持续提升国家经济安全保障能力 以新安全格局保障新发展格局

郑栅洁

党的十八大以来，习近平总书记从新时代坚持和发展中国特色社会主义的战略高度，创造性提出总体国家安全观并作出系列重要论述，强调“要统筹发展和安全”“加快推进国家安全体系和能力现代化，以新安全格局保障新发展格局”，这为我们推进经济安全保障能力建设提供了根本遵循。按照党中央部署，“十五五”规划纲要将坚持统筹发展和安全作为推动经济社会发展必须遵循的重大原则，对加强国家安全体系和能力建设、保障国家经济安全作出重大部署。面对更加复杂严峻的外部环境和更加艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，必须深入践行总体国家安全观，统筹好发展这个“第一要务”与安全这个“头等大事”，推动国家经济安全保障能力全面提升，以新安全格局保障新发展格局。

过去五年我国经济安全保障能力建设取得显著成效

“十四五”以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，着力推动经济社会高质量发展，经济总量迈上140万亿元新台阶，新质生产力稳步发展，经济持续保持向新向优发展态势，以沉甸甸的发展成果持续夯实国家安全的实力基础。同时，持续推进国家安全体系和能力现代化，支持重点领域安全能力建设，加快建设大国储备体系，一系列重大风险挑战得到有效应对，为经济社会发展塑造了有利的安全环境。

一是坚持“藏粮于地、藏粮于技”，粮食安全基础更加稳固。习近平总书记强调，中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手上。我们深入落实“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略，不断提高粮食综合生产能力，我国粮食生产稳步发展，市场供应充足、运行平稳、流通顺畅。通过“两重”建设整装谋划实施四川都江堰、内蒙古河套等千万亩级特大型灌区现代化改造，加快构建集中连片粮食生产基地。牢牢守住18亿亩耕地红线，累计建成高标准农田超10亿亩，全国耕地灌溉面积超过10.9亿亩，农业科技进步贡献率、农作物良种覆盖率、农作物耕种收综合机械化率分别超过64%、96%、76%。我国粮食总产量连续两年站稳1.4万亿斤，人均粮食占有量达到500多公斤，高于国际公认的400公斤的粮食安全线，做到了谷物基本自给、口粮绝对安全。

二是推进探产供储销统筹和衔接，能源资源安全保障不断加强。习近平总书记强调，要坚持统筹发展和安全，提升能源资源等重点领域安全保障能力。我们坚定落实“四个革命、一个合作”能源安全新战略，完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系，能源资源安全得到有效保障。一次能源生产总量突破50亿吨标准煤，能源自给率保持在80%以上，煤炭供给质量持续提升，原油产量稳定在2亿吨水平，天然气连续9年增产超百亿立方米。建成全球最大的清洁低碳能源体系，可再生能源发电装机占比超过60%，水电、风电、太阳能发电装机规模均稳居世界第一，非化石能源消费占比达到21.7%。战略性矿产资源增储上产取得新突破，一批标志性矿山项目建设稳步推进。国家储备体系不断完善，储备整体实力持续增强。高质量共建“一带一路”，能源资源合作不断深化。

三是着力稳链强链、补链延链，产业链供应链韧性和安全水平稳步提升。习近平总书记强调，产业链、供应链在关键时刻不能掉链子，这是大国经济必须具备的重要特征。我们推进现代化产业体系建设，加强关键核心技术攻关，重点产业和关键领域保持平稳运行。我国制造业体系完备、配套优势显著，制造业增加值规模连续16年保持全球第一。建成世界最大的高速铁路网、高速公路网，机场港口、水利、能源、信息等基础设施建设取得重大成就。芯片自主研发取得新突破，生物制造、机器人等研发应用走在世界前列，低空经济产业生态不断完善，北斗规模应用全面拓展。数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重提高到10.5%以上，数据安全治理体系不断完善。实施“人工智能+”行动，推动人工智能与经济社会各行业各领域广泛深度融合。

四是落实保安全、护稳定各项措施，重点领域风险得到有力有效防控。习近平总书记强调，要坚持底线思维，着力防范化解重大风险。我们全面践行以人民安全为宗旨，切实保障人民群众利益，坚决守牢风险底线。居民人均可支配收入年均增长5.4%，城镇新增就业累计超过6000万人，城乡居民收入比缩小至2.31。建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系和医疗卫生体系。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。制定实施一揽子化债方案，地方政府隐性债务有序置换，稳妥处置房企风险，保交楼保民生保稳定工作稳步推进，中小金融机构改革化险成效明显。

“十五五”时期我国经济安全面临的内外部环境更加复杂严峻

当前，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展和安全，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们要按照党中央和国务院决策部署，准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位，深刻认识国家经济安全面临的挑战和机遇。

从国际看，外部环境不稳定不确定因素增多。世界百年变局加速演进，全球政治经济格局深刻调整，变革动乱相互交织，地缘冲突多发易发，世界经济增长动能不足。单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，个别国家滥施关税措施，“筑墙设垒”“脱钩断链”增多，经济全球化遭遇逆流，国际经济贸易规则和秩序受到严峻挑战。资源国矿业政策趋于收紧，能源、关键矿产竞争更趋激烈，近期霍尔木兹海峡航运受阻，进一步凸显了全球产业链供应链及运输通道的脆弱性。新一轮科技革命和产业变革加速突破，人工智能、大数据、云计算、量子信息、生物科技等新兴技术快速发展，正在深刻改变生产方式、组织结构和国际分工格局。

从国内看，统筹发展和安全面临挑战。周期性、结构性、体制性问题相互交织，新旧动能转换任务艰巨，有效需求不足，供强需弱矛盾突出，国内大循环存在卡点堵点。粮食、能源资源等初级产品保障仍然存在一些薄弱环节，部分品种外采率较高，容易受到全球供应链紧张的影响。部分关键领域技术获取受限，核心零部件、关键基础材料、高端装备等重要环节仍存在“卡脖子”风险。人工智能等新技术新业态安全监管仍需健全完善，数据泄露、深度伪造、网络攻击等安全风险不容忽视。就业和居民收入增长压力较大，防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险任务繁重。

同时也要看到，在发展中固安全、在安全中谋发展有诸多有利条件。国际力量对比深刻调整，世界多极化、经济全球化大势不可逆转，我国国际影响力、感召力、塑造力不断提升，将为我进一步扩大高水平对外开放、畅通国内国际双循环提供空间和机遇。我国具有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，经济基础稳、优势多、韧性强、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。我国国家安全体系和能力现代化建设进程加快，建立集中统一、高效权威的国家安全领导体制和工作机制，初步形成国家安全法律体系、战略体系和政策体系，全领域覆盖、多层级运转的风险监测预警体系和大安全应急框架初具雏形，“两重”建设推动经济等各重点领域安全能力不断加强，将为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

全面推进经济安全保障能力建设重点任务

我们要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平经济思想，全面贯彻习近平总书记系列重要论述精神，按照党中央和国务院决策部署，深入践行总体国家安全观，全面落实党委（党组）国家安全责任制，以强烈的责任担当推进国家经济安全体系和能力建设，既以高质量发展促进高水平安全，又以高水平安全保障高质量发展，推进国家安全体系和能力现代化。

一是立足国家经济安全扎实办好自己的事。聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把新发展理念贯彻到经济社会发展全过程和各领域，用改革的办法打通经济循环的卡点堵点，持续激发和释放经济增长内生动力，不断提高发展质量和效益。坚持稳中求进、提质增效，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，加大逆周期和跨周期调节力度，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性和有效性，加强宏观政策协同，持续放大“组合拳”效应，健全预期管理机制，做好经济形势和政策宣传解读，切实提升宏观经济治理效能。

二是提升经济安全韧性和抗冲击能力。进一步加强粮食、能源资源等初级产品保障，加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动、新一轮找矿突破战略行动，推进油气增储上产，强化煤炭煤电兜底保障作用，加快构建大国储备体系，不断充实储备家底，持续拓展中俄油气合作，确保重要产业链供应链、重大基础设施、重要战略通道安全。加快高水平科技自立自强，加强原始创新和关键核心技术攻关，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，推动平台经济健康发展。落实好就业优先政策，确保重点群体就业稳定，促进居民持续增收，缩小收入分配差距，健全分层分类的社会救助体系，织密织牢社会保障网。

三是完善经济安全风险防控体系。树立底线思维和风险意识，做到居安思危、未雨绸缪，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，打好维护国家经济安全的总体战、主动战。加强宏观经济监测预测预警，提升动态监测、实时预警能力和水平，及时研究处置苗头性、倾向性、潜在性问题。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，防范反击外部对我极端遏制打压。加强贸易风险防控，完善出口管制和安全审查机制，依法保护外商投资权益。坚持“危地不往、乱地不去、危业不投”，不断强化海外利益保护和风险防控，建立健全周边安全工作协调机制，完善共建“一带一路”安全保障体系，切实维护我国海外公民、组织、机构安全和正当权益。

四是加强新兴领域安全治理。完善网络安全战略，深化网络空间综合治理，保护关键信息基础设施免受攻击、侵入、干扰和破坏。强化数据分类分级保护，促进和规范数据跨境流动。因地制宜推动低空经济安全健康发展，加强无人驾驶航空器管控。完善生物安全风险防控体制，加强对生物技术研究、开发与应用活动的安全管理。完善人工智能相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则，综合应对新技术发展对就业、社会治理的影响，推动模型算法、数据资源、基础设施、应用系统等安全能力建设，深化人工智能国际合作，在对外开放中切实维护国家安全利益。

（作者为国家发展改革委党组书记、主任）

新闻看法

签了“养老”协议，就能继承遗产吗？

本报记者 王洲

遗赠扶养协议是遗赠人与扶养人签订的民事协议，约定由继承人以外的扶养人承担遗赠人生养死葬义务，遗赠人去世后将个人合法财产赠与扶养人。该制度旨在保障无法定赡养义务人或实际赡养缺失的孤寡老人、无独立生活能力者的基本生活权益，既为老年人多提供一种养老保障选择，也为非法定继承人参与养老、获得相应回报提供了法律依据。但这一制度的良性运行，离不开双方的诚信履约与责任承担。北京市第二中级人民法院近日审结了一起遗赠扶养协议纠纷案，明确扶养义务的履行是享有遗赠权利的核心前提。

老人李某与前妻张某育有子女三人，2008年二人离婚。2019年底，李某雇用石某作为保姆。2021年6月，李某与石某签订遗赠扶养协议，约定李某自愿将名下房屋赠与扶养人石某，石某则承诺继续悉心照顾李某，承担李某去世之前的衣、食、住、行、医疗等全部费用，并负责其去世后的安葬事宜。2021年12月，李某病逝，石某为其办理了丧葬事宜。后石某起诉李某子女三人，要求按照遗赠扶养协议继承涉案房屋。李某子女三人主张遗赠扶养协议无效，房屋应当按法定继承处理。

法院审理认为，本案争议焦点为石某是否按照遗赠扶养协议约定全面履行扶养义务。根据民法典规定，自然人可以与继承人以外的组织或者个人签订遗赠扶养协议，由扶养人承担生养死葬的义务，进而享有受遗赠的权利。

“从李某养老及医疗费用承担角度看，石某提供的证据材料并不充分。”办案法官高春晖介绍。法院调取的银行流水显示，李某的医疗、购买生活用品等费用均通过李某本人银行卡支付，李某子女也多次向其转款，这与协议约定的“石某承担全部费用”明显不符，说明石某在经济层面未完全履行扶养义务。

“尽管李某去世前由石某单独照顾，但石某未能提供充分证据证明其按时带李某就医并履行妥善照料义务。结合李某的聊天记录及多次报警不希望保姆继续照顾等情况，我们认定石某在日常照顾方面也未尽到双方约定的义务。最终我们认定石某未切实履行遗赠扶养协议，其不能依据该协议继承李某的房产。”高春晖说。最终，法院判决李某名下房屋由其子女三人法定继承。

遵循诚信原则、全面履行义务是司法审判考量的关键。北京清律律师事务所高级律师范钰介绍：“扶养是遗赠的前提条件，如扶养人为尽快获得遗产而未能全面履行扶养义务的，则会被认定未完成约定义务而不能获得遗产。”范钰表示，扶养人履行扶养义务时，应注意保存履行扶养义务的证据，以便在发生争议时能够有效证明自己已履行约定义务。

拒绝出票105.6万张票

铁路12306持续遏制恶意抢票行为

本报北京4月19日电 （记者**李心萍**）记者从中国铁路12306技术中心了解到：铁路12306持续识别遏制恶意抢票行为，努力营造公平公正的购票环境，“五一”假期火车票开售以来，铁路12306采用大数据分析和风控技术，精准识别频繁大量为非本人购票的铁路12306注册账号和频繁大量为非本人订单支付的支付账户的异常行为，继续采用相关技术限制措施，将有异常行为的铁路12306注册账号放入慢速队列，对有异常行为的支付账户拒绝出票。这些铁路12306注册账号购票时会显示等待、支付账户支付时会显示购票失败。

4月16日0时至18日24时3天时间内，铁路12306已累计将564万笔交易放入慢速队列，对70.4万笔交易拒绝出票，共拒绝出票105.6万张票，有力遏制了恶意抢票行为。

铁路部门建议，请务必使用12306官方平台购票。通过“抢票软件”购票不仅不会增加成功率，反而会更慢或购票失败。

广州聚焦新兴产业和民生领域加强立法

本报广州4月19日电 （记者**罗艾桦**）广东省广州市人大常委会日前召开立法工作会议，确定今年立法工作计划共安排项目38件，其中新兴领域12件、民生领域15件、城乡建设管理领域9件、文化领域2件。

聚焦新兴产业，以制度创新支撑新质生产力发展。继续审议南沙人才发展促进条例、跨境电子商务促进条例、绿色金融条例，初次审议人工智能发展促进条例、南沙游艇产业促进条例、细胞和基因产业发展条例、环南昆山—罗浮山高质量发展引领区旅游业促进条例、会展业发展条例。

回应社会关注、群众关切，民生立法持续加强。早茶传承保护规定已于今年1月表决通过，继续审议中小学校外实践教育条例、噪声污染防治规定，初次审议城镇房屋更新、自然灾害防治、物业管理、殡葬管理等法规。

城乡建设与历史文化保护同步发力。初次审议海绵城市建设管理条例、养犬管理条例、非机动车和摩托车管理规定、平安建设条例等；将红色资源传承保护条例列入年内提案项目，文物保护规定列为预备项目，以法治守护城市根脉、提升治理效能。

忠诚守卫国门 服务便企惠民

兰州出入境边检站科技赋能高效通关

银燕 王曙峥

凌晨5点，甘肃兰州中川国际机场T3航站楼国际出发大厅人头攒动，兰州出入境边防检查站执勤民警陈建伟开始了一天的工作。人证对照、查验出入境证件……“旅客最快只需18秒便能完成通关。”陈建伟说。

借助新一代生物识别系统和动态光线补偿技术，人脸识别准确率达99%，平均通关时间压缩至45秒……T3航站楼边检查验大厅通过科技赋能，实现了智慧升级。“过去T1航站楼边检查验通道有16条，登机口仅有1个，而现在的T3航站楼边检查验通道增至23条，登机口增至11个。”兰州出入境边防检查站执勤三队队长贾永正说，口岸还安装了20余台旅客自助服务设备，为出入境旅客提供从“能办”到“好办、快办”的个性化服务。

在提升通关速度的同时，兰州出入境边防检查站还聚焦特殊群体需求，增设专用查验通道，为公务、商务旅客提供便捷通关服务，精准制定专项航班保障计划。针对老年旅客、儿童及行动不便等特殊群体设置“特别通道”，全程引导、热情服务，让旅客“少跑腿、少等待、更舒心”。

T3航站楼启用一年来，旅客通关效率提升了30%。这一数据是旅客出入境更便利的写照，也是营商环境优化的缩影。“兰州新区区位优势显著，如何为驻地经济社会高质量发展贡献更多边检力量，成为我们这一年来的一件大事。”兰州出入境边防检查站站长杨峻峰说，兰州出入境边防检查站持续深化边检行政审批制度改革，创新优化口岸查验模式，提高口岸通关便利化水平，全力保障高效通关。

货物通关效率对于跨境经济合作十分重要，兰州出入境边防检查站优化货运航班便利化通关7项措施，助力驻地经济社会发展。

“我们全面优化边检服务流程，持续推动《优化外国人入境通关工作八项措施》《优化公务机通关“三主动、三提前”工作措施》等制度落实落地，积极推进过境临时入境许可受理签发和入境边检手续一次办结，不断提高口岸通关效率，动态落实便民利企新举措。”杨峻峰说。

守国门安全、护口岸稳定是边检机关首要职责。兰州出入境边防检查站细化查验流程，以科技强警提升勤务效能，聚焦口岸查缉管控，强化应急反应与实战水平。

今年年初，1架国际航班因飞机故障紧急备降兰州中川国际机场。兰州出入境边防检查站接到通知后，迅速启动应急预案，及时了解航班抵达和载运人员情况，开展机组、旅客证件数据筛查，围绕勤务组织、警力调配、旅客及机组验放等方面落实查验措施，高效办理入境手续和人员监护。

与此同时，兰州出入境边防检查站结合口岸实际，定期研判出入境形势，创新查缉思路。“我手中的这本伪假护照，看上去纸张材质、荧光标识等防伪技术一应俱全，但仔细看这里……”工作室里，兰州出入境边防检查站证研小组民警正热火朝天地讨论。这是兰州出入境边防检查站例行开展“边检大讲堂”的一幕。“这样的交流探讨有利于大家提升专业素养，以便胜任查验任务。”兰州出入境边防检查站业务骨干马玉涵说。

民生事 大家议

4月19日，江苏省宿迁市泗洪县上塘镇垫湖村组织村民代表，从村里今年拟办的15件民生实事中票决出10件民生实事予以实施。今年该镇18个村（社区）均对拟办的民生实事进行投票表决，真正让满足民需、回应民意、惠及民生的实事优先落到实处。

右图：垫湖村村民代表在票决现场交流意见。

下图：垫湖村村民代表票决民生实事现场。

以上图片均为**许昌亮**摄（新华社发）