

# 十四届全国人大常委会第二十二次会议审议多部报告

## “十四五”生态环境质量改善目标顺利完成

本报记者 彭波

4月27日，十四届全国人大常委会第二十二次会议听取了生态环境部部长黄润秋作的《国务院关于2025年度生态环境状况和环境保护目标完成情况的报告》。报告指出，“十四五”规划确定的生态环境质量改善目标均顺利完成。全国地级及以上城市PM2.5平均浓度累计下降20%，空气质量优良天数比例好于规划目标1.8个百分点；地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例累计上升8个百分点；氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮排放量较2020年分别下降17.8%、12.1%、8%、29.9%，均完成规划目标。

报告指出，2025年，全国生态环境质量持续改善，环境安全形势保持稳定，公众生态环境满意度达到91.37%。在环境空气状况方面，全国地级及以上城市PM2.5平均浓度为28微克/立方米，同比下降4.4%；空气质量优良天数比例为89.3%，同比上升1.9个百分点；全国空气质量达标城市共246个，同比增加24个。在水环境状况方面，全国地表水Ⅰ—Ⅲ类水质断面比例为91.4%，同比上升1个百分点；长江干流连续6年、黄河干流连续4年全线水质稳定保持Ⅱ类。在土壤环境状况方面，全国受污染耕地安全利用率达到93%；重点建设用地安全利用得到有效保障，优先监管地块实施污染管控率达到95%以上。全国自然生态状况总体稳定，2025年完成营造林5345.3万亩、种草改良7390.64万亩、治理沙石化漠化土地4933.72万亩，新增水土流失治理面积超6.2万平方公里。

报告指出，“十四五”时期，我国污染防治攻坚战扎实有力推进，蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战取得新进展、新成效，累计完成9.4亿吨粗钢、4.7亿吨水泥熟料、3.6亿吨焦化产能全流程超低排放改造；累计排查49.1万个人河排污口、6.6万个人海排污口；累计实施124个土壤污染源管控重大工程项目，深入推进399个化工园区地下水污染专项整治；实施非法倾倒处置固体废物专项整治，推动治理各类固体废物3460万吨。

绿色低碳转型步伐加快，深入开展重点行业节能降碳专项行动，出台促进新能源消纳和调控的系列政策措施，有力有效管控高耗能高排放项目。全国碳排放权交易市场新增纳入钢铁、水泥、铝冶炼3个行业，累计培育国家绿色工厂超8000家、绿色工业园区超600个。

生态环境立法和督察执法不断强化。深入开展第三轮中央生态环境保护督察，持续推进“平安原野”“昆仑”等专项行动、专项工作。2025年，各级生态环境部门共办理行政处罚案件4.31万件。

报告提出，2026年，将统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，更加注重综合治理、系统治理、源头治理，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，奋力推动美丽中国建设取得新的重大进展。

## 引导中央企业带头抵制“内卷式”竞争

本报记者 张璁

4月27日，在十四届全国人大常委会第二十二次会议上，受国务院委托，财政部部长蓝佛安作了关于2024年度国有资产管理情况报告审议意见的研究处理情况和整改问责情况的报告。

蓝佛安首先从持续优化国有经济布局，着力提升监管效能和经营质量等方面，介绍了2024年度国有资产报告审议意见落实情况。

报告显示，加快推动国有资本“三个集中”，国家发展改革委会同有关部门制定实施国有经济布局优化和结构调整指引目录，明确国有资本重点投资领域和方向。推动落后产能有序退出，国家统计局开展统计造假专项整治“回头看”，持续夯实统计数据质量。深入整治“内卷式”竞争，工业和信息化部持续巩固行业“内卷式”竞争综合整治成效，国务院国资委引导中央企业突出主责主业，带头抵制“内卷式”竞争。

加快地方政府融资平台改革转型方面，出台关于推动地方政府融资平台改革转型的政策文件，要求依法依规厘清政府和企业权责，分类推动地方政府融资平台实质转型。财政部加大监督检查力度，公开通报融资平台新增地方政府隐性债务问责典型案例。中国人民银行会同有关部门扎实推进金融支持融资平台债务风险化解工作。截至2025年12月末，与2023年初相比，融资平台数量和存量金融债务规模均下降超过70%。

报告显示，强化企业科技创新主体地位，建设高水平创新生态，国务院国资委会同工业和信息化部持续推动国有企业与中小企业供需匹配、成果

共享，促进产业链上中下游、大中小企业融通创新。工业和信息化部积极支持国有企业一体推进技术攻关、成果应用、生态构建。健全创新发展激励机制，2025年12月，国家发展改革委、财政部发起设立的国家创业投资引导基金正式启动，聚焦硬科技，坚持长周期，提高容错率，通过市场化方式投向科技型中小企业。

蓝佛安表示，在配合做好人大监督工作和审计查出问题整改问责情况方面，财政部、自然资源部、国务院国资委等单位深入开展重点问题研究，多次座谈沟通意见，认真配合全国人大常委会、全国人大常委会预算工委做好国有资产立法、企业国有资产法修改工作。同时，针对企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和国有自然资源资产审计查出问题，有关地区、部门和单位进一步加大整改落实力度，多措并举完善管理制度、堵塞漏洞、加强监管，取得明显成效。

蓝佛安表示，下一步，在金融企业国有资产管理方面，健全国有金融资本管理法规体系，研究修订金融企业国有资产评估、转让等相关规章制度，切实防范国有资产流失。进一步深化国有金融企业改革，提高国有金融资本管理质效，防范化解金融风险。

报告显示，在国有自然资源资产管理方面，将推动完善自然资源统一调查、评价、监测制度，持续做好集体土地所有权登记成果更新应用，有序推进自然资源资产经济价值核算，为全面准确摸清国有自然资源家底提供重要支撑。

## 权威发布

产业工人是工人阶级的主体力量，是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。4月29日，国新办举行“新征程上的奋斗者”中外记者见面会，邀请到5位优秀的产业工人代表，围绕“劳动创造幸福 实干成就伟业”展开交流。

“这些年，我参与建设了很多地标性建筑，从一个大山里的孩子慢慢成长为一名熟练掌握塔吊操作和维修理论的城市建设者，我感到很荣幸。”山西一建集团有限公司塔吊班班长吉克达富说。

塔式起重机是工地最常用的重要工具之一，吉克达富的日常工作是在几十米甚至上百米的高空操作塔式起重机，完成一次次吊装任务，像搭积木一样在平地上建设出一座座高楼大厦。

经过多年锻炼，面对小到几公斤、大到几吨的吊物，吉克达富都能操作

得平稳、安全。工作之余，吉克达富走进企业、学校，和学生们讲述成长经历，鼓励更多年轻人奋勇向前、勇敢追梦，在技能成才、技能报国的路上实现人生价值。

见面会上，第一拖拉机股份有限公司大拖公司分装车间调试班班长高斌，带来了大马力智能拖拉机模型。

## 5位产业工人代表与中外记者交流——

# 劳动创造幸福 实干成就伟业

本报记者 易舒冉

“这个拖拉机搭载着我们自主研发的智能驾驶、北斗导航、动力换挡、动力换挡等核心技术。”高斌说，“它实现了精准作业、平稳操控，堪称农业装备的‘大国重器’，也承载着我们护航国家粮食安全、助推农业现代化发展的使命。”

2024年底，在和同事试制新型大马力拖拉机时，高斌发现底盘有微小问题，虽然不影响使用，但是会缩短使用寿命。他和同事对底盘进行反复拆

装、试验，最终解决了问题。“组装好每一台车，对岗位、对用户、对国家负责。”高斌道出自己的信念。

北京市颐和园管理处园林花卉中心职工张莹，与颐和园的花草相伴30余年，是国家非遗“传统插花”第五代传承人。经过10余年的搜集和整理，她带领团队复原了百余件宫廷插

花作品，并创新创作了1000多件作品。

“未来，我将继续扎根颐和园这片土地，让园林之美和非遗之光交相辉映，传播中华优秀传统文化。”张莹说。

从一名维修电工逐渐成长为精通自动控制的工程师，鞍钢集团矿业有限公司东鞍山分公司检修作业区电气检修班班组长马志刚用了30年时间。

干一行、爱一行、精一行，在平凡的工作中，马志刚始终追求卓越。“关

键核心技术买不来、等不来，必须靠一线工作干出来。过去，进口设备坏了要等别人来修。现在，我们自己能修、能改，还能做智能化升级。”马志刚说，尽自己所能，守护国家资源安全，他感到无上光荣。

马志刚还有一个想法：把检修经验传下去，传递给更多年轻人。在他看来，多培养一名独当一面的业务骨干，产业链安全就多一份底气。

日复一日的坚守和耕耘，是最动人的劳动本色。中国石油大港油田第二采油厂第二采油作业区采注运维二组组长冯萌萌，参加工作19年，白天忙着检修抽油机，晚上回到创新工作室，潜心攻关技术难题，解决了千余项现场难题。

夏天，身上的工服干了又湿、湿了又干，后背一片盐渍；冬天，手上常有裂口；有时维修完设备，胳膊酸得抬不起来。扎根油田一线，冯萌萌不畏考验：“看到我们的抽油机平稳运行，开采出来的石油源源不断地输送到祖国发展建设需要的地方，就感觉自己吃的苦都值了。”



公园里，家长教孩子骑自行车，“要想不摔倒，眼睛一定要往远处看”。仔细琢磨，骑车与做事，道理颇有相通之处。

初学者心态紧绷，往往盯着前轮不放，反复调整、摇摇晃晃，容易摔倒。同样地，如果做事情没有远见，难免短视，眼前的路走不好，未来的路也难走远。看什么、怎么看，在“十五五”开局之年具有重要意义。

看当下的决策和工作，是不是符合大势、对长远有利，能不能经得起历史检验。

1986年7月，习近平同志主持启动厦门市中长期发展规划制定工作，对“战略方面的几个大问题”通盘考虑，开创了我国地方政府最早编制跨15年发展战略的先河。照着蓝图一茬接着一茬干，昔日海防小城变成了“比我们当时想象的还要好”的现代化城市。

看未来竞争制高点、“卡脖子”风险，针对性补短板、强弱项。

正因为敏锐把握时与势，培育壮大战略性新兴产业，生物医药等一批重要新兴产业乘势崛起，不断塑造我国竞争新优势。

没有登高望远、超前布局，哪有重要领域的精准突围、关键时刻的一跃而就？由此观察“十五五”规划纲要，“实施产业基础再造工程”“推动绿色电力与算力协同布局”……109项重大工程项目，瞄准的是当下，托起的是未来。

从一个城市，到一个产业，再到一个国家，立短谋长，是统筹当前和长远、所需与所能的重要方法论。当前，地方规划和专项规划陆续出炉，要加强统筹、落到

# 看得远、干得实、走得稳

段伟利

实处、干出实绩。

骑车要目光看向远处，还要脚下发力。不舍得下力气，无论如何也到不了目的地。同样地，苦干实干是成事之道。没有实干，再好的愿景、再美的蓝图，也只是镜中花、水中月。

河南襄城县颍阳镇大路吴社区，一张手绘村庄规划图管了40多年，昔日穷村子变成和美新家园，靠什么？

“群众有意见，舍不得老房子，也不愿出工。”党员干部一边磨嘴皮子做工作，一边带头干，老支书认准一个理，“当村干部，就要多谋划、多担当、多吃亏、多实干”。

新时代以来，从脱贫攻坚、生态保护，到科技创新、社会治理，哪一项成就不是踏踏实实干出来的？

今年开始，地方各级领导班子陆续换届，如何保持工作连续性？“不要换一届领导就兜底翻，更不要为了显示所谓政绩去另搞一套”，这是出实绩的关键。

再远的路，一步步走，行者常至。再宏伟的目标，一点点干，为者常成。

骑行在路上，在眼到、手到、脚到的协同配合中稳稳向前。

“看”与“干”，如何更加协调一致？华为公司内部实行滚动战略规划，即每年结合当年的商业计划，往后规划五年，以保持对长期的关注和当前的聚焦。

今天，技术加速迭代、发展日新月异。随着实践的发展和人民需要的变化不断调整、反复校准，方能走得长远。

前段时间，“像建设新中国一样建设自己”的话题在互联网引发讨论。回头看，正因为始终看得远、干得实，一个接一个的五年规划才能不断书写奇迹。亿万人民肯拼搏、肯奋斗、肯创造，必将续写“一步一步往上走”的新篇章。

## 国务院任免国家工作人员

新华社北京4月29日电 国务院任免国家工作人员。

任命宋友春为住房和城乡建设部副部长；任命隋洪波为退役军人事务部副部长；任命尚锐为国务院国有资产监督管理委员会副主任；任命刘浩凌为中国证券监督管理委员会副主席；任命张利明为

国家林业和草原局(国家公园管理局)副局长；任命黄果为国家药品监督管理局局长。

免去刘振国的民政部副部长职务；免去袁野的国务院国有资产监督管理委员会副主任职务；免去唐芳林的国家林业和草原局(国家公园管理局)副局长职务；免去李利的国家药品监督管理局局长职务。

(上接第一版)全国人大代表要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的分析判断和决策部署上来，把履行代表职责、做好本职工作融入党和国家事业全局，在服务“十五五”发展中贡献代表智慧力量。要发挥自身专业特长，立足本职工作立业，积极宣讲大会精神，带动周围群众心往一处想、劲往一处使。代表议案建议对加强和改进相关工作具有重要促进作用。今年大会期间，代表提出的8406件建议，涉及经济社会发展各个方面。承办单位要加强同代表全过程沟通，提高办理质效，切实推动解决问题、改进工作。希望代表围绕“十五五”规划纲要实施，继续提出高质量的意见建议，道实情、出实招、求实效。

赵乐际指出，要在推动人大工作高质量发展上展现代表担当作为。全国人大常委会2026年度工作要点和立法、监督、代表、外事工作计划已经正式印发

执行，希望代表一如既往支持和参与常委会的工作，根据要点和计划的安排，深入调研，提出更多务实可行的意见建议，共同推动提高人大工作质效。要积极学习宣传今年大会通过的生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划3部重要法律，在日常工作和生活中当好法治宣传员，弘扬法治精神，助推法律实施。

赵乐际强调，要在密切联系人民群众方面发挥代表桥梁作用。自觉践行全过程人民民主，树牢群众观念，增强做群众工作的本领，从人民群众的实践中汲取智慧。积极参加集中视察、专题调研活动，用好代表家站、代表小组、基层立法联系点等平台，倾听和反映群众呼声愿望，把民意民智体现到审议发言和议案建议中，推动法律和政更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。

中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持座谈会。

(上接第一版)要把握人工智能发展大势，加快建设数字中国，全方位赋能经济社会发展，为中国式现代化注入强大动力。

丁薛祥围绕我国人工智能发展，谈了5点看法。一是坚持自主创新。我国人工智能只有走自主创新发展之路，才有应对任何遏制打压的底气。要多路技术探索，全链条推进关键技术攻关，不断巩固人工智能发展领先地位。二是坚持应用牵引。我国人工智能的优势在于完备产业体系、丰富数据资源、广阔应用场景。要深入实施“人工智能+”行动，促进人工智能和实体经济深度融合，加快培育壮大新质生产力。三是坚持生态协同。人工智能发展离不开完整的创新生态。要持续强化协同创新，推动创新链产业链上

下游、多主体紧密协作，促进人工智能生态不断完善、更加繁荣。四是坚持开放共赢。人工智能的发展，不能筑起封闭的围墙，而应搭建互利合作的桥梁。要落实好全球人工智能治理倡议，深化算力、数据、人才等领域国际合作，更好造福各国人民。五是坚持安全可控。无论人工智能如何发展，都应当为人类所利用、为人类所掌控。要统筹发展和安全，完善制度、加强监管，推动人工智能健康有序发展。

开幕式前，丁薛祥参观了第九届数字中国建设峰会现场体验区。本届峰会以“加快数字技术创新发展，深入推进数字中国建设”为主题。有关地方和部门负责同志、企业界人士、行业组织负责人、专家学者等约1200人参加开幕式。

(上接第一版)我赞赏习近平主席提出的重要倡议，愿同中方深化合作，重振多边主义，共同促进全球和可持续发展。

在会见黄英贤时，韩正表示，中澳关系10多年来取得长足发展，也经历过波折。近年来，习近平主席同阿尔巴尼斯总理多次会晤，达成重要共识，为中澳关系继续向前发展作出战略引领，推动两国各领域交流合作取得实在成果。中澳坚持平等相待、求同存异、互利合

作符合双方根本利益。中方愿同澳方共同落实好两国领导人重要共识，把握两国关系发展正确方向，加强发展战略对接，增进对话交流，构建更加成熟稳定、更加富有成果的中澳全面战略伙伴关系。

黄英贤表示，当前澳中关系发展势头良好，互利合作稳步推进。澳方高度重视澳中关系，愿同中方加强沟通对话，拓展务实合作，推动两国关系持续发展。



## 双层观光巴士 亮相雄安新区

以上图片均为本报记者张武军摄

一版责编：许诺 赵政 赵川博 二版责编：吕莉 郭雪岩 崔斌  
三版责编：韩晓明 姜波 关皓宇 四版责编：刘念 韩春瑶 陈震

