

重庆丰都建立“一委两会”工作站,探索对外务工人员进行跟随服务

# 在外有保障 老小有人顾 打拼有底气

本报记者 沈靖然

## 民生一线

在贵州务工多年,最让马泽海安心的一件事有两件:“赚的钱落在口袋里,家中老小有人照料。”

马泽海来自重庆丰都县。丰都县总人口85万,常年外出人员达26.5万,平均每3个丰都人就有一人在外。一头是走南闯北的流动群体,一头是留守家乡的“一老一小”,如何让外出务工者安心奋斗,减少后顾之忧?

丰都县自2025年起在重庆主城区、四川成都、贵州贵阳等外出务工人员较为集中的区域建立5个以流动党委、异地商会和农民工工会联络服务站为主体的“一委两会”工作站,针对在外务工人员保障、流动党员管理、留守老人和子女生活等问题提供跟随服务。目前已纳管流动党员2413名,凝聚异地商会会员389名,覆盖外出农民工14.5万人。

## 聚焦在外务工人员需求,梳理服务清单 帮助解决薪资等纠纷

去年,马泽海遇上了麻烦,他在贵州毕节参与了一个光伏项目,完工后没拿到工资。与工程方多次沟通无果后,2025年底,老马向成立不久的丰都县“一委两会”贵阳工作站求助,几天后,1.3万余元拖欠工资如数到账。

在老乡微信群里,老马讨薪成功的消息很快传开。

农民工在外务工,最担心账结不清。“丰都县在外务工人员以零散用工、项目制用工为主,一旦项目结束、用工方失联,维权难度陡增。”丰都县司法局副局长蔡世伟介绍。

## 专家点评

“十五五”规划纲要提出“投资于物和投资于人紧密结合”,重庆丰都建立“一委两会”工作站的做法正是“投资于人”的生动实践。

现在财政在社会性支出方面的增长速度很快,投入规模不小,但还需与人的实际需求紧密结合起来,避免公共服务或公共资源的空间错配。当前,一些人口净流出地,资源存在闲置现象,而在人口净流入地,公共服务供给却有短缺。

公共资源的空间错配,根源在于治理体系滞后于流动性社会。我们已进入

## 疾控专家提示及时接种疫苗

据新华社北京3月26日电 (记者徐鹏航、刘祎)疾控专家在3月26日国家疾控局举行的新闻发布会上提示,多种传染性疾病都可以通过接种疫苗有效预防,呼吁及时接种疫苗,筑牢免疫屏障。

中国疾控中心病媒生物首席专家刘起勇说,5岁以下的幼儿是手足口病高发人群,及时接种EV71疫苗是预防手足口病重症的有效措施。建议6月龄以上适龄儿童尽早接种疫苗,鼓励在12月龄前完成全程接种,以便尽早发挥保护作用。

当前,我国麻疹疫情整体维持在较低水平。但国家免疫规划专家咨询委员会成员、南方科技大学公共卫生与应急管理学院教授冯子健提示,近年来,全球多个国家和地区由于疫苗接种率下滑,出现麻疹疫情反弹和暴发,其中包括与我接壤的国家,这也使麻疹疫情输入我国的风险增加。中小學生、医务人员等重点人群要认真开

走进浙江省宁波市余姚市梁弄镇岭头村村民张友娣的家中,一股淡淡的皂香扑面而来。护理员黄秋琴正弯着腰,一只手托住张友娣的左手,另一只手握着温热的毛巾,从指缝到掌心,为她仔细擦拭。

“阿姨,感觉还可以吧?”黄秋琴轻声问道,张友娣没说话,但原本紧锁的眉宇舒展开,嘴角露出微笑。

2023年8月,66岁的张友娣在下山途中不慎摔倒,伤及颈椎,导致高位截瘫。从余姚到上海,漫长的求医路耗尽了家中积蓄。张友娣瘫痪在床,四处打零工的老伴辞去工作,照顾她的生活起居,日子被愁云笼罩。

转机出现在2025年5月。随着宁波市长期护理保险制度试点深入推进,医保局的工作人员在基层摸排中发现张友娣的情况,帮她申请了长护险失能等级评估。6月,评估通过,7月,护理员黄秋琴走进了这个家。

黄秋琴仍记得第一次上门时,张友娣眼神空洞,老伴满脸愁容。在黄秋琴一次

欠薪和工伤赔偿,是在外务工人员最集中的两类纠纷,个人跨省维权成本很高。

针对这类情况,丰都建立本地工会与务工流入地工会、人社、司法等部门的跨省协作机制,联合搭建“商调援教审执”一站式矛盾纠纷化解平台,并组建由11名律师参与的维权专班。截至目前,已办理讨薪案件17件,涉及金额2619.6万元。

“以前总觉得出门在外没人管,现在‘一委两会’就是我们农民工的连心桥,像家人一样贴心!”来自丰都县青龙乡的谭文斌说。前段时间,他在丰都县“一委两会”重庆工作站的帮助下解决了儿子转学的问题。

谭文斌在重庆主城区做装修工,儿子小宇跟在身边上学。去年秋季打算让儿子回老家读初中时,一家人不知道怎么办,老谭决定向重庆工作站寻求帮助。

“娃儿还有几天就开学了,这可咋办!”电话那头,谭文斌声音急切,工作站的工作人员先安抚他,随后立即联系丰都县教委教育科,了解需要提交的各类材料,之后协调原学校出具文件,并安排青乡老党员志愿服务队连夜扫描、上传。不到一周,电子学籍转接完成,小宇顺利入学。

高效的业务办理,得益于“跨省通办”服务清单的建立。丰都县聚焦在外务工人员常需回乡办理的户籍、医疗、教育等方面需求,梳理形成10大类32小项“跨省通办”服务清单,已累计帮办代办子女转学、身份证补办等个人事项1026件次。

## 成立流动党委,让流动党员积极参与组织生活 提供就业咨询等服务

求学、务工、经商……在外人口中,不少是党员。如何让党员“离乡不离党、流

## 服务跟人走是“投资于人”的具体实践

刘尚希

“动态社会”发展阶段,治理思路不能停留在“静态社会”,公共资源仅仅还是按照省、市、县、乡的行政区划来配置,以人口不流动(户籍人口)为默认前提。以转移支付为例,现有政策导向多强调向中西部和农村地区倾斜,而这些区域恰恰是人口净流出的地方。与之相对,人口净流入的发达地区,公共服务供给本身就存在缺口,却无法享受与人口流入规模相匹配的转移支付支持,因为受区域既

得利益格局的影响,转移支付难以“跟人走”。

为切实“投资于人”,构建“跟人走”的公共服务新体系,需推动制度创新。建立人、地、钱挂钩联动机制,实现资源动态适配;改革财政体制,上移基本公共服务事权和支出责任;创新权益可携带体系,打破城乡制度壁垒。

要以“人的现代化”重塑公共治理逻辑。重庆丰都设立“一委两会”工作站,在

“现在工作终于有着落了,心里也踏实了,让我们充满希望。”王双江说。截至目前,流动党委已为流动党员提供就业咨询、法律援助等服务500余次,帮助40余名流动党员回乡创业就业。

## 关注“一老一小”,让陪伴不缺席 丰富孩子课余活动,提供专业养老服务

12岁的丰都小朋友小梅爱剪窗花,

一把剪刀一片纸,就能变出她手中纷飞的纸蝴蝶。

“杨妈妈”是丰都县龙河镇青少年家庭教育互助会会长杨远芬。互助会成立于2022年,在家家长、学校老师和其他志愿者利用周末时间,轮流组织留守儿童开展艺术、心理健康、社会实践等活动。原本内向的小梅在互助会的活动课上培养了爱好,也逐渐敞开了心扉。

“很多留守儿童的家庭教育缺位,不少孩子一下课回家就玩手机,沉溺于网络世界。”杨远芬说。

像小梅这样父母在外打工的山里娃,丰都共有9525名。“互助会不只是把留守儿童管起来,还要培养兴趣,让孩子们童年更加丰富多彩。”丰都县家庭教育研究院党支部书记孙应霞说。

目前,丰都县已成立青少年家庭教育互助会县级联合会1个、乡镇(街道)及城市社区互助会41个,7300多名留守儿童在这里得到陪伴。

对于外出人员来说,家里的“一老一小”始终是牵挂。近年来,丰都县建成养老机构57家,共有床位3319张,构建起县、镇、村、院落四级养老互助体系,为老人提供专业、便捷的养老服务;建成老年食堂341个,惠及老年群体9万余人。

“随着人口流动加速,区域交往频繁,社会治理的单元应是动态的人群。在外营造‘流动家园’,在内托举‘一老一小’,服务随人走,治理才能‘抵达’人心。”丰都县委社会工作部部长向海军说。

在外营造“流动家园”,在内托举“一老一小”,抓住了“动态人群”这一社会治理单元,打破了行政壁垒和地域限制,是让公共服务跟人走的有益尝试。以前我们往往侧重于“物质现代化”,现在已经开始重视治理现代化和制度现代化,而人的现代化才是最重要的落脚点。“投资于人”战略导向与人的现代化紧密相连,与中国式现代化的内涵一脉相承、逻辑一致。“投资于人”不是单纯的政策调整,而是涉及体制机制的深层次改革,更进一步说,它是一个关乎发展范式转变的重要理论命题。

(作者为中国宏观经济学会副会长,本报记者齐志明采访整理)

## “首都公共就业服务地图”上线

本报北京3月26日电 (记者潘俊强)近日,北京市人力资源和社会保障局联合高德地图,发布“首都公共就业服务地图”。针对就业信息不对称的痛点,一图集成全市就业服务站、零工市场、培训机构、评价机构等就业服务实体,开创“地址即服务,点位即岗位”,让地图升级为全流程办事终端。

求职者可打开高德地图APP,进入“首都公共就业服务地图”专区,查看就业服务实体联系电话、服务事项等信息,并可一键导航到达。其中,西城区公共就业服务站、丰台区公共就业示范服务基地、顺义区光明街道家门口就业服务站3个就业服务示范点,率先搭载了智能体服务,点击“详情”可进入机构查看更多就业活动,包括招聘活动、培训课程、岗位查询等服务。

在“就业在北京”微信公众号的菜单

栏,点击“服务地图”也可以找到“就业服务地图”,系统会根据用户定位自动推送3公里、5公里、10公里和15公里范围内的服务资讯。还能一键进行岗位查询、简历投递、活动报名及职业指导预约,实现了“打开地图,即享服务”。

此外,“首都公共就业服务地图”还构建了“懂需求、会预判、更贴心”的全链条就业服务生态,它首次深度融入人工智能体与大模型技术,主动为求职者提供个性化服务。系统可智能生成供需分析报告与薪资参考,主动推送匹配的岗位信息及培训课程,随时解答政策咨询,指导简历优化,为多元化就业群体提供个性化支持。

北京市人社局将持续推进服务地图建设,深化“互联网+就业”模式,让数据多跑路,群众少跑腿,让在京奋斗者在家门口就能找到心仪的工作。

通过鼓励各类护理服务机构参与,宁波建立起覆盖县、镇、村三级的服务网络,实现了“失能人员在哪里,护理服务的触角就能跟进到哪里”。“下一步,宁波市将着力完善长护险筹资标准、规范长护险经办管理规程,构建公平公正的失能评估体系,健全长期照护师培养机制,不断提升长护险护理服务能力和经办管理水平。”宁波市医疗保障局相关负责人表示。

“我一直有个心愿,就是能带动更多的人做公益。”蒋德兵说。46年的坚守,收获了温暖的回响。正如吴克群所说,“一个人可以走得很快,但一群人才走得远。”蒋德兵和他的“雷锋服务”三轮车,就像一颗种子,让爱心在这个春天里生根发芽。

上图:蒋德兵在为老人理发。

本报记者 刘羿佟摄

## 服务窗

近期,心源性猝死引发人们关注。心源性猝死是什么原因?它与心梗有何区别?如何识别和预防心源性猝死?

首都医科大学附属北京安贞医院健康管理中心主任、心内科主任医师胡荣介绍,心源性猝死和急性心肌梗死关系密切,但概念不同。心源性猝死是所有和心血管相关原因导致的猝死,而急性心肌梗死是导致心源性猝死的原因之一。

心梗是心脏的血管冠状动脉堵塞了,而心源性猝死是各种原因导致的心脏“停了”。冠状动脉像一棵大树,有主干和分支。如果堵塞发生在主干位置,心脏的大片区域失去供血,极易发生心源性猝死;如果堵塞在较细的分支末端,虽然也是心梗,但抢救成功率较高。

“并非运动越多,身体越好。从心脏运动、心脏病理学的角度来看,运动过量可能会造成心肌劳损、动脉硬化等。尤其是45岁以上的人群,如果运动过量,更易造成动脉硬化,或者产生动脉斑块,增加猝死风险。”徐顺霖说。

胡荣建议,运动前要做好安全评估。开始运动时,将心率控制在安全范围内,可参考公式进行估算:(220-年龄)×60%至70%,再循序渐进地增加运动量。此外,若血压高于160毫米汞柱,切忌通过运动来降压,应先通过药物等方式将血压控制平稳。身体极度疲劳时,不要去挑战高强度器械训练或长跑,此时心脏处于应激状态,高心率运动会直接推高心源性猝死风险。

如果遇到身边人突然倒地、意识丧失,要怎么办?首先要判断患者状态。如果患者无反应、无呼吸、无脉搏,应立即启动急救,指定周围一人拨打120,并迅速寻找附近的自动体外除颤器(AED)。同时让患者平卧,头歪向一侧,确保其嘴里没有异物,进行心肺复苏。当AED到达现场,立即开机,按照语音提示操作。持续进行心肺复苏和AED分析,直至患者恢复自主呼吸和心跳,或专业救援人员到达现场。

关于急救药物,胡荣介绍,硝酸甘油仅适用于明确的心绞痛发作,舌下含服可缓解症状,但对其他心脏病患者,含服药物意义不大;速效救心丸有芳香开窍的作用,但对于心梗或室颤,其救治意义有限;阿司匹林对明确的冠心病有用,但对心源性猝死急救没有帮助。在“黄金4分钟”内及时进行心肺复苏和除颤才是救命关键。

对于有“三高”或者心血管疾病家族史的人群,建议定期做心脏相关体检。需重点关注基础指标(血压、血糖、血脂四项、电解质)、心电图(静息心电图、排查心律失常、心肌缺血等)和心脏结构功能(心脏彩超,评估心室壁厚度、心功能、瓣膜情况,筛查心肌病等)。异常时应优先就诊心血管内科,遵医嘱进行进一步检查。

“梦想成真!没有想到能来这么多人。”全国“最美志愿者”、理发师蒋德兵难掩兴奋。

农历二月初二“龙抬头”这天,贵州遵义纪念广场上举办了一场“百人义剪”。百余名爱心人士、志愿者从四面八方赶来,免费为老年人、孩童、环卫工人、残疾人等200余人理发。

这场“百人义剪”公益活动,由中国台湾歌手吴克群发起。“没有蒋师傅40多年的坚持,就没有今天这场活动。我们一起去这份坚守传递下去。”吴克群说,他被蒋师傅的善心善行深深打动,所以发起了这场“爱心接力”。

今年64岁的蒋德兵是一名党员。他18岁学习理发,46年来一直坚持为残障人士、孤寡老人等群体免费理发。2018年,他关掉了自己的理发店,购买、改装了一辆“雷锋服务”三轮车,风雨无阻、走街串巷,专职投身公益服务。“他们不好走动,那我就去找他们。”蒋德兵说。

46年来,蒋师傅用坏了40多把剪刀,累计为2万余人次义剪。免费理发之外,他还会背残疾人出门、晒晒太阳,为瘫痪在床的老人翻身、按摩……

这些年,蒋德兵一直用此前开店的积蓄和每个月的养老金支撑着这一善举。“有人说我,有钱不赚,去做公益,傻得很。”说起他人的不理解,蒋德兵语气平静,“不是钱的问题,我今天又帮助了好多人,很愉快。”

走上公益志愿服务这条路,源于蒋师傅童年时收获的善意。7岁时母亲去世,邻居们的关爱陪伴他长大,“小时候得到了很多帮助,现在我有能力了,也想帮助别人。”他总说自己做得还不够,“能帮助一个算一个。只管行善,不问前程。”

“我一直有个心愿,就是能带动更多的人做公益。”蒋德兵说。46年的坚守,收获了温暖的回响。正如吴克群所说,“一个人可以走得很快,但一群人才走得远。”蒋德兵和他的“雷锋服务”三轮车,就像一颗种子,让爱心在这个春天里生根发芽。

上图:蒋德兵在为老人理发。

本报记者 刘羿佟摄

本版责编:唐天奕 刘梦丹 刘子赫 版式设计:张芳曼

## 如何保护心脏健康?

本报记者

陆凡冰

曾华锋

本报记者

陆凡冰