

办酒席时当『饭店』，闲下来开农家乐

本报记者 苏滨

走进贵州省黔东南苗族侗族自治州天柱县渡马镇共和村甘溪洞寨，一幢两层木质瓦房映入眼帘，这是甘溪洞寨合约食堂。宽敞明亮的大厅，干净整洁的地面，摆放整齐的桌椅，操作台、清洗槽、电冰箱、消毒柜等一应俱全……

“一顿酒席三万三，辛苦一年荷包干！”在黔东南州，以前婚丧嫁娶攀比之风盛行，滥办酒席、借酒收礼造成的负担让群众苦不堪言。

2015年初，经讨论，甘溪洞寨决定集资建一个食堂，取名“合约食堂”，并通过寨规民约约定，凡是村民办酒，一律到合约食堂，除了婚丧嫁娶，其他酒席禁办。这是贵州省第一个村级合约食堂。

村民袁孟梅孙子的婚宴就是在这个食堂办的。说起孙子的婚宴，袁孟梅脱口而出一串数字：一斤酒水20元、一包香烟8元，加上九菜一汤，每桌成本不足150元。

以前，袁孟梅的儿子结婚，要提前五六天开始张罗，从请厨师到收拾打扫，事事都要操心。如今按照甘溪洞寨规定，她只需填写合约食堂集体聚餐申报表，经寨里审查批准后，再交200元管理费，按要求备好食材，其他的一律不用管。

共和村党支部书记杨建强介绍：“寨里对合约食堂的食品安全、环境卫生、消防安全等进行统一管理，还规定宴请人数、桌数、菜品数、烟酒和礼金数等，一并纳入寨规民约，村民一旦违反，直接列入黑名单。”

半天时间，宴席圆满结束。袁孟梅估算了下，20桌酒席花费不到1万元，仅烟酒就节省了3000多元。在甘溪洞寨，以前一年要办四五十场酒席，修起合约食堂后锐减到七八场，村民风有了很大改观。

合约食堂建好了，新问题随之而来。“好不容易修起来的食堂一年只用几次，会不会白白浪费资源？”望着总投资40万元的二层楼房，杨建强思考。共和村下辖6个寨子，全村近10平方公里范围，由于峡谷深切、沟壑纵横，寨与寨之间相距较远，群众去村委会不方便。基于“共商、共建、共治、共享”理念建成的合约食堂，如何丰富其功能？

前段时间，因为山林界线问题，甘溪洞寨两户村民闹矛盾。听闻此事的杨建强急忙赶来，几方实地调查后，就近到合约食堂调解。双方当场握手言和，前后不足两小时。

以此为契机，甘溪洞寨探索施行“合约食堂+”的治理新模式。“我们在合约食堂设立功德簿和红黑榜，宣传文明典型、好人好事，曝光不文明行为，同时开设道德讲堂，通过身边事教身边人。”杨建强说。此后，全村建起3个合约食堂，共同打造村民文化活动室、休闲娱乐室和普及知识的小讲堂。这种“合约食堂+”的模式，成为党委政府联系群众的桥梁。通过“合约食堂+产业”“合约食堂+旅游”，共和村还涌现出一批农家乐、民宿和特色产品。

甘溪洞寨合约食堂一侧的广场上，一台侗戏引来围观。游客们看得津津有味，人群不时响起阵阵掌声。临近饭点，不少游客直奔合约食堂，打卡侗寨美食。

办酒席时是“饭店”，闲下来就是农家乐。前些年，甘溪洞寨引入资本改造升级合约食堂，在外闯荡多年的村民杨国先返乡，经过竞标，获得合约食堂经营权。一年时间里，他将合约食堂拓展成旅游接待中心和乡村农家乐，共和村党支部也抓住机会，带领全村相继完善功夫体验、亲水体验、农耕体验等业态，探索农旅融合。去年，甘溪洞寨接待游客1万多人，旅游收入超200万元，仅合约食堂营业额就突破60万元。

如今，合约食堂成为天柱县建设和美丽乡村的特色品牌，全县已创办合约食堂105个，累计承办酒席1800余场，场均节约资金1万元以上。“要拓展合约食堂的内涵，完善其经营方式，让它成为培育乡村文明新风的抓手。”天柱县委副书记杨长燕说。

目前，合约食堂已在黔东南全州推广，创办数量超过300个。2024年9月，黔东南州出台《合约食堂管理规范》，对管理模式、制度建设、承办宴席种类、食品安全、申报流程等全面规范，推动合约食堂有序发展。

本报北京5月21日电（记者张天培）记者从公安部获悉：近年来，一些人员非法破解无人机飞行控制系统，解除无人机禁飞区、限飞区、飞行高度等安全限制，实施“黑飞”行为时有发生，严重扰乱空中秩序，给公共安全和国家安全带来潜在风险隐患。公安机关网安部门围绕无人机“黑飞”行为，特别是对非法破解无人机飞行控制系统的黑客行为，始终保持严打高压态势，全面遏制非法活动蔓延。

近日，公安部公布10起非法破解无人机飞行控制系统违法犯罪典型案例。在这10起典型案例中，一些不法分子利用技术手段，通过帮助他人破解无人机限高、禁飞区域等限制，或篡改无人机出厂载重参数等方式，协助他人实施“黑飞”等行为，从中牟取非法利益，给公共安全和国家安全带来潜在风险隐患。以上10起案例涉案人员均已被公安机关依法采取刑事强制措施，案件正在进一步办理中。

公安部网安局相关负责人表示，私自为无人机所有者提供解除禁飞区域、限高等限制服务，逃避安全监管，属违法犯罪行为。解除限高的无人机侵入民航航线，易发生碰撞造成严重后果；解除飞行区域限制的无人机飞入军事管理区等禁飞区域，可能泄露国家秘密；改变载重等出厂性能参数的无人机在飞行过程中极易发生失控坠毁，将直接危害人民群众生命财产安全。公安机关将持续依法严厉打击非法破解无人机飞行控制系统和实施“黑飞”等违法违规行为。

本版责编：苏显龙 赵晓曦 李佩阳

破解被继承人去世后债务清偿难题

本报记者 魏哲哲

法治聚焦

“3名继承人虽书面表示放弃继承，但实际领取杨某君的遗产并作出处分，其行为与放弃继承的书面声明完全相悖，表明实际并未放弃继承，因此应承担相应义务，债权人应直接向继承人为被告提起诉讼，依法及时兑现权利。”审理法院认为，本案不符合由民政局担任遗产管理人的法定条件，防止继承人利用法定程序“两头占”。

“诚信是民法典的基本原则，也是社会主义核心价值观的重要组成部分。本案对于继承人‘假放弃真逃债’等违反诚信原则的行为，予以否定性评价，为社会公众提供了清晰的行为指引。”最高法民一庭相关负责人表示。

继承人以外对被继承人扶养较多的人，可以分得遗产吗？对下落不明继承人的遗产份额如何处分？虚假放弃继承有哪些法律后果？……今年5月是第六个“民法典宣传月”，最高人民法院21日发布5件民法典遗产管理人制度典型案例，聚焦遗产管理人制度在司法实践中的重点、难点、堵点问题，兼顾维护继承人、受遗赠人、债权人合法权益，破解被继承人死亡后债务清偿难题。

继承人不得在放弃继承的同时仍然占有、处分遗产

债务人去世，继承人放弃继承，借款还要回来吗？在最高法发布的一起案例中，华某公司、马某就遇到了这样的问题。

华某公司、马某曾借款10万元给杨某君。杨某君去世后，华某公司、马某为追讨欠款，将继承人告到法院，要求杨某君父亲杨某、母亲张某、女儿程某归还借款。

然而，3名继承人均书面表示，放弃继承杨某君的全部遗产，因此，华某公司、马某的诉讼请求未获支持。判决后，杨某领取了杨某君的遗产。此后，华某公司、马某提起上诉，并另行申请指定某区民政局为杨某君的遗产管理人。

法院经过调解，促成3名继承人与华某公司、马某达成调解协议，承诺在遗产范围内偿还借款本金及相应利息、律师费，且已实际还款5万元。

继承人放弃继承，转而又占有遗产，这样的行为法律如何评价？

民法典规定“没有继承人或者继承人均放弃继承的，由被继承人生前住所地的民政部门或者村民委员会担任遗产管理人”，这一制度旨在避免遗产管理“落空”，不应成为继承人逃避责任的“工具”。

继承人以外的对被继承人提供较多帮扶的，可以分得适当遗产

不是继承人，但对被继承人提供了较多帮扶，能分遗产吗？

在一起案例中，葛甲、黎某作为被继承人葛乙的堂弟、弟媳，不属于法定继承人范围。但自2019年6月起，二人时常探望独自居住的葛乙，并在其癫痫发作时予以照顾、送医治疗，在葛乙死亡后，为其办理丧事及扫墓祭奠。

葛乙生前未订立遗嘱，又没有继承人，葛甲、黎某认为自己对于葛乙扶养较多，应分得遗产。于是，二人便以葛乙生前住所地的某区民政局为被告提起诉讼，要求分得全部遗产。

为何要以民政局为被告？根据民法典规定，没有继承人或者继承人均放弃继承的，由被继承人生前住所地的民政部门或者村民委员会担任遗产管理人。审理法院表示，双方当事人对于某区民政局依法担任葛乙的遗产管理人均无争议，在此情况下，可以经过释明，在该继承纠纷案件判决中一并列明指定遗产管理人的判项，不要求当事人另行提起申请指定遗产管理人的特别程序，减轻当事人诉讼负担。

二人能否继承全部遗产呢？依据民法典

规定，“继承人以外的对被继承人扶养较多的人，可以分给适当的遗产。”

“二人对葛乙并不负有法定扶养义务，而是出于亲情、道义自愿提供扶助和照料，依法可以分给适当的遗产。”审理法院认为，葛甲、黎某并非葛乙的继承人，无法定扶养义务，在葛乙生前扶照顾较多，在其死后为其办理后事并进行祭奠，综合考虑二人对葛乙的扶养时间为3年左右，以及扶养内容、扶养程度、遗产数额等因素，认定葛甲、黎某尚不足以分得全部遗产。判决二人分得葛乙名下的银行存款、保险利益共计130万余元。

葛乙没有继承人，也没有受遗赠人，其余的财产怎么办？根据民法典关于无人继承又无人受遗赠遗产的处理规定，判决生效后，根据某区民政局申请，葛乙的其余遗产即案涉房产，依法经法院拍卖、变卖后，所得钱款收归国有，用于公益事业，由该区民政局管理。

“审理法院判决二人分得与扶养行为相适应的遗产，体现权利义务相一致的原则。”最高法民一庭相关负责人表示，同时，该案也彰显对传统美德的传承，弘扬了和谐、公正、法治、友善的社会主义核心价值观。

下落不明继承人的遗产份额可由民政部门作为遗产管理人代管，并由公证处专户提存

如果继承人下落不明，怎么确定遗产管理人？

在一起案例中，独居老人许某芳去世后，其侄子徐某华申请指定遗产管理人。法院查明，许某芳唯一的继承人为其弟弟许某森，自1951年至香港生活，现下落不明。

为避免遗产毁损、灭失风险，法院参照适用民法典第一千一百四十五条规定的“没有继承人或者继承人均放弃继承的”情形，由被继承人生前住所地的民政部门或者村民委员会

担任遗产管理人。遂判决指定某区民政局为遗产管理人。

多人以对被继承人扶养较多为由，主张继承遗产应如何处理？

许某芳“干女儿”沈某红提起诉讼，许某芳生前曾表示名下房屋在过世后归沈某红所有，请求继承案涉房屋。徐某华提出反对，并提交了一份代书遗嘱。

“沈某红未能提交充分证据，难以认定其对许某芳扶养较多，故对其继承许某芳遗产的诉讼请求不予支持。徐某华提供的遗嘱，不符合民法典规定的代书遗嘱形式要件，故对该遗嘱效力不予认可。”审理法院经过实地走访、询问，证实唯一继承人许某森并未照顾许某芳，因此认定少分遗产。自2001年至2015年许某芳去世，其一直由徐某华照顾，治病就医、日常生活、养老送终亦由徐某华帮扶，徐某华可以作为继承人以外的对被继承人扶养较多的人分得适当遗产。

继承人下落不明，继承份额怎么办？继承人虽下落不明，但仍然依法享有继承遗产的权利，可以在判决其继承遗产份额的同时，确定由遗产管理人负责保管遗产。

最终，法院判决由徐某华继承案涉房屋，并由其向许某森支付遗产分割款30万元。对许某森应继承份额，确定由许某芳生前住所地的某区民政局作为遗产管理人代管，后续由公证处提存。

“本案判决由徐某华继承房屋，并由其向许某森支付部分遗产分割款，因许某森下落不明，交某区民政局代管，由公证处提存，解决了继承人下落不明时的遗产管理等继承难题。”最高法民一庭相关负责人表示，民政部门作为遗产管理人，增强了遗产处理的质效和公信力，在充分发挥遗产效用的同时，为当事人提供便利。公证处“一案一户”专户提存，独立于利害关系人，防范遗产被挪用等风险。民政部门和公证机构依法履职，搭建了合法、稳定、公正、透明的遗产管理框架，有利于保障财产安全、维护社会秩序。

“潮汐菜场”里的治理智慧



在江西省九江市柴桑区，有一个小小的“潮汐菜场”。“以前摆摊总担心占道违规，现在在专门的地方，还不收摊位费，我们卖菜心里踏实多了。”菜农许宝珍告诉记者。曾经，城市管理面临两难局面：一边是居民就近买菜的生活需求，一边是摆摊占道造成的交通乱象。为破解这一难题，近年来，柴桑区创新推出“潮汐菜场”。菜场选址在河边道路，每日早上6时至8时划定为摆摊区域，早上8时后进入通勤高峰，场地彻底清空，恢复为正常通行

道路。为优化经营环境，管理人员还通过增设标识、动态调整经营区域等方式，维持现场秩序，柔性疏导人流。

图①：上午7时，市民在“潮汐菜场”选购蔬菜。

图②：上午8时，“潮汐菜场”清理后，道路恢复正常通行。

图③：菜农（右一）为顾客称量蔬菜。

以上图片均为新华社记者万象摄

中南大学原党委书记、校长张尧学严重违纪违法被开除党籍和公职

本报北京5月21日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对中南大学原党委书记、校长张尧学严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，张尧学丧失理想信念，背弃初心使命，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规接受宴请；在组织函询时不如实说明问题，在干部选拔任用、授予学术称号、荣誉表彰等工作中为他人谋取利益并收受财物，助长学术领域不正之风和腐败问题；廉洁底线失守，违规收受礼品、礼金；毫无纪法底线，将公权力异化为谋取私利的工具，大肆收钱敛财，利用职务便利为他人企业经营、职务提拔等方面谋利，并非法收受巨额财物。张尧学严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予张尧学开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

黑龙江省原副省长、公安厅原厅长毕宝文严重违纪违法被开除党籍

本报北京5月21日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对黑龙江省原副省长、公安厅原党委书记、厅长毕宝文严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，毕宝文丧失理想信念，背弃初心使命，无视中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请；在干部选拔任用工作中为他人谋取利益并收受财物，廉洁底线失守，利用职权为他人谋取利益，亲属收受财物，纵容、默许亲属利用其职权或者职务上的影响谋取私利，违规收受礼金；违规核发机动车号牌；贪婪腐化、执法犯法，将公安职权作为谋取私利的工具，利用职务便利为他人案件处理、项目承揽等方面谋利，并非法收受巨额财物。毕宝文严重违反党的组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予毕宝文开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

招商局集团原党委委员、副总经理李百安严重违纪违法被开除党籍

本报北京5月21日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对招商局集团有限公司原党委委员、副总经理李百安严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，李百安丧失理想信念，背弃初心使命，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规接受宴请和娱乐活动安排；在职工录用、职务晋升工作中为他人谋取利益并收受财物；廉洁底线失守，违规收受礼品、礼金，搞权色交易；毫无纪法底线，将工程建设领域权力异化为谋取个人私利的工具，大搞权钱交易，利用职务便利为他人项目承揽、款项结算等方面谋利，并非法收受巨额财物。李百安严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予李百安开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。