

新修改的网络安全法本月起施行——

加强安全监管，促进人工智能健康发展

对销售或提供未经安全认证的网络关键设备增设罚则

本报记者 金 歆

法治聚焦

2026年1月起施行

正当防卫不予处罚

治安管理处罚法新增正当防卫条款，明确为了免受正在进行的非法侵害而采取的制止行为，造成损害的，不属于违反治安管理行为，不受处罚

明确幼儿园收费项目

《关于完善幼儿园收费政策的通知》规定，幼儿园收费项目包括保育教育费、住宿费、服务性收费、代收费，开设托班的还可收取保育费

个人购买两年以上的住房对外销售免增值税

《关于个人销售住房增值税政策的公告》明确，个人将购买2年以上（含2年）的住房对外销售的，免征增值税

一次性信用修复政策重塑个人信用

征信中心将根据不同还款情形完成自动调整，相关逾期记录不再在个人信用报告中展示

2025年10月28日，十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过关于修改网络安全法的决定，修改后的法律自2026年1月1日起施行。中央网信办网络法治局有关负责人表示，本次修法回应现实关切，明确支持人工智能发展的措施和安全规定，优化网络安全法律责任，有助于积极应对网络安全风险挑战。

近年来，人工智能技术迅猛发展，成为网络安全风险挑战的新变量，也是提升网络安全保护水平的新增量。新修改的网络安全法第二十条规定：国家支持人工智能基础理论研究和算法等关键技术研发，推进训练数据资源、算力等基础设施建设，完善人工智能伦理规范，加强风险监测评估和安全监管，促进人工智能应用和健康发展。此外，该法同时明确支持运用人工智能提升网络安全保护水平。

“网络安全法的这一修改，体现了统筹发展和安全的立场。”中国政法大学法治政府研究院院长、教授赵鹏表示，“既要支持、鼓励技术的创新与发展，又要推动其平稳地融入社会之中，从而保护受影响的合法权益。”

不久前，北京某企业开发的APP被查明，在后台运行且用户未使用任何功能情况下，收集上传用

户应用程序安装、卸载信息。用户使用上传AI头像等功能时，调用非必要存储权限。

网信部门认定，其行为超出了实现个人信息处理目的最小必要范围，同时违反网络安全法、个人信息保护法等法律法规，依法责令其改正，并予以警告、罚款处罚。

网络安全法与数据安全法、个人信息保护法等共同构成我国网络安全和数据安全法律体系，做好法律之间的衔接十分重要。

“本次网络安全法的修改加强与数据安全法、个人信息保护法、行政处罚法等相关法律有机衔接，推动形成治理合力。”中国信息通信研究院互联网法律研究中心主任何波表示。例如，在个人信息保护方面，此次修改做好与民法典、个人信息保护法等法律的衔接，明确网络运营者处理个人信息的法律适用。

当前，一些主体仍然存在依法履行网络安全义务的意识不强、投入不够等问题。完善法律责任制度，确保过罚相当，是网络安全法此次修改的重要内容。

此前，某省税务部门一采购项目进行招投标。某通信运营商原本已经中标，但后被查出所投网络

关键设备在开标之日前没有通过国家强制安全认证，不具有销售资格，涉嫌虚假应标，导致中标无效。

新修改的网络安全法对于销售或者提供未经安全认证、安全检测或者安全认证不合格、安全检测不符合要求的网络关键设备和网络安全专用产品的，增设了相应的罚则。这有利于促进有关主体履行义务，保障法律有效实施。

赵鹏表示，新修改的网络安全法提高了处置处罚精度。例如，对于网络运营者怠于履行信息安全管理义务的，其处罚标准在原来“一般违法”“拒不改正或者情节严重”两种情形的基础上，增加了“造成特别严重影响、特别严重后果”的情形，并设定了更高的处罚标准，最高罚款1000万元。这有利于区分不同违法情形的法律责任，也有利于推动相关主体依法履行相应的义务。

中央网信办网络法治局有关负责人表示，此次修改坚持过罚相当、处罚与教育相结合的原则，健全行政处罚适用规则，增加衔接性规定，明确违反网络安全法规定但具有行政处罚法规定的从轻、减轻或者不予处罚情形的，依照其规定从轻、减轻或者不予处罚，切实保障网络执法既有力度又有温度。

效，健全了村(居)民会议、村(居)民代表会议等民主决策机制，完善了自治章程、村规民约、居民公约等民主管理规定，以及村(居)务公开、村(居)务监督等民主监督内容。

近年来，基层治理实践面临一些新情况新问题，村(居)民委员会的职责需要进一步规范和细化。针对这一问题，两部法律着重作了要求，在村(居)民委员会的具体职责中，增加了支持和引导村(居)民践行社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识；协助组织村(居)民参与群防群治，协助处理信访事项和协调化解矛盾纠纷，协助做好突发事件应对工作；关心关爱老年人、儿童、残疾人和困难村(居)民；支持和引导各类社会力量参与基层治理和服务；指导和协助设立业主大会和选举业委会，协助指导和监督业主大会和业委会依法履责，协助调解物业纠纷等内容。

该法第四章为“参与和共享”，明确规定“国家公园管理机构根据生态保护需要设立的生态管护岗位应当优先聘用当地居民”“国家鼓励和支持公众参与国家公园保护，开展多种形式的自然和生态环境保护教育”。全国人大宪法和法律委员会委员王瑞贺表示，在该法实施的过程中，应鼓励原有居民参与国家公园经营性服务，引导社会力量通过多种方式参与国家公园的自然资源管理和生态保护。

王瑞贺表示，应及时组织制定、修改相关法规、规章和规范性文件，进一步完善国家公园相关制度，特别是法律中明确授权制定具体办法的，比如国家公园标志保护的具体办法、经营性服务的具体办法、保护管理成效考核评价制度等。

修改后的村民委员会组织法、城市居民委员会组织法本月起施行——

村(居)民委员会应引导各类力量参与治理服务

本报记者 彭 波

十四届全国人大常委会第十八次会议表决通过关于修改村民委员会组织法的决定、新修订的城市居民委员会组织法，自2026年1月1日起施行。这次统筹修改两部法律，健全了基层党组织领导的基层群众自治机制，为发展基层民主、推进基层治理体系和治理能力现代化提供更完备的法律保障。

基层群众自治制度是我国宪法规定的一项基本政治制度。两部法律的修改强化了党对基层群众自治工作的领导，明确村(居)民委员会工作坚持中国共产党的领导，党在村(社区)的基层组织领导

和支持村(居)民委员会开展工作，发挥村(社区)党组织在民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等关键环节的引领把关作用，并将严把村(居)民委员会成员候选人资格条件政治关、“四议两公开”、“一肩挑”等成熟经验上升为法律制度。

在发展全过程人民民主，进一步保障基层群众依法直接行使民主权利方面，两部法律进一步完善了村(居)民委员会的选举制度，保障村(居)民依法行使选举权。同时，明确和规范村(居)民委员会组织开展民主协商，使群众的诉求表达更加畅通有

国家公园法本月起施行——

生态管护岗位应优先聘用当地居民

本报记者 倪 弋

十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过《中华人民共和国国家公园法》，自2026年1月1日起施行。这是我国首部关于国家公园的专门立法，标志着以国家公园为主体的自然保护地体系建设进入了法治化、规范化新阶段。

国家公园法不仅首次从法律层面明确了我国国家公园的概念，还从国家公园的布局设立、分区

管控到保护管理、公众参与，再到法律责任，形成了全链条的规范体系。

“国家公园面积大，建设管理涉及多个层级、多个部门，跨行政区域治理难题尤为突出。”北京林业大学生态文明研究院副院长、生态法研究中心主任杨朝霞表示，国家公园法的亮点之一，就是建立了统一规范高效的管理体制。

开年生产忙

各地企业持续开足马力抓紧生产，赶制订单，力争新年“开门红”。1月4日，江苏省宿迁市宿豫区下相街道一企业装备制造车间里，工人赶制压力容器储罐。

徐江海摄(影像中国)



湖北省政协原党组成员、副主席周先旺严重违纪违法被开除党籍和公职

本报北京1月4日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对湖北省政协原党组成员、副主席周先旺严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，周先旺丧失理想信念，背弃初心使命，搞迷信活动；无视中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请和旅游活动安排；违反组织要求，不按规定报告个人有关事项，在干部选拔、职工录用等工作中为他人谋取利益并收受财物；廉洁底线失守，违规收受礼金，利用职权为亲属经营活动谋利，搞权色交易；不正确履行职责，造成巨额国有资产损失风险；生活腐化堕落，家风不正，对其子失管失教；公器私用，擅权妄为，大搞权钱交易，利用职务便利为他人工程承揽、资金拨付等方面谋利，并非法收受巨额财物。

周先旺严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予周先旺开除党籍处分；由国家监委给予其开除公职处分；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

中央巡视组原副部级巡视专员许传智严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月4日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对中央巡视组原副部级巡视专员许传智严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，许传智丧失理想信念，背弃初心使命，对党不忠诚不老实，对抗组织审查；违反中央八项规定精神，违规接受宴请；组织原则缺失，不按规定报告个人有关事项，在干部选拔任用工作中为他人谋取利益并收受财物；廉洁底线失守，利用职权为亲属谋取私利，违规收受礼品礼金消费卡；干预和插手执纪执法、司法活动和市场经济活动；家风不正；执纪违纪，执法犯法，利用职务便利为他人企业经营、案件处理、职务调整等方面谋利，并非法收受巨额财物。

许传智严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、工作纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予许传智开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

中国东航原党组书记、董事长刘绍勇严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月4日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对中国东方航空集团有限公司原党组书记、董事长刘绍勇严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，刘绍勇丧失理想信念，背弃初心使命，对抗组织审查，搞迷信活动；违反中央八项规定精神，违规接受宴请和打高尔夫球活动安排；在职工录用工作中为他人谋取利益并收受财物；廉洁底线失守，违规收受礼金，利用职权或职务上的影响为亲属从事私募基金等经营活动谋取利益，违规拥有非上市公司股份；毫无纪法底线，将公权力异化为谋取个人私利的工具，大搞权钱交易，利用职务便利为他人项目承揽、航班管理、飞机租赁等方面谋利，并非法收受巨额财物。

刘绍勇严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予刘绍勇开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。

辽宁出台大力优化营商环境行动方案

增强政策一致性、稳定性、可预期性

本报沈阳1月4日电 (记者胡婧怡)2026年首个工作日，辽宁召开全省优化营商环境大会，会上发布了《辽宁省大力优化营商环境行动方案(2026版)》，制定6个方面共34条举措。行动方案聚焦建设经营主体全生命周期服务体系、建设综合最优的政策环境、建设公平有序的市场环境、建设高效便利的政务环境、建设公正透明的法治环境、建设亲商安商的人文环境等6个方面，正视突出问题，紧抓重点任务，确保营商环境在短期内实现明显好转、根本好转。

行动方案提出，增强政策一致性、稳定性、可预期性；优化惠企政策兑现服务，出台惠企政策同步明确兑现标准、时限、路径等条件，简化申报流程，实现“一次申报、全程网办、快速兑现”；推动惠企政策和资金“免申即享”“直达快享”。行动方案明确，严格规范涉企行政检查，大力整治乱检查、“吃拿卡要”等问题；进一步规范涉企执法司法，坚决遏制违规异地执法、趋利性执法。防范化解拖欠中小企业账款，加强政府投资项目资金监管，政府采购支付监管，严禁无预算、超预算等行为，严防新增拖欠，实行投诉“受理—转办—处理—反馈”闭环管理。

(上接第二版)

平凡铸就伟大，英雄来自人民。“许许多多无怨无悔、倾情奉献的无名英雄，他们以普通人的平凡书写了不平凡的人生。”

大道如砥，奋斗如歌。

习近平主席在二〇二六年新年贺词中指出，“我们依靠创新为高质量发展赋能”“我们以文化滋养精神家园”“我们共创共享美好生活”“我们继续敞开心怀拥抱世界”。

新时代是奋斗者的时代。有了奋斗精神的强大支撑，才有“当惊世界殊”的发展成就，“平视世界”的从容自信、“没有任何力量能够阻挡”的战略定力。

凝聚奋斗之力：续写中国奇迹新篇章

中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。

“柴米油盐、三餐四季，每个‘小家’热气腾腾，中国这个‘大家’就蒸蒸日上。”习近平主席在二〇二六年新年贺词中强调。

寒意渐浓，贵州罗甸县多个标准化蔬菜基地及农户田间，依旧热火朝天。农户们辛勤劳作，或娴熟地整地起垄、覆盖地膜，或精心地进行菜苗移栽定植，好一幅生机盎然的“冬耕生产图”。

岁末年初，广西东宁市市一产业园区施工现场，高空车、塔吊等大型机械开足马力，数十名作业人员坚守岗位抢抓施工期，奏响了攻坚克难的“冬日交响曲”。

辛勤劳作的农民，埋头苦干的工人，敢闯敢拼的创业者……大家一整年忙碌着，付出了，奉献了，也收获了。

光荣属于每一位辛劳的奋斗者。

“这个时候，快递小哥、环卫工人、出租车司机以及千千万万的劳动者，还在辛勤工作，我们要感谢这些美好生活的创造者、守护者。大家辛苦了。”新年贺词里，有人民至上的深情。

“大国之大，也有大国之重。千头万绪的事，说到底是千家万户的事。”

“我们的目标很宏伟，也很朴素，归根到底就是让老百姓过上更好的日子。”

“家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。”……

国之所向，家之所盼。人民群众最关心的就是教育、就业、收入、社保、医疗、养老、居住、环境等方面的事情，大家有许多担忧，也有不少操心事、烦心事。

在二〇一八年新年贺词中，习近平主席要求各级党委、政府和干部“要把老百姓的安危冷暖时刻放在心上，以造福人民为最大政绩，想群众之所想，急群众之所急，让人民生活更加幸福美好”。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。

党的二十届四中全会提出，“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。”

征途漫漫，惟有奋斗。

正如习近平总书记所言，“14亿多中国人心往一处想、劲往一处使，同舟共济、众志成城，就没有干不成的事、迈不过的坎。”

2026年是“十五五”开局之年。习近平主席在二〇二六年新年贺词中指出：“锐始者必图其终，成功者先计于始。我们要锚定目标任务，坚定信心、乘势而上，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革开放，推进全体人民共同富裕，续写中国奇迹新篇章。”

时间属于奋进者，历史属于奋进者。我们通过奋斗，披荆斩棘，走过了万水千山。我们还要继续奋斗，勇往直前，创造更加灿烂的辉煌！

本版责编：季健明 徐雷鹏 李佩阳

原中化集团党组成员、副总经理冯志斌严重违纪违法被开除党籍

本报北京1月4日电 经中共中央批准，中央纪委国家监委对原中国中化集团有限公司党组成员、副总经理冯志斌严重违纪违法问题进行了立案审查调查。

经查，冯志斌丧失理想信念，背弃初心使命，私自携带有严重政治问题的书刊入境并阅看；违反中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请和打高尔夫球等活动安排；违背组织原则，在职工录用等工作中为他人谋取利益并收受财物；廉洁底线失守，违规收受礼品，违规拥有非上市公司股份；将公权力作为谋取私利的工具，利用职务便利为他人企业经营、股权收购等方面谋利，并非法收受巨额财物，且离职后仍利用原职务上的影响收钱敛财；徇私舞弊，滥用职权，致使国家利益遭受特别重大损失。

冯志斌严重违反党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律和生活纪律，构成严重职务违法并涉嫌受贿、利用影响力受贿、国有公司人员滥用职权犯罪，且在党的十八大后不收敛、不收手，性质严重，影响恶劣，应予严肃处理。依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国监察法》《中华人民共和国公职人员政务处分法》等有关规定，经中央纪委常委会会议研究并报中共中央批准，决定给予冯志斌开除党籍处分；按规定取消其享受的待遇；收缴其违纪违法所得；将其涉嫌犯罪问题移送检察机关依法审查起诉，所涉财物一并移送。