

四川省成都市纪委监委深挖“代持型”“干股型”受贿隐蔽贪腐链

权钱交易怎样披上“隐身衣”

本报记者 王明峰

因不断提高反腐败穿透力

一次巡察工作中，在一间堆满资料的临时办公室里，几名四川省成都市巡察组的巡察干部正专注地盯着电脑屏幕，违规经商办企业监督模型在运行，数字信息正不断滚动。

“等一下。”一名干部忽然停住鼠标，屏幕上出现的一条高亮标注的工商信息显示，某单位负责人谢某儿子的名字出现在一家公司的股东名单中，而这份名单中其他股东名下都注册有自己的公司，多数从事与谢某单位相关联的业务。

通过进一步比对，巡察干部发现，近3年来，这些公司都中标或承揽过谢某单位的多个工程项目和活动。

“关系高度重叠，这大概率不是巧合。尽快整理问题线索，按程序报告市纪委监委。”巡察组组长说。

收到问题线索后，成都市纪委监委办案人员以谢某为“原点”，绘制关系图谱，展开核查。经严格审批，对谢某等人的信息进行分析后，发现谢某“关系网”中出现多个异常关联。其中，谢某儿子所在的公司背后，存在一家与其保持业务往来的“影子公司”，而这家公司曾承接过谢某单位的服务类项目。经进一步了解，该“影子公司”实控人为涂某某。另一条线索更显蹊跷——谢某曾与涂某某于同一时间段前往外地。

办案人员紧盯这一突破口，进一步深挖细查，相关数据比对分析表明，涂某某与谢某的妻子、儿子之间存在多笔异常大额资金往来。

在扎实固定证据后，市纪委监委立即对谢某涉嫌严重违纪违法问题立案审查调查。随着证据链的逐渐闭合，谢某的“隐身衣”被彻底揭开。

审查调查发现，在谢某案中，主要行贿人涂某某扮演着“代理人”“白手套”的角色，深得谢某信赖，在单位工程项目招标投标中，谢某常常提前给涂某某“漏题”，帮助其顺利中标承揽多项工程，涂某某也不忘“投桃报李”。两人深度勾连捆绑，涂某某不仅为谢某代收钱款、持有资产，更成了谢某的“私人银行”，钱款随用随取。

据谢某供述，其与涂某某有一套隐蔽的“合作”模式。涂某某名下经营一家商贸公司，为掩人耳目，谢某会“点拨”其他行贿人从涂某某处以高价购买价格远超原本价值的商品，事后，所得钱款由涂某某代为保管，谢某随时支取。表面上合规的商品交易，实则是

披上了“隐身衣”的权钱交易。

“将利益输送嵌入看似正常的市场交易行为，行贿款并不马上兑现，而是‘分期’‘按需’支付，这是‘代持型’受贿的典型特征。”办案人员介绍，此类受贿往往主体隐蔽、交易间接、外表合规，调查关键在于对“人、事、钱”开展穿透式核查，许多精心伪装的关系，往往会在行受贿双方日常往来、作风细节中露出马脚。专案组以“人”破网，风腐同查，进而以“事”溯源，核验交易链条，穿透资金流向，追踪利益去向，形成完整证据闭环。

随着调查的深入，专案组还发现，谢某还长期存在收受干股分红的隐蔽腐败。比如，某企业老板为感谢谢某对其公司经营的长期帮助，每年按固定比例，以现金形式向谢某输送干股分红。

“‘干股型’受贿的本质仍是‘权力入股’，受贿人往往没有实际出资、没有股权登记、没有签订协议，凭口头约定、现金交易模糊行为痕迹，暗中实现权力变现。”办案人员指出，“这类隐性腐败虽然高度隐蔽，但如同水下漩涡，无论表面如何平静，利益终将流向受贿人及其特定关系人。”办案人员进一步说明，办案过程中，通过追溯企业决策背景、分红资金的实质流向，综合调取各类信息等证据，交互对比分析，便能锁定其背后完整的利益输送链条。

经查，谢某为他人在业务承揽、工程建设等方面牟取利益并收受巨额财物，最终，谢某受到开除党籍、开除公职处分，因犯受贿罪被依法判处有期徒刑十二年，并处罚金。

办案人员分析，谢某案折射出新型腐败与隐性腐败的部分典型特征：一是手法高度隐蔽，常以虚假交易、干股分红、影子公司等形式将权钱交易包装成市场行为，专业性强、链条冗长，令常规监督难以穿透；二是行业专业壁垒高，带来监督盲区，存在“外行监督内行”的现实难题。

针对这些问题，成都市纪委监委坚持以科技赋能正风反腐，强化数字纪检监察体系建设，着力打通数据壁垒，助力监督提质增效。系统构建正风肃纪大数据监督平台，针对腐败案件中反映出来的行业风险，搭建招投标、国有资产、工程建设等领域564个监督模型，逐步嵌入“智慧国资”“公资交易”等行业系统平台。平台通过依法查询调取，自动比对、贯穿分析和智能预警，自动挖掘“藏得深”“裹得严”的利益输送痕迹，精准锁定权力异常情况，违纪违法



仇立权绘

法问题识别更快更精准。

此外，为高效回应群众诉求，成都市深化“有事找纪检”与12345热线联动机制，创新建立4类智能筛查模型，对海量民生诉求数据进行深度分析，构建起智能筛查、精准

督办、闭环反馈的高效监督模式，推动解决群众急难愁盼问题36.2万个，不断增强群众对正风反腐的获得感。2025年以来，成都市通过数字监督发现问题线索并立案的数量占全市立案总数的17.1%。

完善反腐工具箱 让隐性腐败无处遁形

熊 飞

谢某案时间跨度长、作案手法隐蔽，是一起政治失守、权力失控、制度失效、家风不正的典型案件。谢某以商品交易方式将受贿款“包装”成购物款，试图掩盖权钱交易的本质；在未实际出资的情况下收受他人给予的干股，每年以现金分红的形式收受好处，隐蔽性极强。

长期担任单位“一把手”形成的权力惯性与关系网络，为谢某隐蔽作案提供了“保护壳”。在虚假交易过程中，需穿透多层资金账户才能追溯受贿款的真实来源；而其“干股型”受贿所呈现的“三无”特征——无股权登记、无书面协议、无实际出资，增加了调查取证难度。基于此，我们要善于通过数据比对和分析研判，穿透迷雾、精确制导，锁定核心涉案人员，制定分层突破策

略，协同整合多方力量，破解证据困境，让隐蔽的权钱交易无处遁形。

从此案中，我们深刻体会到，要加强对“关键少数”监督，健全权力运行监督制约机制，落实“一把手”定期轮岗机制，防止权力失控、行为失范；要坚持风腐同查，强化源头治理，紧盯“四风”隐形变异问题，着力发现“小礼物”背后的“大围猎”、“小饭局”背后的“大交易”，深挖可能存在的腐败勾连；要堵塞制度漏洞，强化限权治权，通过办案督促案发单位扎紧内控管理的制度笼子，推动问题发现在早、处置在小。

（作者为成都市纪委监委第二纪检监察室副主任，本报记者王明峰整理）

因办案手记



冰天雪地里的守护

受寒潮影响，安徽多地出现低温雨雪天气，部分道路积雪结冰，给群众出行带来安全隐患。公安、交通、城管等部门迅速启动恶劣天气应急预案，组织力量开展道路扫雪、交通疏导、铺设防滑设施，全力做好道路保通工作，守护群众平安出行。

上图：马鞍山市和县公安局交警在街头帮助市民推车。

王 彻摄（影像中国）

左图：芜湖市繁昌区繁阳镇周瑜大道高架桥上，工作人员在驾驶机械设备清除积雪。

肖本祥摄（影像中国）

本版责编：苏显龙 赵晓曦 迟嘉瑞

2025年全国群众安全感为98.23%

连续6年保持在98%以上

本报北京1月20日电（记者亓玉昆）记者从18日至19日召开的中央政法工作会议上获悉：2025年，我国全覆盖建成2848个县级综治中心，受理矛盾纠纷1073万件；完成“化解矛盾风险 维护社会稳定”专项治理，排查矛盾纠纷894.6万件；全国群众安全感为98.23%，连续6年保持在98%以上。

我国推进有关群体服务管理，2025年，检察机关受理审查起诉未成年人犯罪人数和侵害未成年人犯罪人数同比分别下降9.8%和2.2%，首次实现“双下降”。

据介绍，2025年中国打击电信网络诈骗犯罪取得重大战果，毁灭性打击湖北“四大家族”犯罪集团，5.7万名犯罪分子移交回国，赌诈犯罪集团头目陈志被押解回国。打击毒品犯罪取得历史性成就，全国吸毒人员较2020年底下降63%。

2025年，社会治安形势持续向好。全国人民调解组织调解1654万件，仲裁收案同比增长25%。行政复议收案同比增长31.4%，90%以上未再进入诉讼程序。信访总量在2024年下降29.1%的基础上又同比下降1.7%。

此外，我国建成世界上最大规模的公共法律服务体系，每年办理各类业务4000多万件。人民法院出台规范民事案件立案与调解工作的意见，从“先调后立”改为“先立后调”，民事一审收案同比增长35.3%，立案满意度上升14.7个百分点。

民用航空法全面修订工作完成

从严惩治危及航空安全、旅客权益的行为

本报北京1月20日电（记者邱超奕）记者从中国民航局19日举行的新闻发布会上了解到：民用航空法是我国民用航空领域的基础性法律，对于维护国家领空主权、保障民航活动安全有序进行、维护各方合法权益、促进行业高质量发展具有重要作用。

近年来，我国民航业快速发展，低空经济等新业态不断涌现。为更好适应我国民航业发展的新阶段、新形势，修订后的民用航空法于2025年12月27日经十四届全国人大常委会第十九次会议表决通过并正式公布，标志着民用航空法全面修订工作完成。

新修订的民用航空法共16章262条，从飞行安全、适航管理、机场管理、通用航空和低空经济、旅客权益保护、监督管理和法律责任等多个方面，对现行法律进行了全面修订。比如，在推动行业高质量发展方面，大力支持通用航空与低空经济新业态的发展，简化通航企业准入审批程序、完善通航业务分类分级管理；优化低空空域资源配置，明确划分空域应当兼顾低空经济发展需求，拓展低空应用服务领域。

在加大旅客权益保护力度方面，明确要求航空公司和服务单位完善旅客运输合同条款、加强个人信息保护、优化航班延误或取消的处置流程，妥善做好信息通报、食宿安排、投诉处理等后续服务保障，着力提升旅客出行体验；统一国内航空运输和国际航空运输航空公司的赔偿责任限额。

在完善依法监管手段方面，针对部分违法违规行为屡禁不止问题，从严惩治危及航空安全、旅客权益的行为，提高部分违法行为的罚款额度，新增行政处罚的种类，扩大行政处罚的适用范围，切实增强法律的威慑力和刚性约束。

民航局政策法规司司长杨颖介绍，下一步，将做好法规体系中配套法规、规章和其他规范性文件立改废工作，不断完善覆盖全面、衔接有序、执行有效的民航法规体系。

湖南郴州推出“人工智能信用修复助手”

为企业提供修复到期提醒、材料预审等服务

本报长沙1月20日电（记者杨迅）近日，湖南省郴州市营商环境局、市城市管理和综合执法局联合郴州联通，率先研发推出“人工智能信用修复助手”，并于2025年12月底在郴州高新区投入试运行。

该系统依托人工智能大数据技术，实时匹配失信企业名单，监测到企业符合信用修复条件后，便会通过智能外呼主动联系企业法人。借助人工智能语音交互，为企业提供从修复到期提醒、信息检测诊断，到申请智能生成、材料预审，再到进度反馈的全流程服务。此外，通过对话形式引导企业完成身份核验、条件自查、材料准备与线上提交，并对提交材料进行智能初核，及时指出问题。

目前，使用该系统的企业信用修复申请材料首次通过率提升约40%，平均办理时长压缩50%以上。

原中央防范和处理邪教问题领导小组办公室副主任高以忱严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月20日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对原中央防范和处理邪教问题领导小组办公室副主任、国务院防范和处理邪教问题办公室副主任高以忱严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，高以忱丧失理想信念，背弃初心使命，毫无政治意识和政治鉴别力，大搞政商勾连、利益交换，严重污染政治生态，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规接受宴请；违规为他人调动工作提供帮助；廉洁底线失守，违规收受礼品礼金，无偿接受私营企业主提供的车辆服务；干预和插手司法活动；大肆收钱敛财，退而不休，利用职务便利为他人在公司上市审批、土地使用权转让、执行案件处理等方面谋利，并非法收受巨额财物。

高以忱严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和工作纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予高以忱开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

二〇二五年，上海收到群众建议超十万件

市民『金点子』化作治理『金钥匙』

本报记者 巨云鹏

“行李运输、运力匹配等方面存在提升空间，不少市民也反映线路空间拥挤、班次衔接不够紧密”。去年，上海市民于伟杰在乘坐上海市域铁路机场联络线时发现，这条刚运行不久的线路，还存在一些不利于旅客出行的问题。

随后，他实地体验通勤路线，走访机场旅客、线路运营方及交通部门工作人员，从优化行李空间结构、调整高峰时段班次、增设航线便民服务等方面形成了一份关于提升虹浦两场市场域场线运营服务的建议，提交给上海市人民建议征集部门。

这份建议很快得到了上海市人民建议征集办的反馈：已经转递给交通管理部门办理。随后，这条线路的行李运输服务持续优化，车厢行李存放空间不足、车站停靠时间等问题也陆续开始调整，“这些改变让我真切体会到，普通群众也能为城市发展贡献力量。”于伟杰说。

“人民城市人民建、人民城市为人民”。在上海，人民建议征集融入基层治理的探索实践愈发丰富。“我们深入践行和发展全过程人民民主，坚持问计于民，进一步拓宽倾听民声的渠道，持续激发群众参与活力。”上海市信访办、市人民建议征集办主任盖博华说。

企业刚获得“高新技术”称号，员工却因数据滞后无法办理人才落户，针对企业员工丁懿雯提出的优化资质认定与人才政策衔接的建议，上海市科委会同大数据中心迅速打通数据堵点，实现了惠企政策的“直达快享”；市民葛中铮常年在虹桥枢纽开展志愿服务，发现问题，他提交了建议信，虹桥枢纽据此开展了一系列全面优化导向系统的行动举措……

2025年，上海全市各级人民建议征集部门共收到群众建议10.3万件，报送重要建议摘报、专报等170篇，重要建议采纳率达98.6%，围绕上海“十五五”规划编制和各类政策措施开展主动征集163次，收到群众建议3万余条，来自市民群众的“金点子”成为提升各部门工作、优化城市治理的“金钥匙”。