

加快前瞻布局和发展未来产业

李乐成

6月1日出版的第11期《求是》杂志发表习近平总书记的重要文章《前瞻布局和发展未来产业》。文章强调：“立足客观条件，发挥比较优势，坚持稳中求进、梯度培育，推动我国未来产业发展不断取得新突破。”党中央、国务院高度重视未来产业发展，近年来持续强化顶层设计、出台系列政策，推动未来产业发展呈现良好势头。我们要坚决落实党中央、国务院相关部署，锚定战略目标，围绕系统谋划、技术攻关、企业培育、要素供给、治理体系、开放合作等方面，求突破、务实效，奋力开创未来产业创新发展新局面，为建设现代化产业体系、全面建设社会主义现代化国家提供坚实支撑。

深刻认识前瞻布局未来产业的重大意义

当前，新一轮科技革命和产业变革加速演进，深刻重塑全球经济结构和竞争格局。1月30日，二十届中共中央政治局就前瞻布局和发展未来产业进行第二十四次集体学习，习近平总书记发表重要讲话，阐明发展未来产业的战略意义，为我国未来产业发展提供了根本遵循。

抢占科技和产业制高点，把握发展主动权的战略选择。历史证明，每一轮科技革命催生的面向未来的新产业，都是重塑国际竞争格局的关键变量。18世纪至19世纪，英国以蒸汽机助推了产业发展，实现国力跃升；20世纪，美国率先布局计算机、互联网，助力其成为超级大国。当前，新一轮科技革命和产业变革带来新的历史机遇，主要发达国家纷纷将培育未来产业上升为国家战略，美国将未来产业纳入法律框架，欧盟明确重点布局方向，试图在新技术体系形成期间锁定优势。面对重要的历史机遇与严峻的外部挑战，我们必须把握主动、赢得先机。加快构建具有国际竞争力的未来产业体系，既是顺应全球变革趋势的战略自觉，也是赢得未来发展主动权的關鍵支撑。

发展新质生产力、建设现代化产业体系的必然要求。发展新质生产力，核心在于以创新开辟新赛道、塑造新优势。这既需要以新技术推动传统产业改造升级，也需要为未来产业提供“从0到1”的源头供给。建设现代化产业体系，关键在于形成传统产业、新兴产业、未来产业相得益彰的格局。未来产业在增量、提质方面具有突出作用，可开辟新增空间、赋能传统产业升级。培育未来产业，既是新质生产力发展的源头活水，也是现代化产业体系不断升级的强劲引擎。发展未来产业，既能持续赋能高质量发展，也能为全面建设社会主义现代化国家夯实产业基础。

提高人民生活品质、促进人的全面发展和社会全面进步的重要支撑。发展未来产业，归根到底是为人发展和社会发展提供更具价值的新产品、新服务，最终目的就是服务人民。过去一段时间以来，移动互联网等产业快速成长，推动信息普惠深入城乡，深刻改变了社会交往与公共服务方式。面向未来，脑机接口有望助力神经损伤患者康复，显著改善生活质量；具身智能可精准服务老年群体，优化养老看护模式；生物制造将革新医药生产方

式，提升医疗服务的普惠性。随着技术逐步成熟和应用场景不断拓展，未来产业将在积极应对人口老龄化、优化公共服务体系、提升社会治理效能等方面发挥更大作用，持续增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

准确把握未来产业的丰富内涵与时代特征

习近平总书记强调：“未来产业具有前瞻性、战略性、颠覆性等特点，需要科学谋划、全局统筹。”未来产业不同于传统产业和战略性新兴产业，正确认识其内涵与特征，是找准发展方向、明确工作着力点的前提。未来产业是由前沿技术驱动、当前处于孕育萌发阶段或产业化初期的前瞻性新兴产业，可以从多个维度把握其内涵。从技术维度看，未来产业植根于基础科学和前沿技术的重大突破，能够开辟新领域、新赛道。从产业维度看，未来产业多处于生命周期的萌芽期或起步期，技术路线、产品形态、应用场景均存在较大不确定性，需要耐心培育、持续投入。从价值维度看，未来产业承载着国家战略需求与人民对美好生活的向往，事关强国建设、民族复兴大局。

从特征上看，未来产业的前瞻性，要求我们将发展未来产业作为长期的战略工作，放在现代化产业体系建设中进行长期谋划，以长远眼光洞察未来5年、10年、20年甚至更长时间的发展方向，提前研究布局。未来产业的战略性，意味着其关系国家长远发展和国际竞争力位势，是必须牢牢把握的战略必争之地，谁能在其中占据先机，谁就能在未来的全球竞争中掌握主动。未来产业的颠覆性，体现为前沿技术或新兴产业形态一旦突破，可能对现有产业体系产生革命性影响，带来生产效率的大幅提升、生产成本的大幅下降，或催生全新的产品与服务形态，从而重塑人们的生产生活方式。

我国未来产业培育发展取得积极成效

近年来，我国未来产业培育工作扎实推进，取得一系列突破性进展，为下一步实现更大突破奠定了坚实基础。

顶层设计日趋完善。我国将未来产业作为建设现代化产业体系的重要组成部分，持续强化统筹谋划和系统布局。“十五五”规划纲要提出“前瞻布局未来产业”。工业和信息化部等七部门联合印发《关于推动未来产业创新发展的实施意见》，系统规划了未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间和未来健康六大方向。我们重点布局了量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、6G等关键赛道，也抢先布局太空制造、原子级制造、太赫兹等赛道。围绕技术攻关、主体培育、场景示范等方面出台一批重点领域专项支持政策。同时，各地积极谋划未来产业布局，约20个省份出台未来产业相关文件，

北京、上海、浙江等省市探索建成一批未来产业先导区，特色鲜明、创新引领的未来产业区域布局正加速构建。

前沿科技创新突破。通过开展未来产业创新任务“揭榜挂帅”，推动关键核心技术加快突破。当前，多个未来产业方向取得标志性成果。超导量子计算机、光子量子计算机实现量子优越性验证，基于新型量子技术的原子钟、磁力仪等样机研制成功；生物制造技术在医药健康、日化美妆、绿色能源等行业实现广泛应用；脑机接口应用正从医疗领域向教育、工业等领域加速拓展；人形机器人已具备全产业链制造能力，国产机器人超越人类男子半马纪录；单原子催化材料、原子级制造装备等重点产品年销售额突破百亿元；激光制造技术整体水平跻身国际第一梯队；钙钛矿材料、永磁材料、动力电池等技术达到国际先进水平。

企业培育成效显著。科技领军企业和高新技术企业梯队不断壮大。截至目前，我国高新技术企业达50.9万家，在量子科技、人工智能、生物制造、脑机接口等未来产业领域掌握一批关键技术，成为产业创新的有生力量。专精特新“小巨人”企业和独角兽企业群体加速涌现。累计培育专精特新“小巨人”企业超1.7万家，在人工智能、具身智能、生物技术、可控核聚变等未来产业领域集中涌现出一批优秀独角兽企业，以“杭州六小龙”企业为代表的未来产业领域初创企业在全球竞争中崭露头角。

要素环境持续优化。聚焦标准、资本等关键要素，持续优化布局，有力支撑未来产业培育发展。依托原子级制造、激光制造、脑机接口等领域的产业联盟平台，整合产学研用优势资源，不断提升产业链协同创新能力。统筹推进量子信息、生物制造、未来显示等未来产业标准体系建设，夯实产业发展基础。举办中关村论坛年度未来产业创新发展论坛等重要活动，搭建未来产业国际化交流平台，汇聚全球创新资源、凝聚产业发展共识，推动形成跨界融合、开放协同的良好发展生态。

奋力开创未来产业发展新局面

培育发展未来产业是一项长期性、战略性任务。当前，能源、生物、信息等领域前沿技术不断涌现，呈现加速突破、交叉融合和群体跃升态势，正引领并支撑未来产业孕育成长。世界主要经济体围绕未来产业的战略博弈日趋激烈，通过加大研发投入突破前沿技术壁垒、优化签证并出台奖励计划在全球范围抢抓顶尖人才，积极将自身技术路线嵌入国际标准体系等方式，推动技术创新、人才争夺、标准主导权竞争不断升级。我国未来产业培育发展持续向好，重点领域已形成一定先发优势，但存在原始创新能力有待加强、关键核心技术受制于人、创新生态需进一步完善、体制机制障碍有待破除等问题。



我们必须系统谋划、科学布局、扎实推进，不断取得未来产业发展新突破。

加大统筹谋划和前瞻布局。坚持全国一盘棋，提升未来产业战略定位，加强部门协同，形成政策合力。聚焦“十五五”时期主攻方向，健全技术预见预测和调查机制，加强多元技术路线探索。综合考量国家战略需求、技术成熟程度、要素支撑条件，科学做好未来产业前瞻布局。有序推进未来产业先导区建设，立足区域资源禀赋，引导各地因地制宜、错位发展。

加强前沿技术突破和源头供给。充分发挥新型举国体制优势，坚持“产业出题、科技答题”，通过科技突破不断提升未来产业发展的速度、广度、深度。系统布局原创性、引领性技术攻关，推动重点领域关键核心技术突破。持续部署“揭榜挂帅”攻关任务，加快攻克一批“卡脖子”技术。构建产学研用深度融合的创新联合体，整合高校、科研院所、龙头企业创新资源，形成协同攻关合力。布局建设一批概念验证中心和中试平台，促进科技成果从实验室走向生产线。开展新技术新产品新场景大规模应用示范，推动新技术、新产品产业化应用，促进创新链、产业链无缝对接。

强化企业梯度培育和融通发展。发挥企业主体作用，推动各类创新资源向企业集聚，激发企业创新创造活力。健全优质企业梯度培育体系，支持科技领军企业发展壮大，持续壮大专精特新中小企业和高新技术企业，新增培育一批“小巨人”企业和制造业单项冠军企业，支持独角兽企业、瞪羚企业发展。强化大中小企业融通发展，加快要素资源流通共享，促进产业链上下游协同创新，引领带动未来产业向前沿和高端领域迈进。

优化资本支持方式和人才供给。建立未来产业投入增长和风险分担机制，针对未来产业培育周期长、市场风险大的特点，探索鼓励创新、宽容失败的资金支持方式。充分发挥政府投资基金、国家产融合作平台等作用，加大金融支持力度。发展科技金融服务体系，创新金融支持工具，吸引社会资本参与早期投资，引导耐心资本投早、投小、投硬科技。深入实施制造业人才支持计划，加快多学科交叉人才和高技能人才引育，全方位做好人才培养、引进、使用工作。引导高校优化学科建设，打造高水平产业科技创新人才队伍。

健全治理体系和深化开放合作。统筹发展和安全，鼓励地方探索包容审慎监管模式，确保未来产业发展既“放得活”又“管得好”。完善法律法规体系，健全伦理规范标准，防范技术应用与产业发展风险。积极参与引领国际标准和规则制定，推动标准共建共享，促进规则共商共守，提升国际话语权。深化国际交流合作，推动产业互促共赢，打造开放创新高地。主动融入全球产业链、供应链、价值链，深化与共建“一带一路”国家产能合作，

（作者为工业和信息化部党组书记、部长）

习近平总书记近日就推动哲学社会科学高质量发展作出重要指示强调：“深化党的创新理论体系化学理化研究阐释，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系”。习近平经济思想是新时代党的创新理论在经济领域的集中体现。构建中国哲学社会科学自主知识体系，要以习近平经济思想为指引，凝练概念、揭示原理、创新理论，系统展现习近平经济思想的核心要义、丰富内涵和实践要求，生动诠释习近平经济思想的价值立场和精神实质。以下从三个方面，对这一问题进行总体分析。

提炼标识性概念，标定自主知识体系的起点

习近平总书记指出：“要善于提炼标识性概念，打造易于为国际社会所理解和接受的新概念、新范畴、新表述”。构建中国哲学社会科学自主知识体系，要以习近平经济思想为指引，凝练概念、揭示原理、创新理论，系统展现习近平经济思想的核心要义、丰富内涵和实践要求，生动诠释习近平经济思想的价值立场和精神实质。以下从三个方面，对这一问题进行总体分析。

提炼标识性概念，归纳标识性概念。党的十八大以来，我国经济运行和发展出现了一系列新现象。习近平总书记深入实际调研分析，透过现象看本质，把握规律明方向，经过“三期叠加”“经济发展新常态”“供给侧结构性改革”等一系列归纳提炼，提出了高质量发展这一重要标识性概念。这一概念既解决了对我国经济发展阶段性特征的认识问题，也指明了解决问题的出路和方法，确定了我国经济社会发展的中长期主题，由此形成了“高质量发展是新时代的硬道理”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“高质量发展是中国式现代化的必然要求”等一系列重要论断，成为中国哲学社会科学自主知识体系的重要成果。

把握经济发展逻辑，演绎标识性概念。习近平总书记深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，确定了引领未来发展的指导思想，明确了高质量发展“是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展”。新发展理念构建了一个涵盖发展动力、发展要求、发展形态、发展方向、发展目的等的新框架，是具有普遍指导意义的全局性、整体性思想理念，也是中国哲学社会科学自主知识体系的重要标识性概念。

探究经济运行机理，概括标识性概念。改革开放特别是加入世界贸易组织以来，我国抓住经济全球化机遇，发挥比较优势，推进改革开放，形成了深度对接国际市场的经济发展体系。国际金融危机后，经济全球化遭遇逆流。特别是新冠疫情导致全球产业链供应链断裂，人员、原材料和制成品的流动严重受阻。在此背景下，习近平总书记作出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的战略部署。新发展格局科学表述了新形势下经济循环和增长的机理，既反映大国经济内需为主、内部可循环的普遍特征，也明确了现阶段畅通国内经济循环、实现高水平自立自强的战略选择。我国经济展现出的强大韧性和创新活力，充分印证了这一标识性概念的科学性和生命力。

揭示原理性成果，建立自主知识体系的框架

在引领新时代我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革的伟大实践中，习近平经济思想深化了对经济发展的规律性认识，为重大理论和现实问题提供了科学解释，也为指导发展实践、推进理论创新提供了思想武器和学术基础。这里举几个例子。

大国经济发展双循环促进原理。构建新发展格局，深刻揭示了国内循环和国际循环的辩证统一关系，即依托国内大循环增强内生发展动力和可靠性，通过国际循环提升发展质量和水平。这一原理性成果继承和发展了马克思主义政治经济学关于经济循环、社会再生产等理论分析框架，深刻洞察研判我国国内国际循环比重关系调整趋势，科学把握自立自强和扩大开放的关系，得出大国经济必须把发展立足点放在自身力量上的重要结论，为我们在开放条件下把握发展主动权提供了战略选择。

经济增长中的量质转化提升原理。经济发展始终包含“量”与“质”两个有机统一的方面。量的增加主要体现在经济规模扩大、产出总量和人均水平提高等，质的提升主要表现为经济结构优化、效率提升、效益改善、韧性增强等品质维度的变化；量的积累为质的提升创造条件，质的提升为量的增长规定主题和方向。这一原理继承和发展了马克思主义政治经济学关于外延式扩大再生产和内涵式扩大再生产的分析框架，揭示出现代经济发展是量与质在不同阶段相互支撑、相互转化，以量变促质变、以质取胜的客观规律，构成中国经济关于发展方式与增长路径的重要原理。

生产力质态演进原理。习近平经济思想立足新一轮科技革命和产业变革带来的生产力跃升趋势，对生产力及其要素的新发展作出高度凝练，提出新质生产力是符合新发展理念的先进生产力质态，以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。这一原理性成果深刻揭示了生产力质态跃迁的内在机理，科学辨识了生产力“质”的规律性和“量”的规律性，拓展了对生产力质态属性的认识。

政府和市场同作用原理。政府和市场是调节经济的两种手段。发挥市场在资源配置中的决定性作用，主要是依托价格机制、竞争机制实现资源高效配置，提升经济发展效率；更好发挥政府作用，主要是通过规划、政策和技术标准等方式，有效开展宏观经济治理、规范实施市场监管、优化公共服务、维护市场秩序、保障公平正义，弥补市场失灵。市场有效运行离不开政府维护规则、稳定预期的基础保障，政府更好发挥作用必须以尊重市场规律、顺应市场发展趋势为根本前提。这一原理深刻揭示了社会主义基本制度与市场经济有机结合的内在逻辑，为构建高水平社会主义市场经济体制提供了理论支撑。

提出原创性理论，在实践中构建自主知识体系

通过总结特征、解释现象、分析成因和发现机理，以标识性概念和原理性成果为基础，能够提出具有说服力、指导性和预见性的原创性理论。

比如，在政府市场协同作用原理基础上，形成了有效市场和有为政府相结合的原创性理论。这一理论的要包括：充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；政府要有所为、有所不为，解决好缺位、越位问题；政府行为越规范，市场作用就越有效；要努力形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序；等等。这一理论既充分发挥市场经济的长处，又彰显社会主义制度的优越性，推动市场和政府各就其位、各展其长、协同发力。这一理论创造性地继承并发展了马克思主义政治经济学关于生产力和生产关系、经济基础和上层建筑辩证统一的基本原理，为破解政府和市场关系这一世界性难题贡献了中国方案。

又如，围绕有为政府之“为”，形成了社会主义市场经济条件下宏观经济治理理论。从国家治理体系和治理能力现代化的视角，构建了以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，包括就业、产业、投资、消费、区域、环保、科技等政策协同发力的制度政策体系，强调通过增强政策取向的一致性、强化逆周期和跨周期调节，以及行为引导和预期引导并重等创新方式，在多重目标中寻求动态平衡，提升宏观经济治理效能。除了关注经济增长、物价稳定、充分就业、国际收支平衡等传统的宏观调控目标，宏观经济治理还把产业与区域结构优化、科技创新、生态文明、发展与安全等纳入治理范围，并设计了相应的治理措施，有利于激发全社会内生动力和创造力。这一理论超越了西方经济学主要以政府运用财政、货币等政策工具进行总量管理的宏观调控理论，发展了中国特色社会主义政治经济学关于国民经济综合平衡、宏观经济管理和宏观调控的理论，是中国哲学社会科学自主知识体系的重要原创性理论成果之一。

（作者为习近平经济思想研究中心主任）

以习近平经济思想为指引构建中国哲学社会科学自主知识体系

史育龙

运用系统思维高质量推进城市更新

陈朋

城市更新既是推动城市内涵式发展、加快城市发展动能转换的有效途径，也是改善人居环境、提升人民群众幸福感的民生工程。习近平总书记指出：“积极实施城市更新行动，增强发展潜力，优化发展空间，推动城市业态、功能、品质不断提升”“转变城市工作方法，更加注重统筹协调”“‘十五五’规划纲要提出：‘高质量推进城市更新，开展城市体检，加快建设完整社区、健全城市更新实施机制’”。城市更新是一项复杂系统工程。高质量推进城市更新，需要坚持系统思维，进行系统性谋划、整体性推动。

城市更新一头连着民生福祉，一头连着城市发展。从城市发展规律看，随着我国城镇化从快速增长期转向稳定发展期，城市更新成为积极应对“城市病”、实现高质量发展的必然选择；从城市发展目的看，推动城市更新是满足人民对美好生活的向往、提高人民生活品质的重要举措。城市更新不仅要实现空间环境改善，更要推动发展方式转型，兼顾经济、社会、文化等多重目标。这就要求从构成城市的诸多要素、结构等方面入手，

对事关城市发展的重大问题深入研究

和周密部署，让城市更新成果更好融入社会发展、惠及百姓生活。党的十八大以来，根据党中央统一部署，各地采取一系列举措推动城市更新，城市环境品质得到稳步提升，城市安全得到切实保障，人民群众的生活环境得到显著改善。比如，江苏省淮安市淮安区在城市更新中，坚持树立和践行正确政绩观，既坚持群众主体地位、畅通民意反映渠道、激发群众参与热情，又聚焦群众急难愁盼，精准施策、统筹推进，还兼顾历史文化保护与现代生活需求，以“微更新”替代“大拆大建”，推动老城区“逆生长”，实现文化传承、民生改善与产业发展良性循环。这充分表明，以系统思维推进城市更新，才能推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效。

系统谋划制定相关规章制度。制度是管根本、管长远的，具有规范和引领作用。在高质量推进城市更新实践中，要与时俱进、改革创新、转变理念，系统谋划制定修订相关规章制度。《中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更

新行动的意见》提出，到2030年，城市更新行动实施取得重要进展；一些地方也制定出台了地方性规章制度。可总结这些实践探索经验，进一步明确城市更新的基本原则和适用范围，促进不同部门和机构各司其职又相互配合，协同推进城市更新。系统谋划公众参与机制，引导公众依法参与城市更新的政策制定、规划编制、项目实施、效果评价等环节。在制定相关规章制度过程中，要系统把握生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，促进实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

系统谋划投资于物和投资于人紧密结合。城市更新是破解城市发展难题的“钥匙”，更是推动城市高质量发展的“引擎”。高质量推进城市更新，既要挖掘投资于物的潜力，着力建设安全舒适的“好房子”，让“旧城换新颜”，也要加大投资于人的力度，让各类更新改造遵循人民意愿、服务于人、落脚于人。因此，要适应人口结构变化和居民消费升级需要，优化升级城市基础设施，推动老旧小区改造，并围绕“一老一小”优化设施配置

和服务供给；同时，围绕人的全生命周期需求，做好养老、健康、教育等方面的公共服务，加强基础性、普惠性、兜底性民生建设，提升老旧小区基本公共服务的均衡性和可及性，推动人力资源积累，持续保障和改善民生。

系统谋划好城市更新的“后半篇文章”。城市发展既要抓好建设又要抓好治理，城市更新与城市治理是有机融合的统一体。这要求转变城市工作重心，运用系统思维，更加注重治理投入，扭转“重建设、轻治理”的倾向，把高效能治理作为必须答好的“后半篇文章”。要加强协调联动，充分发挥政府部门、居民、志愿者、社会组织等主体的积极作用，形成齐心协力、齐抓共管、互促互进的治理格局。特别是在硬件更新完成以后，要系统实施物业服务提升行动，统筹推进“好房子”建设和“好物业”培育，让优质的物业服务提升社区居民的幸福指数。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进矛盾纠纷预防和多元化解，让群众生活在安定有序的社区空间里。

（作者为江苏省社会科学院研究员）

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

加快构建中国哲学社会科学自主知识体系