



今年，我国继续实施更加积极的财政政策。其中，中央财政安排1000亿元财政金融协同促内需专项资金，组合运用贷款贴息、融资担保、风险补偿等方式，支持扩大内需。政策实施效果如何？记者深入浙江、广西两地，从码头车间到银行网点，探寻政策从“纸上”落到“账上”的实效。

精准施策，打通融资“堵点”“痛点”

疏通资金“血脉”，解决经营主体在投资扩产、设备更新中的流动性难题，是稳预期、强信心的关键。

财政金融协同促内需一揽子政策中，民间投资专项担保计划明确将中小微民营企业因生产场景拓展、改造升级等产生的中长期贷款纳入担保支持范围，单家企业最高可获2000万元担保额度。

配合中央财政促内需举措，不少地方政府也出资，进一步放大政策效应。广西财政整合资金1亿元用于融资担保业务费用补贴，提升经营主体融资可获得性；统筹22亿元对符合条件的重点项目、重点产业、重点领域经营主体及特色产业企业贷款给予财政贴息支持。

“跑了四五家银行，都说差抵押物，最多只能贷300万元，可我还差450万元。”广西洋运船务有限公司负责人黄永沼用“整宿睡不着”来形容年初缺资金时的焦虑。这家位于广西贵港的内河航运企业，正计划淘汰旧船、新建一艘4000吨级的适航船舶，总投资近600万元，自有资金仅能覆盖150万元。

转机出现在当地的政府性融资担保机构业务员主动上门。了解到黄永沼的困境后，贵港市小微企业融资担保公司没有要求他提供不动产抵押，而是创新性地以“新造船舶作为核心反担保物”，为他打开了“绿色通道”。从提交申请到审批通过，仅用了3个工作日。3月中旬，450万元贷款顺利到账。

一旦企业出现还款困难，担保公司先行代偿贷款的80%，银行承担剩余的20%；担保公司的代偿责任又会向国家融资担保基金分出28%，向省级再担保公司分出20%，自身仅保留32%——“四方共担”格局下，银行从“不敢贷”转向“愿意贷”。截至今年4月初，专项担保计划在广西累计落地规模已接近14亿元，服务的经营主体超过了1500户。

今年优化实施的设备更新贷款贴息政策，在原有设备购置项目的基础上，将与设备更新相关的固定资产贷款以及科技创新类贷款纳入贴息范围，符合条件的企业可享受贷款总额1.5个百分点、期限不超过2年的财政贴息支持。

在广西北海的北港新材料有限公司的热轧车间里，总经理罗平给记者算了一笔“细账”：过去3年，公司累计获得“桂惠贷”额度12亿元，仅财政贴息一项就享受了4100万元。“这笔钱全部投到了产品研发和智能化改造项目上。”罗平说，贴息政策相当于直接降低了企业的资金使用成本，让公司在市场波动中有了更大的腾挪空间。

同样的故事也发生在浙江金华。康恩贝生物制药有限公司董事长余斌告诉记者，为了满足集采药品的产能需求并开拓国外市场，公司于2024年启动了青霉素类冻干生产线的国际化技改项目。按传统思路，企业多分步采购、逐步升级。在财政贴息政策的激励下，康恩贝这次“一步到位”，采购全套高端智能设备。公司通过“绿色通道”从农行浙江省分行获得3900万元设备更新贷款，享受财政1.5个百分点的贴息，仅利息就节省约70万元。“贴息不仅减轻资金成本，还传递了国家支持企业升级改造的积极信号，企业提升发展能级、开拓海外市场的信心更足了。”余斌说。

从全国层面看，围绕激发民间投资，一季度相关政策累计支持企业融资约3300亿元，同比增长12.8%，高于同期全国固定资产投资增幅11.1个百分点，惠及投资约4800亿元。

精心服务，提高政策落地时效

好政策要有“温度”，更要有“速度”。财政与金融机构重塑服务流程，让“人找政策”变成“政策找人”。



财经观

用好保险工具助力灾害应对

屈信明

进入夏季，台风、强降雨等天气多起来，防灾减损是人们关心的话题。今年，不少地方探索提高防范应对自然灾害能力新法子：安徽黄山市探索“看雨赔付”的气象指数巨灾保险，一定时段降雨量达到阈值即赔，资金用于灾后公共设施修复重建、社会救济等；四川攀枝花市盐边县农业巨灾险则能为遭受早涝灾害的农户给予一定赔付，保障农民收益……巨灾险实践不断创新落地，越来越多地受到社会公众关注。

巨灾保险是指将因发生地震、台风、洪水等自然灾害造成的财产损失、人员伤亡风险，以保险形式进行风险分散和经济补偿。这有利于灾后及时为群众生活安置、生产恢复、设施抢修等提供资金保障，缓解财政救灾压力、补上保障缺口。同时，通过科技手段强化风险减量服务，保险业能有效降低因灾损失风险，筑牢防灾篱笆。

近年来，我国巨灾保险制度建设与实践探索加快推进。

财经深一度

财政金融协同促内需，从“纸上”落到“账上”——对浙江、广西财政金融协同促内需一揽子政策落实情况的调查

本报记者 曲哲涵



本版责编：屈信明 版式设计：张丹峰

今年4月，杭州联合银行APP上的通知让徐勇眼前一亮：“办理消费贷可以享受1个百分点的财政贴息，3%的利率实际只要2%。”他是杭州本地人，正准备贷款30万元装修，在手机银行上操作了几分钟，贷款就批了下来。银行系统自动识别了他的贴息资格，在还款计划中直接扣减了相应贴息金额。“过程‘丝滑’，感觉就像买完单突然发现商家给了个隐藏折扣。”他笑着说。

同样有“意外之喜”的还有杭州翡乐文化创意有限公司法人费鹏，他的公司与中小学合作开展乐器培训，由于校方回款周期长，公司需要先“垫资”采购乐器。杭州联合银行客户经理上门告知，根据服务业经营主体贷款贴息政策，他计划贷款的100万元能按1%贴息。“公司正在成长期，需要精打细算，省下来的1万元利息支出能支付兼职老师的课费工资。”

根据政策安排，服务业经营主体贴息政策精准支持餐饮、养老、托育、文旅等11类与百姓日常生活息息相关的行业，这些行业中的经营主体多为中小微企业和个体工商户，1个百分点的贴息能有效降低企业经营成本，增强其发展信心。

今年初，浙江世纪康大医疗科技有限公司在设备研发、产能提升方面遭遇资金缺口，农行杭州城东支行客户经理实地走访了解情况后，为企业量身定制服务方案，于2月顺利为企业发放2700万元固定资产贷款，而这笔贷款符合中小微企业贷款贴息政策，中央财政给予1.5个百分点的贴息支持，期限为2年，预计可为企业节省利息支出81万元。

“农行上门一算账，省下来的利息还可以投入到一些设备升级、技术研发上！”看着手中这张账目清晰的贷款“明白纸”，公司负责人余向东满是惊喜。

如何让企业和居民第一时间享受“政策红包”？既要借技术的“巧劲儿”，也离不开服务的“笨功夫”。

虽然企业相关经营数据联网共享以及大数据分析画像等手段，早已嵌入银行审核、放贷、贴息等各环节，政策宣传也能借助短信、微信和APP弹窗等信息发布渠道，但为了提高政策知晓度，金融机构还是坚持点对点、人对人“送”政策、了解企业经营情况。

在杭州联合银行的后台操作系统上，一张显示业务员拜访客户实时情况的“活点地图”不断刷新数据。今年以来，该行业务员对辖内可享贴息政策的客户进行地毯式走访。记者采访当天，截至上午9点半，业务员们已经走访了379户客户。

“年初我们梳理出存量符合条件客户8178户，并在2月底前完成对接、政策传达和需求摸排的‘三个100%’。”杭州联合银行董事长林时益表示，截至3月末，该行向符合条件的服务业经营主体发放贴息贷款4935户，总金额达93.79亿元，主要集中在零售、文化娱乐和健康等行业的小微企业，其中零售行业占比超过46%。

“除了数字赋能，我们将政策执行情况纳入各层级条线评价，强化正向激励。同时优化审查审批机制，拓宽容缺受理、优先即办等绿色通道。”农行浙江分行相关负责人表示，“一揽子”政策对激发企业投资意愿效果显著。从贷款发放情况看，中小微企业贷款贴息政策支持重点产业链及上下游产业、生产性服务业、农业领域、新兴领域中小微企业民营企业厂房建设、购买设备等固定资产投资，助力扩大有效投资。截至3月末，该行已为符合中小微企业贷款贴息政策的企业发放贷款30.7亿元，预计相关企业在政策期内可获财政贴息2337万元。

政策落地的“最后一公里”，考验的是政府部门的协同效率。为确保政策快速落地，浙江等地探索建立了跨部门多层级联审机制，变“串联”为“并联”，大幅压缩审核时间。

浙江省财政厅金融处副处长郭达贵向记者介绍，针对政策覆盖领域广、涉及部门多、审核链条长的情况，浙江构建了“1+3+21”联审体系，由省财政厅总牵头，财政部浙江监管局、人行浙江省分行、浙江金融监管局3部门专业指导，21个省级部门分领域联动审核，分工协作、并联并审，确保政策高效落地。

“这种机制畅通了沟通渠道，提高了工作效率。”郭达贵说。数据显示，浙江省一季度新发放4项贴息政策相关的贷款总金额突破1万亿元。其中，新发放个人消费贷款超6400亿元，服务业经营主体贷款超3800亿元。

在广西，财政部门建立了财政、金融管理、发改、工信、商务等多部门联动的会商机制，引导金融机构将信贷资源精准投放至重点项目和重点产业。“我们不是把钱撒出去就不管了，而是按月跟踪、按季评估，强化绩效导向，严控资金流向。”广西壮族自治区财政厅金融处处长黎兆辉说。

从全国看，一季度一揽子政策累计惠及经营主体271万家、居民消费者5419万人次；新发放中小微企业贷款、设备更新贷款、服务业经营主体贷款、个人消费贷款合计超8.8万亿元，同比增长4.2%。

从区域试点到逐步扩面，涵盖多灾因的巨灾保险制度框架日趋成熟；指数化保险、综合巨灾险等定制化产品加快创新，突破定损瓶颈、缩短理赔周期；“政府+市场+公益”协同模式不断优化，推动扩大保障覆盖面。当前，我国极端天气事件多发频发，对提升灾害治理能力、筑牢民生保障底线、保障经济平稳运行提出更高要求，加快发展巨灾保险重要性日益突显。

也要看到，发展巨灾保险面临不少困难挑战。重大灾害“低频高损”特征导致行业承保压力大，风险分散机制有待完善；完善巨灾风险模型是巨灾险产品创新与风险管理的重要基础，为此，需进一步加强灾情数据共享与归集；百姓风险保障意识也要进一步提高，更好参与到巨灾险推广当中。破解这些难题，既需要政策支持引导，也需行业积极作为。要坚持政府推动、市场运作原则，统筹扩面与提质，探索建立多渠道多层次巨灾保险保障机制，推动巨灾保险高质量发展。

财经深一度

财政金融协同促内需，从“纸上”落到“账上”——对浙江、广西财政金融协同促内需一揽子政策落实情况的调查

本报记者 曲哲涵



本版责编：屈信明 版式设计：张丹峰

精细管理，让更多财政资金“用在刀刃上”

惠企利民的“政策红包”不断加量，要求政府开源节流，通过精细化管理“过紧日子”，将更多资金用于发展紧要处。

2025年，财政部组织12个省份开展财政科学管理试点，浙江作为试点省份之一，承担了加强财政资源和预算统筹、深化零基预算改革等6项专项试点任务。试点时满一年，浙江交出亮眼答卷，“零基预算”改革与“公物仓”管理模式等亮点纷呈。

长期以来，不少地方财政预算一直沿用基数递增的编制惯性：以上一年度实际支出为基准，来年在此基础上小幅上调、顺势安排。而零基预算彻底打破这种固有套路，不再参照往年花钱基数，所有支出项目都要从零起步、逐项过审，审核是否有必要开支、能带来多大效益、有无更节约的实施方案等问题。

作为深化零基预算改革的探索者，兰溪市2024年起就在全省率先编制“五级预算”，在“零基预算”的基础上，把财政支出按照其必要性和紧迫性，从高到低划分为5个等级，级次越靠前，财政资金就越优先给予保障。比如，“三保”支出是第一级，确保其支出后，剩余的财力再根据收入情况，按照项目轻重缓急，依次保障排序。

兰溪市财政局局长张靓向记者讲述了改革初期的“阵痛”。“很多部门习惯了‘基数+增长’，突然要重新论证每一笔钱，抵触情绪不小。”但兰溪财政坚持“一把尺子量到底”，不开任何口子。

改革效果实打实。比如，通过对城乡垃圾分类项目的重点绩效评价，财政部门发现资金投入并未精准转化为环境效益——各村管理尺度不统一，回收处置效益不明显。据此，该项目

完善巨灾保险体系，需要多方协同联动、凝聚政策合力。一方面，应加快夯实行业数字基础设施，打破数据壁垒，搭建统一高效的灾害数据共享平台，为巨灾保险创新发展和规范运行提供坚实支撑。另一方面，健全财政补贴、政策支持机制，探索通过建立风险分散基金、发行巨灾债券、推动组建相关保险共保体等方式，拓宽多层次风险分散渠道，提升行业整体承保能力。同时，加强科普引导，提升全社会风险保障意识，激发群众、企业参保积极性，营造风险共防、保障共筑的良好氛围。

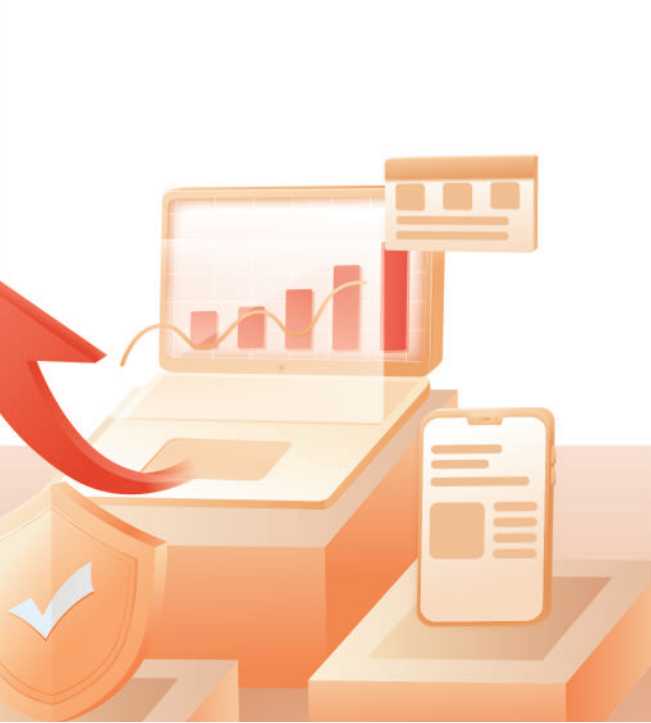
作为供给主体，保险机构应在创新二上下更大功夫，持续加强科技赋能，研发运用巨灾风险模型，搭建科学高效的风险评估与定损体系，简化理赔流程、提升赔付速度，确保灾后保障及时到位。紧扣地方灾害特点与百姓需求，因地制宜开发针对性强、普惠性高的巨灾保险产品。同时，加快转变服务理念，持续推动保险功能向灾前防灾减损延伸，加大风险排查、防灾辅导投入，从源头降低灾害损失。

从更广范围看，更好发展巨灾保险，也有利于促进应急领域科技创新和产业创新，撬动更多社会资源参与到防灾减灾救灾当中，提升全社会抗风险韧性。未来，统筹运用好金融保险、财政支持、科技支撑等多元工具，构建系统完备的灾害风险防控体系，将不断提高防范应对自然灾害能力，守护好人民群众生命财产安全，为经济社会高质量发展筑牢安全屏障。

财经深一度

财政金融协同促内需，从“纸上”落到“账上”——对浙江、广西财政金融协同促内需一揽子政策落实情况的调查

本报记者 曲哲涵



本版责编：屈信明 版式设计：张丹峰

预算被核减了62.7%。类似的“挤水分”操作，让兰溪市预算追加规模较改革前下降了75.8%，而民生支出年均增长达到11.5%。

“不是简单地砍预算，而是把钱从效益低的领域腾挪到效益高的领域，好钢用在刀刃上。”张靓这样总结零基预算的改革目的。

经过一年多时间的试点实践，浙江省财政科学管理工作形成了一系列具有浙江特色、可推广借鉴的经验做法。比如，对专项资金进行优化重构，探索推进省市联动项目库管理，建立全流程追踪功能，规范专项资金分配全过程管理等。

2023—2027年，浙江省级共安排145项集中财力办大事财政政策，其中，整合政策37项，取消政策27项。

除了在预算编制环节精打细算，还要向存量资产管理要效能。杭州市余杭区创新打造的“智慧公物仓”模式，使办公用品“转”起来。

过去，各单位因举办大型会议或临时项目购置的资产，往往在项目结束后闲置在仓库。现在，所有行政事业单位的闲置资产、低效运转资产都必须纳入公物仓统一管理。哪个单位临时需要电脑、桌椅、打印机，优先从公物仓调剂，调剂不到才考虑新购。从资产入库、保管、调配到处置，形成了全流程闭环监管，有效避免了国有资产“沉睡”和浪费。

余杭区的“智慧公物仓”管理系统，实现了资产可视化“一张图”，管理人员可以实时查看每一件资产的存放位置、使用状态。更值得一提的是，该平台打通了行政事业资产向社会捐赠的通道，一些机关单位淘汰的办公设备，经过专业评估后，可以精准捐赠给对口帮扶地区的学校或困难群众。

这套模式带来的“节约效果”相当可观。据余杭区财政局统计，数字化赋能使仓储成本下降了50%，采购资金节约了25%。该机制运行以来，已累计节约财政支出约8000万元。

浙江省财政厅统计显示，自调剂共享平台运行以来，截至去年底，全省累计调剂共享资产18213件。

同向发力，放大宏观治理效能

曲哲涵

在两地采访过程中，记者深切感受到了有一种“破局”的力量——以往横亘在政策与经营主体之间的诸多难题与堵点，正在被这套精心设计的“组合拳”逐一击破。从繁忙的工厂车间到正在装修新家的普通市民，受访者口中的“获得感”是具体而温暖的：从统计数据来看，居民和企业的投资信心与消费信心，正在被实实在在地提振起来。

此次协同扩内需一揽子政策，不仅仅是财政与金融的简单联袂，更是“政府之手”与“市场之手”高效协同的生动实践，在多个维度上有效放大了政策效能。

其一，财政资金通过担保、贴息等

机制，成功“撬动”了更大规模的银行信贷，为经营主体增信、降本。这意味着，许多以往因抵押物不足、信用记录不完善而难以获得贷款的小微经营主体，也能及时获得资金支持。

其二，财政资金依托“信贷”这一市场化手段流入企业，相比传统的专项补贴等，具有更强的普惠性，受益面更广。特别是服务业经营主体，行业门类多、经营主体“小、散”特征明显，以往很难获得针对性强的财政专项支持。当前，我国正在大力发展服务业，这是解决就业和满足居民消费升级需求的重要领域，此次一揽子政策从供需两端赋能服务业，可谓精准及时。

其三，财政金融协同发力，使得财

政资金更能激发有效投资。信贷需求来自买设备、上项目、扩产能的资金缺口，财政担保和贴息支持的，正是这些源于市场真实需求的有效投资，更加符合“市场之手”配置资源的规律，从而减少财政资金沉淀和低效配置。

其次，财政资金借助金融体系的网络渠道优势，实现了“直达快享”。银行拥有遍布城乡的服务网络，以及系统自动识别、还款自动扣减贴息等数字化手段，让政策红利及时并“无感丝滑”地直达受益对象。这既是政府部门间协同配合的结果，也是“市场之手”追求效率的结果。

实践证明：财政与金融协同，不是简单的资金叠加，而是机制重塑，它既尊重了市场规律，又弥补了市场失灵；既放大了资金效能，又守住了风险底线——政策红利持续转化为实实在在的、更为创新宏观治理提供了可复制的有益探索。

记者感言