才能安心奋斗、轻装前行。

一杯大蒜咖啡有多“香”？

四川成都高山村，“新农人”把它孵化为产业

本报记者 游 仪

杯子倾斜，奶盖轻点，手腕推拉之间，一朵郁金香在杯面徐徐绽开。紧接着，撒上一层焦香蒜末，醇香扑鼻而来。在四川成都温江区万春镇高山村的榜样青年CSA（社区支持农业）社区里，一杯大蒜咖啡新鲜出炉，引得游客纷纷拍照。大蒜咖啡，听起来是“黑暗料理”，去年却卖出9万多杯，带来营收逾170万元。90后乡村首席运营师戴超，用一杯咖啡带动了村里的大蒜产业；红七星大蒜的收购价从每斤3元涨到8元，蒜农的腰包鼓了起来。

戴超是甘肃人，2022年来到高山村，一下车放眼望去，2800亩蒜薹地绿油油的。当时，老村委会办公场所闲置多年，村里想用来开发民宿，发展乡村旅游。戴超却另有想法：“周边酒店入住率不高，传统路子走不通，要想盘活，不如打造成一个乡村创业孵化器。”

说干就干。旧房改造后，二层小楼错落，树木竹林环绕，老村委会变成一个民宿、餐厅、咖啡厅和办公区域共享的空间；高山村合作社与戴超团队合资成立公司，共同打造榜样青年CSA社区。

“我们的合作模式是村集体以闲置资产经营权入股，每年保底分红15万元。”高山村党委书记颜泽菊说。

高山村特产红七星大蒜，品质好但附加值低。戴超团队联合四川农业大学研发脱硫萃取工艺，去除了大蒜中的硫化物，同时保留了大蒜素，用此工艺制作的大蒜咖啡，喝后不留口气。技术瓶颈打通后，产品迅速破圈，产业链被激活，千亩蒜田成了农业体验场，红七星大蒜身价倍增。2025年，高山村集体收入达830万元，其中经营性收入200多万元，村民人均年收入为4.38万元。

2024年，成都榜样青年CSA社区发起计划，招募青年创业者，依托社区资源进行培育孵化，吸引更多年轻人投身乡村事业。“以前年轻人都向外走，现在是往回奔。”颜泽菊说。在项目带动下，周边不少村民陆续开始改造农房，做起生意。

“创业者只有彻底融入乡村，才能调动起大家的积极性。”温江区城乡融合发展促进中心副主任何浩说。

成都市农业农村局相关负责人介绍，成都通过实施宜居宜业和美乡村建设三年行动，已建成150个先行村、150个重点村，农村集体经济总收入突破43亿元。

本版责编：唐天奕 白真真 刘子赫

本报昆明7月14日电（记者叶传增）云南省医保局、省财政厅、省卫生健康委、国家税务总局云南省税务局近日联合印发《关于进一步落实积极生育支持政策切实做好生育医疗保障工作的通知》，出台一系列积极生育支持配套举措，进一步完善云南生育医疗保障体系，持续减轻群众生育医疗负担，助推生育友好型社会建设，于7月10日起正式施行。

通知明确，参加职工医保的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员同步参加生育保险，无需单独缴费，职工医保费率中0.5个百分点计入生育保险费率。在待遇享受方面，参保人员连续缴费满12个月，可同步享受生育医疗费用报销和生育津贴待遇；连续缴费满6个月、未满12个月的，可享受生育医疗费报销。

针对产前检查保障，云南省进一步提标扩面、优化待遇。职工医保参保人员在定点医疗机构产生的合规产前检查费用，在生育保险定额补助基础上，超出部分可按职工医保普通门诊政策报销。城乡居民医保参保人员产前检查费用报销比例统一提高至50%，年度门诊统筹支付限额提升至1000元，有效减轻育龄群众孕期检查支出压力。

服务窗

夏季蚊虫孳生，不仅叮咬扰人，还可能传播蚊媒传染病。如今市面上防蚊灭蚊产品种类繁多，不同产品各有何特点？消费者要如何选购？

广州市疾控中心（卫监所）消毒与病媒生物防制部负责人、副主任医师李晓宁介绍，目前主流防蚊灭蚊产品按照作用方式可分为物理类、化学合成类和天然植物提取类，从功能上又分为驱蚊、灭蚊两大类。不同品类在安全性和效果上存在差异，适配人群与场景各有不同。

物理类产品依靠阻隔、电击、黏附等方式发挥作用，包括蚊帐、纱门纱窗、电蚊拍、灭蚊灯、粘蚊板等，安全性更有保障，全年龄段均可使用。其中蚊帐、纱门纱窗属于物理阻隔类，能从源头阻挡蚊虫叮咬，是婴幼儿、孕妇、呼吸道疾病患者的首选；电蚊拍、灭蚊灯、粘蚊板属于物理灭杀类，适合居家使用。李晓



7月14日，江苏师范大学生命科学学院的学生在江苏省徐州市铜山区房村镇开展“三下乡”社会实践活动，向网友展示、推介当地特色农产品。

夏日防蚊 选对产品更见效

本报记者 姜晓丹

宁提醒，灭蚊灯依靠光源、温度吸引蚊虫，对飞蛾等昆虫吸引力更强，灭杀蚊虫比例偏低，仅可作为辅助手段。

化学合成类产品分为空间驱杀型和皮肤外用型，通过人工合成药剂实现驱蚊、灭蚊，效果持久、见效快，也是家庭使用最广泛的品类，但存在明确的人群限制，需谨慎使用。

空间驱杀型产品包含电热蚊香液、电热蚊香片、传统蚊香、杀虫气雾剂。电热蚊香液、电热蚊香片适合室内使用，但不建议婴幼儿、孕妇及呼吸道疾病患者使用；传统蚊香燃烧产生烟尘，仅适合健康成年人在通风良好的半室外或密闭无人的室内环境中使用；

杀虫气雾剂使用时，人和宠物必须撤离，在室内需要将房间密闭，使用后充分通风方可进入，室外多用于蚊虫密度高的场所。另外，蚊媒传染病疫情应急消杀使用的杀虫气雾剂多由专业人员喷洒。

皮肤外用型产品有驱蚊喷雾、驱蚊花露水 and 驱蚊乳等，有效成分主要为避蚊胺、驱蚊酯和派卡瑞丁3种，驱蚊时效和使用人群不同，可根据年龄、使用场景挑选对应成分与浓度。

避蚊胺适用于2月龄以上人群，浓度10%以下的产品可用于儿童，10%—30%高浓度的产品仅适合健康成年人使用，户外等蚊虫叮咬高风险场景可选用高浓度避蚊胺。驱