

学习

《习近平经济文选》第一卷

专家谈

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上强调：“经济发展和 社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展的同时稳步提高人民生活品质。”在发展和改善民生是中国式现代化的重大任务。《习近平经济文选》第一卷中的多篇著作都对此作出深刻阐释。比如，《对新常态怎么看，新常态怎么干》指出：“要在经济发展基础上持续改善民生，特别是要提高教育、医疗等基本公共服务数量和质量，推进教育公平”；《扎实推动共同富裕》指出：“只有促进共同富裕，提高城乡居民收入，提升人力资本，才能提高全要素生产率，夯实高质量发展的动力基础”；等等。这些重要论述深刻揭示了推动经济发展与保障和改善民生的辩证关系。推动经济发展为保障和改善民生提供坚实支撑、稳定保障，保障和改善民生为推动经济发展锚定价值方向、拓展潜力空间，二者相互依存、相互促进。

党的二十届四中全会《建议》把坚持人民至上作为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的一项原则，提出“注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间”。去年底召开的中央经济工作会议明确了今年经济工作的重点任务，其中包括“坚持民生为大，努力为人民群众多办实事”。贯彻落实党中央决策部署，必须把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生，在保障和改善民生中开辟高质量发展新境界。

民生需求为推动高质量发展提供内生动力

习近平总书记在《坚持以人民为中心的发展思想，推进全面建成小康社会进程》中指出：“从解决好人民群众普遍关心的突出问题出发推进全面小康社会建设，符合供给侧结构性改革的要求，有利于创造新的增长点、提高长期增长潜力。从人民群众现实和潜在需求出发，形成的供给是有基础的。”这一重要论述，精准阐明了民生需求对于推动高质量发展的促进作用。人民对美好生活的向往，既体现了民生工作的价值旨归，更是经济发展的动力引擎。进入新时代，我国社会主要矛盾发生转变，民生需求从“有没有”转向“好不好”，正在从生存

实事求是 是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法。无论分析形势、谋划决策还是总结工作，都要坚持实事求是，有一是一、有二是二，既讲成绩也讲问题。习近平总书记强调：“对工作中了解到的真实情况，要及时客观全面反映上来，不能只报喜、不报忧。”《关于新形势下党内政治生活的若干准则》提出：“如实向党反映和报告情况”“反对隐瞒实情、报喜不报忧”。《关于在全党大兴调查研究的工作方案》提出：“有一是一、有二是二，既报喜又报忧，不唯书、不唯上、只唯实。”习近平总书记的重要论述和党中央的重要要求，为广大党员干部推动工作、履职尽责提出了根本的行动遵循、划定了明确的行为界限。

报喜是对实干成效的客观呈现，是凝聚信心的重要底气。通过真抓实干取得的成绩，有力推进党和人民事业的发展。把这些成绩如实呈现出来，既能让上级充分肯定工作进展情况，也能更好激励干部群众坚定信心、接续奋斗。比如，科技创新的硕果、民生福祉水平的提升、乡村建设的进展等，这些实干取得的成绩值得说足讲够。但讲成绩必须坚守客观真实、实事求是的底线，不能夸大其词、虚报浮夸，更不能把“说了当做了”“做了当做成了”，要让成绩经得起实践、人民和历史的检验，真正成为凝聚奋进力量的“加油站”。

报忧是对矛盾问题的清醒认知，体现出求真务实的工作态度和鲜明的问题意识。任何一项工作的开展都不可能一帆风顺，都是在解决一个个问题中不断推进的。发展中的问题、前进中的矛盾是客观存在的，不会因为回避遮掩就自行消失。现实中，个别党员干部对工作中的矛盾问题避而不谈，对发展中的痛点难点视而不见，甚至将工作总结、情况汇报变相变成“功劳簿”。这种片面做法，不仅无法真实反映工

在满足民生需求中拓展发展空间

李志明

型、物质型向发展型、品质型跃迁。需求结构的迭代升级，不仅为保障和改善民生明确了方向，更成为推动产业转型升级、塑造发展新动能的重要力量，为高质量发展开辟了广阔空间。

在健康领域，主动健康理念催生产业新范式。健康是人民幸福生活的 基础，是经济社会发展的基础条件。现代化最重要的指标之一是自身健康，这也是促进人的全面发展的必然要求。随着我国经济社会发展水平提高，人民群众的健康意识提升，健康需求也从“疾病治疗”向“全生命周期守护”转变，推动大健康产业快速发展。数据显示，我国大健康产业规模近年来稳定扩大，未来还将持续扩大，对于拉动经济增长具有重要作用。各地立足自身优势推进健康产业创新发展，形成了一批生动实践。浙江依托“健康大脑”建设，实现全省二级及以上公立医疗机构和基层医疗机构数据实时互通，累计互认数百项医学检查检验项目，在为群众节省医疗费用的同时带动数字医疗产业快速发展；江苏建设覆盖城乡的运动促进健康机构，推动健身休闲与医疗服务深度融合。此外，在消费端，家用医疗设备、在线健身平台等大健康产业细分市场快速增长，进一步推动产业链上下游创新升级，构建起“需求驱动创新、创新引领消费”的良性循环。

在养老领域，银发群体的需求点亮产业新蓝海。近年来，我国人口老龄化速度较快。2025年末，我国65岁及以上人口超过2.2亿，占总人口的15.9%。当前，老年群体的养老服务需求正在从传统“生存保障”向现代“品质生活”转变，多元化、差异化、个性化需求变得越来越旺盛和迫切。根据老年群体需求，分级分类提供精准服务，并将失能老年人照护纳入养老服务体系建设重点，既能更好满足老年人养老服务需求，也蕴含巨大发展机遇。各地立足老年群体需求，以适老化改造与智慧养老深度融合为抓手，构建起“机构—社区—居家”养老服务网络，实现了民生保障与产业发展的同频共振。北京推出“时间银行”互助养老模式，通过志愿服务时长的存储与兑换，有效激活社区养老内生动力，一定程度破解了专业养老服务供给不足的难题；上海聚焦老年群体“数字鸿沟”痛点，推进“一键叫车”“远程健康监测”等便民服务，成为智慧城市建设的重要内容。此外，旅居养老、文化养老等新业态蓬勃发展，特殊食品市场快速增长，失能照护领域的智能化设备研发持续突破。这些生动实践充分体现出资养老服务需求对产

业升级的强劲拉动效应，构建起“民生改善—产业升级—服务提质”的良性循环。

在住房领域，品质需求引领空间革命新跨越。住有所居是人民群众对美好生活向往的重要内容。2025年末，我国常住人口城镇化率达67.89%，城镇化正在转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。在这一过程中，我国住房发展从“有没有”转向“好不好”，住房建设从“住有所居”向“住有优居”转型。顺应这一趋势，“十四五”时期，全国累计改造城镇老旧小区24万多个，实施适老化、无障碍改造小区达5.6万个，新增文化休闲、体育健身场地2800多万平方米，增加养老、托育等社区服务设施6.4万个，极大提升了居民居住品质。作为群众安身立命之所，住房质量安全至关重要。在绿色化、智慧化转型引领下，2024年城镇新建绿色建筑面积占当年城镇新建建筑面积的97.9%，智能家居应用逐步普及，住房供给质量显著提升。各地结合城市定位开展特色探索，形成了多元化的品质住房发展路径。广东深圳针对土地资源紧张问题，推进“工业上楼”项目，通过高容积率设计与功能复合布局等，实现了产业升级与空间利用的高效统一；四川成都持续推进公园城市示范区建设，加强公园绿地和社区绿道建设，将生态优势转化为居住品质优势。这些实践既精准回应了群众对品质住房的需求，又推动了城市功能升级与产业结构优化，实现了民生改善与城市发展的双重跨越。

总的来看，居民消费需求的变化，催生出大批新兴产业、新业态、新模式，既拓展了发展空间，也塑造了发展新动能。与外延式增长不同，需求驱动的发展呈现出鲜明的内生性与可持续性。这既是高质量发展的重要特征，也是在发展中保障和改善民生的重要着力点。

高质量发展夯实保障和改善民生的基础

习近平总书记在《共同推动全球发展迈向平衡协调包容新阶段》中指出：“发展是实现人民幸福的关键”；在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》中指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的

发展”。增进民生福祉不是空中楼阁，必须建立在坚实基础之上。高质量发展正是夯实这一基础的关键。在推动高质量发展中保障和改善民生，需要处理好效率和公平的关系，既坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，通过不断做大“蛋糕”夯实人民幸福的基础，也要分好“蛋糕”，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，激发进一步做大“蛋糕”的活力。

推动高质量发展，要通过深化改革、创新驱动，提高经济发展和效益，生产出更多更好的物质精神产品，不断满足人民日益增长的物质文化需要。在实践中，我们贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，实施供给侧结构性改革，制定一系列具有全局性意义的区域重大战略，不断推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，高质量发展扎实推进。例如，基础设施的通达、产业配套的支撑既是高质量发展成效的体现，也为增进民生福祉搭建了立体保障网。在交通领域，全国高铁营业里程超过5万公里，编织起纵贯南北、横连东西的快速交通网，让“千里江陵一日还”走进现实；农村公路技术等级和路面质量明显提升，等级路占比不断提高，不仅串联起乡村与城市，更畅通了农产品走向更大市场的通道，让山区特产直达市场，鼓起农民腰包。在通信领域，5G网络已覆盖95%的行政村，数字乡村建设持续深化，带动农村网络零售额不断上涨、农民收入增加，偏远地区群众通过一部手机就能享受远程教育、在线医疗，共享数字时代的发展红利。这些生动实践都让新时代的高质量发展成果转化为群众可感可及的民生实事。

推动高质量发展，要以共享发展理念为指引，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，更好维护社会公平正义，扎实推进全体人民共同富裕。在实践中，我们不断完善社会主义基本经济制度，加快完善以权利公平、机会公平、规则公平为主要内容的社会公平保障体系，构建政府统筹引导、市场积极发力、社会广泛协同的多元投入机制，推动民生保障从“有没有”的底线供给向“好不好”的品质升级跨越。比如，在社会保障领域，我们利用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术手段，建成了全国统一、高效、兼容、便捷、安全的医疗保障信息平台，推动跨省直接结算范围逐步从住院拓展到普通门诊和10种门诊慢特病，惠及更多参保人员，让流动人员看病报销更省心；在住

房领域，“十四五”时期我国建设筹集各类保障性住房和城中村、城市危旧房改造等安置住房1100多万套（间）、惠及3000多万群众，人民群众获得感、幸福感、安全感显著提升，更多新市民、青年人不仅“有房住”，而且“住得好”；在基本公共服务均等化方面，我国持续推进基本公共服务标准化建设，打破户籍与地域限制，无论是城市居民还是农村群众，都能在教育、医疗、文化等领域享受大体相当的服务。物质支撑和制度保障双重赋能，实现了发展质量与民生温度的有机统一，扎实推进了全体人民共同富裕。

实践充分证明，坚定不移推动高质量发展，才能不断夯实保障和改善民生的物质基础，保证人民平等参与、平等发展权利，让全体人民在共同富裕的道路上稳步前行，让中国式现代化始终充满温暖与力量。

形成推动经济发展与保障和改善民生的良性循环

习近平总书记在《以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业》中指出：“中国式现代化既要创造比资本主义更高的效率，又要更有效地维护社会主义公平，更好实现效率和公平相兼顾、相促进、相统一。”民生需求的层次提升与结构优化为产业迭代升级提供了广阔空间，产业发展的提质增效为民生改善提供了坚实支撑。在满足民生需求中拓展发展空间，需要构建“产业发展—民生改善—消费升级—产业发展”的良性循环。这是以人民为中心的发展思想的生动实践，既体现了发展的根本目的，也揭示了发展的内在规律。

去年底召开的中央经济工作会议要求“围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度”，为我们坚持在发展中保障和改善民生指明了方向。当前，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，经济正处于高质量发展爬坡过坎的重大关口，人

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

推动人文经济蓬勃发展

陈凤娣

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，既需要强大的物质力量，也需要强大的精神力量。习近平总书记在2023年全国两会期间提出“人文经济学”，指出“文化发达的地方，经济照样走在前面。可以研究一下这里面的人文经济学”。这一重要论述，丰富发展了习近平经济思想、习近平文化思想，为在中国式现代化进程中推动实现人的物质富足和精神富有协调发展提供了科学指引，是中国特色社会主义政治经济学的新发展。党的二十届四中全会《建议》提出“‘十五五’时期经济社会发展的主要目标，其中包括‘高质量发展取得显著成效’‘社会文明程度明显提升’‘人民生活品质不断提高’等。我们要深入学习贯彻习近平经济思想、习近平文化思想，准确把握人文经济的丰富内涵和实践要求，为开创中国式现代化建设新局面提供重要动力。”

物质文明是人类改造自然界的物质成果的总和，精神文明是人类在实践过程中创造的精神财富的总和。物质文明与精神文明犹如车之两轮、鸟之双翼，共同推动人类社会不断进步。以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，既需要物质文明的积累，又需要精神文明的升华。“十四五”时期，在党中央坚强领导下，我国推动经济与文化互融共促，发展具备了更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。“十五五”时期是基本实现社会

坚持统筹兼顾，推动文化繁荣与经济发展融合互促。党的二十届四中全会《建议》既对“巩固壮大实体经济根基”“引领发展新质生产力”提出要求，又明确部署“繁荣发展社会主义文化”的战略任务，强调“以文化赋能经济社会发展”。落实这一要求，需要把握好文化繁荣与经济发展融合互促的内在逻辑，统筹推动文化繁荣与经济发展的关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，以高质量发展的成效为人文经济发展提供重要支撑；以社会主义核心价值观为引领，加强社会主体价值取向的规范，培养遵守道德规范、具备正确价值取向的现代经营主体；促进优秀文化要素融入相关经济活动和生产、分配、流通、消费等环节，有效提升产品附加值，促进产业链不断延伸，催生新的经济增长点与新业态新模式，推动产业结构升级和经济结构优化。

民美好生活需要日益增长、更加广泛。这更要求我们把握好经济发展与民生改善的辩证统一关系，坚持系统思维，既通过精准施策满足群众多样化需求，释放消费潜力，拓展产业空间；又通过产业升级增强发展动能，提升民生保障的质量和水平。要在精准对接需求、强化政策保障、激发发展活力上协同发力，推动二者形成互促共进、螺旋式上升的生动局面，激活高质量发展的内生动力，拓展高质量发展的广阔空间，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民，在强国建设、民族复兴的新征程上书写温暖厚重的民生答卷。

精准对接民生需求，将“群众盼盼”转化为“发展干”。民生需求兼具多样性与层次性，从基本生活保障到品质生活追求，从普惠公共服务到个性化消费体验，呈现出多元化、个性化的鲜明特征。这就要求推动民生服务从“大水漫灌”式的粗放供给转向“精准滴灌”式的精准供给，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资，供给和需求良性互动。为此，要深入社区、乡村、企业开展一线调研，精准捕捉教育、医疗、养老、住房、就业等领域的痛点难点，同时善于从需求中挖掘产业发展的增长点，找到民生改善与产业升级的最佳结合点，通过坚持供需两侧协同发力、动态平衡打开发展新空间。

强化政策协同支撑，推动民生改善与经济发展同频共振。构建推动经济发展与民生改善相互促进的良性循环，离不开宏观政策的系统设计及协同发力。宏观政策作为重要调控工具，既要守住民生保障的“底线”，推进基本公共服务均等化，让群众共享改革发展成果；又要拉起产业发展的“高线”，引导资源向优质领域集聚，激发经营主体活力，实现普惠性与导向性的有机统一。在政策设计中，可围绕加强民生政策与产业政策协同，健全保障和改善民生制度体系，将民生保障措施与产业发展导向深度融合，增强政策取向一致性，避免政策碎片化。

激活内生动力，让群众成为推动发展的参与者和受益者。人民群众既是历史的创造者，也是发展的主力军。在民生与发展的循环中，人民群众既是民生需求的提出者，又是产业发展的参与者、推动者和受益者。只有充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，才能为民生与发展的循环注入不竭动力。要坚持共建共享，形成人人参与、人人尽力、人人都有成就感的生动局面，既通过民生改善让群众获得实实在在的利益，增强获得感、幸福感、安全感，更搭建群众参与发展的平台，让人民群众在参与中增加收入、实现价值。

（作者为中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员）

既报喜又报忧

韩

晓

作实际，导致决策失准失焦，还会使得小问题演变为大问题、个别问题发展成普遍问题，最终错失解决问题的最佳时机，损害党和人民的根本利益。

实事求是地既报喜也报忧，真实全面地反映工作情况，本质上是对党和国家事业负责、对人民负责，是党员干部政治觉悟和担当精神的直接体现。工作中，往往报喜易、报忧难。有的党员干部存在把报忧等同于挑错甚至抹黑的认识误区。事实上，报忧不是挑错，而是推动发展的关键；更不是抹黑，而是解决问题的前提。只有把问题精准地提出来，才能摸清症结、对症下药，为决策提供科学依据，为下一步工作提供明确方向，为干事创业注入动力，让工作更贴合实际情况、更符合民心民意。

报忧，更要善解忧。报忧不是目的，解决问题才是落脚点。广大党员干部在报忧的同时，更要深入分析思考问题根源，提出切实可行解决问题的方案。以“时时放心不下”的责任感，直面发展中的堵点淤点难点，对“报”出来的问题，建立清单、明确责任、跟踪督办，一抓到底、务求实效。既要敢于提出问题，更要善于破解难题，让报忧成为推动工作改进的“支点”，转化为推动事业发展的动力。

新征程上，我们面临的形势更加复杂、任务更加艰巨，更需要党员干部发扬求真务实、担当作为的精神。党员干部要始终牢记初心使命，坚持一切从实际出发，既善于总结成绩、鼓舞信心，更敢于直面问题、勇于担当，以不回避矛盾、不遮掩问题的坦荡胸襟，以逢山开路、遇水架桥的拼劲闯劲，在正视问题、解决问题中不断推动党和国家事业向前发展。

