

坚持和完善人民代表大会制度

聚焦长江上游重要水系和生态区域保护,四川与相邻省份开展多部(项)协同立法——

协力守护一江碧水向东流

本报记者 倪弋

初夏清晨,赤水河畔,薄雾轻笼。四川省泸州市古蔺县的河道巡护员谌利民和贵州省遵义市习水县的同行,在两省交界处会合。他们沿着同一条岸线巡护。“以前在交界处发现非法捕鱼或排污,涉及跨省协调,流程复杂。如今一个电话,两边执法人员就能同时到场。”谌利民对现在的工作节奏再熟悉不过。这种无缝衔接的联合巡护,源于2021年云贵川三省为赤水河量身定制的“共同决定+条例”协同立法。

赤水河的变迁,是四川积极探索跨区域、流域协同立法的一个生动缩影。近年来,四川省人大常委会与重庆、云南、贵州、陕西、甘肃等周边省份人大常委会紧密携手,聚焦长江上游重要水系和生态区域保护,先后开展多部(项)协同立法。2025年,四川全省345个国考、省考断面水质优良率连续保持在100%。

治理变革 从“分段自理”到“协同共护”

流域治理,难在协同。过去,因行政区划而形成的管理藩篱,让跨省界的河流、湖泊、生态区域成为监管和保护的薄弱地带。“各管一段、标准不一,看似都在管,最终可能都没管好。”四川省人大城环资委主任委员梁伟华说。探索,从打破这些看不见的“壁垒”开始,2021年云贵川三省针对赤水河的协同立法,正是“破冰”之旅。

赤水河,发源于云南镇雄,蜿蜒流经云贵川三省,最终在四川省合江县汇入长江。它既是见证红军“四渡赤水”壮举的“英雄河”,也是孕育了茅台等名酒的“美酒河”,还是长江上游珍稀特有鱼类的重要栖息地和保持自然流态的“生态河”。

协同立法前,云贵川三省对赤水河的管理处于“各管一段、各定其规”的状态,缺乏统一的保护规划、协调机制和执法标准,加之三省的产业布局、保护重点等各有差异,最终形成行政区域分割下的治理碎片化局面。

如何求取最大公约数?2021年,云贵川三省人大常委会创新立法形式,先由三省共同作出《关于加强赤水河流域共同保护的决定》,明确统一的目标、原则、协调机制和禁止性规定,搭建“四梁八柱”;各省再依据“共同决定”精神,制定适合本省的《赤水河流域保护条例》,处理具体问题。这种“统一性+灵活性”的模式,成为协同立法的一个生动样本。

“‘共同决定’解决了‘我们要一起做什么’的问题,‘条例’则回答了‘在我这里具体怎么做’。”四川省人大常委会办公厅一级巡视员杨筠表示。自此,三省实现同步调研、同步审议、同步颁布、同步实施,让赤水河保护“一盘棋、一条心、一股绳”。这一开创性的“共同决定+条例”模式,为后续立法提供了范本。

对于嘉陵江,川渝两地以“四川条例+重庆决定”的协同立法形式,特别设立“区域协作”专章,推动成渝地区双城经济圈建设的流域生态环境保护;对于泸沽湖,川滇两省经过近7个月的紧密协商与联合调研,最终实现两省条例在保护原则、核心禁止性规定上的高度统一,绘就了“一湖一法、统一标准”的“泸沽湖公约数”;对于大熊猫国家公园,川陕甘三省共同作出《关于加强大熊猫国家公园协同保护管理的决定》,为守护“国宝”家园构建起跨省协同保

护的新格局……从一条河的“破冰”,到一个湖的“融合”,再到一片生态家园的“携手”,协同立法重塑长江上游的生态治理图谱,将过去的“分段自理”变为“协同共护”。

价值引领 从“规范行为”到“塑造风尚”

法律的价值,不仅在于约束,更在于引领。在协同立法为跨区域生态保护划下清晰“红线”后,如何让这些条文从纸上走进心里,成为社会共同的行动自觉?泸沽湖畔的故事,提供了一个生动的注脚。

2023年9月,《四川省泸沽湖保护条例》和《云南省泸沽湖保护条例》正式施行。其后不久,四川省盐源县泸沽湖镇木垮村召开了一次特别的村民大会。镇上的干部和司法所工作人员,带着新鲜出炉的条例文本,逐条向村民们讲解。“湖岸100米范围内禁止畜禽养殖”“餐饮经营必须安装油烟净化和污水预处理设施”……这些细致的规定,起初让一些靠湖生活的村民感到不解和压力。民宿经营者杨阿妈起初很担心:“不让在湖边养猪,客人想吃点土猪肉怎么办?装那些污水处理设备,又是一大笔钱。”

转变,始于一次联合执法和一场深入的普法。条例施行后,川滇两省开展了首次泸沽湖保护联合执法检查。检查中,对岸云南一家未按规定处理污水的客栈被责令停业整改的消息,很快传遍了四川这边的村落。“两边真的管得一样严!”杨阿妈意识到,这不是“一阵风”。随后,当地政府组织多轮培训,帮助经营户联系合规设备供应商,并解读条例中关于绿色发展、生态补偿的鼓励条款。渐渐地,村民们发现,严格执行这些规定后,湖水更清了,环境更美了,游客的满意度反而更高了。很快,杨阿妈所在的村落将保护湖滨湿地、垃圾分类等内容写进了新的村规民约。杨阿妈也更新了自家民宿的设施,“现在客人来了,都夸我们这里干净,保护得好,住得更安心。”

法治的刚性要求,在与当地文化结合后,逐渐内化为新的生产生活习惯。

立法引领带来深刻变化,泸沽湖的故事,正在每一个协同立法的区域发生着。赤水河流域,基于“共同决定”建立的联合执法机制,让跨省非法排污无处遁形;在嘉陵江,川渝两地明确的“禁止在干支流岸线一公里范围内新建、扩建工程项目”的条款,如同一道法治屏障,守护着长江上游的生态安全;在大熊猫国家公园,“共同决定”中关于联合巡护、统一执法的规定,让盗伐盗猎者难以利用省界“打游击”。法治的“牙齿”,在这些具体的场景中变得清晰

可感,它不仅是写入法条的禁令,更是落在实处的行动,潜移默化地塑造着生态环境“保护优先”的社会风尚,让长江经济带“共抓大保护”的理念,逐渐变成沿岸企业和群众的行动自觉。

发展动能 从“含绿量”到“含金量”

用最严格制度最严密法治保护生态环境,是为更高质量、更可持续的发展铺就绿色底色。协同立法在筑牢生态屏障的同时,也铺设了一条让“绿水青山”向“金山银山”转化的通道。赤水河畔的“生态酒香”,就是有力证明。

在古蔺县二郎镇,一家大型酱香型白酒企业的生产车间外,崭新的污水处理设施正高效运转。公司负责人指着一组数据说:“为了达到赤水河流域保护条例和‘共同决定’要求的排放标准,我们累计投入了上亿元进行环保技术改造。现在,生产用水循环利用率超过95%,处理后的废水优于最严格的排放限值。”

这笔巨大的投入,在企业的账本上被归为“核心竞争力投资”。“赤水河的水,是我们酿酒的灵魂。协同立法让三省的标准统一了,执法更严格了,倒逼整个行业必须走绿色、高质量的发展路子。”该负责人坦言,短期看是成本,长期看却是生产力。

如今,“生态酿好酒”已成为赤水河流域白酒产业的普遍共识和金字招牌。优良的稳定的Ⅱ类以上水质,成了这里最硬核的招商广告和品质背书。法治守护的一江碧水,最终化为了酒杯中的醇香和市场上的强劲竞争力。

赤水河的故事,是绿水青山就是金山银山理念的生动实践,其逻辑在其他协同立法区域同样得到印证。

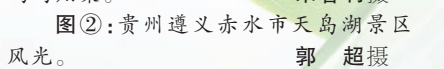
在泸沽湖,统一且严格的生态保护标准,吸引了更多追求高品质体验的深度旅游者,推动当地旅游从粗放观光向生态度假转型升级,让湖畔居民吃上了更可持续

的“生态饭”。在大熊猫国家公园,协同立法带来的稳定保护预期和生态补偿、特许经营等机制,让周边社区从曾经的“靠山吃山”转变为生态保护的参与者、受益者。养蜂、种药材、当生态护林员成为新的绿色生计。生态保护与民生改善,在绿水青山间相得益彰。

大江奔流,法治护航。从赤水河的“破冰”探索,到嘉陵江、泸沽湖、大熊猫国家公园的协同推进,一幅幅由跨区域协同立法绘就的“共抓大保护”图景,正在长江上游徐徐展开,共护一江碧水永续东流,两岸青山葱郁常在。



图①:云南丽江,泸沽湖水天一色,鹭鸟翔集。 宋春利摄



图②:贵州遵义赤水市天岛湖景区风光。 郭超摄



图③:金沙江截流后形成的银江湖。四川攀枝花市人大常委会供图



本版责编:魏哲哲 版式设计:张丹峰

代表之声

从湖南怀化市麻阳苗族自治县保洞溪村的村干部到全国人大代表,这些年我最常待的地方,不是办公室,而是采场边、田埂上。手里捧个笔记本,谁家有啥难处、村里有啥堵点,我就坐下来听,听着听着,就成了带到全国两会上的建议。

很多人问,基层代表履职的抓手是什么?答案很简单:就是把乡亲们说的“不方便”,变得“越来越方便”。

这几年,村里的产业起来了,但新的不方便也跟着来了——“山里的好东西运不出去”“取快递要花车费,还得等赶集日”。

有一次我帮留守老人取包裹,他捏着碎掉的糕点叹气:“娃寄的心意,到手里就没味儿了。”这事我一直记在心上。

2023年全国两会,我带来关于快递业务直通到乡村的建议,就是从这些抱怨里“抠”出来的。当时有人说,提快递这种“小事”不够分量。但我知道,对山里人来说,那是连接外面世界的线,系着老人的期盼,也系着产业的活路。

让乡亲们惊喜的是,这份建议很快落地。中国邮政牵头推进,麻阳全县实现“快递进村”全覆盖,邮政专车每天直接开到村里。

现在,乡亲们在家门口就能收发包裹;村里的有机辣椒、高山红薯,头天打包,第二天就能摆进城市的菜市场。去年光是帮农户代寄山货,村里的快递点就发出去1万多单快递。更可喜的是,全国的“快递进村”业务量也在增长,老百姓的日子越过越有盼头。

翻开3个厚厚的笔记本,记的全是乡亲们的急难愁盼:村里的路灯太少,老人晚上出门怕摔;山里的学校缺老师,娃娃们要走好几里路上学……把每一条期盼,当成待解的题。

前两年滑石江淤塞严重,一下雨全村人都睡不踏实。我和工作人员沿着河道走了七八趟,拍照片、画示意图,往县里、省里跑了好几趟。后来省水利厅的同志来调研,我们又陪着蹚了好几公里水路。现在24.3公里的河道完成了治理。有老乡笑着说:“龙代表,你把我们的期盼都变成了实事。”

今年全国两会前,我又收了不少新“任务”。周边几个县的果农托人带话,说快递通是通了,可寄生鲜还是慢,能不能让山货走得更快一点?还有老人说,能不能在快递点顺便办社保认证,少跑几趟镇上?我把这些话记在笔记本上,带到会上。这次我建议把农村快递服务站升级成“乡村振兴综合服务站”——既能收寄快递,又能帮着卖山货、做电商直播,还能叠加便民服务。有人问,怎么总盯着这些“零碎事”?我想,把老百姓的“零碎事”带进北京,成为重要决策参考,就是基层全国人大代表的作。

现在的保洞溪村,通村路硬化到了每家每户,160盏路灯亮到了山坳里,3座大型饮水池让全村吃上了干净水。在无数像这样的深山村落,每一条修通的路、每一个建成的快递点、每一处治理好的河道,都是乡村振兴最实在的注脚。

作为全国人大代表,就是要多听、多跑、多磨。未来我还会继续坐在乡亲们的采场边,推动那些关于学校再好一点、就医再近一点的村民小愿景,变成国家治理的大政策。因为这些看似不起眼的小事,凑在一起,就是山里最暖的民生事。

(作者为全国人大代表、湖南省怀化麻阳苗族自治县尧市镇保洞溪村村委会主任,本报记者张天培采访整理)

坐在采场边,听村民的小愿景

龙荣

履职故事

全国人大代表李翠利——

让乡村文化活起来

本报记者 张天培

书香氛围,在河南省安阳市内黄县李石村的“微光书苑”中逐渐浓厚起来。

2026年全国两会,“村口小卖部里的全国人大代表”词条冲上热搜,很多人记住了李翠利,也了解到她创办并运营18年的“微光书苑”——一个开在自家小卖部里的图书馆。

2008年,李翠利自费购买了500余册图书,在自家超市里创办了“微光书苑”,以“零门槛”借阅模式推广阅读。起初,“微光书苑”无人问津。她想了个笨方法,孩子来借书就发糖吃,读得好的还有铅笔等小奖品,大人来借书则发牙膏等小礼品。“多一个人来借书,比多挣钱都高兴。”李翠利笑着说。

从角落里的小书架,到拥有5000余册书籍的图书馆,如今,“微光书苑”累计借阅人次超40万。

逐渐地,李翠利对如何继续在乡村推广阅读有了更多思考,也把与此有关的建议带到了人民大会堂。今年,她提出以农家书屋为纽带、整合资源推动乡村文化振兴,让乡村文化活起来。“建议支持更多力量多渠道参与乡村阅读推广事业。邀请公立图书馆、高校图书馆、资深从业者等梳理农家书屋运营经验,为乡村图书馆的运营提供必要的指导和参考……”李翠利日常履职的调研建议被转交给了相关部门,其中很多落地见效。

在村里长大的李腾腾,从小就喜欢在“微光书苑”看书。不久前,“微光书苑”组织读书分享会,大学毕业后在深圳工作的他主动号召志愿者来乡村支教。

近些年,不少像李腾腾一样的孩子考上了大学,以志愿者身份回来帮扶家乡。

“我们坚持每天开放借阅,年均开展阅读活动40余场次,带动基层文化志愿者百余人。”李翠利介绍。从乡村阅读到乡村公共文化建设,李翠利感受到乡亲们和村庄的改变。李翠利很自豪,同时也有了新目标。她在调研的过程中发现,“乡村公共文化建设和留住那些有资源、有能力、有视野、有文化积淀的人士参与。”于是,她提出建议,通过政策引导等办法,吸引更多“文化人”回到乡村,鼓励将村文明实践站等文化建设资源统一管理,融合服务功能,结合村民实际需求开展特色活动,让文化建设贴合实际,助力乡村各方面发展。

现在,“微光书苑”已从单一阅读空间发展为涵盖青少年活动、老年关怀的乡村文化枢纽,成为村里人爱去的公共空间。

来到“微光书苑”,可以看到每天聚集着前来咨询的村民。“很多政策的宣讲都融合在日常生活中,聊着天就把大家关心的事情说清楚了!”除了深入调研,李翠利还注重学习了解各方面的政策法规,努力将党的好政策传递给每一名乡亲。

作为文旅融合发展的标志性项目,荷村和孝文化园集传统文化传承、龙舟训练竞赛、休闲文旅体验于一体。代表们边走边看,详细了解项目规划、运营模式及收益分配情况,倾听企业诉求。

在随后的座谈会上,有的代表建议加强专业人员在税务合规与风险防控方面的专业培训,深入学习并运用最新税收优惠政策,实现企业税负的科学优化;有的代表提出,可探索设立专项奖励资金,以此激励公司在扩大项目建设、推动技术升级及培育自主品牌等方面取得更大突破……

对于代表们的意见建议,相关职能部门负责人表示,将深入研究相关建议,尽快制定出切实可行的落地举措,全力推动深化改革,实现可持续发展。

“佛山市人大常委会密切与人大代表的联系,深耕代表联络站建设,推动代表作用更好发挥,加快群众诉求、企业诉求解决速度。”佛山市人大常委会负责人表示,将持续打造“联络站+”代表工作品牌,更好嵌入基层治理体系,精准对接重点产业发展。

连线地方人大

广东佛山持续打造“联络站+”代表工作品牌

履职平台搬到了企业一线

本报记者 元玉昆

在广东佛山市高明区,明城镇高端新材料产业园高田片区聚集了多家制造业企业。

自2022年3月成立以来,高田工业园区人大代表联络站聚焦优化营商环境、服务经营主体、助推经济发展,创新打造“联络站+商会”“联络站+企业”“联络站+网络”多元履职模式,以创新联动模式拓宽服务渠道,把履职平台搬到企业一线,全力打通服务企业“最后一公里”。

日前,围绕“提升联络站效能,助力营商环境”,一场由企业负责人、人大代表等参加的座谈会在联络站进行。

“高端技术人才、产业工人缺口依然存在”“一线员工流动性大,企业用工成本上涨”“园区商业、餐饮、文体配套还是有些薄弱”……企业负责人畅所欲言,驻站镇人大

代表黄聪华逐一记录,并将企业诉求分类梳理形成清单。

“服务企业发展是人大代表的履职使命。”明城镇人大主席谭永强说,“我们充分发挥人大代表联络站作用,通过建立企业诉求台账,实行清单化管理,闭环式落实,积极对接相关职能部门,协调推进解决。”

人大代表联络站是基层民意的重要载体,也是连接政企、畅通民意的阵地。

2025年,为适配产业升级发展需求,高明区人大常委会以“人大代表中心联络站+人大办”为实体基础平台,深度融合基层立法联系点等专业优势,将传统代表联络站升级为集代表履职、立法征询、预算监督、民意汇聚于一体的综合性平台——产业升级民意直通平台。

“这一平台既是代表联系群众的平

台,也是服务产业升级的‘民意中心’。”佛山市人大常委会负责人表示,去年以来,平台收集大量立法建议、工业园区环境整治等产业升级类意见建议,基层声音、企业诉求、行业建议被精准汇集,有力推动相关产业政策的优化调整和精准落地。

除了定点接待收集群众意见,人大代表们主动走访,现场倾听企业急难愁盼。

驻站全国人大代表苏荣欢介绍,驻站人大代表常态化开展走访调研,倾听企业发展诉求,摸排生产经营、政策落实等方面的堵点难点问题。

近日,南海区丹灶镇荷村社区,丹灶镇人大代表中心联络站组织人大代表来到这里,开展专题视察调研活动,大家现场看、现场学、现场议。