

法治头条

浙江推进基层应急消防治理体系建设

群防群治，以「近水」解「近渴」

本报记者 元玉昆

在浙江杭州市余杭区，良渚街道应急消防管理站队员陈鑫峰，身着蓝色队服、佩戴一款智能眼镜，来到一家商铺。

“开始检查。”只见陈鑫峰轻轻晃动脑袋，眼镜迅速扫描，随后便发出“滴滴”的声响。几分钟后，一份消防隐患清单传送到他的手机上，详细列出可疑物品名称和位置。

在浙江，这是科技赋能基层消防治理的生动一幕。除了智能眼镜，良渚街道还打造数字化消防管理平台，通过人工智能算法为企业精准画像，实行差异化监管。

“基层消防治理是基层社会治理的重要组成部分，也是火灾防控的最前沿。”浙江省消防救援总队负责人表示，近年来，浙江积极推进基层应急消防治理体系建设，在实现全覆盖建成乡镇(街道)应急消防管理站、建强专职消防队的基础上，着力构建“群防群治、全民参与”的应急消防新格局，夯实“最后一公里”，守好“第一道防线”。

应消一体，“独角戏”变“大合唱”

清晨7时19分，杭州上城区四季青街道钱江三苑小区，露天车位的一辆轿车突然冒出滚滚浓烟，火苗从后备箱蹿出，风一吹，浓烟与火苗直扑周边停放的车辆。

“不好，车着火了！”小区保安郭和平在巡查时最先发现，他抓起灭火器就冲了过去，一边扑救一边大声呼喊，同时迅速拨打119，还第一时间联系周边车主紧急移车，防止火势连片蔓延。

五福区域性微型消防救援站队员冯伟、王昊和街道综管大队队员傅录荣接到联动指令，7时20分即抵达现场，水带、破拆工具迅速到位；几乎同一时间，钱江区域性微型消防站增援队员郑炳、曾育森、王平也驾驶微型消防车疾驰而来，7时22分即形成合围处置力量。

“撬后备箱，上细水雾！”冯伟沉着指挥，队员们熟练撬开后后备箱，启动车载细水雾水枪精准出水，两股力量协同压制火势；综管大队队员则在周边拉起简易警戒，有序疏散围观居民。

从发现起火到明火被扑灭，全程只用了4分钟。7时23分，辖区消防救援站队员抵达时，现场火已完全熄灭，确认无复燃隐患后撤离。

“多亏了物业和微站反应快、配合好！”车主握着队员们的手连连道谢，周边居民也纷纷点赞，“家门口有这支队伍，我们心里踏实！”

基层消防治理，难在“管不过来”、忧在“救不及时”。近年来，四季青街道实体化运行应急消防管理站，统筹区域微站、物业力量，化身“消防哨兵”，日常巡查必查消防；小区物业、楼宇企业组建应急突击队，专业力量牵头、网格力量兜底、社会力量补充，责任链条环环相扣。

同时，科学布点区域微站、小区微站，配备车载水枪、水带、灭火器、破拆工具等装备，24小时值守，确保“1分钟响应、3分钟到场、5分钟处置”，让“近水”真正解“近渴”。

如今，在四季青街道，消防救援站、应消站、区域微站、综管队员、社区、物业等已成为默契十足的“平安共同体”。数据显示，辖区火灾起数同比大幅下降，隐患整改率显著提升，群众消防安全知晓率、参与度持续走高。

前不久，加强基层消防工作推进会在杭州召开，与会人员现场观摩四季青街道应急消防

管理站组织体系和运行模式。

“责任网越织越密，让‘独角戏’变成‘大合唱’，牢牢守住了‘灭早、灭小、灭初期’的关键防线。”四季青街道应急消防管理站负责人介绍，从“远水难救近火”到“近在咫尺、快速处置”，背后是街道整体推进应消一体、队站一体、防消一体，把力量沉到基层、把民心聚成合力、把响应压到分钟级。



科技赋能，预警更快一步

走进绍兴市柯桥区柯岩街道，水乡街巷整洁有序，工业园区生产繁忙，消防元素清晰可见。

傍晚时分，柯岩街道路南居的河岸边，15根红色消防立柱静静矗立。这是“一键出水”消防设备，下端连通河道，上端水泵与水带一应俱全，村民按下按钮就能快速出水，高压水柱覆盖全村。

不久前，一户民房因电器短路突发火情。邻居发现后立即在网格群上报，“柯小蓝”网格员与义务消防队3分钟赶到现场，接上“小红柱”快速出水，不到10分钟就控制了火势。

等柯岩街道消防救援站队员抵达，明火已基本扑灭，无人员伤亡。路南居党总支书记孔国夫说：“以前小巷窄、消防车难进，现在家门口就有‘消防神器’，小火能自救、大火能控场。”

在凤凰创新园，“柯小蓝”网格员小张日常巡查时，发现一家纺织企业仓库货物乱堆、电线私拉，疏散通道严重堵塞，当即在“基层应急和消防智治一件事”数字应用平台上报，园区被赋黄码，启动每周核查机制。企业负责人李先生一开始很抵触：“订单赶得紧，整改要停工，这不耽误赚钱吗？”

网格员没有反驳，而是带着火灾案例视频上门讲解，对照隐患逐条指导。李先生看着案例心惊，当天就组织员工清理通道、规整线路。

一周后复查合格，园区转回绿码，检查频次从每周降至每月，实现“有事必到、无事不扰”。如今，李先生主动参加每月安全培训，还成了园区安全宣传员：“安全才是最大的效益，码变了，我们的安全意识更要跟上。”

依托“基层应急和消防智治一件事”数字应用平台，柯岩街道全面采集工业企业、村级物业、沿街店铺等2.67万个监管对象信息，依托红黄绿三色安全码实施动态分级精准管控，按照关停退出、限期整改、验收合格三类标准科学赋码，严格执行红码日检、黄码周查、绿码月核，以差异化监管优化营商环境。

柯岩街道将该平台联动隐患排查整改上报小程序，贯通基层治理相关平台与“大综合一体化”执法平台，实现隐患一键上报、智能分拨、全程督办、在线督查。平台上线以来，累计



上报隐患13.3万件，闭环率达99.72%，以数字赋能、智治支撑有效破解基层安全监管“量大面广、力量薄弱”难题。

“科技赋能，推动基层火灾防控从‘事后处置’向‘事前预防’转变，有效实现基层消防治理‘人防+技防+智防’相融合。”柯岩街道相关负责人表示，将持续深化网格智治，把消防安全防线织得更密、筑得更牢，让安全理念深入人心，以基层“小安全”守护全域“大平安”。

社会参与，激活“神经末梢”

“快！2栋那边冒烟了！”晚上10点多，温州龙港市金湖家园小区，一扇窗户正往外蹿黑烟，一名热心居民扯着嗓子喊醒楼内住户，并掏出手机拨打了119。

几乎同一时间，正在附近巡逻的砖瓦社区网格长颜广社也接到警报，短短几分钟，就带着网格员和热心居民赶到现场。还没进门，浓烟呛得人睁不开眼。一旦火势蔓延，整栋楼都会遭殃。

“别急着往里冲！”有着7年基层消防工作经验的颜广社迅速切断总电源，防止触电和火势复燃，接着猫腰冲进浓烟，凭着经验在书房找到了起火点——一张烧了一半的床垫，起火原因是一个没熄灭的烟头。

“这边接水带，那边拿灭火器，对准火源根部喷！”众人配合默契，短短几分钟就彻底扑灭明火。

“这楼道里全是可燃物，要是再晚几分钟，后果真不敢想。”事后，颜广社擦了擦脸上的灰，心有余悸。这次险情没有造成人员伤亡，也没有带来额外财产损失，全靠群众及时发现，也全靠这支“土生土长”的巡防队反应迅速。

如果说颜广社是应急处突的“尖兵”，那么，龙虹社区68岁的志愿者王阿姨，就是社区里贴内容的“监督哨”。

夜色已深，龙港的背街小巷里总能看到一抹“志愿红”。王阿姨和她的老伴们，平均年龄虽已超过65岁，走起路来却依旧健步如飞。

“小陈啊，你这门口的纸箱子又堆起来了，赶紧搬进去！”王阿姨用一口地道的龙港话，对着菜场边的杂货店主喊道，边说边和队友动手，把堆在门口的杂物清理干净。

“我们这些老同志在这里住了几十年，谁家漏水、哪条路滑、哪块电线乱，全都一清二楚！”王阿姨笑着说。她们这支“银发巡逻队”，就是社区的“活地图”。

除了盯守消防通道，她们还要管管各类“鸡毛蒜皮”：看到楼道堆了旧家具，上去劝；看到电动车飞线充电，上去说；遇到邻居因为噪声起争执，还得上去拉架调解。

“都是街坊邻居，我多跑两步、多说两句，大家平平安安的，我心里就踏实。”王阿姨身上的红马甲口袋里，常年揣着宣传单和手电筒。

在龙港，像颜广社这样的网格员、像王阿姨这样的志愿者，还有上千名。“光靠专职消防力量，4万多间出租房和沿街商铺管不过来。”龙港市消防救援大队大队长何卓晟说，龙港组建了103支夜间巡防队，通过发动群众，凝聚全民消防合力，实现群防群治。

图①：在浙江德清县，专职消防队员指导孩子们体验消防水枪。
图②：浙江龙港市网格员查看消防设施完好情况。
图③：浙江绍兴市柯桥区综合应急消防救援站救援装备。

金台锐评

根治市场乱象不能依赖临时整治，突击执法，必须立足法治思维，构建常态化、长效化治理体系。

高考刚刚落下帷幕，志愿填报又成为千万家庭的头等大事。然而，有时随之出现的一些高考志愿填报市场乱象，也可能给考生及家长造成困扰。

一段时间以来，高考志愿填报相关市场乱象，出现了线上线下交织、新旧套路叠加的复杂形态，隐蔽性更强、迷惑性更大。以往常见的“内部名额”“低分补录”等骗局虽已被有关部门有效打击，但仍时有沉渣泛起。而近年来出现的新“话术”，又精准“拿捏”考生与家长的焦虑心理，滋生出更多违法违规操作：个别机构推出所谓AI(人工智能)填报系统，宣称“依托绝密大数据、精准预测投档分数线、百分百适配最优志愿”，以此收取高额费用，但事实上上调的仅是公开的免费数据，所谓智能算法全为营销噱头。有些自媒体网红、博主扎堆入局志愿填报咨询赛道，无资质开展升学指导服务，随意解读招生政策、编造院校内幕，售卖天价“一对一”志愿填报套餐，单次服务费动辄数千至上万元。

乱象屡禁不止，背后是多重因素。一方面，教育招录政策较为复杂、适时动态调整，普通考生和家长难以全面精准掌握，为不法机构提供了可乘之机；另一方面，行业监管存在滞后性，AI升学指导等新兴业务处于监管模糊地带，从业资质、服务标准、宣传边界缺乏明确规范。此外，一些违规咨询，违法成本低，以往对有些行为仅以责令整改、小额罚款处置，难以形成有效震慑。这些因素叠加个别别家考、考生的升学焦虑心态，让一些家长甘愿付费。

教育公平是社会公平的重要基础。针对升学季突出问题，近来多地市场监管、教育、公安等部门启动整治，全面排查线上、线下咨询机构，严查虚假宣传、无证经营、价格欺诈等行为，关停违规账号、吊销违规机构资质、督促违规退费，取得一定成效。但根治市场乱象不能依赖临时整治、突击执法，必须立足法治思维，构建常态化、长效化治理体系。

细化监管规则、明晰权责边界。监管部门需针对新业态补齐制度短板，明确AI志愿填报、自媒体升学咨询的从业资质、服务规范，严禁绝对化承诺、虚假数据营销，将招生政策虚假解读、在职教师违规宣传等问题纳入监管清单，堵住制度漏洞。同时要压实网络平台主体责任，常态化清理虚假填报工具、违规营销内容，斩断其流量变现的灰色链条。

同时，更应坚持严管重罚、提升违法成本。严格落实广告法、消费者权益保护法及教育招生相关规定，对虚构资质、实施诈骗、误导消费的机构和个人，依法从重处罚、列入行业黑名单，实行从业禁入；涉嫌违法犯罪的，坚决移交司法机关追究，形成“违法必究、代价沉重”的强大震慑。

有关部门和高校要主动破除信息壁垒，常态化公开招生政策、投档数据、录取规则，开展免费公益填报指导，用公开透明消解信息差，化解升学焦虑，从源头挤压灰色产业的生存空间。

以法治思维治理志愿填报「陷阱」

金 歌

以案说法

离婚后转移财产，却申请降低抚养费？

本报记者 金 歌

陕西西安的张某、王某婚育有一子张小某。2022年4月，张某和王某因故离婚。

经过一番诉讼，法院判决，双方共有房屋归王某所有，王某给付张某房屋折价款130万元；7岁的张小某由王某直接抚养，张某每月支付6000元抚养费。

随后一段时间，张某收到王某给付的房屋折价款130万元，同时，还有其他现金财产近80万元。张某也每月按时将6000元抚养费打进王某账户。

2023年8月，张某突然到法院起诉，他提出，自己现在经济情况变差，存款消耗殆尽，同时换了工作，月收入骤降，无力按照每月6000元支付抚养费。要求自2023年10月起降低抚养费至每月2000元。

法官表示，一方以自己经济状况发生显著恶化为由，要求降低抚养费数额，并非绝对不可能，但前提是其能够证明无力继续按照原定抚养费标准继续支付，且其经济状况变化是客观、合理的。

法院调查发现，在和王某离婚后一年多的时间里，张某与他的新女友刘某金钱往来频繁，光是转账就达300多万元，其中还包括张某通过离婚财产分割获得的120多万元。

另外，2023年9月底，张某从原公司离职，10月入职新公司，每月收入从3万多元降至1万元。

法官认为，离婚后，父母对于子女仍有抚养、教育、保护的义务。张某负有按照生效判决每月支付张小某抚养费的义务。根据张某自述，其在2023年4月就已经知道自己要离职。在已预测到收入有可能大幅降低的情况下，张某不仅没有为履行法定抚养义务预留相应财产，反而陆续将所有银行账户存款转出清零，其行为严重妨碍了法定抚养义务的履行。

在这种情况下，张某未提供证据证明财产处分的必要性，其名下无财产且收入大幅降低为由，要求降低抚养费，依据不足。

综上，法院判决，驳回张某要求降低抚养费的诉讼请求。法官提示，民法典规定，离婚后，子女由一方直接抚养的，另一方应当负担部分或者全部抚养费。负担费用的多少和期限的长短，由双方协议；协议不成的，由人民法院判决。在离婚相关诉讼中，涉抚养费问题，直接关系未成年子女的切身利益，裁判坚守最有利于未成年人原则。

本版责编：张 璁 版式设计：汪哲平

深化法治协同 护航开放发展

——第十四届内地与港澳法律研讨会综述

本报记者 刘晓宇

夏日的福建厦门，凤凰如火绽放。5月28日，由中国法学会、香港特别行政区政府律政司、澳门特别行政区政府行政法务司共同主办的第十四届内地与港澳法律研讨会在此举行。150余位来自法学界、司法实务界及法律服务行业的代表围绕“深化内地与港澳法治合作，服务高质量共建海上丝绸之路”主题展开研讨。

中国法学会党组书记、常务副会长王洪祥表示，回望香港、澳门回归以来的历程，无论是平稳过渡还是长期繁荣稳定，都与中央创造性运用法治方式处理涉港澳问题密不可分。当前，“十五五”规划纲要明确支持港澳深度参与高质量共建“一带一路”，这就要求内地与港澳必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，以“一国”为原则、以“两制”为优势，构建与高水平开放相适应的法治体系。

澳门特别行政区政府行政法务司司长黄

少泽通过视频致辞时表示，本届研讨会首次由澳门行政法务司作为主办单位，标志着内地与港澳法治合作迈向更紧密阶段。澳门将依托中葡双语优势与大陆法传统，在横琴粤澳深度合作区先行先试民事规则衔接，担当内地与葡语国家之间的“精准联系人”。香港特别行政区政府律政司司长林定国则表示，香港作为全球唯一中英双语普通法管辖区，已吸引国际统一私法协会等国际法律组织落户，未来将通过“香港专业服务出海平台”与《出海法律服务提供商名册》，为内地企业提供全链条法律支撑。

福建省与厦门市作为东道主，从地方实践印证了法治协同的现实成效。福建省政协副主席、省法学会会长黄海昆介绍，福建近年来已形成诉、仲、调一体化纠纷解决体系，法律服务网络覆盖180多个国家和地区。厦门

市人大常委会主任杨国豪指出，厦门在商事调解、海事海商、知识产权保护等领域与港澳深度合作，为内地与港澳要素流动营造稳定、透明、可预期的法治化营商环境。

“大湾区建设是前无古人的事业，‘一个国家、两种制度、三个法域’的格局，既是独特优势，也带来规则对接的现实挑战。”全国人大宪法和法律委员会委员、中国法学会港澳基本法研究会会长张勇表示。他提出，粤港澳大湾区立法协作需立足“双战略定位”——既是国家新发展格局的战略支点，也是“一国两制”实践的新载体。

在具体领域，与会专家针对制度堵点提出诸多破题之策。数据跨境流动方面，澳门科技大学博士高杨说，内地、香港、澳门个人信息保护标准存在差异，2023年，内地与港澳共同签署的个人信息出境标准合同已搭建起“监管一



③