从全年报看中国经济“顶压前行、向新向优发展”

金社平

习近平总书记指出，“2025年是很不平凡的一年”“我国经济顶压前行、向新向优发展，展现强大韧性和活力”。

1月19日，2025年中国经济全年报发布，一项项数据照见“韧性和活力”：国内生产总值首次跃上140万亿元新台阶，按不变价格计算，比上年增长5.0%。面对外部环境急剧变化、国内困难挑战增多的复杂严峻形势，中国经济彰显出难能可贵的高质量发展确定性，持续成为世界经济增长的主要贡献者和稳定锚。

以推动高质量发展为主题，坚持稳中求进、提质增效，中国经济在“顶压前行、向新向优发展”中不断迈上新台阶、开启新境界。

（一）

“顶压前行、向新向优发展”，彰显“集中精力办好自己的事”的定力。

在攻坚克难中发展壮大，中国经济以一如既往的稳健表现，彰显了“顶压前行”的韧性。

2025年，“十四五”收官之年。重重困难挑战面前，中国经济稳住了底盘、巩固了根基——

稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘。这一年，我们顶住下行压力，实施更加积极有为的宏观政策，中国经济始终保持在合理区间运行：经济增长完成“5%左右”的预期目标；居民消费价格指数（CPI）与上年持平，扣除食品和能源价格后的核心CPI上涨0.7%；全国城镇调查失业率平均值为5.2%，就业形势总体稳定；外汇储备余额超过3.3万亿美元，创下2015年12月以来新高。

多措并举稳外贸，打开开放新局面。这一年，我们顶住国际经贸形势变化，打出5轮关税和非关税反制的“组合拳”。货物进出口总额超过45万亿元，创历史新高，其中出口增长6.1%，继续保持全球货物贸易第一大国地位。

从一年看五年，“稳中有进”一以贯之。

经济总量实现“四连跳”，连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶；5年经济增量超过36万亿元；在全球创新指数排名中首次跻身前十，建成全球最大可再生能源体系，人均预期寿命提高到79岁……“十四五”时期，我们有效应对世纪疫情、“脱钩断链”、自然灾害等超乎寻常的冲击挑战，不断续写两大奇迹新篇章。

在高质量发展轨道上稳步前行，中国经济生机盎然，展现出“向新向优发展”的活力。

三条产业曲线的向上跃升振奋人心——

汽车业产销两旺。2025年，我国汽车产销双双突破3400万辆，连续17年稳居全球第一，其中新能源汽车产销连续11年稳居全球第一。

机器人加速出海。焊接机器人实现高速点焊作业，重载机器人抓取重物轻松搬运，自动化产线80多秒完成整车喷漆……2025年，工业机器人出口同比增长48.7%，首次实现净出口。

用电量持续攀升。2025年，我国全社会用电量首次突破10万亿千瓦时。这背后，是高端制造业、数字经济等领域用电需求的快速增长，也反映出新型能源体系保障能力的提升。“追风逐日”，能源供给结构走向质变。

向新，攀高，逐绿，新质生产力欣欣向荣，产业升级蹄疾步稳。2025年，规模以上高技术制造业增加值同比增长9.4%，占规模以上工业增加值比重提升至17.1%。

“向新向优发展”，体现在创新动能强劲、产业结构升级，也体现在市场活力充沛、消费结构升级。

服务消费方兴未艾。“村晚”带火乡村文旅，“苏超”撬动票根经济，“悦己消费”“情绪消费”新潮涌现，居民消费正从以商品消费为主向商品和服务消费并重转变。2025年，服务业增加值比上年增长5.4%，服务零售额比上年增长5.5%。

网上购物热力十足。1秒钟，超6000个包裹进入寄递渠道；1天，近340亿元实物商品线上交易……2025年，消费新模式、新场景加快拓展，带动网上零售额比上年增长8.6%。

超大规模市场是中国经济发展的“压舱石”。2025年，得益于提振消费专项行动、“两重”建设、“两新”政策等深入实施，我国社会消费品零售总额超50万亿元，比上年增长3.7%，最终消费支出对经济增长贡献率超过五成。

基础稳，优势多，韧性强，潜能大。走过2025年，中国经济新意更浓、结构向优，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，在顶压前行中向新向优的稳健姿态始终如一。

（二）

“顶压前行、向新向优发展”，是发展成果，也是发展大势。

“顶压前行”，深刻把握发展的客观环境。

向外看，百年变局加速演进，国际形势变乱交织，全球性挑战更加突出；向内看，经济发展中周期性、结构性、体制性问题相互交织，国内供强需弱矛盾突出，新旧动能转换任务艰巨，一些经营主体的活力尚未充分释放……“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，我们势必要在风高浪急甚至惊涛骇浪的环境中谋求发展。

“向新向优发展”，是发展的态势和趋势。

走过“十四五”，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力跃上新台阶，为我们把“十五五”宏伟愿景变成美好现实提供了坚实基础、充足底气。

看发展动力，创新驱动后劲足。

2025年底，浙江首次公布96家科技新小龙企业名单。仿生机器人、脑科学与类脑智能、空天信息、生物产业，一家家年轻的高技术企业深耕硬科技、竞逐新赛道，近三年营收或估值年增长30%以上。

从杭州“六小龙”到浙江“新小龙”，从之江大地到大江南北，创新创业创造生生不息。受过高等教育的人口达2.5亿，研发人员总量稳居世界首位，2025年研发投入强度达到2.8%、首次超过经合组织（OECD）国家平均水平，人工智能、生物医药、机器人等研发应用处在全球第一梯队……手握丰富创新资源，推动科技和产业深度融合，新质生产力将茁壮成长。

看发展潜力，巨大市场空间广。

北京重点监测企业假期日均销售额同比增长16.3%，广东省旅游收入日均同比增长39.8%，适用免签政策入境的外国人较2025年同期增长35.8%……2026年元旦假期，消费市场活力涌动，实现“开门红”。

中国市场体量大、层次多、潜力足，新型城镇化、科技产业、民生改善等投资空间巨大，服务消费、文旅消费、绿色消费等前景可期。坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，内需潜力将持续释放。

看发展支撑，宏观治理力度大。

下调各类结构性货币政策工具利率，增加科技创新和技术改造再贷款额度，在支农支小再贷款项下单设一项额度1万亿元的民营企业再贷款……人民银行发布2026年货币金融政策“计划表”，显示政策力度的持续加大。

当前，我国宏观经济治理有广阔空间、充足工具和丰富经验。继续实施更加积极有为的宏观政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，将有力支撑经济平稳运行。

从当下看未来，“向新向优”走势仍将延续。

2025年末，多项指标热度走高。

主要指标呈现边际改善。看物价，2025年12月，CPI同比上涨0.8%，回升至2023年3月以来最高，核心CPI同比涨幅连续4个月保持在1%以上；工业生产者出厂价格指数（PPI）环比连续3个月上涨。看效益，2025年前11个月，规上工业企业利润累计增速连续4个月增长。

先行指标预示良好预期。2025年12月，制造业采购经理指数时隔8个月再度升至扩张区间，非制造业商务活动指数时隔1个月也回升至扩张区间，显示企业发展信心在增强。

国际机构纷纷看好。近期，国际货币基金组织、世界银行以及高盛等多家外资机构先后上调中国经济增速预测值，为中国经济投下“信任票”。

有基础、有条件、有能力，积极因素正在累积增多。前进道路上，我们完全能够通过努力解决发展中、转型中的问题，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

（三）

“顶压前行、向新向优发展”，是坚定不移推动高质量发展的必然要求。

2026年，“十五五”开局之年，发展任务艰巨繁重。当此之时，我们必须敢作敢为、善作善成，汇聚强大发展合力，确保“十五五”开好局、起好步。

“顶压前行”，要求我们拿出敢作敢为的勇气，在迎难而上、解决问题中发展前进。

科技竞争一日千里，如何应对？自立自强，打破瓶颈。

首台串列型高能氢离子注入机出束，1200千瓦级涡桨发动机完成点火试验，CR450动车组将开展全面运用考核……开年以来，科技捷报接连传出。努力实现高水平科技自立自强，我们将牢牢掌握发展主动权。

发展内生动力如何激发？深化改革，扩大开放。

1月18日，海南自贸港全岛封关运作迎来“满月”。一个月间，海南新增备案外贸企业5132家，海南离岛免税购物金额48.6亿元、同比增长46.8%。从海南自贸港到22个自贸试验区，稳步扩大制度型开放，中国发展空间愈发广阔。

“我们中国共产党人干革命、搞建设、抓改革，从来都是为了解决中国的现实问题。”

针对多年未有的投资负增长问题，部署“优化实施‘两重’项目”“有效激发民间投资活力”；瞄准阻碍国内大循环的堵点卡点，提出“制定全国统一大市场建设条例，深入整治‘内卷式’竞争”；针对“重点领域风险隐患较多”，部署积极稳妥化解房地产、地方债等领域风险……中央经济工作会议明确了2026年经济工作的总体要求和政策取向，部署了一系列重点任务。

变问题清单为任务清单，为成果清单。新一年，聚焦影响和制约高质量发展的重点领域和关键环节，着力解决存在的困难问题，中国经济将不断化潜能为实力、化优势为胜势。

“向新向优”，要求我们增进善作善成的智慧，在党中央集中统一领导下因地制宜做好经济工作。

能早则早，抓紧抓实。2025年12月底，为做好政策平稳有序衔接，满足元旦、春节等旺季消费需求，国家发展改革委等部门即向地方提前下达2026年首批625亿元“国补”资金。发布财政金融促内需一揽子政策，部署“人工智能+制造”专项行动，扩大企业年金制度覆盖面……有关部门相继出台一系列政策举措，主动作为、靠前发力。

只争朝夕，时不我待。元旦假期后，各地纷纷召开“新年第一会”，主题鲜明、重点突出：上海聚焦优化营商环境，出台9.0版方案、26条任务举措；河南聚焦重大项目建设、制造业高质量发展，明确加强基建项目、做优产业项目；重庆聚焦提升成渝地区双城经济圈发展能级，着力唱好新时代西部“双城记”……各地自觉融入“一盘棋”，奋力奏响“大合唱”。

开局起步容不得迟疑、等待，也不允许急躁、冒进。各地区各部门坚持一切从实际出发，立足资源禀赋、区位优势、产业基础，以创新性思路、创造性举措把党中央各项决策部署落到实处，将汇聚起共促高质量发展的强大合力。

（上接第一版）以“五个坚持”概括了在长期实践中创造积累的丰富经验，体现了我们党对制定和实施五年规划规律性认识的深化。

“我们党始终以马克思主义基本原理分析把握历史大势，正确处理中国和世界的关系，善于抓住和用好各种历史机遇。”党的二十届四中全会从统筹两个大局的战略高度，准确把握发展大势、深入分析国内外形势，对未来5年我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画。

从两个大局看“十五五”战略谋划，我们能够更好感悟我们党胸怀远大目标、立志于中华民族千秋伟业，善于前瞻性把握战略问题，更好领会党带领人民续写两大奇迹新篇章的历史主动。

回望新中国成立以来的奋斗历程，我国制定和实施了14个五年规划（计划），从积贫积弱的农业国发展成为世界第二大经济体并向全面建成社会主义现代化强国目标迈进，何其艰难、何其勇毅！

“十四五”时期，中国经济总量先后突破110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元，实现“四连跳”。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，为向新的目标迈进提供了坚实基础。在重要历史节点上，“十五五”规划建议对事关中国式现代化全局的战略任务作出部署。

从发展实践看“十五五”战略谋划，我们深刻领悟到“两个确立”对于推进中国式现代化建设具有决定性意义，真切感受到有新时代党的创新理论科学指导是我们掌握历史主动的根本所在。

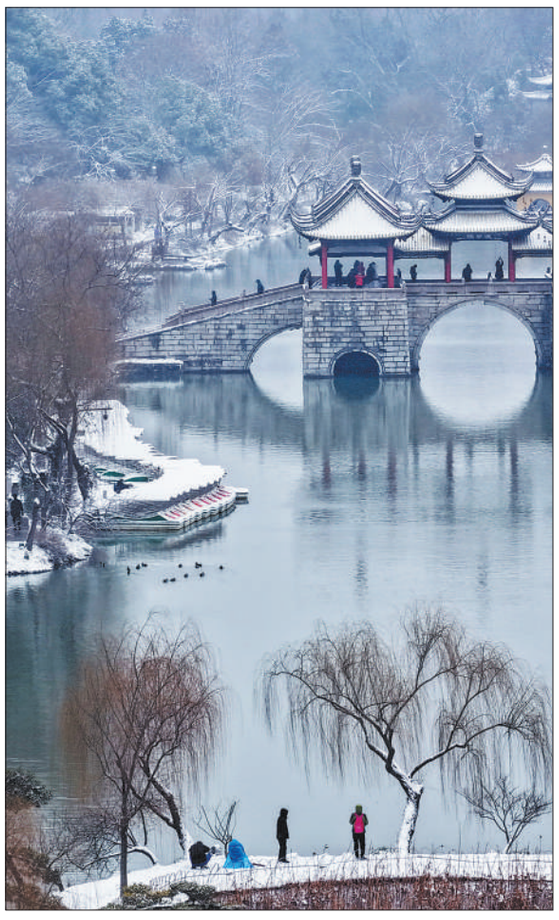
回望历史，从在一穷二白的基础上建立起独立的比较完整的工业体系，到取得“两弹一星”、探月工程等重大科技突破，从完成三峡工程、西气东输、南水北调等重大项目建设，到党的十八大以来集中力量打赢脱贫攻坚战、历史性地解决了绝对贫困问题，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系……

通过制定和实施五年规划，分阶段部署一批重大任务、重大项目、重大工程，调动各方面资源和力量按期完成，有力支撑了经济社会发展和国家各方面建设。

从制度优势看“十五五”战略谋划，我国社会主义制度优越性的一个重要方面就是集中力量办大事，制定和实施五年规划使这一优势得到更为充分的发挥，更加坚定了我们的制度自信，增强了沿着中国式现代化道路砥砺前行的必胜信心。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。无论是建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，还是加强原始创新和关键核心技术攻关，加快高水平科技自立自强……“十五五”规划建议部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务。结合新的实际把政治优势发扬光大，把党中央重大决策部署贯彻落实好，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，我们必将始终赢得战略主动、掌握发展主动。

一个多世纪的风雨兼程，今天的中国共产党正带领亿万人民行进在新的长征路上。纵使前方风高浪急甚至惊涛骇浪，我们更加笃定从容：在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，把政治优势转化为治理效能、发展势能，就能推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，我们的目标就一定能实现。这是历史使命所在，也是历史规律所示。



大寒节气，江苏省扬州市迎来降雪，雪后的瘦西湖风景区银装素裹。图为1月20日，游客在瘦西湖赏雪游玩。 **孟德龙**摄（人民视觉）

R权威访谈

学习贯彻党的二十届四中全会精神

完善社会治理体系 推动新时代社会工作高质量发展

——访中央社会工作部部长吴汉圣

本报记者 吴储岐

习近平总书记指出，社会工作是党和国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民幸福安康。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，着眼于党和国家事业发展全局，鲜明提出走中国特色社会主义社会治理之路，对完善社会治理体系作出重要部署，为进一步推动社会工作高质量发展指明了方向。

为深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，本报记者采访了中央社会工作部部长吴汉圣。

充分认识完善社会治理体系、推动社会工作高质量发展的重大意义

记者：《建议》明确“完善社会治理体系”，对未来五年做好社会工作作出规划安排，如何理解和充分认识完善社会治理体系、推动社会工作高质量发展的重大意义？

吴汉圣：“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，社会治理面临新形势新任务，社会工作必须展现新担当新作为。

一是深入推进新时代党的建设新的伟大工程的必然要求。全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。随着经济快速发展和社会深刻变革，我国社会关系、社会行为方式、社会心理等正在发生深刻变化，新型城镇化加快推进，新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大，网络空间对社会治理的影响无处不在。必须完善社会治理体系，推动社会工作高质量发展，适应经济社会发展变化，健全党的组织体系，把党的组织覆盖和工作覆盖有效延伸到各类组织、各类群体，把广大人民群众紧紧团结在党的周围。

二是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求。中国式现代化是亿万人民自己的事业，人民是中国式现代化的主体，尊重人民主体地位，尊重群众首创精神，汇聚人民群众中蕴藏着的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。必须完善社会治理体系，推动社会工作高质量发展，深刻把握新形势下群众工作特点和规律，深入做好组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众工作，践行共建共治共享理念，把各方面积极性主动性创造性充分调动起来，最大限度释放全社会创造潜能，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

三是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。随着我国从中等收入国家向高收入国家跨越，人民对美好生活的向往更加强烈，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的需求日益增长，提高人民生活品质、推动人的全面发展、促进社会全面进步任务更加艰巨繁重。必须完善社会治理体系，推动社会工作高质量发展，创新为民谋利、为民办事、为民解忧机制，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益维护通道，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，办好顺民意、解民忧、惠民生的实事，让人民获得感更加充实、幸福感更有保障、安全感更可持续。

四是以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动的必然要求。“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化。从国际看，世界百年变局加速演进，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈；从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，民生保障存在短板弱项，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，重点领域还有风险隐患，统筹发展和安全的任务艰巨。必须完善社会治理体系，推动社会工作高质量发展，有效防范化解风险隐患，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章。

准确把握完善社会治理体系的原则要求

记者：“十五五”时期党委社会工作部门如何准确把握完善社会治理体系的原则要求？

吴汉圣：“十五五”时期，我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把学习贯彻党的二十届四中全会精神与学习贯彻习近平总书记关于社会工作的重要论述结合起来，注重把握以下几点。

一是把牢正确方向。坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，这是一条立足中国实际、根植中国大地的具有鲜明社会主义属性和中国特色的治理道路。要坚持和加强党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持自治、法治、德治相结合，坚持共建共治共享，不断把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理优势。二是找准方法路径。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，善于运用系统观念和系统思维、法治理念和法治方式，统筹运用各种治理资源和手段，坚持标本兼治、重在治本，以先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准提升社会治理效能。三是完善制度机制。健全社会工作体制机制，充分发挥党建引领基层治理协调机制、新兴领域党建工作协调机制等作用，加强跨部门工作统筹、情况交流、协调配合，不断完善责任体系，推动顺畅运行。加强制度建设，不断健全系统完备、科学规范、务实管用的社会治理政策和法律法规体系，确保社会治理在法治轨道上运行。

全力落实完善社会治理体系的重点任务

记者：“十五五”时期党委社会工作部门将抓好哪些重点任务？

吴汉圣：“十五五”时期，我们将按照全会部署，围绕不断完善社会治理体系，推动社会工作高质量发展，重点抓好以下工作：

一是拓展深化新兴领域党的建设。新经济组织党建工作，重在引领发展。巩固提升非公有制企业党建，推动将党建融入企业生产经营管理，引导有条件的非公有制企业建立完善中国特色现代企业制度，做到“党建强、发展强”。分类推进混合所有制企业党建，针对不同类型企业实际，积极探索符合企业特点的党建工作模式，强化党组织在企业发展中的政治引领作用，提高党建工作针对性、实效性。新社会组织党建工作，重在规范管理。这些社会组织数量大、涉及面广，加强党建工作，需要发挥好业务主管单位、行业主管部门和街道社区（园区）等属地党组织的作用，形成工作合力。特别是要抓好行业协会商会党建工作，深化改革和转型发展，加强负责人日常管理监督，持续整治乱收费、乱评比、乱表彰等行风突出问题。同时，积极稳妥调整优化行业协会商会结构布局，更好发挥行业协会商会服务行业、服务社会、服务群众的作用。新就业群体党建工作，重在思想引导和凝聚服务。近年来，以互联网平台为支撑的新业态大量涌现，聚集了快递员、网约配送员、网约车司机、货车司机和网络主播等大量以灵活就业为主的新就业群体。要加强政治引领和服务管理，完善相关领域群众利益协调机制，督促相关企业履行社会责任，深化平台算法治理，推动构建和谐劳动关系，健全新就业群体社会保障制度，维护各方合法权益。

二是加强党建引领基层治理和基层政权建设。基层治理是国家治理的基石。树牢大抓基层的鲜明导向，坚持补短板、填空白与提质量、强功能并举，不断夯实基层基础。巩固深化为基层减负赋能成果。推动落实好乡镇（街道）履行职责事项清单，健全完善村（社区）工作事项准入制度。组织开展村民委员会组织法、城市居民委员会组织法宣传和贯彻落实，与有关部门一起指导开展好新一轮村（社区）“两委”换届。推动完善基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，切实把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。坚持民有所呼、我有所应，深化推动党建引领接诉即办工作。发挥市民公约、居民公约、村规民约等作用，推进移风易俗。

三是扎实做好凝聚服务群众工作。坚持以人民为中心的发展思想，落实“四下基层”制度，把工作做到群众的心坎上。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。发挥好信访工作“晴雨表”作用，及时发现苗头性、倾向性、共性问题。探索推进人民建议征集工作，统筹用好线上线下征集平台，畅通和拓展汇集社情民意的渠道，加强成果转化。大力弘扬志愿精神，健全志愿服务体系，加强志愿服务组织管理，围绕服务国家战略、服务百姓民生、服务社会治理，组织开展形式多样的志愿服务活动。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

四是持续加强社会工作部门自身建设。要旗帜鲜明讲政治，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。强化政治担当，勇于实践探索，扎实履职尽责，建设政治坚定、素质优良、心系群众、服务社会、作风过硬的社会工作干部队伍。加强研究谋划，明确今后5年社会工作的目标任务和重点举措。提高群众工作能力，善于用群众乐于接受的方式开展工作，用群众是否满意衡量工作成效。狠抓工作落实，健全用好会商、督办等制度，扎实推动各项任务落实落地，奋力推动新时代社会工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。