

坚持和完善人民代表大会制度

修改后的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法完善相关规定——

服务“一老一小”，村(居)委会分内事

本报记者 张 璁

今年1月起,修改后的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法正式施行。

“一老一小”,是家事也是国事,此次立法中对其予以了重点关注。修改后的两部法律对村(居)民委员会的职责作了完善,增加了关心关爱老年人、儿童、残疾人和困难村(居)民的内容;完善村(居)民委员会下属委员会设置,新增“老年人和妇女儿童工作”委员会相关内容。

据统计,在关爱儿童方面,截至2025年10月,全国已累计配备乡镇(街道)儿童督导员4.2万名、村(社区)儿童主任58.3万名。同时,推进老年友好社区、老年友好城市建设,截至2024年底,已累计创建2990个全国示范性老年友好型社区。

“十五五”规划建议提出,“健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。”在广大城乡基层,村委会、居委会应如何落实法律要求,把“一老一小”服务办得更实更细?记者进行了探访。

应对人口老龄化,“微创新”里有“大文章”

在山东威海市文登区米山镇西铺头村,一张“幸福餐桌”温暖人心。

一到饭点,村里的“幸福餐桌”食堂里菜香扑鼻,老人们端着餐盘在排队打饭。不一会儿,食堂里就已座无虚席。“我们每天都在这里吃。”刘大爷说起“幸福餐桌”赞不绝口,“不光花样多,各种饭菜也做得口味清淡,特别适合我们老年人。”

西铺头村离城区不远,村里不少年轻人白天都在城里工作。以前因为做饭不方便,留在村里的一些独居老人想吃口热乎饭并不容易。

2019年起,村集体办起了“幸福餐桌”,除了当地政府补贴之外,村委会也积极筹措资金,全力做好老年人助餐服务。

“目前全村155位70岁以上老人中,近九成都常年在这个食堂就餐。”西铺头村党支部书记、村委会主任于海峰说,“幸福餐桌”不仅能提供一日三餐,还对70岁以上老人全部免费,解决了老年人“一餐热饭”的需求。

截至2024年底,我国60岁及以上老年人口达到3.1亿,占总人口的22%。面对老年群体日益多样化、差异化、个性化的养老需求,各地村(居)民委员会的“微创新”里,藏着应对人口老龄化的治理“大文章”。

山东济宁市太白湖新区许庄街道南风花园社区是个有着近万居民的大社区,其中65岁以上老年人就有2000人左右。独居老人韩大妈有一次突然感觉身体不适,她通过家里的“智慧屏”进行求助,社区立即安排医护人员上门为老人诊治。对于不会用手机的韩大妈来说,这块“智慧屏”起了大作用。

聊起“智慧屏”,社区党委书记、居委会主任李占强打开了话匣子:“之前有居民向我反映老年人大多不会操作智能手机,常常错过各种社区服务信息。”为了解决这个难题,他不光组织召开居民代表大会讨论,还牵头对接多方资源与共建单位,创新打造了智慧化社区。

由于各家情况不同,需求差异大,李占强走家户调研摸底,敲定细节。一键报警、访客一体机、手机终端小程序……有效对接为老服务供给与需求,科技助老让居民在家就能享受便利。

“靠着内引外联,我们不断丰富社区全年龄段人群的生活服务。”李占强说,坚持党建引领,围绕解决居民急难愁盼问题,如今社区建成了居民智慧服务大厅,形成了托幼托育、便民餐饮、健身娱乐、门诊医疗等服务板块,

河南三门峡市各级人大践行全过程人民民主——

履职重点与发展需求同频共振

本报记者 金 歆

“奶牛场重新办起来了,我们村民又能在家门口工作了!”河南三门峡市陕州区张茅乡白土坡村村民潘孟军高兴得不拢嘴。

在张茅乡,曾一度红火的小南塬牧业公司,前些年因资金和环保问题陷入停业困境。眼看厂房设施闲置,群众被迫离岗,当地各有关部门都动起来积极应对。

对此,张茅乡人大主席团急群众之所急,将优化营商环境、服务企业 development 作为履职重点,在奶牛场所在村专门设立人大代表联络点,充分发挥代表的专业优势,与银行、债权人、监管部门、企业合作伙伴多方协调,协助企业解决问题。

“前后历时近3年,代表们反复协调、多方

智慧社区相关平台覆盖了社区绝大多数的居民。

帮扶困境儿童,满足青少年多样化需求

“随着我国人口形势的发展变化,此次两部法律的修改为服务‘一老一小’提供了更加有力、更加清晰的法律保障。”吉林大学法学院教授管洪彦表示,各级地方政府要积极落实立法规定,全面提升“一老一小”服务水平。

父亲离世、母亲患病无工作能力、奶奶确诊肺癌……一系列不幸的遭遇,让小陈的家庭陷入巨大困境。

在常态化走访中,江苏扬州市江都区浦头镇承仪村的村儿童主任及相关工作人员第一时间掌握了小陈的家庭情况,主动识别其符合困境儿童认定标准,及时办理相关手续,将民生保障政策落到实处,为这个困难家庭送去温暖。

“我们村将16名儿童纳入‘红橙黄绿四色分级管理体系’,其中重点关注3名困境儿童的生活与成长需求,针对性精准施策,筑牢儿童权益保障防线。”村委会民政协理员韩银介绍,当地推动的这套动态管理机制,为村里的儿童关爱保护工作提供了“指南”。

小王自身患有先天性心脏病,一度也被列入了困境儿童的帮扶范围。小王在2025年完成手术后续治疗,全年医疗费用控制在2万元以内,身体状况与家庭负担均得到显著改善。依托四色分级管理体系,经综合评估后,小王已顺利退出困境儿童名录。

“通过走访摸排精准化、帮扶救助及时化、动态管理常态化,我们村努力把儿童关爱服务的温度与力度传递到每一个需要帮助的孩子身边。”承仪村党支部书记、村委会主任张小军说。

近年来,困境儿童的基本生活普遍得到较好保障,但其在监护陪伴、情感关爱、心理健康等方面的需求日益凸显。“当代青少年需求日益多元化、多样化,这意味着满足这些需求要调动更多的资源,也要更具针对性。”中国青少年研究中心研究员邓希泉建议,居委会、村委会要充分利用党政资源,健全学校家庭社会协同育人机制,尤其为青少年加大德育、劳动教育、心理健康等方面的服务。

整合资源,让志愿力量融入日常治理

近日,辽宁鞍山市铁东区山南街道福康社区的“暖冬伴学”寒假托管班正式开班了。走进教室,只见一群大学生志愿者化身“伴学导师”,为在此托管的孩子们提供课业辅导与阅读陪伴服务,有效缓解了双职工家庭的假期看护压力。

“这些大哥哥大姐姐特别有耐心,我原来觉得很难的数学题,他们一讲我就明白了。”一名读三年级的小学生高兴地说。家长们也纷纷点赞,社区托管服务既保证了孩子的学习进度,又让他们在集体活动中学会了与人相处,性格更加开朗。

“社区搭台、志愿助力,这种服务模式是

我们社区的一大特色。”福康社区党委书记、

居委会主任马凤侠说,坚持以党建为引领,社区组建志愿服务队,广泛联动社会专业力量,探索了“助老十项”“护幼十项”等帮扶服务。

马凤侠这些年还一直坚持每月5日组织开展志愿服务大集,为居民义务提供理发、磨刀、修电器、量血压等服务。“光靠我们社区的

力量是不够的,还要发动各方力量,将志愿团队的‘触角’延伸至日常治理,以居民需求为导向形成‘服务清单’,才能努力将社区建成居民‘家门口’的幸福家园。”马凤侠说。

能否强化整合能力,影

我们社区的一大特色。”福康社区党委书记、居委会主任马凤侠说,坚持以党建为引领,社区组建志愿服务队,广泛联动社会专业力量,探索了“助老十项”“护幼十项”等帮扶服务。

马凤侠这些年还一直坚持每月5日组织开展志愿服务大集,为居民义务提供理发、磨刀、修电器、量血压等服务。“光靠我们社区的



力量是不够的,还要发动各方力量,将志愿团队的‘触角’延伸至日常治理,以居民需求为导向形成‘服务清单’,才能努力将社区建成居民‘家门口’的幸福家园。”马凤侠说。

能否强化整合能力,影

本版责编:张 璁 版式设计:沈亦铃



“这里原来是个铝土矿坑,山挖光了,到处光秃秃。现在经过修复,环境美了,绿色产业也建起来了!”谈起家乡变化,三门峡市渑池县张村镇高桥村村民郑群文满面笑容。

三门峡市作为黄河流域重要节点城市,市人大常委会充分发挥职能作用,筑牢黄河生态屏障、促推产业绿色转型。《河南小秦岭国家级自然保护区条例》等5部涉及黄河流域保护的地方性法规相继实施;针对环保问题,通过专题调研、督导检查、明察暗访推动整改,并对9个相关部门及法院、检察院开展生态环境保护专题询问……

在人大力量的促推下,绿色产业培育成果悄然涌现:亚武山国家森林公园曾创下3

响村(居)民委员会服务“一老一小”的质量。比如面对青少年的相关需求,邓希泉认为,要依托党政服务中心、青少年活动中心、安心驿站、青年驿站等场所,丰富青少年服务场所和活动内容,加大对辖区单位、群团组织、志愿者组织等资源的统筹和外部资源的整合力度,充分挖掘社区内部相关专业力量的潜力和奉献意识。

“当前我国的村(居)民委员会在‘一老一小’服务方面,发展不平衡问题还较为突出,经济发达地区普遍做得较为扎实,但是经济欠发达地区受到财政支出、基础设施、人才储备等的限制,还存在短板弱项。”管洪彦表示,比如农村地区“一老一小”服务存在基础设施薄弱、专业人员不足、隔代照护常态化问题,在落实法律要求时应给予更多关注与政策倾斜。



图①:河北秦皇岛市海港区河东街道工人南里第二社区新时代文明实践站里,大学生志愿者为小朋友辅导作业。

图②:湖北荆门市东宝区石桥镇镇上农村“幸福里食堂”向老人们提供敬老午餐。

图③:在安徽合肥市庐阳区海棠街道建华社区,青年志愿者为老年人理发。

本版责编:张 璁 版式设计:沈亦铃



天吸引游客10万人次的纪录,高端苹果生产带初见规模,黄金冶炼转型升级项目顺利投产……

在发展中保障和改善民生,在满足民生需求中拓展发展空间。三门峡市各级人大积极履职,让群众充分享受发展成果。

“一元钱就能吃到几十种菜,真是享福!”每周一,三门峡市灵宝市尹庄镇唐窑村70岁以上老人欢聚村集体食堂。这份“一元孝老餐”,来自灵宝市人大代表的一份代表建议。

民生无小事,枝叶总关情。三门峡市各级人大创新建立“群众点单”办理闭环机制,通过人大网站、微信公众号、“板凳议事会”、“凉亭夜话”等多种渠道,精准对接群众急难愁盼。82个代表联络站与8个全过程人民民主基层示范点实现功能融合,网上联络站让群众“足不出户可议事,家门口边能办事”,切实打通联系服务群众的“最后一米”。

“通过民生实事人大代表票决制、人大监督等,三门峡市践行全过程人民民主,推动把群众期盼变为政府部门实际行动,让人民群众的福祉在发展中可感可及。”三门峡市人大常委会有关负责人表示。

代表之声

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升,是“十五五”时期的重要战略任务。如何坚持智能化、绿色化、融合化方向,推动科技创新和产业创新深度融合?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、中信重工机械股份有限公司董事长武汉琦:

融合发展,保持制造业合理比重

制造业作为实体经济的重要组成部分,产业关联度高、吸纳就业能力强,是技术创新的主要载体。制造业关乎国家经济命脉和国家安全,其参与全球竞争的过程也推动着国家经济治理水平提升。我国正处于从制造大国向制造强国转型的重要关口期,要坚持智能化、绿色化、融合化方向,积极构建现代化产业体系。

要保持制造业合理比重。在产业升级与新旧动能转换关键期,仅靠新兴产业单兵突进难以实现整体产业水平跃升。需要立足一定规模的制造业基础,一方面将其作为“压舱石”发挥稳定经济发展作用,另一方面推动智能化、绿色化转型,以融合发展衔接传统产业和新兴产业,维持产业创新生态,进而为新技术提供应用场景,为建设现代化产业体系提供坚实支撑。

要加快发展先进制造业。积极运用数字技术、绿色技术改造升级传统产业,在更新迭代中增强制造业生命力和竞争力。大力发展战略性新兴产业,推动技术创新与产业创新深度融合,培育发展新质生产力,构建新一代信息技术、人工智能、新材料、高端装备等一批新的增长引擎。加快推动制造服务业发展,完善支持政策体系,打造创新平台,促进产学研深度合作,提高先进制造业与现代服务业融合水平。

(本报记者张文豪采访整理)

全国人大代表,重庆市科协主席、重庆大学教授潘复生:

打通“从0到1再到100”的链条

实现科技创新与产业创新的深度融合是建立现代产业体系的重要基础和保障,依赖于劳动者、劳动资料、劳动对象三要素的优化组合,需要从人才、技术、机制三个维度协同推进。

从人才层面,高素质劳动者的短缺已成为科技创新和产业创新深度融合的突出短板。我国具备基本科学素养的人员比例仍有待提高,这影响了科技创新和产业创新的深度融合。建议采取更加有效措施,加大科学普及力度,进一步提升劳动者尤其是科技工作管理者的科学素质和能力,为解决“懂不懂”和“会不会”提供人才基础,让科技创新政策更好落地实行。

从技术层面,原创性技术短缺和中试平台短缺已成为制约我国科技创新与产业融合的重要瓶颈,需以新型举国体制打通“从0到1再到100”的链条。近期,要特别重视解决中试工程化过程中“场景”培育和应用的问

题,加大综合性科研工程化平台建设。

从机制层面,我国科技领域依然存在着一些瓶颈和短板,制约了创新活力。建议进一步破除创新障碍,采用博弈论等原理,合理分摊科技产业融合风险和利益,加大“科技沙盒”“自由创新”等试点,借鉴推广浙江、广东等地的探索经验。

(本报记者刘新吾采访整理)

全国人大代表,新疆维吾尔自治区喀什地区招商局党组成员、副局长逢子剑:

形成特色鲜明、错位协同的产业图谱

在地方建设发展的实践中,我深刻体会到,各地应该立足禀赋、发挥优势,紧密衔接、同向发力。

立足禀赋,精准落子,避免“一哄而上”。我国幅员辽阔,东西南北资源禀赋、产业基础差异巨大。构建新发展格局,必须鼓励各地深入审视自身区位、资源、市场等独特优势,在国家总体布局中找到最适配的坐标。关键是要形成特色鲜明、错位协同的产业图谱,从源头上防止低水平重复建设和同质化内卷。

“三化”引领,系统升级,锻造核心竞争力。智能化、绿色化、融合化是相互促进的系统工程。智能化方面,推动人工智能、大数据贯穿全产业链,实现质量变革与效率变革。绿色化方面,必须将环保标准和技术革新内化为产业基因,这本身也催生着巨大的新市场。融合化方面,要大力破除壁垒,推动先进制造业与现代服务业、数字经济与实体经济,以及不同区域产业间的深度融合,拓展价值空间。

协同联动,共赢发展,下好全国“一盘棋”。真正的现代化产业体系是高度有机的生态系统。既要支持优势地区“攀高峰”,也要通过共建园区、飞地经济、供应链协作等方式带动后发地区“强基础”,让创新成果在发达地区“开花”后,也能在适宜地区“结果”,最终实现整体跃升与共同富裕的共赢目标。

(本报记者金歆采访整理)

全国人大代表、福建社会科学院副院长黄茂兴:

加快构建现代化基础设施体系

现代化基础设施是现代化产业体系建设的重要支撑和保障,在国家发展全局中具有先导性、基础性、战略性作用。“十五五”规划建议提出要“构建现代化基础设施体系”,并将其作为建设现代化产业体系、巩固壮大实体经济根基的重要任务之一。“十五五”时期完善建设现代化基础设施体系,可重点聚焦以下三个方面。

一是加快建设智能化综合性数字信息基础设施,统筹推进网络基础设施、算力基础设施、应用基础设施建设,持续加大高性能智算供给,筑牢数字经济与现代化产业体系的发展根基。

二是加快建设新型能源基础设施,着力构建新型电力系统、发展新型储能、推进清洁能源基地建设,持续提高新能源供给比重,支撑引领产业发展全面绿色转型。

三是加快完善现代化综合交通运输体系,加强跨区域统筹协调布局、推进国际大通道建设、推动国家综合货运枢纽建设,持续提高综合交通运输服务水平,以交通运输高质量发展服务保障现代化产业体系建设。

(本报记者刘晓宇采访整理)