

百姓心声怎样写进“十五五”规划

本报记者 张 璠

读者点题·共同关注

今年全国两会马上就要召开了,大家都很关注全国人大会议审查“十五五”规划纲要草案的议程。“十五五”规划和每个人息息相关,请问百姓心声是怎样写进“十五五”规划的?

——人民网网友

制定中长期规划指导经济社会发展,是我们党治国理政的一种重要方式,也是开门问策、集智聚力的过程。

比如,当前中央社会工作部正在通过人民网“人民建议”开展“我为‘十五五’时期社会工作专项规划建言献策”建议征集活动,3月5日前大家都可以针对自己关心的领域提出意见建议。这些“金点子”、好建议,将经过认真研究,作为编制好专项规划的重要参考。

“十五五”规划编制,涉及经济社会发展方方面面,同人民群众生产生活息息相关,“开门编规划”是贯穿始终的。

先来看“十五五”规划建议的起草。党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程,深入开展调查研究,广泛征求各方意见——

2025年1月,党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》;

2月下旬,党中央组织6个调研组,赴12个省市区进行专题调研;

4月30日,习近平总书记在上海主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会;

5月至6月,受习近平总书记委托,中央领导同志先后主持召开3场座谈会,听取经济界、科技界和基层代表的意见……

海纳百川,气象万千。规划编制向每个人敞开大门,进一步提高了参与度、扩大了覆盖面。

2025年5月20日至6月20日,“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动,累计收到网民建言超过311.3万余,经梳理摘编,形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题,有的建议“挖掘社区就业潜力”,有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”,有的提出“进一步关注日结劳工市场”……这些意见建议经认真研究和吸收,许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

再来看当下“十五五”规划纲要的制定。

2025年10月,党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议,明确要求制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。

2025年10月底至11月中旬,国家发展改革委在线上开展“十五五”规划纲要向计策活动,还以多种方式听取各方建言,其中征集了科研人员、灵活就业人员、农民、残障人士等11个群体的意见建议。

截至2025年11月,本轮建议征集工作分类汇总出超过6.6万条高质量建言,接近六成说的都是人民群众的身边事,涉及便利子女就学、提高大学生就业质量、加强失能失智老人照护等方面。

今年以来,各地两会密集召开,地方“十五五”规划纲要陆续出炉。这一过程,同样承载着民情民意,汇聚起各方的智慧力量。

科学决策、民主决策、依法决策,事关高质量完成规划编制工作。

值得一提的是,今年的全国两会上,国家发展规划法草案也将提请全国人大会议审议。其中,国家发展规划法草案三审稿增加规定,编制国家发展规划应当“坚持顶层设计和问计于民相统一”。通过立法,把成熟做法固化为法律制度,将为保障“一张蓝图绘到底”提供有力制度支撑。

眼下,不少地方和部门也在就相关规划编制开门问策,听取各方的宝贵意见。比如,3月28日前,访问市场监管总局网站,即可就特种设备安全与节能事业发展“十五五”规划提出意见;3月31日前,江苏省“十五五”中医药发展规划意见建议征集将持续开放……

民心是最大的政治。“十五五”规划的编制,广泛深入地察民情、听民声、汇民智,具体而生动地诠释了为什么我国全过程人民民主是全链条、全方位、全覆盖的民主,从而凝聚起推进中国式现代化的强大合力。

中办印发关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知

新华社北京3月1日电 近日,中共中央办公厅印发了《关于做好“七一勋章”提名和全国“两优一先”推荐工作的通知》(以下简称《通知》)。《通知》指出,党中央决定,在中国共产党成立105周年之际,以中共中央名义颁授“七一勋章”,表彰全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者和全国先进基层党组织。

《通知》要求,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,认真落实四中全会部署,扎实做好“七一勋章”评选颁授和全国“两优一先”评选

表彰工作,充分展示功勋模范和先进典型的精神风范,充分展示广大党组织和党员在各条战线、各个领域、各项工作中取得的丰硕成果;大力弘扬坚定信念、践行宗旨、拼搏奉献、廉洁奉公的高尚品质和崇高精神,教育引导各级党组织和广大党员深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,勇于担当、奋勇争先,推动全党全社会形成崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围,为顺利完成“十五五”时期经济社会发展各项任务,不断开创以中国式现代化全面

推进强国建设、民族复兴伟业新局面而共同奋斗。

《通知》明确了提名“七一勋章”和推荐全国“两优一先”的数量、条件和办法。要求各提名单位(推荐单位)加强组织领导,强化责任担当,精心组织实施;严格按照相关党内法规规定的标准、条件和程序,切实发挥党委(党组)领导和把关作用;坚持把政治标准放在首位,全面考察提名人选和推荐对象的一贯表现,以实际贡献、群众公认作为评判标准;充分发扬民主,广泛听取各方面意见,充分体现先进性、代表性、时代性。

全国政协十四届常委会第十五次会议开幕

王沪宁出席

新华社北京3月1日电 政协第十四届全国委员会常务委员会第十五次会议3月1日上午在北京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席王沪宁出席开幕会。

会议审议通过关于召开政协第十四届全国委员会第四次会议的决定,听取全国政协主席会议关于全国政协2025年工作情况的报告,听取关于政协全国

委员会常务委员会工作报告(草案)、关于政协十四届三次会议以来提案工作情况的报告(草案)起草情况的说明和有关事项的说明,听取政协第十四届全国委员会经济委员会、农业和农村委员会、人口资源环境委员会、教科卫体委员会、社会和法制委员会、民族和宗教委员会、港澳台侨委员会、外事委员会、文化文史和学习委员会2025年工作情况的汇报。

中共中央政治局委员、全国政协副主席石泰峰主持开幕会。全国政协副主席兼秘书长王东峰等分别就有关议题作报告和说明。

全国政协副主席胡春华、沈跃跃、王勇、周强、何厚铨、梁振英、巴特尔、苏辉、邵鸿、高云龙、穆虹、咸辉、姜信治、蒋作君、何报翔、王光谦、朱永新、杨震出席会议。

让公平正义可感可及

——人民法院以“如我在诉”意识推进司法为民

本报记者 徐 隽 魏哲哲 人民法院报记者 王珊珊 高倩倩

公平正义,民之所盼,政之所向。“更加注重法治与改革、发展、稳定相协同,更加注重保障和促进社会公平正义”。2025年11月,习近平总书记对全面依法治国工作作出重要指示。

“公平正义,总书记念兹在兹。我们要依法公正对待人民群众的诉求,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义,决不能让不公正的审判伤害人民群众感情、损害人民群众权益。”

“要深化司法责任制综合配套改革,加强司法制约监督,健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”

不同时间,不同场合,习近平总书记多次强调“感受到公平正义”,要求“深入推进司法体制改革”。

在习近平法治思想指引下,最高人民法院提出“如我在诉”——如同法官是当事人,换位思考,急群众之所急,想群众之所想,通过一项项制度调整、一次次流程优化,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

切实解决好老百姓打官司难问题

2015年5月1日,落实党的十八届四中全会精神,立案登记制在全国法院铺开。

从“审查”到“登记”,一词之变,成效立竿见影。全国法院当场登记立案率超过95%;“网上立案”“跨区域立案服务”成为常态,平均每分钟就有近百件案件通过网上立案……作为司法改革的“先手棋”,立案登记制改革以“组合拳”

降低了诉讼门槛,保障了诉讼权利。有案必立、有诉必理,各级法院登记立案数量持续上升,法院“案多人少”矛盾更加突出。

承压之下,近年来,一些地方法院以“诉前调解”为名,行“拖延立案、变相审查”之实。一些案件久调不决、久调难立,“立案难”出现反弹回潮风险。

直面问题,迎难而上。2025年1月1日,《最高人民法院关于严格依法规范民事案件立案与调解工作的意见》施行。

根据意见,坚持立案登记制不动摇,改“先调后立”为“先立后调”。直击病灶的微改革很快产生了作用:2025年,全国法院一审收案数同比上升,立案满意度上升12.4个百分点。

(下转第十版)

我国建成全球最大的可再生能源体系

每用10度电就有近4度是绿电

本报北京3月1日电 (记者丁怡婷)国家能源局发布的数据显示:截至2025年底,我国可再生能源总装机达到23.4亿千瓦。“十四五”时期,我国建成全球最大、发展最快的可再生能源体系,可再生能源装机占比由40%提升至60%左右。

习近平总书记指出,“能源安全事关经济社会发展全局”“我们要顺势而为、乘势而上,以更大力度推动我国新能源高质量发展”。

2025年,三个方面彰显前所未有的发展速度和力度——风光光伏合计装机历史性超过火电,由2020年的5.3亿千瓦增加到2025年的18.4亿千瓦,连续跨越13个亿级台阶。

新型储能装机历史性突破1亿千瓦大关,占全球比重超过40%。“巨型充电宝”让风光发电更稳定。

可再生能源绿色电力证书的全年交易规模超过历年交易量总和,绿色能源消费促进机制加快建立。

这背后,是能源供应结构的不断优化。“十四五”时期,我国新能源实现

跃升发展。“沙戈荒”大型风电光伏基地成为新阵地,新增装机超过1.3亿千瓦,结合特高压输电工程,助力绿电从远方来。目前,我国全社会用电量中绿电占比接近四成,每用10度电就有近4度是绿电。

这背后,是能源消费结构的逐绿前行。我国积极鼓励“开绿车、用绿电”,建成全球最大的电动汽车充电网络;组织相关省份开展车网互动应用试点,电动汽车化身“移动充电宝”,绿色低碳理念深入人心。

这背后,是能源体制机制的改革与创新。绿证绿电交易机制不断完善,充分激发绿色电力消费需求;新能源上网电价市场化改革有力推进,倒逼发电企业“巧发电”“发好电”。

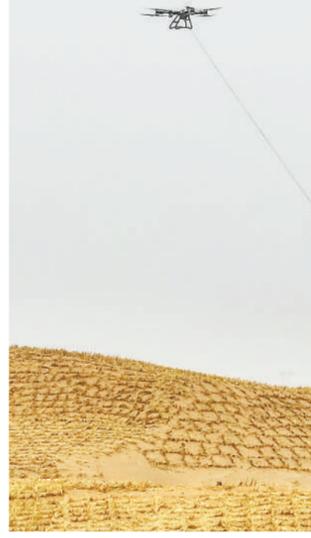
建成全球最大、发展最快的可再生能源体系,形成全球最大、最完整的新能源产业链,我国也为全球低碳转型作出了重要贡献。“十四五”时期,我国出口的风电和光伏产品累计为其他国家减少碳排放约41亿吨。

(相关报道见第八版)

2月28日,内蒙古阿拉善盟2026年“防沙治沙筑屏障 黄河安澜惠民生”防沙治沙工程在乌兰布和沙漠边缘的黄河“几字弯”两岸开工。

图为无人机在运送草料。

新华社记者 贝 赫摄



“十五五”开好局起好步

湖南持续用力打造科技创新高地

本报记者 颜 珂 孙 超

控制室内,工程师通过一块块显示屏控制设备参数、调度产能分布;交付区域,无人搬运车往来繁忙。

位于湖南长沙宁乡市的湖南中伟新能源科技有限公司里,企业技术负责人阎硕介绍,“原来预计从技术攻关到产品准商用至少要5年。”但通过上下游企业组成创新联合体协同攻关,湖南省“十大技术攻关项目”精准助力,进程大大加速。只用两年时间,钠离子电池正极材料前驱体每月出货量超百吨,下游产品准商用加速迈入新阶段。

2024年3月,习近平总书记在湖南考察时强调,湖南要在打造“具有核心竞争力的科技创新高地”上持续用力。“十五五”规划建议提出,加快高水平科技自立自强,引领发展新质生产力。

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,湖南立足自身实际,锻长板、强弱项、优生态,进一步强化企业科技创新主体地位,着力增加高质量科技供给,加大促进科技成果转化应用,持续用力打造具有核心竞争力的科技创新高地。

让企业在科技创新中唱主角,创新资源进一步向企业集聚——

如何进一步推动科技创新和产业创新深度融合?阎硕感受真切:在湖南省科技厅的支持下,中伟新能源作为先进储能材料企业,牵头成立创新联合体,上下游企业“入群”,抱团攻关。此后,研发项目又被列入湖南省2025年“十大技术攻关项目”,1000万元项目支持资金撬动企业10倍研发投入,加快研发速度。

企业出题,科研人员答题,政府助解。湖南鼓励龙头企业牵头组建创新联合体,目前已覆盖全省13条重点产业链。“十四五”时期,湖南连续5年实施“十大技术攻关项目”,瞄准现代化产业体系建设的“卡链处”“断链点”系统布局,其中企业牵头项目占比超八成。

高能级创新平台拔节生长,高质量科技供给“加速跑”——

植物组培架上,中药材幼苗泛着嫩绿的光泽。来自湖南农业大学的曾建国教授团队正利用基因芯片和高通量测序技术,破解中药材的基因密码。“中药材品质与基因、环境的相互关系,长期缺乏系统研究。”曾建国介绍,依托岳麓山实验室,湖南与国家中医药管理局共建国家中药材种质资源库,助力从“经验种药”转向“精准育种”。

岳麓山实验室,是湖南打造种业创新国家战略科技力量的标志性工程。在实验室品种创新中心,2025年布局的178个种业专项,不少已结出硕果。

新春伊始,甘肃国际货运班列“天马号”满载瓷砖、器具等出口商品,鸣笛西行,直奔乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦等地,实现农历马年首发“开门红”。

2024年9月,习近平总书记在甘肃考察时强调,“要以更大勇气和决心深化改革、扩大开放。”“十五五”规划建议提出:“优化区域开放布局,打造形态多样的开放高地。”

深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神,甘肃立足承东启西、连南通北的区位优势,内外兼顾、多向并进,不断强化在国家向西开放布局中的战略通道地位。2025年,甘肃外贸进出口总额达711.7亿元,同比增长16.2%,其中出口增长44.5%。

做强“大通道”,重塑开放新优势——

晨雾未散,甘肃(兰州)国际陆港内,龙门吊吊起起落落,集装箱整齐排列,“中吉乌—阿”铁公联运国际班列鸣笛启程。

“有了这趟班列,运输时间省了5天。”陆海新通道运营甘肃有限公司负责人徐亚峰介绍,“舱位、运价都能提前定好,货车一到,随即开装。”

甘肃常态化发运“中吉乌—阿”铁公联运国际班列。铁路部门对班列实行优先配车、装车、挂运和放行,跨境运输更加稳定高效。2025年,甘肃国际货运班列共发运262列,总发运车数同比增长28%。

联动八方,通辽达海。只需12天,庆阳苹果便可自山东青岛港南下,抵达马来西亚巴生港;不到4小时,泰国榴莲从清迈起飞,运抵兰州中川国际机场……

目前,甘肃(兰州)国际陆港已与国内12个港口协同开展国际海铁联运业务,兰州航空口岸国际(地区)货运包机航线累计达到21条,通道价值持续释放。

做优“大平台”,打造开放新引擎——

仅20分钟,进口自哈萨克斯坦的亚麻籽经装卸、转运,从位于兰州新区的中川北站,直抵兰州新区综合保税区甘肃西部粮源国际商贸有限公司的生产车间。

“原料入区缓交关税,成品出区内销选择性征税,我们的资金安排更灵活了。毛油加工后,还能就近卖给粮油行业头部企业。”公司负责人马全财说。

开放平台,如何转为“价值高地”?精细服务、延链补链,是破题关键。

“围绕企业原料进口和加工需求,我们推动仓储分拨、加工制造、下游销售协同布局,打通‘保税仓—生产线—终端市场’链条。”兰州新区综保区管委会主任王岩山介绍,2025年综保区外贸进出口总额达74.6亿元,同比增长137.8%。(下转第三版)

本报

董洪亮 王锦涛 曾亦辰

科技

“暖人文”与“乐经济”的相互交融

第十版

科技 “瓦特”这样变“比特”

第十九版