

## 坚持和完善人民代表大会制度

修改后的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法完善相关规定——

## 服务“一老一小”，村（居）委会分内事

本报记者 张 瑞

今年1月起，修改后的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法正式施行。

“一老一小”，是家事也是国事，此次立法中对其予以了重点关注。修改后的两部法律对村（居）民委员会的职责作了完善，增加了关心关爱老年人、儿童、残疾人和困难村（居）民的内容；完善村（居）民委员会下属委员会设置，新增“老年人和妇女儿童工作”委员会相关内容。

据统计，在关爱儿童方面，截至2025年10月，全国已经累计配备乡镇（街道）儿童督导员4.2万名、村（社区）儿童主任58.3万名。同时，推进老年友好社区、老年友好城市建设，截至2024年底，已累计创建2990个全国示范性老年友好型社区。

“十五五”规划建议提出，“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。”在广大城乡基层，村委会、居委会应如何落实法律要求，把“一老一小”服务办得更实更细？记者进行了探访。

## 应对人口老龄化，“微创新”里有“大文章”

在山东威海市文登区米山镇西铺头村，一张“幸福餐桌”温暖人心。

一到饭点，村里的“幸福餐桌”食堂里菜香扑鼻，老人们端着餐盘在排队打饭。不一会儿，食堂里就已座无虚席。“我们每天都在这里吃。”刘大爷说起“幸福餐桌”赞不绝口，“不光花样多，各种饭菜也做得口味清淡，特别适合我们老年人。”

西铺头村离城区不远，村里不少年轻人白天都在城里工作。以前因为做饭不方便，留在村里的一些独居老人想吃口热乎饭并不容易。

2019年起，村集体办起了“幸福餐桌”，除了当地政府补贴之外，村委会也积极筹措资金，全力做好老年人助餐服务。

“目前全村155位70岁以上老人中，近九成都常在这个食堂就餐。”西铺头村党支部书记、村委会主任于海峰说，“幸福餐桌”不仅能够提供一日三餐，还对70岁以上老人全部免费，解决了老年人“一餐热饭”的需求。

截至目前，我国60岁及以上老年人口达到3.1亿，占总人口的22%。面对老年群体日益多样化、差异化、个性化的养老需求，各地村（居）民委员会的“微创新”里，藏着应对人口老龄化的治理“大文章”。

山东济宁市太白湖新区许庄街道南风花园社区是个有着近万居民的大社区，其中65岁以上老年人就有2000人左右。独居老人韩大妈有一次突然感觉身体不适，她通过家里的“智慧屏”进行求助，社区立即安排医护人员上门为老人诊治。对于不会用手机的韩大妈来说，这块“智慧屏”起了大作用。

聊起“智慧屏”，社区党委书记、居委会主任李占强打开了话匣子：“之前有居民向我反映老年人大多不会操作智能手机，常常错过各种社区服务信息。”为了解决这个难题，他不光组织召开居民代表会讨论，还牵头对接多方资源与共建单位，创新打造了智慧化社区。

由于各家情况不同，需求差异大，李占强走家入户调研摸底、敲定细节。一键报警、访客一体机、手机终端小程序……有效对接为老服务供给与需求，科技助老让居民在家就能享受便利。

“靠着内引外联，我们不断丰富社区全年龄段人群的生活服务。”李占强说，坚持党建引领，围绕解决居民急难愁盼问题，如今社区建成了居民智慧服务大厅，形成了托幼托育、便民餐饮、健身娱乐、门诊医疗等服务板块，

智慧社区相关平台覆盖了社区绝大多数的居民。

## 帮扶困境儿童，满足青少年多样化需求

“随着我国人口形势的发展变化，此次两部法律的修改为服务‘一老一小’提供了更加有力、更加清晰的法律保障。”吉林大学法学院教授管洪彦表示，各级地方政府要积极落实法律规定，全面提升‘一老一小’服务水平。

父亲离世、母亲患病无工作能力、奶奶确诊肺癌……一系列不幸的遭遇，让小陈的家庭陷入巨大困境。

在常态化走访中，江苏扬州市江都区浦头镇承仪村的村儿童主任及相关工作人员第一时间掌握了小陈的家庭情况，主动识别其符合困境儿童认定标准，及时办理相关手续，将民生保障政策落到实处，为这个困难家庭送去温暖。

“我们村将16名儿童纳入‘红橙黄绿四色分级管理体系’，其中重点关注3名困境儿童的生活与成长需求，针对性精准施策，筑牢儿童权益保障防线。”村委会民政助理员韩银介绍，当地推动的这套动态管理机制，为村里的儿童关爱保护工作提供了“指南”。

小王自身患有先天性心脏病，一度也被列入了困境儿童的帮扶范围。小王在2025年完成手术后续治疗，全年医疗费用控制在2万元以内，身体状况与家庭负担均得到显著改善。依托四色分级管理体系，经综合评估后，小王已顺利退出困境儿童名录。

“通过走访摸排精准化、帮扶救助及时化、动态管理常态化，我们村努力把儿童关爱服务的温度与力度传递到每一个需要帮助的孩子身边。”承仪村党支部书记、村委会主任张小军说。

近年来，困境儿童的基本生活普遍得到较好保障，但其在监护陪伴、情感关爱、心理健康等方面的需求日益凸显。“当代青少年需求日益多元化、多样化，这意味着满足这些需求要调动更多的资源，也要更具针对性。”中国青少年研究中心研究员邓希泉建议，居委会、村委会要充分利用党政资源、健全学校家庭社会协同育人机制，尤其为青少年加大德育、劳动教育、心理健康的等方面的服务。

## 整合资源，让志愿力量融入日常治理

近日，辽宁鞍山市铁东区山南街道福康社区的“暖冬伴学”寒假托管班正式开班了。

走进教室，只见一群大学生志愿者化身“伴学导师”，为在此托管的孩子们提供课业辅导与阅读陪伴服务，有效缓解了双职工家庭的假期看护压力。

“这些大哥哥大姐姐特别有耐心，我原来觉得很难的数学题，他们一讲我就明白了。”一名读三年级的小学生高兴地说。家长们也纷纷点赞，社区托管服务既保证了孩子的学习进度，又让他们在集体活动中学会了与人相处，性格更加开朗。

“社区搭台、志愿助力，这种服务模式是

我们社区的一大特色。”福康社区党委书记、居委会主任马凤侠说，坚持以党建为引领，社区组建志愿服务队，广泛联动社会专业力量，探索了“助老十项”“护幼十项”等帮扶服务。

马凤侠这些年还一直坚持每月5日组织开展志愿服务大集，为居民义务提供理发、磨刀、修电器、量血压等服务。“光靠我们社区的

智慧社区相关平台覆盖了社区绝大多数的居民。

我们社区的一大特色。”福康社区党委书记、居委会主任马凤侠说，坚持以党建为引领，社区组建志愿服务队，广泛联动社会专业力量，探索了“助老十项”“护幼十项”等帮扶服务。

马凤侠这些年还一直坚持每月5日组织开展志愿服务大集，为居民义务提供理发、磨刀、修电器、量血压等服务。“